

LLEI 8/1993, DE DIA 1 DE DESEMBRE, D'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES ALS CONSELLS INSULARS EN MATÈRIA DE RÈGIM LOCAL.

*(BOCAIB núm. 155, de 23 de desembre de 1993;
BOE núm. 59, de 10 de març de 1994)*

EXPOSICIO DE MOTIUS

La competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de règim local té dos orígens. Per una banda la competència exclusiva, regulada a l'article 10.2 de l'Estatut d'Autonomia, sobre alteracions dels termes municipals i, en general, les funcions que corresponguin a l'Administració General de l'Estat sobre les corporacions locals, la transferència de les quals autoritzi la legislació sobre règim local; i, per una altra banda, la Disposició Addicional Primera, apartats 1 i 2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, la qual fixa l'abast de les competències en aquesta matèria de les comunitats autònomes que han accedit a l'autonomia per la via de l'article 143 de la Constitució, entre aquestes la nostra comunitat.

Aquesta llei, en tractar se d'una norma bàsica delimitadora de competències, forma part de l'anomenat bloc de la constitucionalitat. Així doncs, les competències realment assumides per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en aquesta matèria són les que descriu la Llei 7/1985, de 2 d'abril, esmentada, en concret la seva Disposició Addicional Primera. El Ple del Consell General Interinsular, en sessió de 28 de juny del 1982, aprovà el Decret de delegació de determinades competències als consells insulars entre les quals es trobava la d'Administració local. En aplicació de l'article 41.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, els consells insulars tenen conferides competències iguals a les de les diputacions provincials, d'acord amb l'article 36 de la norma bàsica. Així mateix, l'article 41.3 esmentat atorga la possibilitat que els consells insulars assumeixin competències de conformitat amb l'Estatut d'Autonomia. L'apartat 1 de l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia limita l'atribució competencial als consells insulars en matèria de règim local a les funcions de demarcació territorial i denominació oficial dels municipis, però, en base al darrer paràgraf del mateix article 39, el qual permet un augment de les matèries a atribuir, sempre que corresponguin als interessos dels consells insulars i amb la finalitat d'homogeneïtzar els blocs competencials de cada una de les administracions públiques, es promulga la llei present. Cal recordar que la Disposició Transitòria Novena punt primer de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears sols imposa a les institucions d'autogovern de les Illes Balears que respectin les competències que els consells insulars hagin rebut de l'Ens Preautonòmic. D'altra banda, aquesta mateixa Disposició Transitòria Novena, estableix que els acords de la Comissió Tècnica Interinsular, com a òrgan encarregat de distribuir entre els consells insulars les competències a les quals fa referència l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia, adoptaran la forma de proposta al Parlament de les Illes Balears, que si n'és el cas, l'aprovarà mitjançant una llei i estableix per tant el principi que tota atribució de competències als consells insulars s'ha de realitzar a través d'una llei. Igualment, aquest principi queda recollit i desenvolupat a la Llei de Consells Insulars. Aquesta llei s'ajusta a les pautes que marca, en relació als diversos aspectes de l'atribució de competències, la Llei de Consells Insulars esmentada, com a reconeixement del caràcter marc que comporta aquesta disposició legal, sense

oblidar el compliment de l'especialitat que suposa la Disposició Addicional Primera d'aquesta. Per tot això, es promulga la llei present que recull, degudament adaptades a la normativa vigent, les matèries contingudes en el Decret de l'any 1982, així com les que resulten transferibles en virtut de l'Estatut d'Autonomia i de la Llei reguladora de las Bases del Régimen Local.

Article 1. Objecte de la llei

En atenció a allò que estableixen l'apartat 1 i el darrer paràgraf de l'article 39 de la Llei Orgànica 2/1983, de 25 de febrer, de l'Estatut d'Autonomia i l'article 12.3 de la Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars, per aquesta llei s'atribueixen als Consells Insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera i amb caràcter de pròpies, totes les competències executives i de gestió assumides per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en relació amb les matèries de règim local següents, relatives als municipis, entitats locals menors i mancomunitats de les Illes Balears, pertanyents a l'àmbit territorial de cadascun dels consells insulars:

1. Demarcació territorial.

1.1. La constitució de noves entitats locals menors; la modificació o la dissolució d'aquestes, quan siguin a petició de la pròpia entitat local menor, a què fan referència els articles 42, 44.a) i 45 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

1.2. La modificació d'entitats locals menors d'ofici, prèvia audiència de les entitats i ajuntaments interessats i informe del Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb l'article 44.b) del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

1.3. L'aprovació dels acords municipals sobre els límits territorials i la separació patrimonial del municipi i de la nova o de les noves entitats locals menors, segons l'article 43 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

1.4. Les fitacions dels termes municipals i la resolució de les qüestions que se suscitin entre els municipis sobre aquestes, en les quals haurà de precedir el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears. Això, d'acord amb l'article 10 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

1.5. La resolució definitiva dels expedients d'alteració de termes municipals que es refereixin a incorporació, fusió o segregació de municipis. Tot això d'acord amb el que disposen els articles 2 a 9 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

1.6. L'aprovació dels canvis de denominació toponímica dels municipis i de la seva capitalitat, d'acord amb l'article 11 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

1.7. L'aprovació de l'adopció, modificació o rehabilitació d'escuts i banderes de les entitats locals, d'acord amb el Decret de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 7/1988, d'11 de febrer.

1.8. La concessió a les entitats locals de tractaments, honors o distincions, així com l'atorgament de títols, lemes i dignitats, prèvia la instrucció de l'expedient corresponent.

2. Comissions gestores.

La designació i nomenament de comissions gestores que regeixin nous municipis resultants de la fusió, segregació o incorporació d'altres, d'acord amb l'article 16 del Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales.

3. Disposició de béns patrimonials de les entitats locals.

3.1. L'autorització dels expedients d'alienació, permuta i gravamen de béns immobles patrimonials de les entitats locals, quan el valor excedeixi del 25% dels recursos ordinaris del pressupost anual de la corporació, d'acord amb l'article 79 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

3.2. El coneixement dels expedients d'alienació, permuta i gravamen de béns immobles patrimonials de les entitats locals, quan el valor no excedeixi del 25% dels recursos ordinaris del pressupost anual de la corporació, d'acord amb l'article 79 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

3.3. L'autorització per a la venda directa o permuta a favor dels propietaris confrontants de parcel·les no utilitzables i sobrants de vies públiques, quan el valor dels béns excedeixi del 25% dels recursos ordinaris del pressupost anual de la corporació, d'acord amb l'article 79 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

3.4. El coneixement dels expedients per a la venda directa o permuta a favor dels propietaris confrontants de parcel·les no utilitzables i sobrants de vies públiques, quan el valor dels béns no excedeixi del 25% dels recursos ordinaris del pressupost anual de la corporació, d'acord amb l'article 79 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

4. Organització

La iniciació d'ofici, ordenació, instrucció i aprovació dels expedients de constitució d'agrupacions de municipis per al sosteniment de places reservades per a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i l'aprovació dels seus Estatuts, d'acord amb l'article 161 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local i amb el Decret de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 82/1988, de 20 d'octubre.

5. Règim Jurídic.

5.1. La resolució de les qüestions de competència que es plantegin entre entitats locals pertanyents a l'àmbit territorial del consell insular respectiu, d'acord amb l'article 50.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.

5.2. La recepció de la còpia o de l'extracte dels actes i acords de les entitats locals, en el termini de sis dies posteriors a la seva adopció, als efectes de l'exercici de les facultats d'impugnació a què es refereixen els articles 65 i 66 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, quan aquests acords incorrin en infracció de l'ordenament jurídic en l'àmbit de les competències pròpies del consell insular respectiu. Aquesta facultat no afecta ni menyscaba la de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ni la de l'Administració General de l'Estat per a la impugnació dels actes i acords que afectin els seus respectius interessos, per la qual cosa les entitats locals els remetran també còpia o extracte dels seus actes i acords, en el termini de sis dies posteriors a la seva adopció.

6. Serveis locals.

6.1. L'aprovació dels expedients de municipalització de serveis, en règim de monopoli, d'acord amb l'article 97.2 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

6.2. L'aprovació dels expedients de transformació de serveis municipalitzats, en règim de monopoli, als quals es refereix l'article 97.2 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

6.3. L'aprovació dels expedients de transformació de serveis municipalitzats, en règim de lliure concurrència a règim de monopoli, als quals es refereix l'article 97.2 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

6.4. L'aprovació dels expedients d'extinció de serveis municipalitzats en règim de monopoli.

7. Tutela financera de les entitats locals

L'autorització de la concertació de crèdits i concessió d'avals la quantia dels quals superi el 5% dels recursos liquidats de l'entitat local per operacions corrents, deduïts de la darrera liquidació pressupostària practicada, d'acord amb l'article 54 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de las Haciendas Locales.

Article 2. Normativa reguladora

1. En l'exercici de les competències atribuïdes per aquesta llei, els consells insulars ajustaran el seu funcionament al règim establert en aquesta, així com a la Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars, a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, i a la legislació emanada del Parlament de les Illes Balears que hi resulti d'aplicació o, subsidiàriament, a la legislació estatal.

2. Els consells insulars tendran potestat reglamentària organitzativa per a regular ne la pròpia organització i el propi funcionament.

Article 3. Potestat reglamentària normativa

No obstant l'atribució competencial que a favor dels consells insulars estableix l'article 1, correspon al Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'exercici de la potestat reglamentària normativa sobre les competències atribuïdes als consells

insulars per aquesta llei i d'acord amb les limitacions establertes als apartats 1 i 2 de l'article 46 de l'Estatut d'Autonomia.

Article 4. Col·laboració i informació mútua

Sense perjudici de la coordinació general a la qual fa referència el capítol VI de la Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars, el Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars podran acordar els mecanismes adequats de col·laboració i informació mútua en les matèries objecte d'aquesta atribució.

Article 5. Cost efectiu

1. El cost efectiu anual de l'atribució de les competències a les quals es refereix la llei present, incloses les despeses de personal que actualment suporta la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ascendeix a DOS MILIONS DE PESSETES (2.000.000 pta) per a l'any 1994.

2. El cost efectiu, distribuït de conformitat amb l'article 35 de la Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars, serà aplicat als consells insulars d'acord amb els percentatges i les quanties següents:

(...) *Veure BOCAIB núm. 155, de 23 de desembre de 1993.*

Article 6. Mitjans materials i personals

L'atribució de les competències a les quals es refereix la llei present, no dóna lloc a cap traspàs de mitjans materials ni personals.

Article 7. Control de la legalitat i impugnació dels actes i acords dels consells insulars

1. *Derogat*¹

2. El Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears exercitarà, si n'és el cas, les facultats d'impugnació a què es refereixen els articles 65 i 66 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, quan aquests acords incorrin en infracció de l'ordenament jurídic en l'àmbit de les seves competències.

Disposicions addicionals

Primera. Comissions paritàries

Es crearà, per acord entre el Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el consell insular corresponent, una comissió paritària, la missió de la qual serà d'instrumentar el traspàs de la documentació que aquesta llei determina, així com la de garantir que els expedients en tràmit es resolguin en els terminis establerts per la legislació vigent.

Segona. Subrogació dels consells insulars

Els consells insulars se subroguen a partir de l'efectivitat de l'atribució de competències prevista en aquesta llei, en els drets i en les obligacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears relatius a les competències atribuïdes.

Disposicions transitòries

Primera. Resolució dels recursos administratius

¹ Vegeu la disposició derogatòria de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de Consells Insulars.

Correspondrà al Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència per a resoldre els recursos administratius contra els actes i acords dictats pels òrgans d'aquesta, abans de l'efectivitat de l'atribució competencial que estableix la llei present, encara que el recurs s'interposi posteriorment.

Segona. Representació i defensa judicial

Correspondrà al Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la representació i defensa en judici dels recursos i accions jurisdiccionals contra els actes i acords dictats pels òrgans d'aquesta, abans de l'efectivitat de l'atribució competencial que estableix la llei present, encara que el recurs s'interposi posteriorment.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les disposicions que s'oposin al que s'estableix en la llei present, i en particular queda sense efecte el Decret del Consell General Interinsular, de 28 de juny del 1982, de Delegació de Competències als Consells Insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'Administració Local, publicat en el Butlletí Oficial del Consell General Interinsular de les Illes Balears núm. 30, de 20 d'agost.

Disposicions finals

Primera. Autorització per al desplegament

Es faculta el Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució de la llei present.

Segona. Data d'efectivitat de l'atribució

En compliment d'allò que regula l'article 22 h) de la Llei 5/1989, de 13 d'abril, de Consells Insulars, s'estableix dia 1 de gener del 1994 com a data d'efectivitat de l'atribució competencial en concepte de pròpia que disposa la llei present.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta llei entrarà en vigor el mateix dia que es publiqui en el Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.