

APROVACIÓ DE LES ACTES ANTERIORS (07-09-2022 I 07-09-2022 EXTR. I URG).

EXPEDIENT 857931X: PROPOSTA D'ACORD PER APROVAR I AUTORITZAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE PRODUCTES ALIMENTARIS PER ELS REFUGIS DE MULETA, SON AMER, TOSSALS VERDS, CAN BOI, PONT ROMÀ I GALATZÓ. DESPESA CARÀCTER PLURIENNAL (ANUALITATS 2023 I 2024)

Es dona compte de la següent proposta de la vicepresidenta segona i consellera executiva del Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient:

PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT RELATIU A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE PRODUCTES ALIMENTARIS PELS REFUGIS DE MUNTANYA GESTIONATS PEL CONSELL DE MALLORCA

Atès que en data 15 de juny de 2022 el cap de secció de refugis i Infraestructures i la directora insular de Medi Ambient, amb el vistiplau de la consellera executiva de Sostenibilitat i Medi Ambient, varen emetre una memòria justificativa de la necessitat de contractar el subministrament de productes alimentaris pels refugis del Consell de Mallorca (Can Boi, Muleta Galatzó, Tossals Verds, Pont Romà, Son Amer).

Atès que en data 23 de juny de 2022 la consellera executiva de Sostenibilitat i Medi Ambient va resoldre iniciar l'expedient de contractació esmentat.

Atès que en data 1 de juliol de 2022 la directora insular d'Hisenda i Pressuposts va informar favorablement sobre la despesa anticipada i pluriennal (2023-2024) de l'expedient que ara ens ocupa.

Atès l'Informe jurídic relatiu a l'aprovació del present expedient de contractació per la cap de Servei de la Secretaria Tècnica de Sostenibilitat i Medi Ambient, on consta la nota de conformitat consignada per la Secretaria General del Consell de Mallorca.

Atès l'informe de fiscalització limitada prèvia emès per la Intervenció delegada de la Misericòrdia.

Atesa la proposta de resolució emesa per la cap del Servei de la Secretaria Tècnica de Sostenibilitat i Medi Ambient.

El Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, a proposta de la consellera executiva de Sostenibilitat i Medi Ambient, **ACORDA:**

1) Aprovar i autoritzar l'expedient de contractació (incloent el Plec de Prescripcions Tècniques i el Plec de Clàusules Administratives Particulars) del subministrament de productes alimentaris per els refugis de Muleta, Son Amer, Tossals Verds, Can Boi, Pont Romà i Galatzó.

2) Autoritzar la següent despesa:

Base imposable : 475.268,77 €

IVA : 49.524,79 € (L'IVA suportat és deduïble i per tant té la consideració de no pressupostari.)

Total IVA Inclòs: 524.793,56 €

La despesa té caràcter pluriennal (anualitats 2023 i 2024) i es distribuirà i finançarà de la manera següent:

LOT 1

2023	50 17220 22105	8.148,60	220229000413
	50 17221 22105	6.361,97	220229000415
	50 17222 22105	6.203,34	220229000414
	50 17231 22105	6.204,73	220229000417
	50 17232 22105	6.378,25	220229000418
	50 17233 22105	8.125,44	220229000416
2024	50 17220 22105	740,78	220229000413
	50 17221 22105	578,36	220229000415
	50 17222 22105	563,94	220229000414
	50 17231 22105	564,07	220229000417
	50 17232 22105	579,84	220229000418
	50 17233 22105	738,68	220229000416

LOT 2

2023	50 17220 22105	20.463,93	220229000419
	50 17221 22105	17.046,75	220229000421
	50 17222 22105	15.610,50	220229000420
	50 17231 22105	15.610,50	220229000423
	50 17232 22105	17.046,75	220229000424
	50 17233 22105	20.463,93	220229000422
2024	50 17220 22105	1.860,36	220229000419
	50 17221 22105	1.549,70	220229000421
	50 17222 22105	1.419,14	220229000420
	50 17231 22105	1.419,14	220229000423
	50 17232 22105	1.549,70	220229000424
	50 17233 22105	1.860,36	220229000422

LOT 3

2023	50 17220 22105	9.848,30	220229000425
	50 17221 22105	4.766,30	220229000427
	50 17222 22105	7.084,00	220229000426
	50 17231 22105	7.084,00	220229000429
	50 17232 22105	4.766,30	220229000430
	50 17233 22105	9.848,30	220229000428
2024	50 17220 22105	895,30	220229000425
	50 17221 22105	433,30	220229000427
	50 17222 22105	644,00	220229000426
	50 17231 22105	644,00	220229000429
	50 17232 22105	433,30	220229000430
	50 17233 22105	895,30	220229000428

LOT 4

2023	50	17220	22105	12.510,95	220229000431
	50	17221	22105	10.673,53	220229000433
	50	17222	22105	9.609,21	220229000432
	50	17231	22105	9.607,75	220229000435
	50	17232	22105	8.278,77	220229000436
	50	17233	22105	12.819,41	220229000434
2024	50	17220	22105	1.137,36	220229000431
	50	17221	22105	970,32	220229000433
	50	17222	22105	873,56	220229000432
	50	17231	22105	873,43	220229000435
	50	17232	22105	752,62	220229000436
	50	17233	22105	1.165,40	220229000434

LOT 5

2023	50	17220	22105	17.118,93	220229000437
	50	17221	22105	13.433,11	220229000439
	50	17222	22105	14.088,85	220229000438
	50	17231	22105	14.088,85	220229000441
	50	17232	22105	13.433,11	220229000442
	50	17233	22105	17.118,93	220229000440
2024	50	17220	22105	1.556,27	220229000437
	50	17221	22105	1.221,19	220229000439
	50	17222	22105	1.280,80	220229000438
	50	17231	22105	1.280,80	220229000441
	50	17232	22105	1.221,19	220229000442
	50	17233	22105	1.556,27	220229000440

LOT 6

2023	50	17220	22105	19.446,60	220229000443
	50	17221	22105	12.239,61	220229000445
	50	17222	22105	13.990,09	220229000444
	50	17231	22105	13.990,09	220229000447
	50	17232	22105	12.239,61	220229000448
	50	17233	22105	19.913,75	220229000446
2024	50	17220	22105	1.767,87	220229000443
	50	17221	22105	1.112,69	220229000445
	50	17222	22105	1.271,83	220229000444
	50	17231	22105	1.271,83	220229000447
	50	17232	22105	1.112,69	220229000448
	50	17233	22105	1.810,34	220229000446

No obstant això, cal dir que l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal es subordinarà al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos (articles 174, apartat 1, del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, i 79 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril).

3) Obrir el procediment d'adjudicació i anunciar la licitació en el Diari Oficial de la Unió Europea i en el Perfil del Contractant de l'òrgan de contractació, el qual es troba allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, gestionada per la Direcció General del Patrimoni de l'Estat del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública. El termini de presentació d'ofertes serà el previst en la lletra I del quadre de característiques del contracte.

4) Nomenar les persones següents com integrants de la mesa de contractació:

Presidència:

Sra. Aurora Ribot Lacosta, consellera executiva de Sostenibilitat i Medi Ambient.

President suplent: Sr. Iván Sevillano Miguel, conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures.

Vocalies:

Titular: Sra. Yolanda Magdalena Anguera de Francisco, interventora delegada de la Misericòrida.

Suplent: Sra. Francisca Martorell Pujadas, interventora adjunta del Consell de Mallorca.

Titular: Sra. Nieves Rodríguez Verdú, secretària delegada del Consell de Mallorca.

Suplent: Sra. Paula Baltasar Cozar, secretària adjunta del Consell de Mallorca.

Titular: Sr. Antoni Salom Martorell, cap de secció de Refugis i Infraestructures

Suplent: Sra. Irene Arboix Roura, coordinadora de explotación de refugios.

Secretària de la Mesa: Sra. María Mir Buades, cap del Servei de la Secretaria Tècnica de Sostenibilitat i Medi Ambient

Suplent: Sr. Jordi Amer Bonnín, cap del Servei de Contractació.

1) Publicar aquest acord en el Perfil del Contractant.

EXPEDIENT 848788Y: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 051/22, FIXAR LA INDEMNITZACIÓ I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES QUE ES RELACIONA L'ANNEX PER IMPORT TOTAL DE 48.396,40 €. RESIDÈNCIA LLAR DELS ANCIANS

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 051/22, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 48.396,40 €.

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a la memòria justificativa.

2. Els responsables de les despeses han emès informe sobre les qüestions que indica la Base 56.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2022. Aquest informe consta a l'expedient amb CSV K9AAP3D3DC7JWKFNACX, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 25.4 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAP3WPHFLELN32PQJ i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 2 de setembre de 2022, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 051/22 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 56 d'execució del Pressupost del Consell pel 2022, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 56 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa ommissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2022/878 amb CSV K9AAPZTCCWRXRZM2VPU), d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2022/878 amb CSV K9AAPZTCCWRXRZM2VPU).

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a l'annex (Relació Q/2022/878 amb CSV K9AAPZTCCWRXRZM2VPU) que s'adjunta a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 48.396,40 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2022 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient. (RC amb núm. d'operacion 220220049005, 220220049006, 220220049099 i 220220049100).

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp:848788Y_OFI 051/22: Llar d'Ancians_serveis i submin_48.396,40e

10/08/2022

Número relació: Q/2022/878

Full: 1

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTE -						
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Imports	Euros	Import líquid
920220018144 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561-LLAR ANCIANS .VESTUARI:2 UD. PANTALON SRA ELASTICO STRECH S7, 1 UD.CALPE ZAPATO ANTID./2 UD.CAMISA SRA.MANGA CORTA	01F1 22001441 02/06/2022	2022	10	23110	22104		108,48					108,48
920220018145 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561-LLAR ANCIANS: 42 PARELLS SABATES PEL PERSONAL CALPE ZAPATO ANTIDESLIZANTE //4 UD. POLO MÀNIGA CURTA	01F1 22001479 09/06/2022	2022	10	23110	22104		1.550,13					1.550,13
920220018146 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561-LLAR ANCIANS, 100 UD. BLUSON CUELLO REDONDO Y 100 UD PANTALON UNISEX VESTUARI PEL PERSONAL	01F1 22001535 15/06/2022	2022	10	23110	22104		2.069,10					2.069,10
920220018147 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561-LLAR ANCIANS, 6 PARES DE CALPE ZAPATO ANTIDESLIZANTE VESTUARI PEL PERSONAL	01F1 22001536 15/06/2022	2022	10	23110	22104		215,26					215,26
920220018148 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A01049725 ZORELOR,SA F561-LLAR ANCIANS, 2 UD. ZOREL-VTF 5cm/1UD. ZOREL-VTF 15cm, (PER TAPAR PETITES FUITES DE CANONADES PROVISIONALMENT)	FRAV.502810 13/06/2022	2022	10	23110	21300		275,65					275,65
920220018149 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A01049725 ZORELOR,SA F561-LLAR ANCIANS, 9 UD. ZORKIL-M6 (1L) LÍQUID AMB ENZIMS PER DESEMBUSSAR CANONADES	FRAV.502873 14/06/2022	2022	10	23110	22110		258,53					258,53
920220018150 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07072911 ELECTRICA PUIGCERCOS, S.A. F561-LLAR ANCIANS,MATERIAL MANT.JARDINS: 50 UD.RAIN TOBERA, 2 UD. CONNECTORS, 25 UD. ASPERSORS I 2 UD.CONNEXIONS	CR 97477 15/06/2022	2022	10	23110	22107		238,79					238,79
920220018151 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561-LLAR ANCIANS, 2 UD SABATES ANTILLISCANTS I 1UD SABATA AMB VELCRE ANTILLISCANT PEL PERSONAL	01F1 22001594 20/06/2022	2022	10	23110	22104		98,92					98,92
920220018152 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561-LLAR ANCIANS, 2 CAMISAS SEÑORA MANGA LARGA A 13,47 EUROS/u. PEL PERSONAL	01F1 22001595 20/06/2022	2022	10	23110	22104		32,60					32,60
920220018153 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07285299 COMERCIAL MEDICA REMEX,S.L. F561-LLAR ANCIANS, 10 CAPSES ESPONGES HIGIEMED NAPA 12X20 CAJ.3000u A 79 EUROS/u.	2022//3391 16/06/2022	2022	10	23110	22117		955,90					955,90

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp:848788Y_OFI 051/22: Llar d'Ancians_serveis i submin_48.396,40e

10/08/2022

Número relació: Q/2022/878

Full: 2

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTE -			
				Any Centre Projecte	Org. Gestor	Prog.	Econ	Imports Euros	IVA deduible Euros	Conceptes descompte	Imports Euros
920220018154 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07285299 COMERCIAL MEDICA REMEX,S.L. F561-LLAR ANCIANS, 140.000 UD. GUANTS NITRIL I 1.000 UD. VINIL (Exento de Iva según anexo del Real Decreto ley 7/202	2022//3396 16/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22108	3.858,00				3.858,00
920220018155 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B32356370 CHARONE SL F561-LLAR ANCIANS, 50u FUNDA ALMOHADA RIZO PU, 45X90 CREMALLERA BLANCO A 3,99 EUROS UNIDAD	HG- 2022/287 27/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22199	241,40				241,40
920220018156 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57249054 MAQUINARIA Y ACCESORIOS ILLES, S.L. F561-LLAR ANCIANS-4 UD. Funda carro Modelo 220 azul con tapa y 4 UD. Funda de carro Modelo 110 azul con tapa	Q0 Q000296 28/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22199	796,52				796,52
920220018157 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57479206 SISTEMES I AJUDES, S.L. F561 LLAR D'ANCIANS - 1 CAIXA BOLSAS ESTERILIZAR 14X26 CM (200 UNIDADES)	01F1 22000390 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22108	58,69				58,69
920220018158 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A08015646 S.E.DE CARBUROS METÁLICOS,S.A. F561 LLAR DELS ANCIANS - 1 CÀRREGA PR OXYGEN Medical - X3S 200.0B DE L'EQUIP DE REANIMACIÓ	0468620596 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22106	76,63				76,63
920220018159 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561 LLAR DELS ANCIANS 1 PARELL CALPE ZAPATO ANTIDESLIZANTE PEL PERSONAL DEL CENTRE	01F1 22001885 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22104	35,88				35,88
920220018160 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561 LLAR DELS ANCIANS 2UD PANTALON SEÑORA ELÁSTICO / 2UD CAMISA CABALLERO MANGA CORTA PER PERSONAL	01F1 22001886 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22104	110,30				110,30
920220018161 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561 LLAR DELS ANCIANS 1UD ZAPATO MARSELLA ANTIDESLIZANTE PEL PERSONAL	01F1 22001887 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22104	29,80				29,80
920220018162 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. F561 LLAR DELS ANCIANS 10 UD CALPE ZAPATO ANTIDESLIZANTE I 5UD ZAPATO SEGURIDAD PEL PERSONAL	01F1 22001888 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22104	540,87				540,87
920220018163 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07449218 DE SALABERT E HIJOS, SA F561 LLAR ANCIANS, PILAS ALCALINAS PEQUEÑA VOL.1,5v.LR-6 Pr/12 UD Pac/4u Y PILAS ALCALINAS LR-03 VOL.1,5v."AAA"(12 UD).	313043 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22199	34,70				34,70
920220018164 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07449218 DE SALABERT E HIJOS, SA	313045 30/06/2022	2022 10	23110 GENT GRAN	22613	17,81				1.048,66
				2022 10	23110 GENT GRAN	22000	1.030,85				

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp:848788Y_OFI 051/22: Llar d'Ancians_serveis i submin_48.396,40e

10/08/2022

Número relació: Q/2022/878

Full: 4

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	- DESCOMPTES -		Import líquid	Euros
				Any	Org.	Prog.	Econ					Imports	Euros		
920220018175 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07285299 COMERCIAL MEDICA REMEX,S.L. F561-LLAR ANCIANS,30.000UD GUANTE ESPECIAL NITRILO MEDIGUARD(Exento de Iva según RD 7/2021)	2022/3725 30/06/2022	2022	10	23110	22108		819,00					819,00	
920220018176 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07285299 COMERCIAL MEDICA REMEX,S.L. F561-LLAR ANCIANS, 30000 UD ESPONJA HIGIEMED NAPA 12X20, 6UD PASTILLERO CORTADOR MACHACADOR 120 UD GEL DE BAÑO	2022/3726 30/06/2022	2022	10	23110	22116		43,56					1.166,44	
920220018177 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L. F561-LLAR ANCIANS,12PQ TORCA-BOQUES, 12UD RODET ALUMINI, 3PQ TASONS CARTRO, 600UD VASOS KRAFT UN SOL ÚS, 3000UD CULLERE	FV2 608 30/06/2022	2022	10	23110	22110		453,90					2.004,93	
920220018178 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L. F561-LLAR ANCIANS,120U CREMA HIDRATANT, 96U DESODORANT, 72PQ FULLETES AFAITAR, 48U XAMPÚ, 32U COLÒNIA, 20U ESCUMA AFEIT	FV2 609 30/06/2022	2022	10	23110	22117		1.201,00					1.201,00	
920220018179 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L. F561-LLAR ANCIANS, BOSSES DE FEMS, PAPER EIXUGAMANS, MOTXOS, BOSSES CAMISETA, LÍQUID INORGÀNIC CORROSIU...	FV2 610 30/06/2022	2022	10	23110	22110		6.101,20					6.101,20	
920220018180 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L. F561-LLAR ANCIANS, PRODUCTES BUGADERIA JUNY,PER A 7964K LLENCERIA,13144K K ROBA TAULA I 21241K ROBA COLOR	FV2 611 30/06/2022	2022	10	23110	22110		1.896,68					1.896,68	
920220018181 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07090707 COMERCIAL PEDRO S.A. F561-LLAR ANCIANS, 4U SOPORTE VILEDA, 4UD MANGO TELESCÓPIC VILEDA, 4 CONTENEDOR MOPAS, 4U TAPAS CONTENEDOR, 4 BANDEJAS	01F1 22009329 30/06/2022	2022	10	23110	22110		831,23					831,23	
920220018182 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57249054 MAQUINARIA Y ACCESORIOS ILLES, S.L. F561-LLAR DELS ANCIANS, 4u. Funda de carro Modelo 110 azul amb tapa per roba bruta	Q0 Q000324 08/07/2022	2022	10	23110	22199		381,88					381,88	
920220018183 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57249054 MAQUINARIA Y ACCESORIOS ILLES, S.L. F561-LLAR ANCIANS, 10 SACO DE RED COLOR CON BURLETE DE 600X900-2 BANDEJA STANDARD CARRO SUMAL	Q0 Q000038 14/02/2022	2022	10	23110	22199		265,47					265,47	
920220018184 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07056344 INSTALACIONES HIDRAULICAS S.A F 561 LLAR ANCIANS, 2UD GARRAFES GENESYS WB DE 25KG PER ELS FILTRES SE L'OSMOSI.	I22 278 11/07/2022	2022	10	23110	21300		184,53					184,53	

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp:848788Y_OFI 051/22: Llar d'Ancians_serveis i submin_48.396,40e

10/08/2022

Número relació: Q/2022/878

Full: 6

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTES -							
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Import líquid
920220018195 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA F560-LLAR ANCIANS CONTROL PLAGUES. DESRRATITZACIÓ, DESINSECTACIÓ I MANTENIMENT 'INSECTOCAPTOR' DEL MES DE JUNY 2022	22FA057485 30/06/2022	2022	10	23110	22700		186,46						186,46
920220018196 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA F560-LLAR ANCIANS. MANTENIMENT JUNY 2022:CLORADORS, EQUIPS DOSIFICACIÓ I MESURAMENT PER PREVENIR LEGIONELLA	22FA057479 30/06/2022	2022	10	23110	22700		43,62						43,62
920220018197 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA F560-LLAR ANCIANS. MANTENIMENT JUNY 22: 1 CONTENIDOR HIGIÈNIC, 6 AMBIENTADORS, 5 BACTERIOSTÀTICS I 1 FLY KILLER	22FA057497 30/06/2022	2022	10	23110	22700		154,63						154,63
920220018198 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA F 560-LLAR ANCIANS, SERVEI PREVENTIU ANALISIS MICOBRIOLÒGIC CONTROL LEGIONEL.LOSI DEL MES DE JUNY 2022	22FA057478 30/06/2022	2022	10	23110	22700		42,35						42,35
920220018199 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A08472276 WURTH ESPAÑA S.A. F 560 LLAR DELS ANCIANS - REPARACIÓ HIDRONETEJADORA AMB CANVI VALVULA ANTIRETORN	4048935059 28/06/2022	2022	10	23110	21300		113,58						113,58
920220018200 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07635907 ISMA 2000, S.L. F560 LLAR ANCIANS, SERVEI JUNY 2022 ENTREGA I RETIRADA CONTENIDORS BIO-SANITARIS DE 30L (1 UD) i 60L (49 UD)	3 22000184 29/06/2022	2022	10	23110	22718		1.365,10						1.365,10
920220018201 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07798556 SOM TECNICS DESDE 1996,SL F560-LLAR ANCIANS, REVISIÓ I REPARACIÓ CÀMARA VERDURES CANVIANT VENTILADOR 25W	mit- 225001053 30/06/2022	2022	10	23110	21300		125,62						125,62
920220018202 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07798556 SOM TECNICS DESDE 1996,SL F560-LLAR ANCIANS, REVISIÓ TREN DE RENTAT, NO EIXUGA	mit- 225001052 07/07/2022	2022	10	23110	21300		22,39						22,39
920220018203 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07798556 SOM TECNICS DESDE 1996,SL F560-LLAR ANCIANS, REVISIÓ CUARTO FRIO CARNE Y PESCADO, SE LIMPIA CONDENSADOR Y SE REGULA PRESOSTATO	Emit- 22501051 30/06/2022	2022	10	23110	21300		44,77						44,77
920220018204 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07798556 SOM TECNICS DESDE 1996,SL F560-LLAR ANCIANS, REVISIÓ DE LA MARMITA, NOMÉS S'ENCEN UNA PART(CANVI TERMOPAR DE LA PART DRETA)	Emit- 22501050 30/06/2022	2022	10	23110	21300		93,02						93,02

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp:848788Y_OFI 051/22: Llar d'Ancians_serveis i submin_48.396,40e

10/08/2022

Número relació: Q/2022/878

Full: 7

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTES -							
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Import líquid
920220018205 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B07558075 AUJUB S.L. F560-LLAR ANCIANS, ENTREGA I RETIRADA CONTENEDORES: RESIDUOS VOLUMINOSOS + RESIDUOS CONTENEDOR PODA	Emit- 22001937 30/06/2022	2022	10	23110	22799		1.087,94						1.087,94
920220018206 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A28791069 KONE ELEVADORES S.A. F560-LLAR ANCIANS, CONTRATO KONE CARE PLUS / Mantenimiento 2ºTR 2022 ASCENSORES DEL CENTRO	1300660956 30/06/2022	2022	10	23110	21300		1.298,96						1.298,96
920220018207 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07458581 LIMPIEZAS MUNAR FULLANA, S.A. F560-LLAR ANCIANS, Servicio mixto aguas residuales, Alquiler contenedor 2 mc .Báscula incin. Tirme Arquetas mitto	INV/2022/0105 30/06/2022	2022	10	23110	22700		679,80						679,80
920220018208 ADO	10/08/2022 OFI 2022	A07300858 PREFOC COMERCIAL DE L'EXTINTOR S.A.U. F560-LLAR ANCIANS, RETIRADA 4 UD .extintor ABC 9 kg,14 UD extintor ABC 6 kg ,1 UD extintor CO2 5 kg,... PER A RECICLATGE	B B/33075 07/04/2022	2022	10	23110	21300		116,74						116,74
920220018209 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57847634 SERVICIO TÉCNICO LAVANDERIA MALLORCA, S.L. F560-LLAR ANCIANS,REPARACIÓN LAVADORA Nº 3 TECNITRAMO CAMBIANDO KIT RODAMIENTOS Y RETENES TAMBOR	2022 108 18/04/2022	2022	10	23110	21300		1.458,85						1.458,85
920220018210 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57847634 SERVICIO TÉCNICO LAVANDERIA MALLORCA, S.L. F560-LLAR ANCIANS, REVISIÓ EIXUGADORA Nº1 TECNITRAMO AJUSTES VÁLVULA DE GAS Y CAMBIO INYECTORES	2022 89 16/04/2022	2022	10	23110	21300		220,41						220,41
920220018211 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57847634 SERVICIO TÉCNICO LAVANDERIA MALLORCA, S.L. F560-LLAR ANCIANS, CAMBIO 2 CORREAS SPZ 2137 LAVADORA Nº 3 TECNITRAMO	2022 109 18/04/2022	2022	10	23110	21300		55,90						55,90
920220018212 ADO	10/08/2022 OFI 2022	B57847634 SERVICIO TÉCNICO LAVANDERIA MALLORCA, S.L. F560-LLAR ANCIANS, SECADORA TECNITRAMO Nº 1 FALLO ENCENDIDO POR DESAJUSTE CHISPERO Y DETECTOR DE LLAMA. AJUSTAR Y LIMPIA	2022 37 13/02/2022	2022	10	23110	21300		122,21						122,21
Totals									48.396,40						48.396,40

EXPEDIENT 861326M: PROPOSTA D'ACORD PER ESTIMAR PARCIALMENT EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SENYORA VGD CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDÈNCIA DE L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS DE DATA 24 DE SETEMBRE DE 2021, PER LA QUAL ES RESOL ESTIMAR ÚNICAMENT L'AL·LEGACIÓ SEGONA EN RELACIÓ AL TÍTOL DEL «CURS E-ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA», I EN CONSEQÜÈNCIA ADEQUAR LA PUNTUACIÓ DE LA SENYORA VGD.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta de resolució d'estimació parcial de recurs d'alçada interposat per la senyora VGD contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS de 21 de març de 2022 per la qual s'aprova la llista definitiva amb les puntuacions obtingudes de les persones aspirants corresponent a la segona fase del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret

Antecedents de fet

1. En data 21 de maig de 2021, la presidència de l'IMAS, mitjançant resolució, aprova les bases generals que han de regir els processos selectius per a la cobertura de personal funcionari interí o personal laboral temporal (BOIB nº 68 de data 25 de maig de 2021).

2. En data 20 d'agost de 2021, la presidència de l'IMAS, mitjançant resolució, aprova les bases específiques i la convocatòria d'un concurs per constituir una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret (BOIB núm. 114, de 26 d'agost de 2021).

3. Amb data 2 de desembre de 2021 se publica la Resolució de la presidència de l'IMAS per la qual s'aprova la llista definitiva de persones aspirants admeses i excloses de la borsa extraordinària de Tècnic/a Superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret. La senyora VG figura com a aspirant admesa al procés selectiu.

4. En data 3 de desembre de 2021 se publica al Portal de l'Opositor de l'IMAS la llista informativa dels aspirants admesos per ordre de puntuació de l'autovaloració. La senyora G consta en la posició 83 amb 20,770 punts.

5. En data 24 de febrer de 2022 se publica la llista provisional de les persones aspirants que han estat objecte de baremació en la segona fase. Aquestes persones disposen d'un termini de 5 dies hàbils per sol·licitar revisió de la valoració provisional i al·legar el que creguin convenient. En aquesta llista provisional se li atorgà a la recurrent la puntuació de 12,045. La senyora VG, aspirant de la segona fase va presentar al·legacions. Aquestes al·legacions varen ser analitzades pel Tribunal Qualificador en data 14 de març de 2022.

6. En data 21 de març es publica al tauler d'edictes electrònic la Resolució de la presidència de l'IMAS per la qual s'aprova la llista definitiva amb les puntuacions obtingudes de les persones aspirants corresponent a la segona fase del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret. En aquesta Resolució s'estimen parcialment les al·legacions presentades per la senyora G i se li atorga una puntuació definitiva de 16,770.

7. En data 20 d'abril de 2022 i número de registre d'entrada 10090/2022 la senyora VGD va presentar recurs d'alçada contra la Resolució esmentada a l'apartat anterior per la qual s'aprova la llista definitiva amb les puntuacions obtingudes de les persones aspirants corresponent a la segona fase del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret.

8. En data 6 de juny de 2022, la Cap del Departament de Recursos Humans va sol·licitar a la Presidenta del Tribunal Qualificador un informe sobre les al·legacions presentades mitjançant recurs d'alçada de la senyora VGD.

9. En data 28 de juny de 2022, el Tribunal Qualificador va aixecar acta, l'ordre del dia de la qual va ser informar a la Unitat Jurídica del Departament de Recursos Humans de l'IMAS sobre la valoració de l'expedient de VGD, en relació al recurs interposat per aquest contra la resolució núm. 4748, de data 21 de març de 2022, de la presidència de l'IMAS per la qual s'aprova la llista definitiva amb les puntuacions obtingudes de les persones aspirants corresponent a la segona fase del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret.

Fonaments de dret

Primer. Es consideren interessats en un procediment administratiu els qui promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius, d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. El recurs es va interposar contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS de 21 de març de 2022 per la qual s'aprova la llista definitiva amb les puntuacions obtingudes de les persones aspirants corresponent a la segona fase del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret.

Tercer. D'acord amb el que es disposa a l'article 28 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

Quart. El procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat als articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP).

La publicació de la Resolució objecte de recurs es va dur a terme el 21 de març de 2022, el termini per a interposar el recurs d'alçada és d'un mes quan l'acte és exprés, per tant, el termini es computa a partir del dia següent a la publicació i conclou el mateix dia en que s'hagi publicat del més del venciment (articles 30 i 121.2 de la LCPAC); el termini per interposar recurs d'alçada contra la Resolució de referència va acabar el dia 21 d'abril de 2022.

Atesos els articles de referència i el termini assenyalat, el recurs d'alçada interposat el dia 20 d'abril de 2022 contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS de 21 de març de 2022 per la qual s'aprova la llista definitiva amb les puntuacions obtingudes de les persones aspirants corresponent a la segona fase del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret, s'ha interposat en el termini i forma escaients.

Cinquè. Respecte de les al·legacions que realitza la senyora García en el recurs d'alçada presentat, cal fer les consideracions següents:

- **Disconformitat amb la puntuació atorgada per l'experiència professional com advocada i gestora processal.**

L'acta de la sessió de dia 28 de juny de 2022 del Tribunal Qualificador esmentada als antecedents de fet diu el següent: «El Tribunal va estimar la experiència professional com a gestora processal i parcialment com advocada. La diferència respecte de l'autovaloració de la interessada de la seva experiència professional com advocada (2,9) i la baremació assignada (2,4) radica en que no va acreditar el treball per compte alié a l'empresa ILLESLEX S.L. conforme a l'apartat 7. Valoració i Publicació de mèrits de l'Annex I de les bases específiques:

«En relació a l'experiència professional, els serveis prestats en una empresa privada, s'han d'acreditar amb el certificat de vida laboral i, a més, amb el contracte laboral, certificat de l'empresa o altres que acreditin la categoria i les funcions que s'han exercit. Per acreditar el treball per compte propi o autònom, s'ha de presentar un certificat del col·legi professional d'advocats que acrediti l'exercici de l'activitat en els períodes que correspongui, i l'alta en el Règim Especial de Treballadors Autònoms (RETA) o altres mutualitats de previsió social corresponent».

La documentació que va aportar respecte dels serveis prestats a la empresa ILLESLEX S.L. va ser una nómina i la vida laboral, per la qual cosa no se li pot valorar.»

- **Disconformitat amb la desestimació de l'al·legació relativa a la valoració del «Curs E-administració electrònica».**

L'acta de la sessió de dia 28 de juny de 2022 del Tribunal Qualificador esmentada als antecedents de fet diu el següent:

«El Tribunal desestimà la seva al·legació atès que la entitat que certifica la impartició del curs i que es troba pendent de rebre el títol expedit per la Universitat Antonio de Nebrija no és aquesta Universitat Antonio Nebrija ni cap dels organismes prevists la lletra K), del punt 1 de les bases generals (BOIB núm. 68, 25/05/2021):

«k) Es valoraran les accions formatives que siguin: - Impartides per les escoles d'administració pública o homologades per aquestes. - Impartides en el marc dels acords de formació contínua i per a l'ocupació de les administracions públiques, per qualsevol administració pública i per les organitzacions sindicals i associacions empresarials, quan siguin promotores d'aquests acords. - Impartides en el marc dels plans anuals de formació pròpia del Consell de Mallorca i de l'IMAS. - Impartides o promogudes per les administracions públiques, les universitats, els col·legis professionals i les federacions, associacions o mancomunitats d'entitats locals. - Incloses en el títol IV del text refós de la instrucció 1/2015 de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que regula les accions formatives.».

En relació a aquesta al·legació, tenint en compte que la data del títol aportat en fase de recurs és troba dins el període de presentació de sol·licituds per participar en la borsa extraordinària de l'especialitat de Llicenciat/da en Dret, s'accepta la mateixa. En aquest

sentit, és reiterada la jurisprudència del Tribunal Suprem que diu que l'aspirant podrà esmenar l'error o dur a terme el complement amb motiu de la reclamació o recurs que presenti en via administrativa.

- **Disconformitat amb la desestimació de l'al·legació relativa a la valoració del curs «Modalidades contractuales y Seguridad Social».**

L'acta de la sessió de dia 28 de juny de 2022 del Tribunal Qualificador esmentada als antecedents de fet diu el següent:

«No va ser valorat perquè estava impartit per una entitat privada: La Asociación N. Para la formación integral socio-sanitaria, «LOGOS» i no per algun dels organismes prevists d'acord amb la lletra K), del punt 1 de les bases generals (BOIB núm.68, 25/05/2021), i no queda acreditat que els crèdits no formen part de l'expedient acadèmic del Grau en Dret».

- **Disconformitat amb la desestimació de les al·legacions relatives a la valoració dels cursos de l'IMAS «La prestació de serveis no presencials a l'IMAS a través del Teletreball», «Emergències: organització dels recursos i pautes d'actuació OFICINES CENTRALS» i «Riscos i Mesures preventives. Personal Oficines».**

L'acta de la sessió de dia 28 de juny de 2022 del Tribunal Qualificador esmentada als antecedents de fet diu el següent:

«El Tribunal considera que no es poden valorar perquè no constava l'expedició dels certificats corresponents i per tant no reuneix el requisit per acreditar la formació conforme a les bases generals».

- **Disconformitat amb els nomenaments de personal interí utilitzant l'esmentada borsa.**

En primer lloc, l'Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials del dia 11 de maig de 2021 pel qual s'aproven les bases generals que han de regir els processos selectius per a la cobertura de personal funcionari interí o personal laboral temporal, amb un marc comú que regirà les convocatòries de totes les borses extraordinàries de feina de l'IMAS, aprovat per Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, de 21 de maig de 2021 (BOIB núm. 68 de 25 de maig), estableix al punt 3.2, que:

“Quan hi hagi una previsió de concurrència massiva per a formar part d'una borsa extraordinària de les escales d'Administració general i/o especial, amb l'objectiu d'agilitzar el procés selectiu, la convocatòria específica preveurà la valoració dels mèrits per fases o la utilització d'una prova selectiva eliminatòria amb mèrits. La valoració per fases es farà per a tants de trams com siguin necessaris, amb dependència del nombre d'aspirants presentats. Cada tram pot tenir, com a màxim, dos-cents aspirants”.

Així mateix, el punt 7.6 de la mateixa Resolució tracta de la Valoració dels mèrits, i al segon diu:

“Si la convocatòria inclou l'autobaremació i preveu una concurrència massiva de candidats, es podrà valorar per fases amb diferents trams, de manera que inicialment es valorarà el primer tram d'aquells aspirants amb major puntuació, d'acord amb la seva autobaremació. Aquestes autobaremacions seran revisades pel Tribunal Qualificador, el qual publicarà una llista provisional de les valoracions de les persones aspirants corresponents a cada tram i una llista amb la puntuació definitiva. Amb posterioritat, es valoraran els mèrits de la resta d'aspirants, en tants de trams de valoració com s'hagin establert”.

En segon lloc, cal tenir present les Bases específiques especialitat Tècnic/a Superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret aprovades per Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, de dia 20 d'agost de 2021 (BOIB núm. 114 de 26 d'agost) que en el seu apartat 3 estableixen el procediment del procés selectiu de la següent manera:

“3.1 El sistema selectiu serà el concurs de mèrits, d'acord amb el barem de mèrits que s'adjunta a l'Annex II d'aquesta convocatòria i que s'hauran d'acreditar en la forma establerta a l'Annex II de les bases generals que regeixen els processos selectius per a la creació de les borses extraordinàries.

Atès que estan exhaurides les borses d'aquesta especialitat o categoria i que es preveu la concurrència massiva per a formar part en aquesta convocatòria, la valoració dels mèrits es realitzarà per fases. S'establirà un primer tram que suposarà la valoració pel Tribunal Qualificador dels primers cinquanta aspirants d'acord amb la seva autovaloració.

En allò que no regulin aquestes bases específiques, és d'aplicació el que disposa la Resolució del president de dia 20 de maig de 2021(BOIB núm 68, de 25 de maig de 2021) per la qual s'aproven les bases generals que han de regir els processos selectius per a la cobertura de personal funcionari interí o personal laboral temporal”.

Al punt 8 de la resolució de les bases específiques tracta de la resolució de la convocatòria, establint el següent:

“Revisades les al·legacions interposades i resolts els empats detectats, el Tribunal Qualificador ha d'elaborar una primera llista definitiva amb les puntuacions obtingudes i amb l'ordre de prelación final de les cinquanta primeres persones candidates, que es publicarà mitjançant la corresponent resolució de la mateixa manera que la resolució provisional, i que podrà ser objecte dels recursos pertinents. Amb aquesta resolució es donaran per contestades les al·legacions interposades contra la llista provisional.

Realitzada la baremació d'aquesta primera fase, el Tribunal Qualificador prosseguirà la valoració dels següents trams (màxim cinquanta persones candidates), seguint el mateix procediment fins a la finalització de la valoració i baremació de totes les persones integrants a la llista”.

Tenint en compte l'esmentat anteriorment, el procés establert per constituir una borsa extraordinària única de l'especialitat de Tècnic/a superior Graduat/da o Llicenciat/da en Dret, està previst tant a les bases generals com les específiques de l'especialitat. En aquest sentit, s'ha duit a terme la valoració de l'autobaremació per fases, tenint en compte la concurrència massiva d'aspirants a la borsa. Cal dir que, l'autobaremació realitzada per cada un dels aspirants, ha estat revisada pel Tribunal Qualificador, comprovant la documentació aportada i realitzant els càlculs novament, per verificar que l'autobaremació realitzada es correspon amb la real, i si hi ha hagut algun error, aquest es resoldrà modificant la posició de la persona afectada a la llista definitiva.

No tendria sentit establir la baremació per fases si després les llistes definitives d'aquestes fases no es poden utilitzar per cobrir els llocs de feina que es troben vacants.

Així mateix, cal recordar que tant les bases generals com les bases específiques són fermes i consentides per les parts, ja que contra elles no es va interposar recurs en el moment corresponent, per tant, si la senyora GD no estava d'acord amb el procediment establert a les mateixes, havia de recórrer-les en el moment oportú.

Sisè. Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

1. Per tot el que s'ha exposat, propòs ESTIMAR parcialment el recurs d'alçada interposat per la senyora VGD contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de data 24 de setembre de 2021, per la qual es resol estimar únicament l'al·legació segona en relació al títol del «Curs E-administració electrònica» emès per la Universitat Antonio de Nebrija tenint en compte que la data del títol aportat en fase de recurs es troba dins el període de presentació de sol·licituds i desestimar la resta d'al·legacions, atès que l'IMAS ha actuat conforme amb la normativa aplicable, d'acord amb el fonament de dret cinquè.
2. Adequar la puntuació de la senyora VGD d'acord amb el punt anterior i actualitzar la Llista definitiva de persones aspirants de la borsa extraordinària de Tècnic/a superior en Dret.
3. Notificar aquests acords del Consell Executiu a la persona interessada i al Servei de Selecció i Provisió.

Palma, en la data de la signatura electrònica d'aquest document.

EXPEDIENT 870438R: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT MITJANÇANT INSTÀNCIA PRESENTADA PER LA SRA.MICP, EN LA QUAL S'ADJUNTA EL RECURS SIGNAT PER ELLA MATEIXA, LES SRES. ATT-FA, CRB, CBG I EL SR. PMC CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDÈNCIA DE L'IMAS, DE 16 DE MAIG DE 2022, RELATIVA A L'APROVACIÓ DE L'OFERTA D'OCUPACIÓ PÚBLICA DERIVADA DEL PROCÉS D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL REGULAT A LA LLEI 20/2021.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta resolució de desestimació del recurs d'alçada interposat per la senyora MICP i 4 persones més amb relació a la Resolució de la Presidència de l'IMAS de dia 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública del personal funcionari de l'IMAS per a l'any 2022

Antecedents de fet

1. Mitjançant Resolució de la Presidència de l'IMAS, de dia 16 de maig de 2022, es va aprovar l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2022 (BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022).

2. En data 21 de juny de 2022 i registre d'entrada núm. 16425/2022, la senyora MICP ha presentat una instància en la qual s'adjunta recurs d'alçada signat per ella mateixa, les senyores ATTFA, CRB, CBG i el senyor PMC, contra la Resolució esmentat a l'apartat anterior, en el qual sol·liciten que s'acordi rectificar aquesta Resolució incloent en l'oferta d'ocupació pública per a la categoria C1 les mateixes places d'educadors socials (10) que s'han previst pel Grup A / subgrup A2 en l'annex d'aquesta Resolució, o subsidiàriament, que es procedeixi dins el grup C a ofertar i estabilitzar amb la naturalesa adequada, les places que han estat ocupant fins ara.

Fonaments de dret

I. Qüestions formals

1. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

L'article 112.1 disposa que:

«Contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, podran interposar-se pels interessats els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que caldrà fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat prevists en els articles 47 i 48 d'aquesta Llei.

L'oposició als restants actes de tràmit podrà al·legar-se pels interessats per a la seva consideració en la resolució que posi fi al procediment.»

D'altra banda, el termini per interposar el recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser publicada en data 21 de maig de 2022 i el recurs d'alçada va ser interposat en data 21 de juny de 2022, per tant, el recurs s'ha interposat en el termini i forma escaient.

3. En data 30 de desembre de 2022, va entrar en vigor la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

4. La Secretaria de l'Estat de Funció Pública va dictar una Resolució sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, inclourà l'oferta.

5. En data 16 de juny de 2022, va entrar en vigor el Decret llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears.

6. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als els efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

1. Mitjançant la interposició del recurs d'alçada, les senyores MICP, ATTFA, CRB, CBG i el senyor PMC, en síntesi, al·leguen el següent:

- Que a l'Annex de l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública publicada en el BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022, no veuen reflectides les places que estan ocupant i venen exercides amb l'antiguitat acreditada. Així doncs, a l'Annex s'incorporen 10 places de l'escala administració especial de l'administració local, en el Grup A, subescala tècnica, classe tècnic-a mitjà, educador social, però no apareixen les mateixes places que venen desenvolupant en l'antiguitat justificada, les quals es troben recollides a la Relació de Llocs de Feina que l'IMAS va aprovar el Ple del Consell de Mallorca de 14 d'octubre de 2021 (BOIB núm. 156 de 11 de novembre de 2021) i modificades pel Ple del Consell de Mallorca de 10 de febrer de 2022 (BOIB núm. 29 de 24 de febrer de 2022), on consta que poden ser exercides tant per personal amb categoria C1, la seva naturalesa, com A2.

- Que és totalment contrari a les normes i l'esperit de la Llei oferir les places que venen exercint des de fa tants d'anys amb una sola categoria, superior a la seva categoria.
- Que l'article 2.6 del Decret llei 6/2022, determina que les administracions que no identifiquin les places afectades als processos d'estabilització regulats per la Llei 20/2021 han d'informar de manera fefaent que la plaça exercida pot ser susceptible de ser oferta en els processos selectius d'estabilització o en els processos selectius derivats de la convocatòria de la taxa de reposició ordinària, i que pot, si escau, participar en la convocatòria.
- Que es tracta d'un procés d'estabilització respecte de places que poden ser exercides tant del Grup C1, que és la que tenen ells, com del Grup A2, i aquesta realitat no s'ha previst a l'Annex de l'oferta d'ocupació pública.
- Que en l'hipotètic cas que es consideri que no poden ocupar places d'A2 amb categoria de C1, s'hauria de procedir dins del grup C a oferta i estabilitzar amb la naturalesa adequada, les places que han exercint fins ara.

Per la qual cosa sol·liciten el següent:

- S'acordi rectificar la Resolució objecte de recurs, incloent en l'oferta d'ocupació pública la categoria C1 les mateixes places d'educadors socials (10) que s'han previst al grup A/ subgrup A2 en l'Annexa d'aquesta Resolució (pàgina 20111 del BOIB), o subsidiàriament, que es procedeixi dins el grup C a ofertar i estabilitzar amb la naturalesa que s'entengui més adient, les places que han exercit fins ara.

2. Respecte de les qüestions plantejades pels recurrents, **cal fer les consideracions següents:**

En primer lloc, contrastada la informació del recurs d'alçada amb les dades del Departament de Recursos Humans, s'han detectat diferències. Així doncs, segons el recurs d'alçada, la senyora CBG és funcionària interina de l'IMAS com Educadora Social des del dia 1 de juliol de 2007, no obstant això, la senyora B des del dia 11 d'abril de 2022, ocupa un lloc com a funcionària interina d'auxiliar educativa. A més a més, el lloc que ocupava la senyora B, disposa d'un titular, per tant, no compleix amb les condicions per ser inclòs dins l'oferta d'ocupació pública.

Així mateix, dos dels llocs que ocupen dues de les persones que han presentat recurs d'alçada consten a la relació de llocs de feina de l'IMAS al grup A2, per tant, les places s'han ofertat així com estan recollides a la relació de llocs de feina.

En segon lloc, respecte del contingut del que al·leguen, l'article 2.1 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, disposa que s'han d'incloure a l'oferta d'ocupació pública les places que compleixen amb les condicions següents:

- Les places de naturalesa estructural que, estiguin o no dins de les relacions de llocs de treball, plantilles o una altra forma d'organització de recursos humans que estiguin contemplades en les diferents Administracions Públiques i estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2020.

- Les places afectades pels processos d'estabilització prevists en els articles 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, i 19.U.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, s'han d'incloure dins del procés d'estabilització descrit en el paràgraf anterior, sempre que hagin estat incloses en les corresponents ofertes d'ocupació pública d'estabilització i arribada la data d'entrada en vigor de la present Llei, no hagin estat convocades, o havent estat convocades i resoltes, hagin quedat sense cobrir.

El sistema de selecció serà el concurs oposició, sense perjudici del que s'estableix en el seu cas en la normativa pròpia de funció pública de cada Administració.

Així mateix, la disposició adicional sisena preveu una convocatòria excepcional d'estabilització d'ocupació temporal de llarga durada. Aquesta disposició estableix que amb caràcter excepcional i d'acord amb l'article 61.6 i 7 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), s'han d'incloure a l'oferta pel sistema de concurs, les places que reuneixen els requisits establerts en l'article 2.1, i que hagin estat ocupades amb caràcter temporal de manera ininterrompuda amb anterioritat a 1 de gener de 2016.

Finalment, la disposició adicional vuitena determina que addicionalment, els processos d'estabilització continguts a la disposició adicional sisena, inclouran a les convocatòries les places vacants de naturalesa estructural ocupades de forma temporal per personal amb una relació, d'aquesta naturalesa, anterior a 1 de gener de 2016.

Arran d'aquesta Llei i la Resolució esmentada, l'IMAS va dur a terme un estudi per determinar les places que complien amb els requisits. D'aquesta manera, va comprovar que hi havia places de l'especialitat i/o categoria d'educadors/res socials, adscrits al Grup A2/C1 i al Grup A2 que complien amb les condicions per ser inclosos a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021.

Primerament, cal diferenciar entre plaça (cos, escala o categoria genèrica) i lloc (pot ser no singularitzat o singularitzat). Cada plaça està associada a un lloc i està ocupada per una persona, però una plaça de la mateixa naturalesa pot referir-se a lloc diferents. En aquest sentit, l'accés a l'ocupació pública s'ha d'entendre des de la perspectiva de la plaça genèrica i no des del lloc, atès la Llei 20/2021, es refereix al «cos, escala, categoria o equivalent que es tracti», no el lloc concret exercit.

Respecte de les places d'educadors/res socials incloses a l'oferta d'ocupació pública esmentada, cal tenir en compte el següent:

La Sentència del Tribunal Suprem, de la Sala Contenciosa Administrativa, de 9 de març de 2016, rec. 341/2015, determina que amb la mateixa línia establerta a l'art. 23.2 de la Constitució sobre l'accés en condicions d'igualtat als llocs i càrrecs públics, que l'accés és «amb els requisits que senyalen les lleis», per tant, només les normes amb rang de llei poden establir els requisits que impliquin limitacions a l'accés, i han de concordar amb l'art. 76 del TREBEP.

A l'IMAS consten a la relació de llocs de treball llocs d'educadors/es socials al grup A2/C1 i a uns altres només al grup A2.

Cal tenir en compte que determinats llocs de feina d'educadores/res socials varen ser traspassats pel Consell Insular de Mallorca a l'Institut de Serveis Socials i Esportius de Mallorca (actualment IMAS).

Així, a la primera la relació de llocs de feina de l'IMAS per a l'any 2003 (BOIB núm. 142 de 14 d'octubre de 2003), alguns d'aquests llocs ja constaven al grup B/C i d'altres al grup B (actualment A2/C1 i A2, d'acord les equivalències recollides a la disposició transitòria tercera del TREBEP).

La titulació requerida pel grup B/C era la que disposava la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública. A l'article 25 es determinava que la titulació exigida pel grup de titulació «B» era el títol d'enginyer, diplomatur universitari, arquitecte tècnic o formació professional de tercer grau o equivalent, i pel grup de titulació «C», era el títol de batxiller o formació professional de primer grau o equivalent.

És necessari afegir que a l'any 1991 es va aprovar el Reial decret 1420/1991, de 30 d'agost, pel qual s'estableix el títol universitari oficial de Diplomatur en Educació Social i les directrius generals pròpies dels plans d'estudis conduents a l'obtenció d'aquest.

Per tant, des de l'aprovació d'aquest Reial decret 1420/1991, existeix la diplomatura d'educador/a socials i les directrius generals pròpies dels plans d'estudis conduents a l'obtenció d'aquest.

Alhora, per tots aquells professionals formats amb anterioritat al Reial decret 1420/1991, es va plantejar la solució amb el Reial decret 168/2004, de 30 de gener, d'equivalència de determinats títols en matèria d'educació social i el títol oficial de diplomatur en Educació Social.

D'altra banda, amb l'aprovació de la Llei 8/2002, de 26 de setembre, de creació del Col·legi d'Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears, es va aprovar una normativa en rang de llei, la qual va preveure el que és necessari per exercir com educador/a social. En aquest sentit, l'article 2 determina que:

«El Col·legi d'Educadors i Educadores Socials de les Illes Balears, agrupa a les persones que posseeixin la titulació de diplomatur en Educador Social, així com aquelles que es trobin en algun de les casos que preveu la disposició transitòria tercera, després de la corresponent habilitació».

Així mateix, l'article 3 estableix que l'àmbit territorial del Col·legi és el de les Illes Balears.

L'article 4 també disposa que per a l'exercici de la professió d'Educador o Educadora Social en les Illes Balears és requisit imprescindible incorporar-se al Col·legi d'Educadors i Educadores Socials de les Illes Balears. En conseqüència, només les persones que reuneixen els requisits descrits poden exercir com Educadors o Educadores Socials.

Respecte de la disposició addicional tercera de la Llei 8/2002, aquesta disposició va obrir un període determinat per sol·licitar l'habilitació com educadors/res socials, sempre que es complís amb alguna de les condicions següents:

«Poden integrar-se en el col·legi d'educadores i educadors socials de les Illes Balears les persones que treballen en el camp de l'educació social i en sol·licitin prèviament l'habilitació en el termini dels devuit mesos següents a la data de publicació d'aquesta Llei, si es troben en algun d'aquests supòsits:

- a) Haver cursat estudis específics d'un mínim de tres anys en el camp de l'educació social iniciats abans del curs 1994/1995, i que acreditin tres anys almenys de dedicació, plena i principal, en les tasques pròpies de l'educació social dins dels dotze anys anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.
- b) Acreditar una titulació universitària, llicenciatura i/o diplomatura en estudis iniciats abans del curs 1994/1995 i justifiquin documentalment cinc anys de dedicació plena o principal en taques dels educadors socials dins dels quinze anys anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.
- c) Acreditar documentalment deu anys de dedicació plena o principal a les tasques pròpies d'educació social desenvolupades dins dels vint anys anterior a l'entrada en vigor d'aquesta Llei».

Pel que fa a l'IMAS, cal tenir en compte que des del 2010, les convocatòries dels processos selectius d'educadors/res socials que realitza l'IMAS són del grup A, subgrup A2. Així, mitjançant Resolució de la Presidència de l'IMAS, de 27 de gener de 2010 (BOIB núm. 14 de 29 de gener de 2011), es varen convocar les proves selectives per a la promoció interna extraordinària a places de l'especialitat d'educador/a social, classe mitja, subescala tècnic, subgrup de titulació A2.

Igualment, per Resolució de la Presidència de l'IMAS de 19 de gener de 2021, es varen nomenar com a funcionaris de carrera a les persones que varen superar un procés selectiu de l'especialitat d'educador/a social, subgrup A2, corresponent a l'oferta d'ocupació pública de personal funcionari dels anys 2016 i 2017 i extraordinària de l'any 2017, i se'ls hi va adjudicar un lloc de feina.

Per tant, des de fa molts d'anys l'IMAS incorpora a les ofertes les places d'educadors/es socials al grup A2 i es requereix de les titulacions regulades a l'article 76 del TREBEP per accedir com educador/a social.

Altrament, l'article 47 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat de les Illes Balears, disposa que a l'oferta d'ocupació pública s'ha d'indicar el cos, l'escala i l'especialitat o el nivell i la categoria professional a la qual corresponguin les places vacants i l'illa de destinació.

L'article 49.1.a) de la Llei 3/2007, determina que a les convocatòries de selecció s'han d'incloure, entre d'altres, el nombre de places vacants, el grup, el cos, l'escala, l'especialitat o categoria laboral a la qual corresponguin i l'illa de destinació. Com es pot comprovar, la Llei fa referència a «grup» en singular i no «grups» en plural, per la qual cosa, les places s'han d'ofertar a un sol grup.

En aquesta línia, a la Sentència núm. 44/2021, del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, Secció quarta, s'assenyala que no és ajustat a dret la possibilitat de doble adscripció si la normativa autonòmica no ho preveu expressament. En concret, disposa que:

«La relación de puestos de trabajo es pública y debe incluir todos los puestos de funcionarios, laborales y eventuales existentes en la Administración de la Generalitat. El contenido de las relaciones de puestos de trabajo será, al menos, el siguiente: (...).

d) El grupo, la categoría profesional y el régimen jurídico aplicable para los puestos de carácter laboral. (...)

A la vista de lo expuesto, la respuesta a la cuestión con interés casacional objetivo formulada por el auto de admisión de este recurso de casación debe ser la siguiente: la adscripción de un puesto a más de un grupo de clasificación profesional en la relación de puestos de trabajo no es ajustada a Derecho allí donde lo impida la legislación autonómica sobre función pública posterior al EBEP.»

Com es pot comprovar, un lloc de feina no és ajustat a dret quan a la relació de llocs està adscrits amb més d'un grup i la llei autonòmica no contempla la possibilitat de més d'un grup. En el cas que ens ocupa, Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat de les Illes Balears, sí que preveu la possibilitat de tenir dos grups adscrits a un lloc de feina de la relació de llocs de feina (article 30.e)). No obstant això, quan es tracta de la convocatòria de l'oferta d'ocupació pública, l'article 49.1.a) de la Llei 3/2007, només fa referència a «grup». Per tant, com que els llocs base s'han d'oferir als procediments selectius, com és el cas dels educadors/res socials, i la normativa determina que a la convocatòria sols pot estar a un sol grup, aquest grup ha d'estar determinat i no pot ser discrecional.

Així doncs, per tal de garantir el principi d'igualtat, mèrit i capacitat en l'accés a l'ocupació pública (article 55 del TREBEP), vist que la relació de llocs de feina de l'IMAS consten llocs al grup A2/C1 i les places només es poden ofertar a un grup, totes les places d'educadors/es socials s'han inclòs a l'oferta al grup A2, ja que en cas d'haver limitat al grup C1, hagués

suposat una desigualtat per a l'accés d'Educador/a Social i s'hagués actuat en contra del principi d'igualtat, mèrit i capacitat.

A més, l'accés a l'ocupació pública s'ha de realitzar des de la perspectiva de la plaça genèrica i no des del lloc, ja que els llocs no s'estabilitzen, ni les persones concretes que la exerceixen, sinó que s'estabilitzen les places. Per tant, el fet d'haver exercit prèviament el lloc (a que es refereix la plaça convocada), no eximeix del requisit d'estar en possessió acadèmica exigible per l'accés a aquesta plaça.

Així ho especifica la Resolució de la Secretaria de l'Estat de Funció Pública de l'1 d'abril de 2022, sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, estableix que:

«En les convocatòries de places en procés d'estabilització es aplicable la normativa sobre titulació acadèmica o professional exigida per a accedir als diferents cossos de funcionaris, en funció del subgrup de pertinença, o les diferents categories professionals.

L'exercir o haver exercit prèviament la plaça convocada no eximeix d'aquest requisit, sense perjudici d'aquells supòsits en els quals la normativa convencional per al personal laboral aplicable a l'àmbit estableixi la possibilitat d'accedir amb altres titulacions acadèmiques o professionals similar o equivalents».

En qualsevol cas, les persones recurrents podran participar als processos selectius sempre i quan disposin de la titulació de Diplomatura d'Educador/a Social o Grau d'Educador/a Social o l'habilitació pel supòsit b) de la disposició addicional tercera de la Llei 8/2002, de 26 de setembre, de creació del Col·legi d'Educaadores i Educaadors Socials de les Illes Balears ja que per accedir als cossos o escales del grup A2, l'article 76 del TREBEP estableix que s'exigirà estar en possessió del títol universitari de Grau, i en aquells supòsits en els quals la llei exigeixi un altre títol universitari serà aquest el que es tingui en compte.

En definitiva, les places d'educadors/es socials s'han inclòs a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021 respectant la normativa vigent. Per la qual cosa, a causa de la manca de concurrència dels motius per a declarar la nul·litat o anul·labilitat de l'article 47 i 48 d'acord amb l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es justifica la desestimació del recurs.

Proposta de resolució

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

1. Desestimar el recurs d'alçada interposat mitjançant instància presentada per la senyora MICP, en la qual s'adjunta el recurs signat per ella mateixa, les senyores ATFFA, CRB, CBG i el senyor PMC contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS, de 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública del personal funcionari de l'IMAS per a l'any 2022 (BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022), ates que les places s'han incorporat a l'oferta d'acord amb la normativa d'aplicació i ajustant-se al procediment legalment establert.
2. Notificar l'Acord del Consell Executiu a la persona interessada.

Palma, en la data de la signatura electrònica d'aquest document.

EXPEDIENT 870439T: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER PALMA CONSULTORES JURÍDICOS SL EN REPRESENTACIÓ DEL A SRA. DBT CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDÈNCIA DE L'IMAS, DE 16 DE MAIG DE 2022, RELATIVA A L'APROVACIÓ DE L'OFERTA D'OCUPACIÓ PÚBLICA DERIVADA DEL PROCÉS D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL REGULAT A LA LLEI 20/2021.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta resolució de desestimació del recurs d'alçada interposat per Palma Consultores Jurídicos SL en representació de la senyora DBT amb relació a la Resolució de la Presidència de l'IMAS de dia 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública del personal funcionari de l'IMAS per a l'any 2022

Antecedents de fet

1. Mitjançant Resolució de la Presidència de l'IMAS, de dia 16 de maig de 2022, es va aprovar l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2022, publicada al BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022.

2. En data 21 de juny de 2022, Palma Consultores Jurídicos SL en representació del a senyora DBT han interposat recurs d'alçada contra la Resolució esmentada a l'apartat anterior.

Fonaments de dret

I. Qüestions formals

1. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4.1.ª) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada. L'article 112.1 disposa que:

«Contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, podran interposar-se pels interessats els recursos d'alçada i potestatiu de

reposició, que caldrà fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat prevists en els articles 47 i 48 d'aquesta Llei.

L'oposició als restants actes de tràmit podrà al·legar-se pels interessats per a la seva consideració en la resolució que posi fi al procediment.»

D'altra banda, el termini per interposar el recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser publicada en data 21 de maig de 2022 i el recurs d'alçada va ser interposat en data 21 de juny de 2022, per tant, el recurs s'ha interposat en el termini i forma escaient.

3. En data 30 de desembre de 2022, va entrar en vigor la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

4. La Secretaria de l'Estat de Funció Pública va dictar Resolució sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública.

5. En data 16 de juny de 2022, va entrar en vigor el Decret Llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears.

6. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

1. Mitjançant la interposició del recurs d'alçada, la senyora DBT al·lega el següent:

- Que a l'oferta publicada en el BOIB núm. 66 de 21 de maig s'inclouen les places següents:
 - Any 2019: Grup C1, Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica: cinc places.
 - Any 2020: Grup C2, Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica: dues places.
 - Any 2022:
 - Grup C1, Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica: una plaça.
 - Grup C2, Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica: una plaça.
- Que no s'han inclòs totes les places d'acord amb l'article 2 i la disposició addicional segona i vuitena, i és obligació de l'administració incloure totes les places.

- Que a l'oferta s'incorporen les places aprovades dels anys 2017, 2018, 2019 i 2020 que no han estat objecte de convocatòria i són les següents:

- BOIB núm. 159 de 28 de desembre de 2017. No es varen incloure cap plaça del Grup C1 ni C2 Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica.
- BOIB núm. 162 de 27 de desembre de 2018. No es varen incloure cap plaça del Grup C1 ni C2 Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica.
- BOIB núm. 172 de 24 de desembre de 2019. Es varen incloure 6 places del Grup C1 de Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica.
- BOIB núm. 213 de 24 de desembre de 2020. Es va incloure 1 plaça del Grup C1 Tècnic- tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica.

Segons s'al·lega en el recurs, no es correspon ni coincideixen les places incloses a l'oferta pels anys 2017, 2018, 2019 i 2020 amb les places que recull la Resolució que s'impugna, ja que hi havia set places al Grup C1 i zero al Grup C2 i a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021, consten cinc places al Grup C1 i dues al Grup C2.

- Que les places de la categoria del Grup C2 Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica, no apareixen a la Relació de Llocs de Feina de l'IMAS.

- Que d'acord amb l'article 76 de l'EBEP, la titulació exigida per cada un dels grups és la següent:

- C1: Títol de batxiller
- C2: Títol de graduat en educació secundària obligatòria

Per la qual cosa, no és procedent reclassificar les places en el Grup C2, sinó que s'han d'incloure en el Grup C1.

- En conclusió, sol·licita que s'incloguin les set places al grup C1 Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat econòmica i zero places al Grup C2 Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica.

- Finalment, també sol·licita la documentació següent:

- Trasllet de la Memòria justificativa per a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021, de data 25 d'abril de 2022, elaborada per la directora gerent de l'IMAS.

- S'emeti Certificat en el que constin el número de places vacants de naturalesa estructural ocupades de forma temporal per personal amb una relació, d'aquesta naturalesa, anterior a 1 de gener de 2016, respecte del grup C1 i C2 Tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica.

2. Respecte de les al·legacions realitzades per la senyora S, cal fer les consideracions següents:

L'article 2.1 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, disposa que s'han d'incloure a l'oferta d'ocupació pública les places que compleixen amb les condicions següents:

- Les places de naturalesa estructural que, estiguin o no dins de les relacions de llocs de treball, plantilles o una altra forma d'organització de recursos humans que estiguin

contemplades en les diferents Administracions Públiques i estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2020.

- Les places afectades pels processos d'estabilització prevists en els articles 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, i 19.U.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, s'han d'incloure dins del procés d'estabilització descrit en el paràgraf anterior, sempre que hagin estat incloses en les corresponents ofertes d'ocupació pública d'estabilització i arribada la data d'entrada en vigor de la present Llei, no hagin estat convocades, o havent estat convocades i resoltes, hagin quedat sense cobrir.

El sistema de selecció d'aquestes places serà el concurs oposició, sense perjudici del que s'estableix en el seu cas en la normativa pròpia de funció pública de cada Administració.

Així mateix, la disposició adicional sisena preveu una convocatòria excepcional d'estabilització d'ocupació temporal de llarga durada. Aquesta disposició estableix que amb caràcter excepcional i d'acord amb l'article 61.6 i 7 del TREBEP, s'han d'incloure a l'oferta pel sistema de concurs, les places que reuneixen els requisits establerts en l'article 2.1, i que hagin estat ocupades amb caràcter temporal de manera ininterrompuda amb anterioritat a 1 de gener de 2016.

Finalment, la disposició adicional vuitena determina que addicionalment, els processos d'estabilització continguts a la disposició adicional sisena, inclouran a les convocatòries les places vacants de naturalesa estructural ocupades de forma temporal per personal amb una relació, d'aquesta naturalesa, anterior a 1 de gener de 2016.

A més, l'apartat 1.4 de la Resolució de la Secretaria de l'Estat de Funció Pública sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgent per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, estableix que s'entén per places de naturalesa estructural aquelles relatives a funcions recurrents que s'integren en l'activitat ordinària i del normal funcionament de l'administració, incloent les places lligades a programes o actuacions que gaudeixin de substantivitat pròpia i diferenciada de l'activitat ordinària.

Arran d'aquesta Llei, així com de la Resolució esmentada, l'IMAS va dur a terme un estudi per determinar les places que complien amb els requisits. D'aquesta manera, va comprovar que hi havia llocs creats a partir de programes temporals que havien esdevinguts estructurals i complien amb els requisits per ser inclosos a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021.

En el cas que ens ocupa, a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021 (BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022), respecte de de l'escala administració especial, subescala tècnica, classe tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica s'han incorporat les places següents:

Oferta pública any 2019	Oferta pública any 2020	Oferta pública any 2022
5 places al grup C, subgrup C1	2 places al grup C, subgrup C2	-1 plaça al grup C, subgrup C1 -1 plaça al grup C, subgrup C2

En total, d'aquesta especialitat hi ha sis places al grup C, subgrup C1 i tres places al grup C, subgrup C2.

D'acord amb el segon paràgraf de l'article 2.1 de la Llei 20/2021 esmentat, s'han d'incloure dins del procés d'estabilització, sempre que hagin estat incloses en les corresponents ofertes d'ocupació pública d'estabilització i arribada la data d'entrada en vigor de la Llei, no hagin estat convocades, o havent estat convocades i resoltes, hagin quedat sense cobrir, les places afectades pels processos d'estabilització previstos en els articles 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, i 19.U.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018.

Així, a l'oferta pública d'ocupació extraordinària per a l'any 2019 (taxa addicional d'ocupació – TAO), constaven les places d'aquesta especialitat següents:

- 6 places grup C, subgrup C1

De l'oferta pública d'ocupació extraordinària per a l'any 2020 (taxa addicional d'ocupació – TAO), constaven d'aquesta especialitat les places següents:

- 1 plaça el grup C, subgrup C1

Per una banda, tot i que l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2019 de la taxa addicional d'ocupació -TAO (BOIB núm. 172 de 24 de desembre de 2019) consten sis places al grup C subgrup C1 de la classe tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica (l'oferta de la qual no s'ha executat), una d'aquesta places va quedar vacant, per la qual cosa, i aplicant la potestat autoorganitzava que té l'administració pública, es va modificar a administratiu d'administració general, ates que la persona que posteriorment va ocupar el lloc va ser nomenada en aquesta escala/especialitat. Cal tenir present que aquest lloc estava a ambdues escales/especialitats i que en cap cas s'ha modificat el grup ni el subgrup del lloc, per tant, les titulacions requerides per accedir el lloc són les mateixes, d'acord amb l'article 76 del TREBEP. Aquesta modificació es va dur a terme mitjançant la modificació de la relació de llocs de feina de l'IMAS, expedient administratiu 6/2021, BOIB núm. 129 de 18 de setembre de 2021.

Per una altra banda, respecte de la plaça de l'oferta d'ocupació pública de l'any 2020 de la taxa addicional d'ocupació – TAO (BOIB núm. 213 de 24 de desembre de 2020), consta una plaça al grup C, subgrup C1 de la classe tècnic-tècnica auxiliar, especialitat gestió econòmica (l'oferta de la qual no s'ha executat). Aquesta plaça s'ha modificat ates que va quedar vacant i, per potestat autoorganitzativa de l'administració, es va modificar a administratiu/iva d'administració general (actualment es troba ocupada com administratiu/iva administració

general), per la qual cosa, s'ha modificat la relació de llocs de feina de l'IMAS en aquest sentit, expedient administratiu núm. 1/2022, BOIB núm. 82 de 25 de juny de 2022. Aquesta modificació no ha suposat un canvi de grup ni de subgrup i les titulacions requerides són les que recull l'article 76 del TREBEP. D'aquesta manera, la plaça que es recollia al grup C, subgrup C1 com a tècnic/a auxiliar de gestió econòmica, s'ha inclòs a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021, al grup C, subgrup C1, administratiu/iva d'administració general.

A més, de l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2020 de la taxa addicional d'ocupació -TAO, també s'ha comprovat que dues places que estaven incloses com auxiliar d'administració general estan ocupades com a tècnic/a auxiliar gestió econòmica i compleixen els requisits per ser inclosos a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021, en conseqüència, s'ha incorporat a l'oferta com tècnic/a auxiliar de gestió econòmica, grup C, subgrup C2, ates que estaven ocupades per aquesta escala/especialitat. Aquesta modificació s'ha dut a terme modificant la relació de llocs de feina de l'IMAS (BOIB núm. 82 de 25 de juny de 2022).

Finalment, a l'any 2022 s'ha incorporat una plaça d'aquesta especialitat del grup C subgrup C1 i una plaça de la mateix especialitat del grup C, subgrup C2, ja que analitzant el llocs de feina de l'IMAS compleixen amb el dispost a la Llei 20/2021.

És important destacar que la Llei preveu una compensació econòmica, pel personal funcionari interí o el personal laboral temporal, que estant en actiu com a tal, veies finalitzada la seva relació amb l'Administració per la no superació del procés selectiu d'estabilització. A més, s'afegeix que la no participació del candidat o candidata en el procés selectiu d'estabilització no donarà dret a compensació econòmica en cap cas.

Altrament, la Resolució sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgent per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, a l'apartat 3.7 determina que s'ha d'informar que la plaça exercida serà oferta i que pot, en el seu cas, participar en la convocatòria.

La Llei 20/2021 i la Resolució preveuen que la persona que està en servei actiu pugui participar al procés selectiu, per tant, l'IMAS ha dut a terme les modificacions de la relació de llocs de feina corresponents per garantir la participació. I per les places que es trobaven vacants que compleixen amb la normativa per ser incloses a l'oferta, s'ha determinat baix el criteri de la potestat autoorganitzativa que te l'administració. Així, els llocs que estaven a dues l'escala/especialitat s'han incorporat a l'oferta a una sola escala/especialitat d'acord amb aquest criteri.

3. Respecte de la sol·licitud de trasllat de la Memòria justificativa per a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública i el Certificat on consten el nombre de places vacants de naturalesa estructural ocupades, s'ha d'assenyalar que el contingut de la Memòria justificativa i les places que compleixen amb la normativa corresponent per ser incloses a l'oferta d'ocupació pública, es troba a la Resolució de la Presidència de l'IMAS, de dia 16 de maig de 2022, es va aprovar l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat

en l'ocupació pública de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2022 , publicada en el BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022.

A més a més, els actes de les administracions públiques subjectes al dret administratiu es presumeixen vàlids i produeixen efectes des de la data en què es dictin, tret que en ells es disposa una altra cosa, de conformitat amb l'article 39.1 de la LPACAP.

En aquest sentit, la presumpció de legalitat suposa la consideració que l'acte és conforme a Dret, tret que s'aprovi el contrari. Ates que s'han incorporat totes les places que reuneixen els requisits per ser incorporades a l'oferta d'ocupació pública derivada de la Llei 20/2021, la Resolució objecte de recurs és conforme a dret.

En definitiva, l'IMAS ha actuat d'acord amb la normativa d'aplicació, en conseqüència, a causa de la manca de concurrència dels motius per a declarar la nul·litat o anul·labilitat de l'article 47 i 48 d'acord amb l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es justifica la desestimació del recurs.

Proposta de resolució

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

1. Desestimar el recurs d'alçada interposat per Palma Consultores Jurídicos SL en representació del a senyora DBT contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS, de 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública del personal funcionari de l'IMAS per a l'any 2022 (BOIB núm. 66 de 21 de maig de 2022), ates que l'IMAS ha incorporat totes les places a l'oferta d'acord amb la normativa d'aplicació i hi manca la concurrència de motius per a declarar la nul·litat o anul·labilitat de l'article 47 i 48 d'acord amb l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
2. Notificar l'Acord del Consell Executiu a la persona interessada.

Palma, en la data de la signatura electrònica d'aquest document.

EXPEDIENT 874645K: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 052/22, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX PER IMPORT TOTAL 8.246,79€ (RESIDÈNCIA HUIALFÀS)

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 052/22, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 8.246,79 €.

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a la memòria justificativa.
2. Els responsables de les despeses han emès informe sobre les qüestions que indica la Base 56.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2022. Aquest informe consta a l'expedient amb CSV K9AA P42V MRE4 V47J RHEV, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 25.4 de les mateixes Bases.
3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAP7XFWVEVN2C3ER7H i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.
4. En data 7 de setembre de 2022, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 052/22 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 56 d'execució del Pressupost del Consell pel 2022, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.
5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 56 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2022/903 amb CSV K9AAP2RNRPQV3PNPLWWQ), d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2022/903 amb CSV K9AAP2RNRPQV3PNPLWWQ).

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a l'annex (Relació Q/2022/903 amb CSV K9AAP2RNRPQV3PNPLWWQ) que s'adjunta a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 8.246,79 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2022 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient. (RC amb núm. d'operació 220220050440).

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp: 874645K_OFI 052/22_R. Huialfàs

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				IVA deduïble Euros	- DESCOMPTES -			
				Any Centre Gestor Projecte	Org. Prog.	Econ	Imports Euros		Conceptes descompte	Imports Euros	Import líquid Euros	
920220018453	17/08/2022	***0381** MMP	12340	2022	10	23113	22199	242,00				242,00
ADO	OFI 2022	26-05-22 HUIALFÀS 1.000U.SAL PASTILLAS PER TRACTAMENT D'AIGUA	27/05/2022	10	GENT	GRAN						
920220018454	17/08/2022	B07803265 MENAJE SA POBLA, S.L.	A 6499	2022	10	23113	22108	614,53				614,53
ADO	OFI 2022	16-17/05/22 HUIALFÀS GUANTS NITRIL PETITA-MITJANA/ INSECTICIDA ZUM 1 ANY S/INSECTES	30/05/2022	10	GENT	GRAN						17/08/2022
920220018455	17/08/2022	B86208824 SRCL CONSENUR, S.L.	ABFA2201872	2022	10	23113	22718	64,49				64,49
ADO	OFI 2022	11-05-22 HUIALFÀS ENTREGA I RECOLLIDA DEPÒSITS BIOSANITARIS	31/05/2022	10	GENT	GRAN						Full: 1
920220018456	17/08/2022	A07111818 INDUSTRIAS ARGUI S.A.	- 34146	2022	10	23113	22110	846,88				846,88
ADO	OFI 2022	12-21/04/22 HUIALFÀS COMPRA PRODUCTES BUDADERIA	30/04/2022	10	GENT	GRAN						
920220018457	17/08/2022	A07111818 INDUSTRIAS ARGUI S.A.	- 34402	2022	10	23113	22110	471,59				471,59
ADO	OFI 2022	03-17-23/05/22 HUIALFÀS COMPRA PRODUCTES BUGADERIA	31/05/2022	10	GENT	GRAN						
920220018458	17/08/2022	A28076420 REPSOL BUTANO S.A.	0096774238	2022	10	23113	22102	473,40				473,40
ADO	OFI 2022	02-06-22 HUIALFÀS 6 BOTELLES GAS PROPÀ	15/06/2022	10	GENT	GRAN						
920220018459	17/08/2022	B07047525 ADALMO S.L.	004 66894	2022	10	23113	22718	266,97				266,97
ADO	OFI 2022	26-04 I 24-25/05/22 HUIALFÀS ENTREGA Y/O RETIRADA DEPOSITOS SANITARIS I HIGIENE FEMENINAS	31/05/2022	10	GENT	GRAN						
920220018460	17/08/2022	B07285299 COMERCIAL MEDICA REMEX,S.L.	2022/3724	2022	10	23113	22117	781,18				781,18
ADO	OFI 2022	17-06-22 HUIALFÀS ESPONJA HIGIEMED NAPA 12X20 CAJ.3000u	30/06/2022	10	GENT	GRAN						
920220018461	17/08/2022	B86208824 SRCL CONSENUR, S.L.	ABFA2202239	2022	10	23113	22718	151,47				151,47
ADO	OFI 2022	01-15-29/06/22 HUIALFÀS RECOLLIDA DIPÒSITS BIOSANITARIS	30/06/2022	10	GENT	GRAN						
920220018462	17/08/2022	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV2 607	2022	10	23113	22117	713,79				1.286,10
ADO	OFI 2022	01-07-15-21-28/06/22 HUIALFÀS COMPRA PRODUCTES HIGIENE PERSONAL I NETEJA	30/06/2022	10	GENT	GRAN	22110	572,31				
920220018463	17/08/2022	B07663941 FUTURQUIMIA S.L.	02F1 00001225	2022	10	23113	22110	816,83				816,83
ADO	OFI 2022	10-21-22-28/06/22 HUIALFÀS COMPRA PRODUCTES BUGADERIA	30/06/2022	10	GENT	GRAN						
920220018464	17/08/2022	A28076420 REPSOL BUTANO S.A.	0096803263	2022	10	23113	22102	477,01				477,01
ADO	OFI 2022	05-07-22 HUIALFÀS 6 BOTELLES DE GAS PROPÀ	14/07/2022	10	GENT	GRAN						
920220018465	17/08/2022	B57835092 FONTANERIA SANCHEZ GIJÓN SL	F 220084	2022	10	23113	21300	777,96				777,96
ADO	OFI 2022	29-06 I 07-07-22 HUIALFÀS VALVULA ESFERA GRIFO JARDI	15/07/2022	10	GENT	GRAN						
920220018466	17/08/2022	B07803265 MENAJE SA POBLA, S.L.	Rect-6612 22	2022	10	23113	22108	605,00				605,00
ADO	OFI 2022	17-06-22 HUIALFÀS SUBMINISTRAMENT GUANTS NITRIL DIFERENTS TALLES	18/07/2022	10	GENT	GRAN						
920220018467	17/08/2022	A07325590 REFRIGERACIÓN Y CONFORT S.A.	F. 220569	2022	10	23113	21300	126,45				126,45
ADO	OFI 2022	11-07-22 HUIALFÀS REPARACIÓ CUARTO FRED	18/07/2022	10	GENT	GRAN						
920220018468	17/08/2022	A58001686 BARNÀ IMPORT MEDICA, SA	V FV220038917	2022	10	23113	22117	244,93				244,93
ADO	OFI 2022	19-07-22 HUIALFÀS PITETS D'UN SOL ÚS	22/07/2022	10	GENT	GRAN						
Totals								8.246,79				8.246,79

EXPEDIENT 875771Z: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 074/22, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX PER IMPORT TOTAL 156.337,36 € (ÀREA 40 DISCAPACITATS JUNY)

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 074/22, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 156.337,36 €.

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a la memòria justificativa.
2. Els responsables de les despeses han emès informe sobre les qüestions que indica la Base 56.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2022. Aquest informe consta a l'expedient amb CSV K9AAP2U7QPWWZCN2YQHA, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 25.4 de les mateixes Bases.
3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAP3VX3VY4WCALVKWE i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.
4. En data 31 d'agost de 2022, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 074/2022 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 56 d'execució del Pressupost del Consell pel 2022, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.
5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 56 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^o. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2022/912 amb CSV K9AAP29NWT27J24DEW2W), d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2^o. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2022/912 amb CSV K9AAP29NWT27J24DEW2W).

3^o. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a l'annex (Relació Q/2022/912 amb CSV K9AAP29NWT27J24DEW2W) que s'adjunta a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 156.337,36 €.

4^o. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2022 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient. (RC amb núm. d'operació 220220050598).

5^o. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp: 875771Z_OFI 074_22_Discapacitats (40) juny

Número relació: Q/2022/912

19/08/2022

Full: 1

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTES -					
				Any Centre Gestor Projecte	Org. Prog. Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Import líquid
920220018690 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07482029 ASOCIACION AMITICIA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT DE C.D. DE 4 USUARIS D'URGÈNCIA	Emit- 36 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		723,20						723,20
920220018691 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07482029 ASOCIACION AMITICIA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR CONCERTAT DE L'USUARI "CIPRES" DE C.D. J.C.M.D.	Emit- 35 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		143,26						143,26
920220018692 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07675051 REHACER JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT DE C.D. DE 6 USUARIS D'URGÈNCIA	Emit- 48 01/07/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		1.543,20						1.543,20
920220018693 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07071921 ASPAS FUNDACIÓ DE PARES DE PERSONES AMB DISCAPACITAT AUDITIVA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI D'ATENCIÓ INTEGR. I PROM. DE L'AUTON. PERS. DISCAP. AUDITIVA DE 16 USUARIS D'URGÈNCIA	Emit- 202233 01/07/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		6.856,35						6.856,35
920220018694 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07063217 ASNIMO/ASOC.SINDROME DOWN BRES JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE CENTRE DE DIA I TRANSPORT DE L'USUARI D'URGÈNCIA A.V.H. Endossatari: CAIXABANK S.A.	2022- 33 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		1.502,80						1.502,80
920220018695 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07064199 PATRONATO AGRUP. PRO-MINUSVALIDOS PSÍQUICOS COMARCA DE INCA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR I TRANSPORT CONCERTAT DE L'USUARI "CIPRES" DE C.O. B.A.C.	Emit 22- 27 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		182,45						182,45
920220018696 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07053226 ASPACE JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE CENTRE DE DIA DE 2 USUARIS D'URGÈNCIA	CDU2022 06 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		2.644,00						2.644,00
920220018697 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07064199 PATRONATO AGRUP. PRO-MINUSVALIDOS PSÍQUICOS COMARCA DE INCA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE CENTRE DE DIA I TRANSPORT DE 2 USUARIS D'URGÈNCIA	Emit-22- 32 05/07/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		3.094,00						3.094,00
920220018698 ADO	19/08/2022 OFI 2022	R0700137C MATER MISERICORDIAE/T.O.ISLA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI D'HABITATGE SUPERVISAT DE 6 USUARIS D'URGÈNCIA	71/22 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		13.435,20						13.435,20
920220018699 ADO	19/08/2022 OFI 2022	R0700137C MATER MISERICORDIAE/T.O.ISLA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE RESIDÈNCIA DE 4 USUARIS D'URGÈNCIA	73/22 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		8.528,11						8.528,11
920220018700 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065709 AMADIP-ESMENT FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR I TRANSPORT CONCERTAT DE 16 USUARIS "CIPRES" DE C.O.	-2200000000 17 30/06/2022	2022 40 SERVEIS GENERALS	40 23128 22709		2.801,63						2.801,63

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

19/08/2022

Exp: 875771Z_OFI 074_22_Discapacitats (40) juny

Número relació: Q/2022/912

Full: 2

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				Imports Euros	IVA deduïble Euros	- DESCOMPTES -		Imports Euros	Import líquid Euros
				Any	Org.	Prog.	Econ			Conceptes descompte	Euros		
920220018701 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07721970 ASSOCIACIÓ BALEAR D'ESCLEROSI MULTIPLE JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI D'ATENCIÓ INTEGRAL I PROMOCIÓ DE L'AUTONOMIA DE 10 USUARIS D'URGÈNCIA	34/2022 30/06/2022	2022	40	23128	22709	4.555,30				4.555,30	
920220018702 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07758667 ASSOCIACIÓ DE MARES DE DISCAPACITATS DE BALEARS JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE CENTRE DE DIA, TRANSPORT I SUPORT EXTRA DE 11 USUARIS D'URGÈNCIA	FRA Nº 20330 06/07/2022	2022	40	23128	22709	20.402,90				20.402,90	
920220018703 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07758667 ASSOCIACIÓ DE MARES DE DISCAPACITATS DE BALEARS JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI D'HABITATGE SUPERVISAT, SUPORT EXTRA I ALTA INTENSITAT DE 7 USUARIS D'URGÈNCIA	FRA Nº 20331 06/07/2022	2022	40	23128	22709	19.680,40				19.680,40	
920220018704 ADO	19/08/2022 OFI 2022	Q5755006C CONSORCIO APROP/SON TUGORES JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE RESIDÈNCIA DE 4 USUARIS D'URGÈNCIA	Emit- 134 30/06/2022	2022	40	23128	22709	9.665,16				9.665,16	
920220018705 ADO	19/08/2022 OFI 2022	Q5755006C CONSORCIO APROP/SON TUGORES JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE SUPORT EXTRA DE RESIDÈNCIA DE 4 USUARIS D'URGÈNCIA	Emit- 135 30/06/2022	2022	40	23128	22709	4.699,20				4.699,20	
920220018706 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07758667 ASSOCIACIÓ DE MARES DE DISCAPACITATS DE BALEARS JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE RESIDÈNCIA DE L'USUARI D'URGÈNCIA B.M.G.	FRA Nº 20332 06/07/2022	2022	40	23128	22709	2.770,80				2.770,80	
920220018707 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065386 APROSCOM FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE CENTRE DE DIA DE 7 USUARIS D'URGÈNCIA	A 2022/A/75 30/06/2022	2022	40	23128	22709	9.254,00				9.254,00	
920220018708 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065386 APROSCOM FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT DE C.D. DE 9 USUARIS D'URGÈNCIA	A 2022/A/76 30/06/2022	2022	40	23128	22709	2.177,80				2.177,80	
920220018709 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065386 APROSCOM FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE RESIDÈNCIA DE 7 USUARIS D'URGÈNCIA	A 2022/A/78 30/06/2022	2022	40	23128	22709	17.207,77				17.207,77	
920220018710 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065386 APROSCOM FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE SUPORT A L'HABITATGE I ALTA INTENSITAT DE 2 USUARIS D'URGÈNCIA	A 2022/A/80 30/06/2022	2022	40	23128	22709	3.133,50				3.133,50	
920220018711 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065709 AMADIP-ESMENT FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR I TRANSPORT CONCERTAT DE 3 USUARIS "CIPRES" DE C.D.	-22000000000 2 11/07/2022	2022	40	23128	22709	468,97				468,97	

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp: 875771Z_OFI 074_22_Discapacitats (40) juny

19/08/2022

Número relació: Q/2022/912

Full: 3

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				IVA dedúible Euros	- DESCOMPTES -			Import líquid Euros
				Any	Org.	Prog.	Econ		Imports	Euros	Conceptes descompte	
920220018712 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065709 AMADIP-ESMENT FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE SUPORT EXTRA DE C.D. DE 6 USUARIS D'URGÈNCIA	-2200000000 48 30/06/2022	2022	40	23128	22709	5.118,00				5.118,00
920220018713 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065709 AMADIP-ESMENT FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE RESIDÈNCIA I DE SUPORT EXTRA DE 6 USUARIS D'URGÈNCIA	-2200000000 50 30/06/2022	2022	40	23128	22709	6.797,60				6.797,60
920220018714 ADO	19/08/2022 OFI 2022	G07065709 AMADIP-ESMENT FUNDACIÓ JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE SUPORT A L'HABITATGE DE 7 USUARIS D'URGÈNCIA	-2200000000 53 30/06/2022	2022	40	23128	22709	8.078,70				8.078,70
920220018715 ADO	19/08/2022 OFI 2022	R0700137C MATER MISERICORDIAE/T.O.ISLA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR I TRANSPORT CONCERTAT DE 4 USUARIS "CIPRES" DE C.O.	74/22 30/06/2022	2022	40	23128	22709	690,61				690,61
920220018716 ADO	19/08/2022 OFI 2022	R0700137C MATER MISERICORDIAE/T.O.ISLA JUNY 2022, FACTURACIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR I TRANSPORT CONCERTAT DE LA USUÀRIA "CIPRES" DE C.D. M.J.T.A.	75/22 30/06/2022	2022	40	23128	22709	182,45				182,45
Totals								156.337,36				156.337,36

EXPEDIENT 881214J: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL LLETRAT ABDA EN REPRESENTACIÓ DE LA SENYORA FMR CONTRA LA DESESTIMACIÓ PER SILENCI DE LA SOL·LICITUD DE RECONeixEMENT COM A EMPLEADA PÚBLICA FIXA.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta de resolució de desestimació del recurs d'alçada interposat pel lletrat ABA en representació de l'empleada pública FMR contra la desestimació per silenci administratiu de la sol·licitud de reconeixement de la condició d'empleats públics fixes o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat, o subsidiàriament la condició de personal indefinit no fixo, o en el seu cas s'imposi la sanció d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 de data 17 de maig del 2019.

Antecedents de fet

En data 27 d'abril de 2022, amb núm. RGE 10751, el lletrat ABAa interposar recurs d'alçada contra la desestimació per silenci de la sol·licitud de data 28 de desembre de 2021 en representació de l'empleada pública FMR mitjançant el qual sol·licita a l'IMAS que se li reconegui la condició de personal fix o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat. Subsidiàriament, sol·licita el reconeixement de la condició de personal indefinit no fix i, finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal.

La senyora FMR, va subscriure distints contractes amb l'IMAS com a funcionaria interina per subvenir a necessitats urgents, extraordinàries o circumstancials d'increment de l'activitat i com a funcionària interina per substitució ocupant distints llocs de feina de zelador i personal de serveis respectivament, dins els quals s'indica la persona i les circumstàncies de la finalitats dels contractes. Posteriorment va subscriure distints contractes amb l'ajuntament d'Inca com a personal laboral interí ocupant distints llocs de feina de treballadora familiar a la Residència Miquel Mir.

En data 30/08/2018, es va publicar conveni mitjançant el qual el Consell Insular de Mallorca, assumeix la titularitat i la gestió del centre i servei «Residència Miquel Mir» de l'ajuntament d'Inca (BOIB núm. 107. 30 d'agost de 2018).

La Sra. FMR, actualment és personal laboral interí, ocupant el lloc de feina núm. L00620000-1 com a treballadora familiar de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials des de 19 de maig de 2014.

Fonaments de dret

Primer.- Es consideren interessats en un procediment administratiu els qui promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius, d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

El recurs d'alçada es va interposar pel lletrat ABA en representació de l'empleada pública FMR contra la desestimació per silenci administratiu de la sol·licitud de reconeixement de la condició d'empleats públics fixes o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat, o subsidiàriament la condició de personal indefinit no fixo, o en el seu cas s'imposi la sanció d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 de data 17 de maig del 2019.

Segon.- D'acord a l'article 28 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), disposa que contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En el mateix sentit als articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, (en endavant LPACAP), regulen el procediment pel recurs d'alçada. El termini per interposar recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés d'acord amb l'article 122.1 LPACAP, iniciant el còmput a partir del dia següent a la seva notificació i conclou el mateix dia del mes següent en que s'hagi notificat la resolució, de conformitat amb l'article 30 i 121.2 LPACAP.

El termini a partir del qual l'interessat pot considerar desestimada una sol·licitud és de tres mesos a tenor del que disposa l'art 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, per la qual cosa transcorregut aquest termini, l'interessat podrà interposar recurs d'alçada en qualsevol moment.

Això implica que les sol·licituds dirigides a l'Administració que no siguin resoltes en el termini assenyalat legalment es podran recórrer en alçada sense límit de termini, en conseqüència el recurs d'alçada presentat per part del lletrat ABA en representació de la senyora FMR s'ha interposat en el termini i la forma escaient.

Tercer. - El recurs d'alçada interposat en data 27 d'abril de 2022 per part del lletrat ABA en representació de la senyora FMR no contempla cap de les causes d'inadmissió establertes a l'article 116 de LPACAP.

Quart .- Sobre les al·legacions que motiven el recurs mitjançant el qual es sol·licita el reconeixement com a personal fix o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat o subsidiàriament, se li reconegui el reconeixement de la condició de personal indefinit no fix i, finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari, citar que en relació al:

Tercer. - El recurs d'alçada interposat en data 27 d'abril de 2022 per part del lletrat ABA en representació de la senyora FMR no contempla cap de les causes d'inadmissió establertes a l'article 116 de LPACAP.

Quart .- Sobre les al·legacions que motiven el recurs mitjançant el qual es sol·licita el reconeixement com a personal fix o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat o subsidiàriament, se li reconegui el reconeixement de la condició de personal indefinit no fix i, finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari, citar que en relació al:

A) Advers del reconeixement de la condició com a empleats públics fixos

D'acord a l'article 8 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (en endavant TREBEP), classifica els empleats públics en:

- a) Funcionaris de carrera.
- b) Funcionaris interins.
- c) Personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit o temporal.
- d) Personal eventual.

Determina en el seu art 11, al personal laboral els que en virtut d'un contracte de treball formalitzat per escrit, en qualsevol de les modalitat de contractació de personal previstes a la legislació laboral, presta serveis retribuïts per l'Administració Pública. En funció de la duració del contracte, aquest podrà ser fix, per temps indefinit o temporal.

En el mateix sentit es manifesta l'article 18 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que regula el personal laboral temporal i disposa el següent:

«1. És personal laboral temporal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es el que, en virtut d'un contracte de naturalesa laboral i de durada determinada, manté una relació professional de caràcter temporal, caracteritzada per les notes d'alienitat, dependència, voluntarietat i retribució.

2. La selecció del personal laboral temporal ha de respectar els principis i les regles contingudes a l'article anterior. Les modalitats contractuals són les de durada determinada, previstes en la legislació laboral.

3. No obstant el que disposa el punt anterior, es pot contractar personal de durada determinada, amb independència de les funcions del lloc de feina per cobrir, en els supòsits següents:

- a) Per substituir personal laboral en cas de jubilació anticipada o de jubilació parcial.
- b) Per substituir personal laboral quan, com a conseqüència d'excedències, permisos o altres circumstàncies, tinguin dret a la reserva del seu lloc de feina.
- c) Per substituir reduccions de jornada del personal laboral, quan les necessitats del servei així ho requereixin. En aquest cas, la contractació es pot fer a temps parcial.

d) Per contractar persones amb discapacitat per mitjà de contractes temporals de foment de l'ocupació d'acord amb la legislació laboral aplicable.

e) Per contractar dones que tinguin acreditada la condició de víctimes de la violència de gènere, en els termes de la Llei Orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere, d'acord amb la legislació laboral aplicable.»

En relació al sistema de provisió, l'article 61.7 TREBEP, en concordança con el art. 45 de la Llei 3/2007 de 27 de març de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix que el sistema selectius de personal laboral fix se durà a terme mitjançant els d'oposició, concurs-oposició o con caràcter excepcional el concurs de valoració de mèrits.

En aquest sentit, l'article 55 del TREBEP precisa que tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en conseqüència, els procediments de selecció estan subjectes a aquests principis.

En relació als procediments selectius, l'article 70.1 del TREBEP estableix que l'execució de l'oferta pública o instrument similar s'ha de desenvolupar dins el termini improrrogable de tres anys. No obstant això, el Tribunal Suprem, Sala Social, a la sentència de data 6 de febrer de 2020 (Recurs núm. 2726/2018), entre d'altres, manté que la superació del termini de 3 anys per a l'execució de l'oferta pública que preveu l'article 70 del TREBEP, no converteix la persona que es troba en situació d'interinitat amb indefinida. Aquesta sentència fa referència a la sentència del Tribunal Suprem de data 19 de juliol de 2016 (R. 2258/2014) segons la qual:

«En efecto, ya esta Sala en su sentencia de 19 de julio de 2016 (R. 2258/2014) dijo: "No desconoce la Sala que la exclusión del plazo temporal en la duración de las relaciones de interinidad por vacante puede producir comportamientos abusivos o fraudulentos en la utilización de este tipo contractual. Pero, aparte de que el carácter temporal del vínculo no resulta modificado por la "falta de convocatoria de la plaza provisionalmente ocupada" (STS 20/03/96 -rcud 2564/95-), "la demora, razonable o irrazonable en el inicio del procedimiento reglamentario de selección sólo constituye el incumplimiento de un deber legal, del cual no deriva que el interino se convierta en indefinido, pues la conclusión contraria no sería conciliable con el respeto a los principios que regulan las convocatorias y selección del personal en las Administraciones Públicas y generaría perjuicio a cuantos aspiraran a participar en el procedimiento de selección" (aparte de las que en ellas se citan, STS 14/03/97 -rcud 3660/96-; y 09/06/97 -rcud 4196/96-). Y en todo caso, la reacción frente a tales posibles irregularidades debe abordarse en cada caso ante las denuncias que en este sentido se formulen, sin olvidar el recurso a las pretensiones que tengan por objeto la puesta en marcha de los procesos de selección a través de las oportunas convocatorias (SSTS 12/07/06 -rec. 2335/05-; y 29/06/07 -rcud 3444/05-).

(...) El artículo 70 del EBEP impone obligaciones a las administraciones públicas però no establece que la superación del plazo de tres años suponga la novación de los contratos de interinidad por vacante, ni tampoco que este tipo de contratos tenga una duración máxima de tres años, plazo que viene referido sólo a la ejecución de la oferta de empleo público. Conforme tenemos dicho, este plazo no puede entenderse como una garantía inamovible por cuanto seran las circunstancias del caso las que autoricen el acortamiento del plazo controvertido por la interinidad (...)»

En qualsevol, tal i com s'expressa a la llei 20/2021, de 28 de desembre de Mesures Urgents per a la Reducció de la Temporalitat a l'Empleat Públic, «el TJUE comparteix la postura, defensada per Espanya, que no cap en la nostra Administració la transformació automàtica d'una relació de servei temporal en una relació de servei permanent. Aquesta opció està exclosa categòricament en el Dret espanyol, ja que l'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral fix només és possible arran de la superació d'un procés selectiu que garanteixi els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat».

Així doncs, el retard en l'execució del procés selectiu per proveir llocs de treball, no comporta que l'interí es converteixi amb indefinit. També afegeix que la durada màxima d'un interí no ve marcada pel termini dels tres anys de l'oferta pública.

En el mateix sentit, el Tribunal Suprem especifica que no es pot considerar que l'Administració hagi comès alguna irregularitat per no haver convocat processos selectius en els termes marcats per l'article 70 del TREBEP, ja que les convocatòries per cobrir les ofertes públiques varen quedar paralizades com a conseqüència de la crisi econòmica soferta a Espanya i varen ser limitades per les lleis de Pressuposts Generals de l'Estat. La sentència del Tribunal Suprem esmentada assenyala que:

«La aplicación de la anterior doctrina obliga a estimar el recurso porque no se aprecia irregularidad alguna en el proceder de la Administración, porque las convocatorias para cubrir las ofertas de empleo quedaron paralizadas por la grave crisis económica que sufrió España en esa época y que dio lugar a numerosas disposiciones limitando los gastos públicos. - En efecto, los arts. 23 de las LPGE 2/2012, 17/2012, 23/2013 y el art. 21 de la LPGE 36/2014 congelaron totalmente la oferta de empleo en el período 2012-2015, admitiéndose porcentajes muy reducidos en los años 2009-2011: 30% en 2009 (art. 23 LPGE 2/2008; 15% en 2010 (art. 23 LPGE 26/2009) y 10% en 2011 (art. 23 LPGE 39/2010), lo cual permite descartar que el retraso en la cobertura definitiva de la plaza de la demandante constituyera fraude de ley o abuso de derecho. - Así, lo hemos mantenido en múltiples sentencias, por todas STS -pleno- de 24 de abril de 2019, rcud. 1001/2017, 12-11-2019, recud. 3503/18, 20-11-2019, recud. 2732/2016, 3-12-2019, recud. 3107/2018 y 3-12-2019, recud. 3284/2018, donde se descartó que la superación del plazo de tres años, previsto en el art. 70 EBEP, convirtiera mecánicamente los contratos de interinidad por vacante en indefinidos no fijos.»

D'aquesta manera, el tribunal al·lega que la congelació de l'oferta pública a causa de la crisi econòmica va provocar una limitació per incorporar personal de nou ingrés, per tant, es va produir un retard en la cobertura de les places. Per aquest motiu, descarta que hi hagi frau de llei o abús en el dret en els contractes d'interinitat. Al mateix temps, descarta convertir els contractes d'interinitat per vacant amb indefinits no fixos.

Així mateix, es comunica a la part recurrent que els processos selectius executats en l'actualitat són les de categories de psicòleg/a, educador/a social, treballador/a social i infermeria.

El el mateix sentit, es va aprovat l'oferta pública de l'any 2017 (Resolució de presidència de 22 de desembre de 2017), 2018 (Resolució de presidència de 10 de desembre de 2018) i 2019 (Resolució de la presidència de 17 de desembre de 2019), 2020 (Resolució de presidència de 20 de desembre de 2020) i 2021 (Resolució de presidència de 18 novembre de 2021) corresponent a places d'ocupació ordinària de totes les categories. D'aquesta manera, l'IMAS compleix amb el termini previst a l'article 70 del TREBEP.

En virtut de la llei 20/2021, de 28 de desembre, es va comunicar a la Sra. FMR, notificat en data 30 de maig de 2022 en paper, que la plaça que ocupa actualment, corresponent al lloc de treball L00620000-1 i amb el nom de treballadora familiar que corresponia a una de les places que constitueixen l'oferta d'ocupació pública 2022 de personal laboral de la Residència Miquel Mir aprovada per Resolució de presidència de l'IMAS en data 13 de maig de 2022 (BOIB núm. 66, 21 de maig de 200) per procés d'estabilització de l'ocupació temporal, que es convocarà pel sistema de concurs-oposició, no obstant això en data 31 de juliol de 2022 es va procedir a l'intent de una segona notificació per comunicar que la plaça que ocupa es convocarà a concurs de mèrits. En conseqüència la treballadora tindrà la possibilitat d'estabilitzar el seu lloc de feina en cas de presentar-se i superar totes les fases del procés selectiu.

B) Advers del reconeixement com a personal equiparable als fixos sota els principis de permanència i inamovibilitat.

L'article 17 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, fa referència al personal laboral fix i destaca que aquest tipus de personal manté una relació professional de caràcter permanent. Per tant, la llei no preveu els principis de permanència i inamovibilitat al personal laboral interí.

La definició de funcionari de carrera, així mateix, té la característica de la permanència de la relació jurídica de servei. Amb això consisteix la inamovibilitat que "se suposa" diferencia el funcionari dels altres empleats públics. No obstant això, avui en dia, els empleats públics laborals fixes també tenen garantida la seva permanència.

El dret a la inamovibilitat en la condició de funcionari de carrera implica que cap funcionari de carrera podrà ser privat de la seva condició, excepte mitjançant la imposició de la sanció de separació del servei per la comissió d'una falta molt greu. Per la seva pròpia naturalesa i abast, el dret no es predicable dels contractats laborals, dels funcionaris interins ni del personal eventual. Únicament són titulars del mateix els funcionaris de carrera, és a dir, qui, en virtut de nomenament legal, està vinculat a l'Administració pública per una relació estatutària regulada pel Dret Administratiu per al desenvolupament de serveis professionals retribuïts de caràcter permanent.

La inamovibilitat troba el seu fonament últim en la necessitat de garantir la imparcialitat del funcionari en el desenvolupament de la tasca pública que li correspon.

Per tant, els principis mencionats anteriorment són aplicables únicament als funcionaris de carrera, per la qual cosa, no poden ser d'aplicació al present cas.

C) Advers el reconeixement de funcionari indefinit no fix.

D'acord amb la sentència esmentada del Tribunal Suprem data 6 de febrer de 2020 (Recurs núm. 2726/2018), es descarta convertir els contractes d'interinitat amb en indefinits no fixos sense haver superat un procediment selectiu. S'ha de tenir en compte que aquesta figura és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem, entre altres sentències les de 7 d'octubre de 1996 (Recurs núm. 3307/1995) i de 20 de gener de 1998 (Recurs núm. 317/1997). El que es pretén és corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració.

En el mateix sentit es manifesta la Sentència de la Secció Setena de la Sala Contenciosa-Administrativa de l'Audiència Nacional de data 4 de novembre de 2019 (Recurs núm. 380/2017), en relació al personal indefinit no fix, afirma que per tenir el reconeixement com a personal indefinit s'ha de superar un procediment selectiu i manté que:

«Y el artículo 61.6 del EBEP señala que "los sistemas selectivos de funcionarios de carrera serán los de oposición y concurso oposición (...) solo en virtud de ley podrá aplicarse, con carácter excepcional, el sistema de concurso que consistirá únicamente en la valoración de méritos".

Ninguna base jurídica tiene, por tanto, la pretensión de que al personal interino de larga duración se le exima de someterse a unas pruebas objetivas de evaluación de sus conocimientos. Tampoco tiene ningún apoyo legal la pretensión de que el personal laboral indefinido, no fijo, al que por sentencia se le haya reconocido esta cualidad, se le garantice un tiempo de permanencia en sus puestos, mediante el mecanismo de no incluirlos en las primeras ofertas públicas de empleo. Este personal se le reconoce únicamente el derecho a permanecer en su puesto de trabajo mientras no sea cubierto por alguno de los sistemas de provisión de puestos de trabajo, pero no se le garantiza un tiempo determinado de permanencia.»

Per tant, d'acord amb aquesta sentència, per poder accedir a una plaça per un temps determinat de permanència, tant el personal interí de llarga duració com el personal laboral indefinit no fix reconegut per sentència, s'han de sotmetre a unes proves objectives d'avaluació dels seus coneixements.

En qualsevol cas, la recent Sentència de la Sala Segona del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de data 19 de març de 2020, ha establert que:

*«La cláusula 5 del Acuerdo Marco sobre el Trabajo de Duración Determinada, celebrado el 18 de marzo de 1999, que figura en el anexo de la Directiva 1999/70, debe interpretarse en el sentido de que **incumbe al órgano jurisdiccional nacional** apreciar, con arreglo al conjunto de normas de su Derecho nacional aplicables, si la organización de procesos selectivos destinados a proveer definitivamente las plazas ocupadas con carácter provisional por empleados públicos nombrados en el marco de relaciones de servicio de duración determinada, la **transformación de dichos empleados públicos en «indefinido no fijo»** y la concesión a estos empleados públicos de una indemnización equivalente a la abonada en caso de despido improcedente constituyen medidas adecuadas para prevenir y, en su caso, **sancionar los abusos derivados de la utilización de sucesivos contratos o relaciones laborales de duración determinada o medidas legales equivalentes, a efectos de esta disposición.**»*

Tal com es desprèn de la sentència, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui declari al personal laboral com a «indefinit no fix», si és que concorren les causes per aquesta condició.

D) Advers de la petició d'imposició d'una sanció a l'Administració.

Finalment, respecte a la petició d'una imposició d'una sanció a l'Administració per l'abús de nomenament del personal estatutari temporal, d'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea esmentada, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui haurà d'aplicar les sancions corresponents, sempre que concorrin les circumstàncies per a la imposició de sancions.

Cinquè.- Vist allò que disposa l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Proposta d'acord,

Primer.- DESESTIMAR el recurs d'alçada interposat pel lletrat ABA en representació de la senyora FMR contra la desestimació per silenci de la sol·licitud de reconeixement com a empleada pública fixa, subsidiàriament, com a personal equiparable als fixos sota els principis de permanència i inamovibilitat, subsidiàriament, com a personal indefinit no fix, i finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal amb registre d'entrada de data 27 d'abril de 2022, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart.

Segon.- Notificar aquest acord del Consell Executiu a les persones interessades.

Palma, en la data de la signatura electrònica

EXPEDIENT 881286J: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL LLETRAT ABDA EN REPRESENTACIÓ DE LA SENYORA CMM CONTRA LA DESESTIMACIÓ PER SILENCI DE LA SOL·LICITUD DE RECONeixEMENT COM A EMPLEADA PÚBLICA FIXA.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta de resolució de desestimació del recurs d'alçada interposat pel lletrat ABA en representació de l'empleada pública CMM contra la desestimació per silenci administratiu de la sol·licitud de reconeixement de la condició d'empleats públics fixes o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat, o subsidiàriament la condició de personal indefinit no fixo, o en el seu cas s'imposi la sanció d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 de data 17 de maig del 2019.

Antecedents de fet

En data 28 d'abril de 2022, amb núm. RGE 21785, el lletrat ABA va interposar recurs d'alçada contra la desestimació per silenci de la sol·licitud de data 28 de desembre de 2021 en representació de l'empleada pública CMM mitjançant el qual sol·licita a l'IMAS que se li reconegui la condició de personal fix o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat. Subsidiàriament, sol·licita el reconeixement de la condició de personal indefinit no fixo, i, finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal.

La Sra. CMM va subscriure distints contractes amb l'ajuntament d'Inca com a personal laboral per substitució ocupant distints llocs de feina tècnica auxiliar d'infermeria a la Residència Miquel Mir, dins els quals s'indica la persona i les circumstàncies de la finalitat dels contractes.

En 30/08/2018, es va publicar conveni mitjançant el qual el Consell Insular de Mallorca, assumeix la titularitat i la gestió del centre i servei «Residència Miquel Mir» de l'ajuntament d'Inca (BOIB núm. 107, 30 d'agost de 2018).

La Sra. CMM actualment és personal laboral interí, ocupant el lloc de feina núm. L00600000-12 com a tècnica auxiliar d'infermeria de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials.

Fonaments de dret

Primer.- Es consideren interessats en un procediment administratiu els qui promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius, d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

El recurs d'alçada es va interposar pel lletrat ABA en representació de l'empleada pública CMM contra la desestimació per silenci administratiu de la sol·licitud de reconeixement de la condició d'empleats públics fixes o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat, o subsidiàriament la condició de personal indefinit no fixo, o en el seu cas s'imposi la sanció d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 de data 17 de maig del 2019.

Segon.- D'acord a l'article 28 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), disposa que contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En el mateix sentit als articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, (en endavant LPACAP), regulen el procediment pel recurs d'alçada. El termini per interposar recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés d'acord amb l'article 122.1 LPACAP, iniciant el còmput a partir del dia següent a la seva notificació i conclou el mateix dia del mes següent en que s'hagi notificat la resolució, de conformitat amb l'article 30 i 121.2 LPACAP.

El termini a partir del qual l'interessat pot considerar desestimada una sol·licitud és de tres mesos a tenor del que disposa l'art 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, per la qual cosa transcorregut aquest termini, l'interessat podrà interposar recurs d'alçada en qualsevol moment.

Això implica que les sol·licituds dirigides a l'Administració que no siguin resoltes en el termini assenyalat legalment es podran recórrer en alçada sense límit de termini, en conseqüència el recurs d'alçada presentat per part del lletrat ABA en representació de la senyora CMM s'ha interposat en el termini i la forma escaient.

Tercer. - El recurs d'alçada interposat en data 28 d'abril de 2022 per part del lletrat ABA en representació de la senyora CMM no contempla cap de les causes d'inadmissió establertes a l'article 116 de LPACAP.

Quart .- Sobre les al·legacions que motiven el recurs mitjançant el qual es sol·licita el reconeixement com a personal fix o subsidiàriament, com a personal equiparable als fixes sota els principis de permanència i inamovibilitat o subsidiàriament, se li reconegui el reconeixement de la condició de personal indefinit no fix i, finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari, citar que en relació al:

A) Advers del reconeixement de la condició com a empleats públics fixos

D'acord a l'article 8 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (en endavant TREBEP), classifica els empleats públics en:

- a) Funcionaris de carrera.
- b) Funcionaris interins.
- c) Personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit o temporal.
- d) Personal eventual.

Determina en el seu art 11, al personal laboral els que en virtut d'un contracte de treball formalitzat per escrit, en qualsevol de les modalitat de contractació de personal previstes a la legislació laboral, presta serveis retribuïts per l'Administració Pública. En funció de la duració del contracte, aquest podrà ser fix, per temps indefinit o temporal.

En el mateix sentit es manifesta l'article 18 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que regula el personal laboral temporal i disposa el següent:

«1. És personal laboral temporal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es el que, en virtut d'un contracte de naturalesa laboral i de durada determinada, manté una relació professional de caràcter temporal, caracteritzada per les notes d'alienitat, dependència, voluntarietat i retribució.

2. La selecció del personal laboral temporal ha de respectar els principis i les regles contingudes a l'article anterior. Les modalitats contractuals són les de durada determinada, previstes en la legislació laboral.

3. No obstant el que disposa el punt anterior, es pot contractar personal de durada determinada, amb independència de les funcions del lloc de feina per cobrir, en els supòsits següents:

- a) Per substituir personal laboral en cas de jubilació anticipada o de jubilació parcial.
- b) Per substituir personal laboral quan, com a conseqüència d'excedències, permisos o altres circumstàncies, tinguin dret a la reserva del seu lloc de feina.
- c) Per substituir reduccions de jornada del personal laboral, quan les necessitats del servei així ho requereixin. En aquest cas, la contractació es pot fer a temps parcial.
- d) Per contractar persones amb discapacitat per mitjà de contractes temporals de foment de l'ocupació d'acord amb la legislació laboral aplicable.
- e) Per contractar dones que tinguin acreditada la condició de víctimes de la violència de gènere, en els termes de la Llei Orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere, d'acord amb la legislació laboral aplicable.»

En relació al sistema de provisió, l'article 61.7 TREBEP, en concordança con el art. 45 de la Llei 3/2007 de 27 de març de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix que el sistema selectius de personal laboral fix se durà a terme mitjançant els d'oposició, concurs-oposició o con caràcter excepcional el concurs de valoració de mèrits.

En aquest sentit, l'article 55 del TREBEP precisa que tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en conseqüència, els procediments de selecció estan subjectes a aquests principis.

En relació als procediments selectius, l'article 70.1 del TREBEP estableix que l'execució de l'oferta pública o instrument similar s'ha de desenvolupar dins el termini improrrogable de tres anys. No obstant això, el Tribunal Suprem, Sala Social, a la sentència de data 6 de febrer de 2020 (Recurs núm. 2726/2018), entre d'altres, manté que la superació del termini de 3 anys per a l'execució de l'oferta pública que preveu l'article 70 del TREBEP, no converteix la persona que es troba en situació d'interinitat amb indefinida. Aquesta sentència fa referència a la sentència del Tribunal Suprem de data 19 de juliol de 2016 (R. 2258/2014) segons la qual:

«En efecto, ya esta Sala en su sentencia de 19 de julio de 2016 (R. 2258/2014) dijo: "No desconoce la Sala que la exclusión del plazo temporal en la duración de las relaciones de interinidad por vacante puede producir comportamientos abusivos o fraudulentos en la utilización de este tipo contractual. Pero, aparte de que el carácter temporal del vínculo no resulta modificado por la "falta de convocatoria de la plaza provisionalmente ocupada" (STS 20/03/96 -rcud 2564/95-), "la demora, razonable o irrazonable en el inicio del procedimiento reglamentario de selección sólo constituye el incumplimiento de un deber legal, del cual no deriva que el interino se convierta en indefinido, pues la conclusión contraria no sería conciliable con el respeto a los principios que regulan las convocatorias y selección del personal en las Administraciones Públicas y generaría perjuicio a cuantos aspiraran a participar en el procedimiento de selección" (aparte de las que en ellas se citan, STS 14/03/97 -rcud 3660/96-; y 09/06/97 -rcud 4196/96-). Y en todo caso, la reacción frente a tales posibles irregularidades debe abordarse en cada caso ante las denuncias que en este sentido se formulen, sin olvidar el recurso a las pretensiones que tengan por objeto la puesta en marcha de los procesos de selección a través de las oportunas convocatorias (SSTS 12/07/06 -rec. 2335/05-; y 29/06/07 -rcud 3444/05-).

(...) El artículo 70 del EBEP impone obligaciones a las administraciones públicas però no establece que la superación del plazo de tres años suponga la novación de los contratos de interinidad por vacante, ni tampoco que este tipo de contratos tenga una duración máxima de tres años, plazo que viene referido sólo a la ejecución de la oferta de empleo público. Conforme tenemos dicho, este plazo no puede entenderse como una garantía inamovible por cuanto seran las circunstancias del caso las que autoricen el acortamiento del plazo controvertido por la interinidad (...)»

En qualsevol, tal i com s'expressa a la llei 20/2021, de 28 de desembre de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'empleat públic, «el TJUE comparteix la postura, defensada per Espanya, que no cap en la nostra administració la transformació automàtica d'una relació de servei temporal en una relació de servei permanent. Aquesta opció està exclosa categòricament en el dret espanyol, ja que l'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral fix només és possible arran de la superació d'un procés selectiu que garanteixi els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat».

Així doncs, el retard en l'execució del procés selectiu per proveir llocs de treball, no comporta que l'interí es converteixi amb indefinit. També afegeix que la durada màxima d'un interí no ve marcada pel termini dels tres anys de l'oferta pública.

En el mateix sentit, el Tribunal Suprem especifica que no es pot considerar que l'Administració hagi comès alguna irregularitat per no haver convocat processos selectius en els termes marcats per l'article 70 del TREBEP, ja que les convocatòries per cobrir les ofertes públiques varen quedar paralitzades com a conseqüència de la crisi econòmica soferta a Espanya i varen ser limitades per les lleis de Pressuposts Generals de l'Estat. La sentència del Tribunal Suprem esmentada assenyalava que:

«La aplicación de la anterior doctrina obliga a estimar el recurso porque no se aprecia irregularidad alguna en el proceder de la Administración, porque las convocatorias para cubrir las ofertas de empleo quedaron paralizadas por la grave crisis económica que sufrió España en esa época y que dio lugar a numerosas disposiciones limitando los gastos públicos. - En efecto, los arts. 23 de las LPGE 2/2012, 17/2012, 23/2013 y el art. 21 de la LPGE 36/2014 congelaron totalmente la oferta de empleo en el período 2012-2015, admitiéndose porcentajes muy reducidos en los años 2009-2011: 30% en 2009 (art. 23 LPGE 2/2008; 15% en 2010 (art. 23 LPGE 26/2009) y 10% en 2011 (art. 23 LPGE 39/2010), lo cual permite descartar que el retraso en la cobertura definitiva de la plaza de la demandante constituyera fraude de ley o abuso de derecho. - Así, lo hemos mantenido en múltiples sentencias, por todas STS -pleno- de 24 de abril de 2019, rcud. 1001/2017, 12-11-2019, recud. 3503/18, 20-11-2019, recud. 2732/2016, 3-12-2019, recud. 3107/2018 y 3-12-2019, recud. 3284/2018, donde se descartó que la superación del plazo de tres años, previsto en el art. 70 EBEP, convirtiera mecánicamente los contratos de interinidad por vacante en indefinidos no fijos.»

D'aquesta manera, el tribunal al·lega que la congelació de l'oferta pública a causa de la crisi econòmica va provocar una limitació per incorporar personal de nou ingrés, per tant, es va produir un retard en la cobertura de les places. Per aquest motiu, descarta que hi hagi frau de llei o abús en el dret en els contractes d'interinitat. Al mateix temps, descarta convertir els contractes d'interinitat per vacant amb indefinits no fixos.

Així mateix, es comunica a la part recurrent que els processos selectius executats en l'actualitat són les de categories de psicòleg/a, educador/a social, treballador/a social i infermeria.

El mateix sentit, es va aprovar l'oferta pública de l'any 2017 (Resolució de presidència de 22 de desembre de 2017), 2018 (Resolució de presidència de 10 de desembre de 2018) i 2019 (Resolució de la presidència de 17 de desembre de 2019), 2020 (Resolució de presidència de 20 de desembre de 2020) i 2021 (Resolució de presidència de 18 novembre de 2021) corresponent a places d'ocupació ordinària de totes les categories. D'aquesta manera, l'IMAS compleix amb el termini previst a l'article 70 del TREBEP.

En virtut de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, es va comunicar a la Sra. CMM, notificat en data 30 de maig de 2022, que la plaça que ocupa actualment, corresponent al lloc de treball L00600000-12 amb el nom de tècnica auxiliar d'infermeria que corresponia a una de les places que constitueixen l'oferta d'ocupació pública 2022 de personal laboral de la Residència Miquel Mir aprovada per Resolució de presidència de l'IMAS en data 13 de maig de 2022 (BOIB núm. 66, 21 de maig de 200) per procés d'estabilització de l'ocupació temporal, que es convocarà pel sistema de concurs de mèrits. En conseqüència la treballadora tindrà la possibilitat d'estabilitzar el seu lloc de feina en cas de presentar-se i superar totes les fases del procés selectiu.

B) Advers del reconeixement com a personal equiparable als fixos sota els principis de permanència i inamovibilitat.

L'article 17 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, fa referència al personal laboral fix i destaca que aquest tipus de personal manté una relació professional de caràcter permanent. Per tant, la llei no preveu els principis de permanència i inamovibilitat al personal laboral interí.

La definició de funcionari de carrera, així mateix, té la característica de la permanència de la relació jurídica de servei. Amb això consisteix la inamovibilitat que "se suposa" diferencia el

funcionari dels altres empleats públics. No obstant això, avui en dia, els empleats públics laborals fixes també tenen garantida la seva permanència.

El dret a la inamovibilitat en la condició de funcionari de carrera implica que cap funcionari de carrera podrà ser privat de la seva condició, excepte mitjançant la imposició de la sanció de separació del servei per la comissió d'una falta molt greu. Per la seva pròpia naturalesa i abast, el dret no es predicable dels contractats laborals, dels funcionaris interins ni del personal eventual. Únicament són titulars del mateix els funcionaris de carrera, és a dir, qui, en virtut de nomenament legal, està vinculat a l'Administració pública per una relació estatutària regulada pel Dret Administratiu per al desenvolupament de serveis professionals retribuïts de caràcter permanent.

La inamovibilitat troba el seu fonament últim en la necessitat de garantir la imparcialitat del funcionari en el desenvolupament de la tasca pública que li correspon.

Per tant, els principis mencionats anteriorment són aplicables únicament als funcionaris de carrera, per la qual cosa, no poden ser d'aplicació al present cas.

C) Advers el reconeixement de funcionari indefinit no fix.

D'acord amb la sentència esmentada del Tribunal Suprem data 6 de febrer de 2020 (Recurs núm. 2726/2018), es descarta convertir els contractes d'interinitat amb en indefinits no fixos sense haver superat un procediment selectiu. S'ha de tenir en compte que aquesta figura és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem, entre altres sentències les de 7 d'octubre de 1996 (Recurs núm. 3307/1995) i de 20 de gener de 1998 (Recurs núm. 317/1997). El que es pretén és corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració.

En el mateix sentit es manifesta la Sentència de la Secció Setena de la Sala Contenciosa-Administrativa de l'Audiència Nacional de data 4 de novembre de 2019 (Recurs núm. 380/2017), en relació al personal indefinit no fix, afirma que per tenir el reconeixement com a personal indefinit s'ha de superar un procediment selectiu i manté que:

«Y el artículo 61.6 del EBEP señala que "los sistemas selectivos de funcionarios de carrera serán los de oposición y concurso oposición (...) solo en virtud de ley podrá aplicarse, con carácter excepcional, el sistema de concurso que consistirá únicamente en la valoración de méritos".

Ninguna base jurídica tiene, por tanto, la pretensión de que al personal interino de larga duración se le exima de someterse a unas pruebas objetivas de evaluación de sus conocimientos. Tampoco tiene ningún apoyo legal la pretensión de que el personal laboral indefinido, no fijo, al que por sentencia se le haya reconocido esta cualidad, se le garantice un tiempo de permanencia en sus puestos, mediante el mecanismo de no incluirlos en las primeras ofertas públicas de empleo. Este personal se le reconoce únicamente el derecho a permanecer en su puesto de trabajo mientras no sea cubierto por alguno de los sistemas de provisión de puestos de trabajo, pero no se le garantiza un tiempo determinado de permanencia.»

Per tant, d'acord amb aquesta sentència, per poder accedir a una plaça per un temps determinat de permanència, tant el personal interí de llarga duració com el personal laboral indefinit no fix reconegut per sentència, s'han de sotmetre a unes proves objectives d'avaluació dels seus coneixements.

En qualsevol cas, la recent Sentència de la Sala Segona del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de data 19 de març de 2020, ha establert que:

*«La cláusula 5 del Acuerdo Marco sobre el Trabajo de Duración Determinada, celebrado el 18 de marzo de 1999, que figura en el anexo de la Directiva 1999/70, debe interpretarse en el sentido de que **incumbe al órgano jurisdiccional nacional** apreciar, con arreglo al conjunto de normas de su Derecho nacional aplicables, si la organización de procesos selectivos destinados a proveer definitivamente las plazas ocupadas con carácter provisional por empleados públicos nombrados en el marco de relaciones de servicio de duración determinada, la **transformación de dichos empleados públicos en «indefinido no fijo»** y la concesión a estos empleados públicos de una indemnización equivalente a la abonada en caso de despido improcedente constituyen medidas adecuadas para prevenir y, en su caso, **sancionar los abusos derivados de la utilización de sucesivos contratos o relaciones laborales de duración determinada o medidas legales equivalentes, a efectos de esta disposición.**»*

Tal com es desprèn de la sentència, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui declari al personal laboral com a «indefinit no fix», si és que concorren les causes per aquesta condició.

D) Advers de la petició d'imposició d'una sanció a l'Administració.

Finalment, respecte a la petició d'una imposició d'una sanció a l'Administració per l'abús de nomenament del personal estatutari temporal, d'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea esmentada, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui haurà d'aplicar les sancions corresponents, sempre que concorrin les circumstàncies per a la imposició de sancions.

Cinquè .- Vist allò que disposa l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Proposta d'acord,

Primer.- DESESTIMAR el recurs d'alçada interposat pel lletrat ABA en representació de la senyora CMM contra la desestimació per silenci de la sol·licitud de reconeixement com a empleada pública fixa, subsidiàriament, com a personal equiparable als fixos sota els principis de permanència i inamovibilitat, subsidiàriament, com a personal indefinit no fix, i finalment, per al cas de que no s'estimi cap de les pretensions anteriors, s'imposi una sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal amb registre d'entrada de data 28 d'abril de 2022, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart.

Segon.- Notificar aquest acord del Consell Executiu a les persones interessades.

Palma, en la data de la signatura electrònica

EXPEDIENT 867364Y: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI F/2022/1094, FIXAR LA INDEMNITZACIÓ I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE L'EMPRESA INGENIERÍA BALEAR GESTIÓN DE PROYECTOS, S.L., AMB NÚMERO CIF: B16664161 PER IMPORT TOTAL 859,83 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI (F/2022/1094) en relació a l'abonament de la factura corresponent a servei d'assistència tècnica de coordinació de seguretat i salut del servei de manteniment de la senyalització horitzontal de la Xarxa de Carreteres del Consell de Mallorca, lot 1 (zona nord) i lot 2 (zona sud) - Exp. 2019/111/SER). Període MAIG 2022, fixar la indemnització, autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor de l'empresa Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, amb CIF núm. B16664161, per un import de vuit-cents cinquanta-nou euros amb vuitanta-tres cèntims (859,83 € €) (Exp. electrònic 867364Y)

El conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, que en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) en relació amb l'article 118 de la redacció vigent del Decret de la Presidència, de 26 de gener de 2021, pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca (BOIB núm. 12, de 28 de gener) eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Antecedents

1.- A l'informe jurídic, de 29 d'agost de 2022, en relació a l'abonament de les factures que consten a la relació comptable de factures F/2022/1094 i que corresponen al servei d'assistència tècnica de coordinació de seguretat i salut del servei de manteniment de la senyalització horitzontal de la Xarxa de Carreteres del Consell de Mallorca, lot 1 (zona nord) i **lot 2 (zona sud)** - Exp. 2019/111/SER), període maig de 2022 d'acord amb el procediment previst a la Base 56 d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022 i a la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca, sobre l'omissió de la funció interventora, s'exposa, entre d'altres:

<<...

En data 1 de juliol de 2020 es van formalitzar els contractes del Lot 1 i del Lot 2 de l'expedient indicat, entre el Consell de Mallorca i l'empresa Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL. D'acord amb el que preveu la clàusula sisena dels contractes i la lletra D del plec de clàusules administratives (PCAP), la duració dels contractes era de 18 mesos, és a dir des de dia 1 de juliol de 2020 fins a dia 31 de desembre de 2021. Els contractes es podien prorrogar, com a màxim fins dia 15 de març de 2022, coincidint amb la data de finalització del contracte principal.

Per Resolució del conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, de data 23 de desembre de 2021, es va aprovar la pròrroga del LOT 2 del contracte, amb un termini des de dia 1 de gener de 2022 fins dia 15 de març de 2022 (ambdós inclosos).

*Doncs bé, vist que era evident que el nou contracte, corresponent al **Lot 2** no es trobaria adjudicat en el moment de concloure definitivament l'anterior, això és dia 15 de març de 2022, en data 14 i 18 de gener de 2022, els enginyers directors del contracte i l'enginyer en cap del Servei d'Explotació i Conservació (18 de gener de 2022), amb el conforme del Coordinador en Cap (19 de gener de 2022) i el vistiplau de la Directora Insular d'Infraestructures (25 de gener de 2022), van manifestar la necessitat de continuar la prestació del servei d'assistència tècnica de coordinació de seguretat i salut del servei de manteniment de la senyalització horitzontal de la Xarxa de Carreteres del Consell de Mallorca, lot 1 (zona nord) i lot 2 (zona sud) - Exp.*

2019/111/SER). SEGEX 733849K, amb les mateixes condicions actuals, ja que el temps restant fins el 15 de març de 2022, és insuficient per formalitzar el nou contracte, tot això per tal de garantir la seguretat viària de les carreteres competència del Consell de Mallorca, i la continuïtat dels contractes laborals dels treballadors amb dret a la subrogació.

Davant aquesta situació, en data 11 de febrer de 2022 el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures i el representant de l'empresa Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, acordaren continuar amb la prestació del servei en les mateixes condicions que les del contracte original. En efecte, en l'acord es deia textualment que "per tal d'evitar les greus conseqüències que tindria per la seguretat dels usuaris de les carreteres que a partir del dia 16 de març de 2022 no es prestés el servei d'assistència tècnica de coordinació de seguretat i salut del servei de manteniment de la senyalització horitzontal de la Xarxa de Carreteres del Consell de Mallorca, lot 2 (zona sud), ambdues parts, en miras a garantir l'interès públic, signen de mutu acord l'acord de continuar executant les tasques previstes en el contracte de manteniment que està en execució, el temps mínim indispensable per iniciar el contracte que actualment s'està tramitant.

>>

La continuïtat esmentada implicarà unes despeses, les quals es reflectiran en relacions valorades mensuals i les corresponents factures.

...>>

2.- L'informe jurídic esmentat, considerava, després de valorar totes les actuacions i informes tècnics, com a conclusió que per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració s'havia de reconèixer l'obligació i abonar la factura núm. F 2261, de data 1 de juny de 2022, per un import total de vuit-cents cinquanta-nou euros amb vuitanta-tres cèntims (859,83 €) presentada per l'entitat Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, amb CIF núm. B16664161. (F/2022/1094).

3.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció Delegada, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

4.- El 29 d'agost de 2022, la intervenció delegada emet l'informe d'omissió de la fiscalització prèvia, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril. S'adjunta l'informe esmentat atès que són necessàries les dades que figuren a l'informe de la Intervenció delegada, per l'adopció de l'acord del Consell Executiu.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 56 d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022.

La Resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la

documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 56 d'execució del Pressupost del Consell pel 2022, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atès l'anterior, el Consell Executiu, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent, i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca el 6 de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122, d'11 de juliol de 2020).

ACORDA:

1.- Continuar el procediment corresponent al servei d'assistència tècnica de coordinació de seguretat i salut del servei de manteniment de la senyalització horitzontal de la Xarxa de Carreteres del Consell de Mallorca, lot 2 (zona sud) - Exp. 2019/111/SER). Període MAIG 2022.

2.- Fixar la indemnització per un import de total de vuit-cents cinquanta-nou euros amb vuitanta-tres cèntims (859,83 €), a favor de Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, amb CIF núm. B16664161.

3.- Autoritzar i disposar la despesa en concepte d'indemnització per un import de total de vuit-cents cinquanta-nou euros amb vuitanta-tres cèntims (859,83 €), a favor de Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, amb CIF núm. B16664161, corresponent servei d'assistència tècnica de coordinació de seguretat i salut del servei de manteniment de la senyalització horitzontal de la Xarxa de Carreteres del Consell de Mallorca, **lot 2 (zona sud)** - Exp. 2019/111/SER). Període MAIG 2022 amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 22706, RC núm. 220220000020.

4.- Reconèixer l'obligació corresponent a la factura núm. F 2261, de data 1 de juny de 2022, per un import total de vuit-cents cinquanta-nou euros amb vuitanta-tres cèntims (859,83 €) a favor de Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, amb CIF núm. B16664161, amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 22706, RC núm. 220220000020.

5.- Notificar l'acord a l'empresa Ingeniería Balear-Gestión de Proyectos, SL, amb CIF núm. B16664161.

EXPEDIENT 869229N: PROPOSTA D'ACORD PER APROVAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DE LA VERSIÓ 3 DEL PROJECTE 17-13.0-RF DE REFORÇ DE FERM I DOTACIÓ D'EIX CÍVIC A LA CARRETERA MA-6100 SES SALINES - COLÒNIA DE SANT JORDI, DEL PK 8+300 AL PK 13+200 - EXPEDIENT 2022/81/OBR, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT I TRAMITACIÓ ORDINÀRIA.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'aprovació de l'expedient de contractació relatiu a l'obra de la VERSIÓ 3 del Projecte 17-13.0-RF de reforç de ferm i dotació d'eix cívic a la carretera Ma-6100 Ses salines - Colònia de Sant Jordi, del PK 8+300 AL PK 13+200 - Expedient 2022/81/OBR - electrònic 869229N), mitjançant procediment obert ordinari.

El conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), que resulta aplicable transitòriament d'acord amb les DT primera i quarta de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars, eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'acord:

<< Antecedents

1.- Previs informes de supervisió i supervisió complementari de dates 21 de març de 2018, 21 de desembre de 2020, 12 de novembre de 2021 i 19 de maig de 2022, en data 26 de maig de 2022, el conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures va aprovar definitivament la VERSIÓ 3 del projecte de reforç de ferm i dotació d'eix cívic a la carretera Ma-6100 Ses salines - Colònia de Sant Jordi, del PK 8+300 AL PK 13+200 (BOIB núm. 72 de 2 de juny de 2022), amb un pressupost per a coneixement de l'Administració de 5.845.672,33 €, que inclou a més del **pressupost de licitació de 5.563.826,57 €, IVA inclòs**, la quantitat de 198.388,36 € per a expropiacions **i de 83.457,40 € per a patrimoni històric.**

Cal assenyalar que sobre aquest projecte hi ha una Declaració d'Impacte Ambiental aprovada per Acord del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears en data 28 de novembre de 2019 (BOIB núm. 22 de 20 de febrer de 2020).

2.- En data 17 de juny de 2022, la directora insular d'Infraestructures va proposar iniciar la tramitació de la contractació de les obres esmentades, amb la presentació de la memòria justificativa i criteris d'adjudicació de la cap del Servei de Planificació i Projectes i del coordinador de la mateixa data.

Així mateix, s'adjunta informe sobre la base 17 de les d'execució del pressupost del coordinador en cap i informe relatiu a la revisió de mesures en matèria de contractació com a conseqüència de la crisi econòmica i social del projecte de referència.

La programació dels treballs a efectes del cost proposada per la directora es la següent:

Any	
2022	1.854.608,86 €
2023	3.709.217,71 €

3.- En data 22 de juny de 2022, el conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, per delegació del Consell Executiu, va resoldre aprovar l'inici de l'expedient de contractació de les obres de la VERSIÓ 3 del Projecte 17-13.0-RF de reforç de ferm i dotació d'eix cívic a la carretera Ma-6100 Ses salines - Colònia de Sant Jordi, del PK 8+300 AL PK 13+200 - Expedient 2022/81/OBR - electrònic 869229N)

4.- En data 1 de juliol de 2022 la directora insular d'Hisenda i Pressuposts va emetre informe favorable sobre la despesa pluriennal sol·licitada i la interventora general va emetre els certificats de reserva de crèdit adequada i suficient d'acord amb el següent:

Concepte	Import	Núm. Operació	Data doc comptable
PBL - 2022	1.854.608,86 €	220220014970	30/06/2022
PBL - 2023	3.709.217,71 €	220229000409	30/06/2022

En data 4 d'agost de 2022, la interventora delegada va certificar la reserva de crèdit en concepte de patrimoni històric per import de 83.457,40 € (RC 220220018552).

Consta també al expedient, informe de la directora insular d'Hisenda i Pressuposts de data 24 de març de 2022 i certificats de reserva de crèdit de la mateixa data per un import total de 198.388,36 € en concepte d'expropiacions.

5.- Ateses les observacions de la Secció de Contractació, en data 25 d'agost de 2022, es va emetre nova memòria justificativa.

I en data 26 d'agost de 2022, acta de replanteig del projecte per part del director del mateix.

6.- En data 26 d'agost de 2022, la Secció de Contractació va emetre plec de clàusules administratives particulars, format per quadre de característiques del contracte, quadre de criteris d'adjudicació i clàusules administratives. Es completa amb nou annexes.

7.- En data 29 d'agost de 2022, la Secció de Contractació va emetre l'informe jurídic favorable sobre l'aprovació del expedient.

8.- En data 8 de setembre de 2022, la interventora delegada va emetre informe de fiscalització favorable de l'aprovació de l'expedient.

Fonaments

La competència per adoptar aquest acord correspon al Consell Executiu en virtut de l'article 28.1.h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars.

D'acord amb el decret de modificació de la composició de la Mesa de Contractació del Consell de Mallorca de data 16 de novembre de 2018 (BOIB número 145 de 20/11/2018) modificat pel decret de 26 de novembre de 2018 (BOIB núm. 150 de 29/11/2018), la suplència del president o presidenta de la Mesa, correspon a un funcionari/a del departament que tramita l'expedient que pertany al grup A1; i el secretari general està autoritzat a delegar la seva qualitat de vocal en les persones que exerceixen la Secretaria Adjunta i la Secretaria Delegada.

Atesa la comunicació de l'encomana de les funcions d'assessorament legal de la Mesa de contractació de data 29 de novembre de 2018 efectuada pel secretari general, els contractes del Departament de Territori i Infraestructures tindran com a titular d'aquesta vocalia a la persona que ocupa la Secretaria Adjunta i com a suplent, a la persona que ocupa la Secretaria Delegada.

En els articles 117 i 122 a 125 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (en endavant LCSP), s'estableixen les actuacions que comprèn aprovar aquest expedient.

El Consell Executiu del Consell de Mallorca, en ús de les atribucions que li són conferides per l'article 28.1.h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars (BOIB núm. 88 de 7 de juliol), RESOL:

1. Aprovar l'expedient de contractació de les obres de la VERSIÓ 3 del Projecte 17-13.0-RF de reforç de ferm i dotació d'eix cívic a la carretera Ma-6100 Ses salines – Colònia de Sant Jordi, del PK 8+300 AL PK 13+200 - Expedient 2022/81/OBR – electrònic 869229N), mitjançant procediment obert i tramitació ordinària.

2. D'acord amb el que es disposa en l'article 156 de la LCSP, el procediment pel qual es regeix l'expedient de contractació és l'obert, en virtut del qual qualsevol empresari interessat pot presentar una proposició, però s'exclou qualsevol negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Aquest contracte té caràcter administratiu amb la qualificació jurídica de contracte d'obres i, en conseqüència, s'adjudica de conformitat amb el que es disposa en el títol I del llibre II de la LCSP.

La durada d'aquest contracte serà de nou (9) mesos, sent d'aplicació el disposat en l'article 139 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

3. Nomenar les persones que han d'integrar la mesa de contractació, la qual ha d'assistir l'expedient de contractació, d'acord amb el que es disposa en l'article 326 de la LCSP:

Presidència: Sr. Iván Sevillano Miguel, conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures
Suplent: Sra. Maria Josep Hauf Colom, cap de servei d'Expropiacions

Vocals: Sr. Carlos Tutor Pellicer-Palacín, cap de Servei d'Obres, Planificació i Supervisió
Suplent: Sr. Carlos Ribas Rotger, cap de Secció de Laboratori
Sra. Elena Montejo Fuentes, interventora general.
Suplent: Sra. Francisca Horrach Arrom, interventora delegada.
Sra. Sra. Paula Baltasar Cozar, secretaria adjunta.
Suplent: Nieves Rodríguez Verdu, secretaria delegada.

Secretari: Sr. Lluís Sánchez Llabrés, cap de la Secció de Contractació del Departament de Mobilitat i Infraestructures.
Suplent: Sra. Magdalena Porcel Moll, cap de Servei d'UGE i Contractació del Departament de Mobilitat i Infraestructures.

4. Aprovar el Plec de clàusules administratives particulars pel qual es regeix aquesta contractació.

5. Autoritzar una despesa per import total de cinc milions cinc cents seixanta tres mil vuit-cents vint-i-sis euros amb cinquanta-set cèntims (5.563.826,57 €), incloent-hi l'IVA, que s'han de finançar amb càrrec a la partida pressupostària 55.45300.61900, d'acord amb la següent distribució per anualitats:

Concepte	Import	Núm. Operació RC	Data doc comptable
PBL - 2022	1.854.608,86 €	220220014970	30/06/2022
PBL - 2023	3.709.217,71 €	220229000409	30/06/2022

De l'esmentat import, quatre milions cinc-cents noranta vuit mil dos-cents tres euros amb setanta-vuit cèntims (4.598.203,78 €), corresponen a l'import de licitació amb l'IVA exclòs, i nou cents seixanta cinc mil sis cents vint-i-dos euros amb setanta nou cèntims (965.622,79 €) a l'import de l'IVA, calculat aplicant el tipus impositiu del 21%.

L'autorització o realització de despeses de caràcter pluriennal queda subordinada al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressuposts.

6. Obrir el procediment d'adjudicació i publicar aquesta licitació en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP, amb un termini de presentació d'ofertes no inferior a vint-i sis dies naturals comptadors a partir del dia següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant (Plataforma), d'acord amb l'article 156.6 de la LCSP.

EXPEDIENT 877588Y: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI F/2022/1392, FIXAR LA INDEMNITZACIÓ I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS FAVOR L'EMPRESA NITLUX, SA , AMB CIF: A28168698 PER IMPORT TOTAL 63.695,65 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'acord per continuar l'expedient: (F/2022/1392) (període JUNY 2022) (servei d'execució d'operacions de conservació de les instal·lacions d'enllumenat públic a la xarxa viària. Lot 1 (ZONA NORD), Exp. 9/2016), fixar la indemnització, autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor de NITLUX, SA amb CIF A28168698 per un import de seixanta-tres mil sis-cents noranta-cinc euros amb seixanta-cinc cèntims (63.695,65 €), (Exp. electrònic 877588Y)

El conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, que en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) en relació amb l'article 1 i 8 de la redacció vigent del Decret de la Presidència, de 22 de febrer de 2022, pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca (BOIB núm. 29, de 24 de febrer) eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Antecedents

1.- A l'informe jurídic, de 11 d'agost de 2022, en relació a l'abonament de la factura, d'acord amb el procediment previst a la Base d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022 i a la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca, sobre l'omissió de la funció interventora, s'exposa, entre d'altres, que, el 14 de gener de 2021, el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures i el representant de l'empresa NITLUX, SA amb CIF A28168698, adjudicatari del servei d'execució d'operacions de conservació de les instal·lacions d'enllumenat públic a la xarxa viària. Lot 1 (ZONA NORD), Exp. 9/2016, acordaren continuar amb la prestació del servei en les mateixes condicions que les del contracte original, ja que s'havien completat totes les pròrrogues, i vist que era evident que els nous contractes no es trobaven adjudicats en el moment de concloure definitivament els anteriors.

2.- L'informe jurídic esmentat, considerava, després de valorar totes les actuacions i informes tècnics, com a conclusió que per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració s'havia de reconèixer l'obligació i abonar la factura núm. 22- 0364, de 19 de juliol de 2022 i per un import total de seixanta-tres mil sis-cents noranta-cinc euros amb seixanta-cinc cèntims (63.695,65 €), emesa per l'entitat "NITLUX, SA". (F/2022/1392)

3.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció Delegada, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

4.- El 30 d'agost de 2022, la intervenció delegada emet l'informe d'omissió de la fiscalització prèvia, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril. S'adjunta l'informe esmentat atès que són necessàries les dades que figuren a l'informe de la Intervenció delegada, per l'adopció de l'acord del Consell Executiu.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 56 d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2022.

La Resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 56 d'execució del Pressupost del Consell pel 2021, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atès l'anterior, el Consell Executiu, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent, i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122, de data 11 de juliol de 2020)

ACORDA:

1.- Continuar el procediment corresponent a les prestacions realitzades sense fiscalització prèvia del servei d'execució d'operacions de conservació de les instal·lacions d'enllumenat públic a la xarxa viària. Lot 1 (ZONA NORD), Exp. 9/2016, PRÒRROGA FORÇOSA, (Factura durant el període juny 2022).

2.- Fixar la indemnització per un import de total de seixanta-tres mil sis-cents noranta-cinc euros amb seixanta-cinc cèntims (63.695,65 €), corresponent a la factura presentada per l'empresa. (F/2022/1392).

3.- Autoritzar i disposar la despesa en concepte d'indemnització per un import de total de seixanta-tres mil sis-cents noranta-cinc euros amb seixanta-cinc cèntims (63.695,65 €), corresponent a la factura núm. 22- 0364, de 19 de juliol de 2022 i per un import total de seixanta-tres mil sis-cents noranta-cinc euros amb seixanta-cinc cèntims (63.695,65 €), emesa per l'entitat "NITLUX, SA". (F/2022/1392), corresponent als treballs realitzats durant el període JUNY 2022 del servei d'execució d'operacions de conservació de les instal·lacions d'enllumenat públic a la xarxa viària. Lot 1 (ZONA NORD), Exp. 9/2016, presentada per l'empresa NITLUX, SA amb CIF A28168698, amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21300, RC 220220018100.

4.- Reconèixer l'obligació de la factura núm. 22- 0364, de 19 de juliol de 2022, corresponent als treballs realitzats, durant el període JUNY 2022, del servei d'execució d'operacions de conservació de les instal·lacions d'enllumenat públic a la xarxa viària. Lot 1 (ZONA NORD), Exp. 9/2016, PRÒRROGA FORÇOSA, a favor de l'empresa NITLUX, SA amb CIF A28168698, per un import de seixanta-tres mil sis-cents noranta-cinc euros amb seixanta-cinc cèntims (63.695,65 €), amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21300, RC220220018100.

5.- Notificar aquest acord a l'empresa NITLUX, SA amb CIF A28168698.

EXPEDIENT 880094D: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER L'ASOCIACIÓ DE CONSUMIDORS Y USUARIS EN ACCIÓ (FACUA) CONTRA L'ARXIU DE LA DENÚNCIA PRESENTADA PER AQUESTA ENTITAT CONTRA IBEROSTAR HOTELES Y APARTAMENTOS,SL. EXP.692022/D.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Transició, Turisme i Esports:

Propuesta de acuerdo del Consejo Ejecutivo que resuelve el recurso de alzada que interpone la Asociación de Consumidores y Usuarios en Acción (FACUA) contra el archivo de la denuncia presentada por esta entidad contra Iberostar Hoteles y Apartamentos, S.L.

Antecedentes

1. El día 29 de abril de 2022 tuvo entrada en el Consell de Mallorca una denuncia de la Asociación de Consumidores y Usuarios en Acción (FACUA) en la cual exponía que la cadena hotelera Iberostar disponía, a la hora de seleccionar hotel en su web, de una categoría titulada “solo adultos”, y explicaba las razones por las que entendía que esto podía suponer una discriminación de determinadas personas por razón de la edad, que este hecho suponía una infracción muy grave, de acuerdo con el artículo 106 (actualmente artículo 120) de la Ley 8/2012, del Turismo de las Illes Balears, y solicitaba que se iniciase expediente sancionador contra la mencionada cadena hotelera por estos hechos.
2. El Servicio de Inspección Turística abrió expediente de denuncia con el número 69-2022/D y se asignó a una inspectora del servicio.
3. Esta funcionaria emitió informe, en fecha 23 de mayo de 2022, el cual se transcribe a continuación:

“Antecedentes

La Asociación de Consumidores y Usuarios en Acción – FACUA pone en conocimiento que la cadena de hoteles Iberostar dispone, a la hora de seleccionar hotel en su web, una categoría titulada “solo adultos”, motivo por el cual solicita a la Dirección General de Turismo que se proceda a iniciar expediente sancionador, por discriminación a las personas por su edad.

Actuaciones realizadas

Revisada la normativa vigente, se comprueba lo siguiente:

- La Ley 8/2012, de 19 de julio del turismo de las Illes Balears, recoge entre los derechos de los usuarios de los servicios turísticos, en su artículo 15g) **el derecho a identificar en un lugar de fácil visibilidad los diferentes distintivos acreditativos de clasificación, categoría y especialización del establecimiento, así como los distintivos de calidad, aforo y cualquier otra información referida al ejercicio de la actividad, conforme a lo establecido por la normativa correspondiente.**
- Entre los deberes de las empresas turísticas, el artículo 19.i de la Ley 8/2012, de 19 de julio, recoge el de **permitir el acceso libre y la permanencia a los usuarios de los servicios turísticos, sin más restricciones que las que vengan establecidas por el sometimiento a la ley, a las prescripciones específicas que regulen la actividad y, en su caso, al reglamento de régimen interior que establezcan estas mismas empresas. Este reglamento no podrá contener preceptos discriminatorios por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión u otra circunstancia personal o social, excepto en aquellos casos en que el fin perseguido sea el de especialización del establecimiento.**

- El Decreto 20/2015, de 17 de abril, de principios generales y directrices de coordinación en materia turística; de regulación de órganos asesores, de coordinación y de cooperación del Gobierno de las Illes Balears, y de regulación y clasificación de las empresas y de los establecimientos turísticos, dictado en desarrollo de la Ley 8/2012, de 19 de julio, de Turismo de las Illes Balears, establece en su artículo 87.9 que *los establecimientos de alojamiento turístico deberán disponer de cunas con el fin de que puedan pernoctar en ellos los menores de dos años, cuya instalación podrá tener carácter oneroso o gratuito; todo esto, excepto si el establecimiento está especializado solo para adultos.*

Se comprueba el enlace <https://www.iberostar.com/es/especial-hoteles-adultos/> donde se ofertan un total de cuatro establecimientos diferenciados, publicitados dentro de la especialidad “solo adultos”.

Conclusión

Por todo lo anterior, esta Inspección considera que no existe infracción en la normativa turística en vigor, ni discriminación por razón de edad, y por tanto propone el archivo de la denuncia presentada.”

4. Este informe fue remitido a la citada asociación de consumidores, la cual interpuso recurso de alzada contra el informe de la inspectora del Servicio de Inspección Turística, solicitando que se anule la “Resolución recurrida” y que esta Administración se pronuncie expresamente y con la debida motivación sobre la procedencia o no de iniciar procedimiento sancionador contra la mencionada entidad mercantil.

Consideraciones jurídicas

1. El artículo 24 del Real Decreto Legislativo 1/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de Consumidores y Usuarios, establece que las asociaciones de consumidores y usuarios constituidas de acuerdo con la normativa de aplicación están legitimadas para actuar en nombre y representación de los intereses generales de los consumidores y usuarios.

Por tanto, se entiende que la Asociación de Consumidores y Usuarios en Acción (FACUA) tiene legitimación para interponer el recurso.

2. El artículo 112.1.1r párrafo de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, dispone que:

«1. Contra las resoluciones y los actos de trámite, si estos últimos deciden directa o indirectamente el fondo del asunto, determinan la imposibilidad de continuar el procedimiento, producen indefensión o perjuicio irreparable a derechos e intereses legítimos, los interesados pueden interponer los recursos de alzada y potestativo de reposición, que cabrá fundar en cualquiera de los motivos de nulidad o anulabilidad previstos en los artículos 47 y 48 de esta Ley»

El recurso se ha interpuesto contra el informe de una inspectora del Servicio de Inspección Turística que propone el archivo de la denuncia presentada por FACUA.

El hecho de que este informe proponga el archivo de la denuncia, determina la imposibilidad de continuar el procedimiento sancionador que solicita la entidad denunciante y, por tanto, tiene que ser considerado como un acto de trámite cualificado, por lo que se entiende que es un acto susceptible de ser recurrido.

3. En relación con el órgano competente para resolver el recurso de alzada, el artículo 66.4 de la Ley 4/2022, de 28 de junio, de Consejos Insulares, establece lo siguiente:

“ Contra los actos dictados por los consejeros ejecutivos y los actos de los órganos directivos del consejo insular y de los entes del sector público instrumental se puede interponer recurso de alzada ante el consejo ejecutivo, salvo los que pongan fin a la vía administrativa de acuerdo con el apartado 1.d) de este artículo.”

El acto recurrido no ha sido dictado por un consejero ejecutivo ni por un órgano directivo del consejo insular, pero dado que proviene de un servicio de un departamento del Consell de Mallorca, concretamente del Departamento de Transición, Turismo y Deportes, y los órganos mencionados en este párrafo son los órganos que tienen encomendadas las facultades de dirección de los departamentos, se entiende que tiene que aplicarse dicho precepto, por lo que el órgano competente para resolver el recurso de alzada debe ser el consejo ejecutivo del Consell de Mallorca.

4. Respecto al fondo del recurso, la denunciante reclama que se sancione a la entidad mercantil Iberostar Hoteles y Apartamentos, S.L., dado que la denunciada publicita algunos de sus hoteles como «solo adultos».

En relación con este hecho, se debe señalar que son diversos los artículos de la normativa turística autonómica en los cuales se contempla la posibilidad que tienen los establecimientos turísticos de especializar su establecimiento. Estos son los artículos 15.g) y 19.i) de la Ley 8/2012, de 19 de julio, del Turismo de las Illes Balears, y el artículo 87.9 del Decreto 20/2015, de 17 de abril, de principios generales y directrices de coordinación en materia turística; de regulación de órganos asesores, de coordinación y de cooperación del Gobierno de las Illes Balears, y de regulación y clasificación de las empresas y de los establecimientos turísticos, dictado en desarrollo de la Ley 8/2012, de 19 de julio, del Turismo de las Illes Balears. Estos artículos están reproducidos en el informe transcrito anteriormente.

Incluso, cabe destacar que el último artículo al que se ha hecho referencia (art. 87.9 del Decreto 20/2015) prevé expresamente la posibilidad de que un alojamiento turístico se haya especializado como establecimiento solo para adultos.

En consecuencia, se considera que los hechos que se exponen en la denuncia, la comercialización de hoteles como “solo adultos”, no son sancionables, dado que la especialización de establecimientos turísticos está expresamente permitida por la legislación turística en vigor de las Illes Balears y, en este caso, no se aprecia, de la documentación aportada por la recurrente, la existencia de ninguna persona concreta a la que se le haya denegado el acceso a alguno de dichos establecimientos.

Por todo ello, propongo al Consejo Ejecutivo adoptar el siguiente

ACUERDO

Desestimar el recurso de alzada interpuesto por la Asociación de Consumidores y Usuarios en Acción (FACUA) contra el archivo de la denuncia presentada por esta entidad contra Iberostar Hoteles y Apartamentos, SL.