

## **RELACIÓ ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL DE MALLORCA DE DIA 12 DE JULIOL DE 2017**

### **PRESIDÈNCIA**

#### **APROVACIÓ ACTA ANTERIOR (9-7-2017).**

#### **DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA**

#### **PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS PER A ESDEVENIMENTS DE GRAN REPERCUSSIÓ TURÍSTICA I DE PROMOCIÓ DE L'ECONOMIA LOCAL EN EL 2017.**

El conseller executiu d'Economia i Hisenda, d'acord amb les competències que li han estat atribuïdes pel Decret d'organització del Consell de Mallorca i el Reglament orgànic de la Corporació, proposa al Consell Executiu l'adopció de l'Acord següent:

#### **“Antecedents**

1. El Departament d'Economia i Hisenda té, entre d'altres, les competències en matèria de cooperació en el foment del desenvolupament econòmic i social i la planificació en el territori de l'illa de Mallorca, les quals exerceix la Direcció Insular de Turisme, Promoció Econòmica i Artesania.

2. El Pla Estratègic de Subvencions del Consell Insular de Mallorca del 2017 ha previst que la Direcció Insular de Turisme, Promoció Econòmica i Artesania aprovi una convocatòria pública de subvencions, amb els objectius principals de fomentar la realització d'esdeveniments comercials, culturals, esportius o lúdics que promocionin el teixit empresarial d'arrel local, estimulin la seva competitivitat, i /o que afavoreixin l'atracció de fluxos turístics coherents amb les polítiques de diversificació, qualitat i desestacionalització, així com incentivar iniciatives locals de cooperació empresarial i empenedoria.

3. El pressupost de despeses del Consell Insular de Mallorca del 2017, aprovat pel Ple extraordinari del CIM, de dia 23 de desembre de 2016, publicat al BOIB núm. 161, de dia 24 de desembre de 2016 ha inclòs el crèdit per dur a terme la convocatòria esmentada, amb les finalitats definides al Pla Estratègic de Subvencions del 2017, per un import total de 598.000,00 euros, d'acord amb la distribució següent:

- 130.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 70.43110.48900, per a entitats sense ànim de lucre.

-177.000,00 euros, distribuïts en 162.000,00€, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 70.43110.46200, per a ajuntaments i 15.000,00€, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.46300, per a mancomunitats de Mallorca.

-191.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.76200 per a ajuntaments.

-45.000,00 euros, distribuïts en 40.000,00€, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.46200, per a ajuntaments i 5.000,00€, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.46300 per a mancomunitats.

-55.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.48900 per a associacions empresarials del petit i mitjà comerç d'àmbit insular i federacions d'associacions empresarials del petit i mitjà comerç d'àmbit insular.

4. El dia 4 d'abril de 2017, la directora insular de Turisme, Promoció Econòmica i Artesania ha emès un informe justificatiu sobre la necessitat i la idoneïtat d'aprovar la indicada convocatòria pública de subvencions per a esdeveniments de gran repercussió turística i de promoció de l'economia local en el 2017.

5. El dia 5 d'abril de 2017, el conseller executiu d'Economia i Hisenda ha dictat la resolució d'inici de l'expedient corresponent per aprovar la indicada convocatòria pública de subvencions per a esdeveniments de gran repercussió turística i de promoció de l'economia local en el 2017

6. El dia 12 d'abril de 2017, la tag de la Direcció Insular de Turisme, Promoció Econòmica i Artesania ha emès informe jurídic favorable sobre la proposta d'aprovació de la convocatòria de subvencions esmentada, complementat amb l'informe de la Secretaria Tècnica de 30 de juny de 2017.

7. L'existència del crèdit adequat i suficient, en el pressupost de despeses del Consell de Mallorca del 2017, per un import total de 598.000,00 euros, amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents: la 70.43110.48900 "altres transferències promoció econòmica", la 70.43110.46200 "altres transferències ajuntaments promoció econòmica", la 70.43200.46300 "transferències mancomunitats promoció econòmica" i la 70.43110.76200 "altres transferències, altres ajuntaments promoció econòmica".

8. La Intervenció General, el 10 de juliol de 2017 ha emès informe de fiscalització favorable sobre la proposta d'adopció del present Acord (N/Ref.: FS-063.2/17)

#### Fonaments de dret

1. El Departament d'Economia i Hisenda té, entre d'altres, les competències en matèria de cooperació en el foment del desenvolupament econòmic i social, d'acord amb el que disposa l'article 1.z) en relació amb l'article 5 del Decret, de 9 de juny de 2017, pel qual es regula l'organització del Consell de Mallorca ( BOIB núm. 73, de 15 de juny). La convocatòria que ens ocupa s'ajusta plenament a les finalitats i atribucions del Departament esmentat.

2. El Pla Estratègic de Subvencions del Consell Insular de Mallorca del 2017 ha previst que la Direcció Insular de Turisme, Promoció Econòmica i Artesania aprovi la convocatòria de subvencions esmentada.

3. El Consell Executiu és l'òrgan competent per aprovar i resoldre la present convocatòria de subvencions, així com per autoritzar i disposar la despesa que se'n deriva, en virtut de l'article 28 f) del vigent Reglament orgànic del Consell Insular de Mallorca, en concordança amb la base 23.4 de les d'execució del pressupost de despeses vigent del Consell de Mallorca.

4. La convocatòria s'adequa a les bases 33, 34 i 35 de les d'execució del pressupost de despeses del Consell de Mallorca del 2017 que regulen la percepció i la justificació de les subvencions.

5. L'article 9.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions determina que amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions s'han d'aprovar les normes que estableixin les bases reguladores de concessió, en els termes d'aquesta Llei. En aquest sentit, el Ple del Consell de Mallorca, en sessió de dia 23 de desembre de 2016, va aprovar inicialment l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017).

6. Les bases reguladores de la present convocatòria són les establertes en l'Ordenança general de subvencions del Consell Insular de Mallorca ( BOIB núm. 21, de dia 18 de febrer de 2017).

7. La present convocatòria de subvencions s'ajusta a l'Ordenança General de Subvencions del Consell Insular de Mallorca ( BOIB núm. 21 de 18.02.2016) i inclou el contingut mínim que l'article 19 d'aquesta norma exigeix per a les convocatòries.

8. Les subvencions d'aquesta convocatòria s'adeqüen a la normativa al·legada al punts anteriors, a l'Ordenança general de subvencions del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017), a la convocatòria i es regiran supletòriament per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions (BOE núm. 276, de 18 de novembre de 2003), pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, General de subvencions (BOE núm. 176, de 25 de juliol de 2006), per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques i per la resta de normativa que hi sigui aplicable.

9. En el pressupost de despeses del Consell de Mallorca del 2017 es disposa del crèdit adequat i suficient per assumir la despesa derivada d'aquesta convocatòria, per un import total de 598.000,00 euros, amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents: la 70.43110.48900 "altres transferències promoció econòmica", la 70.43110.46200 "altres transferències ajuntaments promoció econòmica", la 70.43200.46300 "transferències mancomunitats promoció econòmica" i la 70.43110.76200 "altres transferències, altres ajuntaments promoció econòmica".

10. L'article 31.2, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell Insular de Mallorca, en quan a la competència que té el conseller executiu d'Economia i Hisenda per proposar al Consell Executiu l'acord que ens ocupa.

Per tot això, en ús de les atribucions conferides en l'article 28.h) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca s'adopta el següent:

#### ACORD

1. Aprovar l'expedient i la convocatòria de subvencions per a esdeveniments de gran repercussió turística i de promoció de l'economia local en el 2017, QUE

2. Autoritzar una despesa per un import total de 598.000,00 €, com a quantitat global del pressupost de despeses del Consell Insular de Mallorca del 2017 que es destina a la convocatòria subvencions per a esdeveniments de gran repercussió turística i de promoció de l'economia local en el 2017, quantia que es distribuirà de la manera següent:

- 130.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 70.43110.48900 per a entitats sense ànim de lucre.

-177.000,00 euros, distribuïts en 162.000,00€, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 70.43110.46200 per a ajuntaments i 15.000,00€, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.46300 per a mancomunitats de Mallorca.

-191.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.76200 per a ajuntaments.

-45.000,00 euros, distribuïts en 40.000,00€, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.46200, per a ajuntaments i 5.000,00€, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.46300 per a mancomunitats.

-55.000,00 euros, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.48900 per a associacions empresarials del comerç d'àmbit insular i federacions d'associacions empresarials del comerç d'àmbit insular, amb càrrec a l'aplicació 70.43110.48900.

3. Ordenar la publicació de la convocatòria de les subvencions per a esdeveniments de gran repercussió turística i de promoció de l'economia local en el 2017, en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* per conducte de la Base de Dades Nacional de Subvencions.

4. Contra aquest acord, que no posa fi a la via administrativa podeu interposar el recurs d'alçada en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà de rebre aquesta notificació. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada, hi podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant (el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui o la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears), en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació del dit recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant (el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui o la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears), en el termini de sis mesos, comptadors a partir de l'endemà de la desestimació presumpta.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.”

## DEPARTAMENT TERRITORI I INFRAESTRUCTURES

### **PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE LA INDEMNITZACIÓ PATRIMONIAL DE LA SENTÈNCIA NÚMERO 290/2016 DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA DE LES ILLES BALEARS DE DIA 25 DE MAIG DE 2016, RECAIGUDA AL PO 197/2009 (ROTLLLE APEL·LACIÓ 87/2016).**

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva de Territori i Infraestructures:

#### Antecedents

1.- En data 25 de maig de 2016, el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears amb relació al PO 197/2009 del Jutjat Contenciós número 1 de Palma va dictar la Sentència número 290/2016 que va estimar parcialment el recurs d'apel·lació interposat per ZARPIMI, S.A. contra la Sentència del Jutjat esmentat número 328/2015 de dia 21 de setembre que va reconèixer el dret de ZARPIMI, S.A. a la indemnització patrimonial per les conseqüències negatives que suposen un dany efectiu derivades de la desclassificació dels seus terrenys abans aptes per a urbanitzar i de la desatenció per part del Consell Insular de Mallorca dels termes del conveni subscrit el 4 d'octubre de 2004, per un import de 2.956.291,40 € (dos milions nou-cents cinquanta-sis mil dos-cents noranta-un euros amb quaranta cèntims).

2.- En data 5 de juliol de 2017, el cap de secció econòmic va emetre informe relatiu als interessos reconeguts a la Sentència 290/2016 de la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears a favor de l'entitat ZARPIMI, S.A. en el qual es calculen els interessos d'acord amb els criteris fixats a la citada sentència.

#### Consideracions jurídiques

L'article 28.j) de l'acord del Ple, de 2 de juliol de 2001, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (BOIB núm. 102, de 25 d'agost de 2001) assenyala que correspon al Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per autoritzar i disposar despeses en la quantia que es determini en les bases d'execució del pressupost que, d'acord amb la Base 23.4 del pressupost del Consell Insular de Mallorca per a l'any 2017, correspon al Consell Executiu quan l'import és superior a dos-cents cinquanta mil euros (250.000,00 euros).

#### Resolució

Per això, acord:

1. Aprovar la indemnització patrimonial a ZARPIMI, S.A. amb CIF A07275993 derivada de la sentència número 290/2016 del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears de dia 25 de maig de 2016 per les conseqüències negatives que suposen un dany efectiu derivades de la desclassificació dels seus terrenys abans aptes per a urbanitzar i de la desatenció per part del Consell Insular de Mallorca dels termes del conveni subscrit el 4 d'octubre de 2004, per un import de dos milions nou-cents cinquanta-sis

mil dos-cents noranta-un euros amb quaranta cèntims (2.956.291,40 €) a més dels interessos legals meritats des de la reclamació administrativa presentada el 21 d'abril de 2008 i els interessos dels interessos des de la reclamació judicial per un import d'un milió tres-cents vuitanta-set mil quatre-cents trenta-cinc euros amb vuitanta-dos cèntims (1.387.435,82 €) fins al dia següent de l'adopció d'aquest acord que sumen un total de quatre milions tres-cents quaranta-tres mil set-cents vint-i-set euros amb vint-i-dos cèntims (4.343.727,22 €).

2. Autoritzar i disposar l'import de quatre milions tres-cents quaranta-tres mil set-cents vint-i-set euros amb vint-i-dos cèntims (4.343.727,22 €) a ZARPIMI, S.A. amb CIF A07275993, amb càrrec a l'aplicació pressupostària núm. 55.15140.22620 i RC núm. 220170014928 per un import de dos milions nou-cents cinquanta-sis mil dos-cents noranta-un euros amb quaranta cèntims (2.956.291,40 €) i amb càrrec a l'aplicació pressupostària núm. 55.15140.35200 i RC núm. 220170014928 per un import d'un milió tres-cents vuitanta-set mil quatre-cents trenta-cinc euros amb vuitanta-dos cèntims (1.387.435,82 €).

3. La diferència de crèdit existent a l'RC 220170014928 es pot anul·lar perquè aquest crèdit reverteixi a la partida.

4. Notificar aquesta resolució a la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, a Assessoria Jurídica del Consell de Mallorca i a ZARPIMI, S.A.

## **DEPARTAMENT DE BENESTAR I DRETS SOCIALS**

### **RECURS D'ALÇADA 17/17: PROPOSTA DE DESESTIMACIÓ DE LA SOL·LICITUD DE SUSPENSIO DE L'EXECUCIO DE L'ACTE ADMINISTRATIU IMPUGNAT MITJANÇANT LA INTERPOSICIO DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PELS SENYORS SRM I GMSP CONTRA LA RESOLUCIO DE LA PRESIDENTA DE L'IMAS DE 3 DE MAIG DE 2017 PER LA QUAL ES CONVOCA UN CONCURS PER FORMAR PART D'UNA BORSA DE TREBALL DE L'ESPECIALITAT ZELADOR/A.**

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva de Benestar i Drets Socials:

#### **ANTECEDENTS**

1. En data de 13 de maig de 2017 es va publicar al Butlletí Oficial de les Illes Balears, BOIB número 58, la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de feina de l'escala Especial, subescala Serveis especials, classe Personal d'oficis, categoria Operari, especialitat Zelador/a.

En data 17 de maig de 2017 es va publicar al BOIB núm. 60 la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 15 de maig de 2017, per la qual es corregeixen els errors detectats en la Resolució de 3 de maig de 2017.

2. Amb data 16 de juny de 2017 i registre general d'entrada en el Consell de Mallorca núm. 18718, el senyor GMSP, amb DNI núm. XXX i amb domicili a efectes de notificacions al carrer Tirant lo Blanc, núm. 18 baixos B, d'Inca, va interposar recurs d'alçada contra la resolució esmentada al·legant que el barem de mèrits és contrari a l'article 14 de la Constitució Espanyola, en concret, pel que fa a les puntuacions atorgades als mèrits de l'experiència professional a l'IMAS amb relació a l'experiència a altres administracions, i als coneixements de llengua catalana, a més de demanar la suspensió de l'execució de l'acte impugnat.
3. Amb la mateixa data i núm. de RGE 18719, el senyor SRM, amb DNI XXX i amb domicili a efectes de notificacions al Camí de Ca s'Hereu, bústia 4, de Lluçmajor, va interposar recurs d'alçada contra la resolució esmentada fent idèntiques al·legacions que el senyor GMSP, a més de demanar la suspensió de l'execució de l'acte impugnat.

## FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Els recursos d'alçada descrits en els fets s'han interposat contra la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017 i la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 15 de maig de 2017, per la qual es corregeixen els errors detectats en la primera, publicada al BOIB núm. 60 de 17 de maig de 2017.

D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

Segon.- Ambdós recursos es fonamenten en els mateixos motius i reproduïen les mateixes al·legacions, i ambdós recursos demanen que es declari la nul·litat de les resolucions esmentades, així com

A l'article 57 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'estableix la possibilitat d'acumular procediments, d'ofici o a instància de part, quan guardin identitat substancial o íntima connexió, sempre que sigui el mateix òrgan qui hagi de tramitar i resoldre el procediment. Contra l'acord d'acumulació no és procedent cap recurs.

Tercer.- Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

Atesos els articles de referència el recurs d'alçada interposat en data 16 de juny de 2017, contra la Resolució de data 3 de maig de 2017, publicada en data 13 de maig de 2017, es va presentar dins del termini i en la forma escaients.

Quart.- Mitjançant l'escrit d'interposició del recurs d'alçada, els recurrents sol·liciten la suspensió de l'execució de l'acte impugnat.

L'article 117 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la suspensió de l'execució dels actes impugnats:

*1. La interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat.*

*2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, l'òrgan competent per resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i el perjudici que es causa al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorri alguna de les circumstàncies següents:*

*a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.*

*b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 67.1 d'aquesta Llei.*

*3. L'execució de l'acte impugnat s'entén suspesa si, un cop transcorregut un mes de que la sol·licitud de suspensió hagi tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o l'organisme competent per decidir sobre aquesta, l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs no ha dictat i notificat resolució expressa sobre això. En aquests casos no és aplicable el que estableix l'article 21.4, segon paràgraf, d'aquesta Llei.*

*4. En dictar l'acord de suspensió es poden adoptar les mesures cautelars que calgui per assegurar la protecció de l'interès públic o de tercers i l'eficàcia de la resolució o l'acte impugnat.*

*Quan, de la suspensió puguin derivar perjudicis de qualsevol naturalesa, aquella només té efectes amb la prestació prèvia de caució o d'una garantia suficient per respondre'n, en els termes que s'estableixin per reglament.*

*La suspensió es pot prolongar després d'exhaurida la via administrativa quan existeixi una mesura cautelar i els efectes s'estenguin a la via contenciosa administrativa. Si l'interessat interposa recurs contenciós administratiu, i sol·licita la suspensió de l'acte objecte del procés, es manté la suspensió fins que es produeixi el corresponent pronunciament judicial sobre la sol·licitud.*

*5. Quan el recurs tingui per objecte la impugnació d'un acte administratiu que afecti una pluralitat indeterminada de persones, la suspensió de la seva eficàcia s'ha de publicar al diari oficial en què l'acte s'hagi publicat.*

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió



de l'acte impugnat i el perjudici que es causa al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

L'acte recorregut és la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017, la suspensió de la qual causaria un perjudici no només a l'Administració que va promoure la seva convocatòria haguda compte la necessitat de nomenar personal funcionari interí d'aquesta especialitat, sinó també a totes les persones que s'han presentat com a aspirants a la convocatòria esmentada; en concret, 553 persones interessades, d'acord amb les dades que consten al Registre general de l'IMAS.

En qualsevol cas, l'òrgan competent per resoldre el recurs pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix però, en aquest cas, els recurrents no justifiquen suficientment la concurrència de les circumstàncies al·legades per sol·licitar la suspensió.

Per tot el que s'ha exposat fins ara, no és procedent suspendre els efectes de la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017, publicada en data 13 de maig de 2017.

Cinquè.- Atès l'article 117.3 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú, l'òrgan competent per resoldre el recurs és el competent per suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat. Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

#### PROPÒS:

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer. ACUMULAR els recursos d'alçada interposats pel senyor GMSP, amb DNI núm. XXX i pel senyor senyor SRM, amb DNI XXX, contra la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017, publicada en data 13 de maig de 2017

Segon.- DESESTIMAR la sol·licitud del senyor GMSP, amb DNI núm. XXX i del senyor senyor SRM, amb DNI XXX, de suspensió de l'execució de la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a mitjançant escrit amb registre d'entrada de data 16 de juny de 2017.

Tercer. NOTIFICAR l'acord de desestimació a les persones interessades.

**RECURS D'ALÇADA 18/17: PROPOSTA DE DESESTIMACIÓ DE LA SOL·LICITUD DE SUSPENSÍO DE L'EXECUCIÓ DE L'ACTE ADMINISTRATIU IMPUGNAT MITJANÇANT LA INTERPOSICIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SINDICAT STEI INTERSINDICAL CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE L'IMAS DE 3 DE MAIG DE 2017 PER LA QUAL ES CONVOCA UN CONCURS PER FORMAR PART D'UNA BORSA DE TREBALL DE L'ESPECIALITAT ZELADOR/A.**

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva de Benestar i Drets Socials:

**ANTECEDENTS**

1. En data de 13 de maig de 2017 es va publicar al Butlletí Oficial de les Illes Balears, BOIB número 58, la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de feina de l'escala Especial, subescala Serveis especials, classe Personal d'oficis, categoria Operari, especialitat Zelador/a.

En data 17 de maig de 2017 es va publicar al BOIB núm. 60 la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 15 de maig de 2017, per la qual es corregeixen els errors detectats en la Resolució de 3 de maig de 2017.

2. Amb data de 16 de juny de 2017 i registre general d'entrada en el Consell de Mallorca núm. 18720, el sindicat STEI INTERSINDICAL va interposar recurs d'alçada contra la resolució esmentada al·legant que amb relació al mèrit sobre els coneixements de la llengua catalana ha de tenir un percentatge de puntuació més alt que el 3% que s'atorga a la convocatòria, així com que s'inclouï com a nivell puntuable el certificat LA (llenguatge administratiu); i que es paralitzin les actuacions administratives per resoldre la convocatòria i, si escau, es deixi sense efectes la convocatòria.

**FONAMENTS JURÍDICS**

Primer.- El recurs d'alçada es va interposar contra la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017.

D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

Segon.- Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

Atesos els articles de referència el recurs d'alçada interposat en data 16 de juny de 2017, contra la resolució de data 3 de maig de 2017, publicada en data 13 de maig de 2017, es va presentar dins del termini i en la forma escaients.

Tercer.- Mitjançant l'escrit d'interposició del recurs d'alçada, el sindicat recurrent sol·licita la suspensió de l'execució de l'acte impugnat.

L'article 117 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la suspensió de l'execució dels actes impugnats:

*1. La interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat.*

*2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, l'òrgan competent per resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i el perjudici que es causa al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorri alguna de les circumstàncies següents:*

*a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.*

*b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 67.1 d'aquesta Llei.*

*3. L'execució de l'acte impugnat s'entén suspesa si, un cop transcorregut un mes de que la sol·licitud de suspensió hagi tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o l'organisme competent per decidir sobre aquesta, l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs no ha dictat i notificat resolució expressa sobre això. En aquests casos no és aplicable el que estableix l'article 21.4, segon paràgraf, d'aquesta Llei.*

*4. En dictar l'acord de suspensió es poden adoptar les mesures cautelars que calgui per assegurar la protecció de l'interès públic o de tercers i l'eficàcia de la resolució o l'acte impugnat.*

*Quan, de la suspensió puguin derivar perjudicis de qualsevol naturalesa, aquella només té efectes amb la prestació prèvia de caució o d'una garantia suficient per respondre'n, en els termes que s'estableixin per reglament.*

*La suspensió es pot prolongar després d'exhaurida la via administrativa quan existeixi una mesura cautelar i els efectes s'estenguin a la via contenciosa administrativa. Si l'interessat interposa recurs contenciós administratiu, i sol·licita la suspensió de l'acte objecte del procés, es manté la suspensió fins que es produeixi el corresponent pronunciament judicial sobre la sol·licitud.*

*5. Quan el recurs tingui per objecte la impugnació d'un acte administratiu que afecti una pluralitat indeterminada de persones, la suspensió de la seva eficàcia s'ha de publicar al diari oficial en què l'acte s'hagi publicat.*

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió de l'acte impugnat i el perjudici que es causa al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

L'acte recorregut és la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017, la suspensió de la qual causaria un perjudici no només a l'Administració que va promoure la seva convocatòria haguda compte la necessitat de nomenar personal funcionari interí d'aquesta especialitat, sinó també a totes les persones que s'han presentat com a aspirants a la convocatòria esmentada; en concret, 553 persones interessades, d'acord amb les dades que consten al Registre general de l'IMAS.

En qualsevol cas, l'òrgan competent per resoldre el recurs pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix però, en aquest cas, el sindicat recurrent no fonamenta en cap d'aquestes circumstàncies la suspensió de l'acte impugnat.

Per tot el que s'ha exposat fins ara, no és procedent suspendre els efectes de la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a, publicada al BOIB núm. 58 de 13 de maig de 2017.

Quart.- Atès l'article 117.3 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del procediment administratiu comú, l'òrgan competent per resoldre el recurs és el competent per suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat.

Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

**PROPÒS:**

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud de l'STEI INTERSINDICAL de suspensió de l'execució de la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 3 de maig de 2017 per la qual es convoca un concurs per formar part d'una borsa de treball de l'Especialitat Zelador/a mitjançant escrit amb registre d'entrada de data 16 de juny de 2017.

Segon.- NOTIFICAR l'acord de desestimació a la persona interessada.

**DEPARTAMENT DE MODERNITZACIÓ I FUNCIO PÚBLICA**

**PROPOSTA D'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE COMBUSTIBLE PER ALS**

## **VEHICLES D'AUTOMOCIÓ DELS DEPARTAMENTS DE PRESIDÈNCIA I PARTICIPACIÓ CIUTADANA (LOT 1), MODERNITZACIÓ I FUNCIÓ PÚBLICA (LOT 2), CULTURA, PATRIMONI I ESPORTS (LOT 3) I D'ECONOMIA I HISENDA (LOT 4) DEL CONSELL DE MALLORCA, MITJANÇANT TRAMITACIÓ ORDINÀRIA I PROCEDIMENT OBERT.**

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva de Modernització i Funció Pública:

### **Antecedents**

1. Dia 15 de maig de 2017 la consellera executiva de Modernització i Funció Pública va iniciar l'expedient de contractació relatiu al subministrament de combustible per als vehicles d'automoció dels departament de Presidència i Participació Ciutadana, Modernització i Funció Pública, Cultura, Patrimoni i Esports i Economia i Hisenda del Consell de Mallorca, d'acord amb la memòria justificativa de dia 12 de maig de 2017, la Secretària Tècnica del departament de Modernització i Funció Pública.

2. Dia 6 de juny de 2017 el TAG cap de Servei de Serveis Generals i Patrimoni en va emetre l'informe jurídic; dia 13 de juny de 2017, es va emetre el de Secretari General i, dia 20 de juny de 2017, el de fiscalització prèvia de l'expedient (**núm. ref. P221/17**).

### **Fonaments**

D'acord amb l'apartat e) de l'article 2 del Decret d'organització del Consell de Mallorca aprovat el dia 10 de juliol de 2015 (BOIB núm. 109, de dia 18 de juliol), i d'acord amb la base 23 del pressupost vigent, correspon als consellers executius i conselleres executives autoritzar i disposar despeses de quantia igual o inferior a dos-cents cinquanta mil euros (250.000,00 €), quan la competència no correspon al Ple o al Consell Executiu del Consell de Mallorca.

En els articles 110, 115 i 116 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (d'ara endavant, TRLCSP), s'estableixen les actuacions que comprèn aprovar aquest expedient.

Per tant, propòs a la consellera executiva del Departament de Modernització i Funció Pública que elevi al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

### **Acord**

1. Aprovar l'expedient de contractació del subministrament de combustible per als vehicles d'automoció dels departament de Presidència i Participació Ciutadana (Lot 1), Modernització i Funció Pública, (Lot 2), Cultura, Patrimoni i Esports (Lot 3) i Economia i Hisenda (Lot 4) del Consell de Mallorca, mitjançant procediment obert.

2. D'acord amb el que es disposa en l'article 157 del TRLCSP, el procediment pel qual es regeix l'expedient de contractació és l'obert, en virtut del qual qualsevol empresari

interessat pot presentar una proposició, però s'exclou qualsevol negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Aquest contracte té caràcter administratiu amb la qualificació jurídica de contracte de subministrament i, en conseqüència, s'adjudica de conformitat amb el que es disposa en el llibre III del Títol II del TRLCSP.

**3.** Nomenar les persones que han d'integrar la mesa de contractació, la qual ha d'assistir l'òrgan de contractació, d'acord amb el que es disposa en l'article 320 del TRLCSP:

Presidència:

Hble. Sra. M. del Carmen Palomino Sánchez, consellera executiva de Modernització i Funció Pública. Suplent: Hble. Sra. Mercedes Garrido Rodríguez, consellera executiva de Territori i Infraestructures.

Vocalies:

Sra. Elena Montejo Fuentes, Interventora General del Consell de Mallorca. Suplent: Sra. Brígida Llinàs Ferrer, Interventora Adjunta del Consell de Mallorca.

Sr. Jeroni M. Mas i Rigo, Secretari General del Consell de Mallorca. Suplent: Sr. Antoni Benlloch Ramada, Secretari General Adjunt del Consell de Mallorca.

Sr. Bartolomé Oliver Bennàssar, cap de Servei de la Secretaria Tècnica de Presidència. Suplent: Sr. Miquel Roca Jaume, Cap de Servei d'Esports.

Sra. Francesc Riera Vayreda, cap de Servei de Cultura. Suplent: Sr. Andrés González García, cap de Servei d'Administració de Cultura, Patrimoni i Esports.

Secretari –Vocal de la Mesa: Sr. Jordi Amer Bonnín, TAG cap de Servei de Serveis Generals i Patrimoni. Suplent: Sra. Maria Isabel Alemany Bennàssar, TAG cap de Servei de la Secretaria Tècnica d'Economia i Hisenda.

**4.** Aprovar el Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques pels quals es regeix aquesta contractació, i exposar-los al públic pel termini de deu (10) dies naturals, comptadors a partir de l'endemà de publicar aquest anunci en el BOIB, perquè les persones interessades puguin examinar els plecs esmentats i presentar-hi les reclamacions que considerin oportunes, tot això de conformitat amb el que s'estableix en l'article 188.3 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears (BOIB núm. 186, Ext., de 27 de desembre de 2006).

**5.** Autoritzar una despesa per l'import de CENT VINT-I-SET MIL VINT-I-QUATRE EUROS AMB SETANTA-NOU CÈNTIMS (127.024,79 €), més VINT-I-SIS MIL SIS-CENTS SETANTA CINC EUROS AMB VINT-I-UN CÈNTIMS (26.674,21 €) corresponents a l'IVA (21%) fent un total de CENT CINQUANTA-TRES MIL SET-

CENTS EUROS (153.700,00 €), que s'han de finançar amb càrrec a les següents aplicacions pressupostàries i anualitats:

	APLIACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	RC	A	2018	2019
Lot 1	00 33440 22103	220179000086	920179000252	4.000,00 €	4.000,00 €
	00 92011 22103	220179000087	920179000253	10.000,00 €	11.000,00 €
TOTAL LOT 1				14.000,00 €	15.000,00 €
Lot 2	10 92010 22103	220179000117	920179000221	2.900,00 €	2.900,00 €
	10 92020 22103	220179000118	920179000222	1.900,00 €	1.900,00 €
	10 92021 22103	220179000119	920179000223	1.800,00 €	1.800,00 €
	10 92022 22103	220179000120	920179000224	500,00 €	500,00 €
	10 92023 22103	220179000121	920179000225	500,00 €	500,00 €
	10 92030 22103	220179000122	920179000226	1.250,00 €	1.250,00 €
TOTAL LOT 2				8.850,00 €	8.850,00 €
Lot 3	20 33000 22103	220179000124	920179000227	13.000,00 €	13.000,00 €
	20 34200 22103	220179000126	920179000229	5.000,00 €	5.000,00 €
	20 33620 22103	220179000125	920179000228	33.000,00 €	33.000,00 €
TOTAL LOT 3				51.000,00 €	51.000,00 €
Lot 4	70 43900 22103	220179000123	920179000231	2.500,00 €	2.500,00 €
TOTAL LOT 4				2.500,00 €	2.500,00 €
TOTAL TOTS ELS LOTS				76.350,00 €	77.350,00 €

Aquesta despesa està sotmesa a la condició suspensiva de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte d'acord amb l'establert en l'article 110.2 del TRLCSP, atès l'inici de l'execució del contracte es produirà en l'exercici següent a la seva adjudicació i d'acord amb l'anterior distribució pressupostària.

6. Obrir el procediment d'adjudicació i anunciar la licitació en el *Diari Oficial de la Unió Europea*, el *Boletín Oficial del Estado* i el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, amb el termini de presentació d'ofertes que acaba a les 14 hores del 40<sup>è</sup> dia següent al de la data d'enviament de l'anunci de licitació en el DOUE, d'acord amb els articles 142 i 159 del TRLCSP. Si el darrer dia d'aquest termini és dissabte ò inhàbil, s'allarga al primer dia hàbil següent.

Si, durant el termini d'exposició al públic dels plecs, s'hi presenten reclamacions, se suspèn la licitació i també el termini per presentar-hi proposicions, si és necessari per a resoldre la qüestió plantejada, i es reprèn el que resta d'aquest termini a partir de l'endemà de resoldre les reclamacions.

7. Publicar aquesta acord en el Perfil de contractant.

**PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE LES RECLAMACIONS FORMULADES PER LA SENYORA MARIA DEL CARMEN GAYÁ FONT, EN NOM I REPRESENTACIÓ DE LA SOCIETAT MERCANTIL "REY SOL, SA" EN CONCEPTE DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES.**

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva de Modernització i Funció Pública:

Ateses les reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'administració pública formulades per la senyora Maria del Carmen Gayá Font, en nom i representació de l'entitat mercantil "Rey Sol, SA", que resten per resoldre i que es corresponen als períodes compresos entre **l'1 de gener al 30 de juny de 2008, d'1 de juliol al 31 de desembre de 2008, d'1 de febrer al 30 de juny de 2009, d'1 de juliol a 31 de desembre de 2009, i d'1 de gener a 30 de juny de 2010**, per la que sol·licita una indemnització de 601.479,85 € per la presumpta discriminació al diari "EL MUNDO EL DIA DE BALEARES" en la inserció publicitària institucional del Consell de Mallorca.

Atès l'informe jurídic del Cap de Servei de Serveis Generals i Patrimoni de 10 de juny de 2016

Atès el Dictamen 17/2013 emès pel Consell Consultiu de les Illes Balears en data 13 de febrer de 2013

Vist l'informe de fiscalització prèvia de l'expedient de dia 29 de maig de 2017 (núm. ref. 202.5/16)

Atesa l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost de Modernització i Funció Pública en l'aplicació pressupostària 10.92020.22620 acreditat amb el document 220170000696

Atès el Decret d'organització del Consell de Mallorca de dia 9 de juny de 2017 (BOIB núm.73, de 15 de juny de 2017)

Per tot això, la consellera executiva de Modernització i Funció Pública eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

## **Acord**

1. D'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears, estimar, en part, les reclamacions formulades pels períodes compresos entre **l'1 de gener al 30 de juny de 2008, d'1 de juliol al 31 de desembre de 2008, d'1 de febrer al 30 de juny de 2009, d'1 de juliol a 31 de desembre de 2009, i d'1 de gener a 30 de juny de 2010**, en concepte de responsabilitat patrimonial de l'administració pública formulada per la senyora Maria del Carmen Gayá Font, en nom i representació de l'entitat mercantil "Rey Sol, SA", per gaudir d'un dret subjectiu a la inserció de publicitat institucional del Consell de Mallorca al diari "EL MUNDO EL DIA DE BALEARES" i indemnitzar en conseqüència amb la quantitat de 390.000 €, atenint els fonaments jurídics recollits a l'informe del cap de Serveis Generals i Patrimoni de 10 de juny de 2016, així com el Dictamen 17/2013 del Consell Consultiu de les Illes Balears, els quals s'adjunta a aquesta resolució.



2. Autoritzar i disposar una despesa de TRES CENTS NORANTA MIL EUROS (390.000 €), a favor de l'entitat mercantil "REY SOL, SA", CIF número A07074594, per gaudir d'un dret subjectiu a la inserció de publicitat institucional del Consell de Mallorca al diari "EL MUNDO EL DIA DE BALEARES", amb càrrec a la partida pressupostària 10 92020 22620, acreditat amb els documents comptables RC 220170000696 i AD 920170001401

Tot això d'acord amb els següents fonaments jurídics:

**1.** La responsabilitat de les administracions públiques constitueix un principi fonamental que es consagra en l'article 9.3 de la Constitució Espanyola de 1978, al garantir la responsabilitat, i que es sanciona en l'article 106.2 al establir que els particulars, en els termes establerts per la llei, tindran dret a ser indemnitzats per qualsevol lesió que pateixin en qualsevol dels seus béns i drets, llevat dels casos de força major, sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament dels serveis públics.

Precisat l'anterior, s'ha de significar que, actualment, el desenvolupament legal al que es refereix la Constitució es recull als articles 139 a 144 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, el seu desenvolupament es va realitzar mitjançant el Reial decret 429/1993, de 26 de març, pel qual s'aprova el reglament dels procediments en matèria de responsabilitat patrimonial de les Administracions Públiques.

**2.** En virtut d'aquestes normes jurídiques, per poder exigir la responsabilitat patrimonial de l'administració, s'han de complir una sèrie de requisits formals, els de competència, de temporalitat i de legitimació.

Tots aquests requisits ja han estat acreditats al llarg de la instrucció del procediment.

**3.** Una vegada instruït l'expedient, i conclòs el tràmit d'audiència, l'òrgan instructor va proposar que es sol·licités el dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears on es recollissin els extrems establerts en l'article 12.2 del Reial decret 429/1993, de 26 de març.

En data 13 de febrer de 2013, el Consell Consultiu de les Illes Balears va emetre el dictamen número 17/2013 relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial del Consell Insular de Mallorca per la presumpta discriminació al diari "EL MUNDO EL DIA DE BALEARES" en la inserció publicitària institucional del Consell de Mallorca.

En aquest dictamen s'assenyala que *"... Per tant, seguint els criteris fixats pel Tribunal Suprem, per quantificar els danys el Consell Consultiu ha de partir bàsicament de la ràtio de proporcionalitat respecte dels ingressos rebuts per diaris de difusió semblant per publicar propaganda institucional, per bé que també cal prendre en consideració que no haver inserit publicitat suposa que tampoc no s'han reportat les despeses inherents a aquesta publicació.*

## Cinquena

*Amb caràcter previ, abans d'entrar en l'objecte d'aquesta consulta, el Consell Consultiu s'ha de pronunciar sobre distints aspectes que afecten la determinació de la indemnització.*

*A) L'absència de la quantificació de les reclamacions que correspon a l'Administració instructora*

*Aquest òrgan consultiu ja s'ha manifestat en diversos dictàmens sobre la necessitat que, en el decurs de la tramitació dels procediments per responsabilitat patrimonial, l'Administració quantifiqui el danys, fins i tot quan la seva proposta sigui desestimària, ja que d'aquesta manera es donen al Consell Consultiu tots els elements per emetre el dictamen, que s'ha de pronunciar no només sobre l'existència de la responsabilitat patrimonial, sinó també sobre la quantia de la indemnització (article 12.2 del Reglament dels procediments de les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial).*

*En aquest cas concret, a més, el Consell Consultiu expressament ja ha assenyalat, en el Dictamen 64/2011, la impossibilitat de calcular les quantitats individualitzades de la indemnització amb les dades contingudes en l'expedient. Per això es demana a l'Administració instructora que dugui a terme les actuacions pertinents perquè aquest òrgan assessor pugui pronunciar-se definitivament sobre la quantificació dels danys i perjudicis. Cal insistir, doncs, en la necessitat que en futurs procediments es tenguí cura de remetre els expedients totalment culminats pel que fa a les qüestions que s'hi plantegen.*

*B) La quantificació dels danys i perjudicis feta per la part reclamant*

*Hem d'insistir, com ja deim en el Dictamen 64/2011, que no es pot fixar la quantia de la indemnització a partir de la informació que aporta l'entitat X, perquè indueix a una valoració desmesurada dels perjudicis que s'han produït. Encara més si tenim en compte que la recurrent, en el tràmit d'al·legacions que li ha conferit l'Administració insular, formula un quadre resum amb les quantitats reclamades en cada període, en què es reflecteix la reclamació principal, que parteix d'un increment de la quantitat invertida en publicitat institucional, i la subsidiària, fixada a partir de la quantia efectivament destinada a insercions publicitàries. Val a dir, a més, que per determinar aquestes quantitats l'entitat reclamant fa els càlculs a partir de l'exclusió del diari M d'insercions de publicitat institucional. De fet, només reconeix que durant el període de febrer a desembre de 2005 el rotatiu ingressa per publicitat 7.792 euros i que durant el període de febrer a juny de 2009 rep 39.119 euros per aquest concepte; en canvi, en relació amb la resta de períodes que comprèn la reclamació diu que el Consell Insular de Mallorca no ha contractat publicitat amb el diari. Tanmateix, aquestes dades han estat desvirtuades amb la informació aportada per l'Administració consultant sobre l'import de la publicitat institucional que ha ingressat el rotatiu durant el període d'1 de febrer de 2005 a 30 de juny de 2010, que suma 141.279,76 euros. Concretament, tal com s'ha expressat en els antecedents, d'1 de febrer a 31 de desembre de 2005, la quantitat que rep el diari M és 2.173,56 euros; durant l'any 2007, els ingressos del rotatiu per publicitat institucional ascendeixen a 352,41 euros; durant l'any 2008 en*

*rep 27.030,82 pel mateix concepte; la quantitat rebuda l'any 2009 és 91.961,91 euros, i durant el període d'1 de gener a 30 de juny de 2010 n'ingressa 19.761.*

*A més, en el darrer escrit d'al·legacions que presenta, la recurrent torna a calcular, per dues vegades, els danys i perjudicis a partir dels documents que presenta el Consell Insular de Mallorca en el curs dels procediments que se segueixen, sobre aquest mateix assumpte, en la jurisdicció contenciosa administrativa. En aquest cas, la interessada sí que pren en consideració les quantitats efectivament rebudes per l'empresa editora en concepte de publicitat institucional. Tanmateix, aquests càlculs no són finalment emprats per fixar la quantitat definitiva de la indemnització, que se xifra en 2.647.233,18 euros, a partir de la suma de les reclamacions principals (que, com ja s'ha dit, parteix d'un increment no justificat de la quantitat total destinada a insercions publicitàries) formulades en cadascuna de les accions presentades davant l'Administració insular.*

#### *C) El control jurisdiccional de l'actuació administrativa*

*En el decurs de la tramitació del procediment per responsabilitat patrimonial, per acumulació de les diferents reclamacions presentades per l'entitat editora X, del 2 de març de 2006 al 12 de gener de 2011, s'han iniciat dos processos davant la jurisdicció contenciosa administrativa. Concretament, ens referim al procediment ordinari X/2006, per desestimació presumpta de la reclamació presentada per la discriminació en la inserció de publicitat institucional durant els períodes de febrer a desembre de 2005 i de gener a juny de 2006, pendent de resolució, i al procediment ordinari X/2008, interposat també pels representants de la societat editora contra la desestimació presumpta de la reclamació presentada per la discriminació en la inserció de publicitat institucional durant els períodes de 15 de novembre a 31 de desembre de 2006 i de gener a juny de 2007. Com ja s'ha dit en els antecedents, mentre s'elaborava aquesta ponència té entrada en la nostra seu, el 2 de novembre de 2012, un escrit de la senyora C. G. F. Al qual s'adjunta la Sentència 411/2012 del Jutjat Contenciós Administratiu núm. X de Palma, que admet el recurs interposat per la mercantil X respecte a la reclamació corresponent al període de novembre a desembre de 2006 i gener a juny de 2007. No pertoca, doncs, al Consell Consultiu pronunciar-se sobre la quantificació de la indemnització en relació amb aquest període perquè es tracta d'una actuació administrativa que ja està controlada per la jurisdicció.*

### **Sisena**

*A partir de la informació aportada per la societat editora en aquest punt, quant als períodes i les quantitats reclamades, de les dades relatives a la publicitat institucional del Consell Insular de Mallorca en la premsa escrita durant els anys o períodes afectats per les reclamacions formulades, així com de la informació sobre la difusió dels diferents diaris d'àmbit territorial, en podem fer la síntesi següent:*

#### *A) Les al·legacions de l'entitat reclamant*

*- Pel període d'1 de febrer a 31 de desembre de 2005 manifesta haver rebut 7.792 euros per publicitat, i en sol·licita 362.107,53 i, subsidiàriament, 270.854,03.*

- Pel període d'1 de gener a 30 de juny de 2006 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 459.231,16 i, subsidiàriament, 342.540,52.
- Pel període de 15 de novembre a 31 de desembre de 2006 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 121.447,90 i, subsidiàriament, 91.316,67.
- Pel període d'1 de gener a 30 de juny de 2007 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 452.466,03 i, subsidiàriament, 340.887,90.
- Pel període d'1 de juliol a 31 de desembre de 2007 sol·licita 117.671,31 euros i, subsidiàriament, 91.418,84 euros.
- Pel període d'1 de gener a 30 de juny de 2008 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 185.297,15 i, subsidiàriament, 145.940,04.
- Pel període d'1 de juliol a 31 de desembre de 2008 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 162.750,39 i, subsidiàriament, 127.889,25.
- Pel període d'1 de febrer a 30 de juny de 2009 manifesta que ha rebut 39.119 euros per publicitat, i en sol·licita 234.908,17 i, subsidiàriament, 185.848,33.
- Pel període d'1 de juliol a 31 de desembre de 2009 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 368.092,02 i, subsidiàriament, 289.577,99.
- Pel període d'1 de gener a 30 de juny de 2010 manifesta que ha rebut 0 euros per publicitat, i en sol·licita 183.261,52 i, subsidiàriament, 143.218,88.

B) La distribució de publicitat institucional del Consell Insular de Mallorca en la premsa escrita

Anys/Període	Ultima Hora	Diario Mallorca	Diari de Balears	El Mundo
01/02/05-31/12/05	490.825,00 €	123.870,86 €	35.870,02 €	2.173,56 €
2006	821.340,03 €	246.823,19 €	124.484,58 €	0,00 €
2007	459.827,74 €	325.120,31 €	177.727,45 €	352,41 €
2008	309.186,53 €	520.742,17 €	142.198,39 €	27.030,82 €
2009	229.621,82 €	238.329,73 €	114.836,41 €	91.961,91 €
01/01/10-30/06/10	64.858,86 €	69.747,92 €	25.475,26 €	19.761,06 €
<b>Import total</b>	<b>2.375.659,98 €</b>	<b>1.524.634,18 €</b>	<b>620.592,11 €</b>	<b>141.279,76 €</b>

C) La difusió dels diaris d'àmbit territorial durant el període que comprèn la reclamació

	DIFUSIÓ TOTAL							
	Feb./Des05	Nov-Des06	Gen-Juny07	Gen-Juny08	Jul-Des08	Gen-Juny09	Jul-Des09	Gen-Juny10
<b>Ultima Hora</b>	41,28%	45,03%	46,24%	45,39%	49,25%	49,06%	49,23%	47,91%

<b>Diario Mallorca</b>	33,54%	30,16%	29,10%	33,37%	29,33%	30,07%	29,44%	30,24%
<b>El Mundo</b>	25,18%	24,81%	24,66%	21,24%	21,43%	20,87%	21,33%	21,85%

## Setena

*Per determinar la quantia de la indemnització, cadascun dels períodes indicats s'ha de valorar a partir de les dades exposades abans. Conforme a allò que hem expressat en la consideració jurídica quarta, el criteri principal que se seguirà per quantificar els danys és la ràtio de proporcionalitat respecte dels ingressos rebuts per diaris de difusió semblant per publicar propaganda institucional. És clar que no es pot aplicar en aquest cas un criteri estrictament igualitari i proporcional en el repartiment de la publicitat institucional. A més, en l'expedient només hi consten les dades de difusió dels diaris H, D i M; en canvi, no hi apareixen les relatives al B, tot i que l'Administració consultant ha admès que certament té una tirada inferior a la del diari M, però que ha rebut un percentatge més alt de publicitat institucional perquè és l'únic diari amb difusió territorial a les Illes Balears en llengua catalana. Per tant, no és factible, amb les dades disponibles, establir una proporció exacta en la distribució de la publicitat institucional, per bé que es considera que un criteri prudencialment indicatiu per quantificar els danys i perjudicis seria el del repartiment equitatiu en relació amb els ingressos rebuts en concepte de publicitat institucional pels diaris de tirada semblant. Aquest criteri permet concloure que el diari M hauria d'haver rebut, en funció de la seva difusió, una quantitat inferior a la ingressada per H i D i superior a la rebuda pel B. Recordem, a més, que no es pot equiparar una situació d'exclusió d'un diari de manera contínua i reiterada en les insercions de publicitat institucional als casos d'assignació d'un menor percentatge de publicitat institucional. De fet, el Tribunal Suprem considera que hi ha dany i nexa causal en els casos de «denegación de publicación institucional» a un determinat diari (STS de 16 de desembre de 1997); de «no inserción de los anuncios» (STS de 8 de juliol de 1987); de «no haberse realizado publicidad institucional alguna en el periódico» (STS de 2 de juliol de 1994); «cuando en la contratación de una campaña institucional se excluye a un periódico» (STS de 13 de marzo de 1991). D'altra banda, finalment, cal considerar que en els casos en què no s'insereix publicitat institucional, atès que la publicació no s'arriba a produir, no s'han generat tampoc despeses inherents a l'edició dels anuncis. A partir dels criteris indicats cal procedir, doncs, a calcular el quantum indemnitzatori. Amb caràcter previ, hem de descartar, d'una banda, el pronunciament sobre els períodes de 15 de novembre a 31 de desembre de 2006 i d'1 de gener a 30 de juny de 2007, perquè, com ja s'ha dit, aquesta és una actuació que s'ha controlat judicialment amb la Sentència 411/2012 del Jutjat Contenciós Administratiu. D'altra banda, tampoc ens podem pronunciar sobre el període comprès entre l'1 de juliol i el 31 de desembre de 2007 perquè, tot i que aquesta referència s'inclou en l'escrit final d'al·legacions, no consta en l'expedient el document que acrediti que es va formular aquesta reclamació ni més informació que aquesta succinta indicació en el quadre resum incorporat en l'escrit d'al·legacions.*

- En relació amb les reclamacions formulades corresponents als períodes d'1 de febrer a 31 de desembre de 2005 i d'1 de gener a 30 de juny de 2006, sotmesos al control de la jurisdicció contenciosa administrativa, amb el procediment ordinari X/2006, la reclamant sol·licita 821.338,69 euros i manifesta que n'ha rebuts 7.792, per bé que segons les dades aportades pel Consell Insular de Mallorca n'ha rebuts 2.173,56. Durant aquest mateix període el B ha ingressat 35.870,02 euros i el D 123.870,86. Es determina una indemnització de 80.000 euros.

- Pel que fa als períodes d'1 de gener a 30 de juny de 2008 i d'1 de juliol a 31 de desembre de 2008, l'editora X sol·licita la quantitat de 348.047,54 euros i manifesta que no ha rebut publicitat institucional del Consell Insular de Mallorca. Segons l'Administració instructora ha ingressat 27.030,82 euros. Per aquest mateix període el B n'ha rebuts 142.198,39 i el D 520.742,17. Es determina una indemnització de 300.000 euros.

- En relació amb les reclamacions formulades corresponents als períodes d'1 de febrer a 30 de juny de 2009 i d'1 de juliol a 31 de desembre de 2009, la part interessada sol·licita 603.00,19 euros i manifesta que n'ha rebuts 39.119. Segons el Consell Insular de Mallorca ha rebut 91.961,91 euros. Durant aquest mateix període el B ha ingressat 114.836,41 euros i el D 238.329,73. Es determina una indemnització de 65.000 euros.

- Pel període d'1 de gener a 30 de juny de 2010 sol·licita 183.261,52 euros i manifesta que no ha rebut publicitat institucional del Consell Insular de Mallorca. Segons l'Administració instructora ha ingressat 19.761,06 euros. El B n'ha rebuts 25.475,26 i el D 69.747,92. Es determina una indemnització de 25.000 euros.

*Per tant, es fixa una indemnització de 470.000 euros.”*

**4.** En data 10 de juny de 2013, el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears va dictar la sentència núm. 483, mitjançant la qual es va estimar parcialment el recurs d'apel·lació 47/2013 formulat contra la sentència núm. 411, de 23 d'octubre de 2012, dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Palma, en les actuacions del PO 174/2008, mitjançant la qual es va estimar el recurs contenciós administratiu de l'entitat REY SOL, SA, contra la desestimació per silenci administratiu de la reclamació de responsabilitat patrimonial amb motiu de la discriminació al diari "EL MUNDO EL DÍA DE BALEARES" en la inserció publicitària institucional del Consell de Mallorca.

En conseqüència, es va autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació derivada dels pronunciaments judicials a favor de l'entitat REY SOL, SA, per un import total de 250.107,51 €, corresponent als períodes del **15 de novembre al 31 de desembre de 2006** i de **gener a juny de 2007**

**5.** En data 3 de setembre de 2014, el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2, va dictar la sentència 202/2014, mitjançant la qual es va estimar parcialment el recurs contenciós administratiu formulat per l'entitat "Rey Sol, SA", contra la desestimació per silenci administratiu de la reclamació de responsabilitat patrimonial amb motiu de la

discriminació al diari “EL MUNDO EL DÍA DE BALEARES” en la inserció publicitària institucional del Consell de Mallorca.

En conseqüència, es va autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació derivada dels pronunciaments judicials a favor de l'entitat REY SOL, SA, per un import total de 301.414,14 €, corresponent als períodes de **l'1 de febrer al 31 de desembre de 2005 i de gener a juny de 2006**

**6.** De les reclamacions relatives al períodes compresos entre **l'1 de juliol i el 31 de desembre de 2007, l'1 de juliol i el 31 de desembre de 2010 i, l'1 de gener i el 30 de juny de 2011**, mitjançant Acord del Consell Executiu de 6 d'abril de 2016 es van estimar, en part, i es va indemnitzar, en conseqüència, amb la quantitat de 286.565,08 €, a la vista dels fonaments jurídics recollits en l'informe del cap de Serveis Generals i Patrimoni de 2 de juny i 17 d'agost de 2015, així com el Dictamen 132/2015 del Consell Consultiu de les Illes Balears.

## **ACORD PEL QUAL ES REGULA L'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS DE L'ÀREA OPERATIVA DEL SERVEI DE BOMBERS DE MALLORCA.**

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva de Modernització i Funció Pública:

L'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca com a servei prioritari, que afecta el funcionament dels serveis públics essencials, necessita disposar d'un model de gestió de recursos humans que optimitzi els recursos disponibles, incorporant elements de racionalitat i d'eficàcia i respectant els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La situació en la qual es troba el Servei, derivada d'un context d'inexistència de planificació de recursos humans i de les limitacions en l'oferta d'ocupació pública imposades per la normativa bàsica estatal, determina la necessitat d'establir un acord o un programa específic d'ordenació dels recursos humans, basant-se en criteris d'eficiència, per cobrir les places mitjançant els diferents sistemes de proveïment i d'ingrés, afavorint alhora la mobilitat interna voluntària i la formació de tot el personal.

En aquest context, la Mesa Sectorial en l'àmbit del personal de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca, en la sessió de 12 de maig de 2017, va aprovar, per majoria de la part social, el text de l'Acord pel qual es regula l'ordenació de recursos humans d'aquesta àrea operativa.

El marc jurídic de la planificació dels recursos humans a l'àmbit del Consell de Mallorca s'estableix en l'article 69 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic,

en la disposició addicional vigèsima primera de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, que continua vigent d'acord amb el que s'estableix en la disposició final quarta del TREBEP, i, a més, en els articles 37 i 38 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'article 28.c) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca, aprovat pel Ple en sessió de 2 de juliol de 2001 (BOIB núm. 102, de 25-08-2001), redactat de conformitat amb l'acord del Ple de 12 de desembre de 2016 (BOIB núm. 157, de 15-12-2016), atribueix al Consell Executiu l'aprovació dels plans d'actuació que proposin els departaments.

Per tot això, propòs al Consell Executiu del Consell de Mallorca que adopti el següent

### **Acord**

1. Aprovar la regulació de l'ordenació de recursos humans de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca que s'adjunta com a document annex.
2. Disposar la publicació d'aquest acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
3. Contra aquest acord, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs d'alçada en el termini d'un mes comptador a partir de l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui en el termini de dos mesos comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació d'aquest recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no s'ha rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i es pot interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui, sense limitació de temps.

No obstant això, si escau, es pot interposar qualsevol altre recurs que consideri oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### **ANNEX**



## **ACORD PEL QUAL ÉS REGULA L'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS DE L'ÀREA OPERATIVA DEL SERVEI DE BOMBERS DE MALLORCA**

### **ANTECEDENTS**

Una de les tasques pendents del Consell de Mallorca és millorar la gestió dels recursos humans, molt especialment a l'àrea operativa del Servei de Bombers.

Per la transcendència, aquesta optimització té sentit estratègic i requereix una planificació adequada, que determini la situació de partida i les línies d'actuació que donin resposta a les demandes de la ciutadania.

És tracta d'incorporar elements de racionalitat i eficàcia, que respectin el principi d'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, amb la finalitat de promoure l'optimització dels recursos disponibles, la provisió més eficient de l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca, el desenvolupament d'uns processos de gestió orientats a satisfer les necessitats i les expectatives de la ciutadania, en el marc d'una cultura d'orientació a resultats i de transparència i innovació, que impulsa la corresponsabilitat i la professionalitat del funcionariat d'aquesta àrea.

La institució ha d'avaluar de manera contínua el grau d'eficàcia, de qualitat i d'efectivitat dels seus serveis i activitats; els processos de canvi o els projectes de modernització que s'impulsen s'han de basar en la coordinació de les actuacions a desenvolupar, en la implicació i en la professionalitat dels empleats públics i, de manera permanent, en el mesurament dels objectius i dels resultats assolits.

Es configura, per tant, un escenari diferent per a la institució i per a l'estructura de l'àrea operativa del Servei de Bombers, la qual cosa obliga a variar la definició i l'execució de les polítiques transversals, així com els instruments de gestió de recursos humans, que han de tenir com a referència els valors de professionalitat, competències, flexibilitat, racionalitat, vocació de servei públic i reconeixement de l'acompliment, consagrats en el marc normatiu d'aplicació.

### **MARC JURÍDIC**

En l'actualitat, el marc jurídic de les polítiques de personal es regula en el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), que tracta la planificació dels recursos humans en les administracions públiques com a fonament d'actuació.

«Article 69. Objectius i instruments de la planificació.

»1. La planificació dels recursos humans a les administracions públiques té com a objectiu contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i de l'eficiència en la utilització dels recursos econòmics disponibles mitjançant la dimensió adequada dels seus efectius, la seva millor distribució, formació, promoció professional i mobilitat.

»2. Les administracions públiques poden aprovar plans per a l'ordenació dels seus recursos humans [...]»

En l'Administració local, la figura dels plans d'ocupació o instruments similars es preveu especialment en la disposició addicional vigèsima primera de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública (LMRFP) (precepte encara vigent, ex disposició final quarta del TREBEP), el tenor literal de la qual és el següent:

«Les Comunitats Autònomes i les Corporacions Locals, d'acord amb la seva capacitat d'auto organització, podran adoptar, a més de Plans d'Ocupació, altres sistemes de racionalització dels recursos humans, mitjançant programes adaptats a les seves especificitats, que podran incloure totes o alguna de les mesures esmentades en els apartats 2 i 3 de l'article 18 de la present Llei, així com incentius a l'excedència voluntària i a la jubilació anticipada.»

Tant a través del Pla d'Ordenació (article 69 del TREBEP) com de qualsevol altra figura, menys ambiciosa, però encaminada a racionalitzar la gestió (com la disposició addicional 21a de l'LMRFP), el mandat és clar: introduir la planificació d'efectius com a pedra angular prèvia de la gestió de personal, que precedeix qualsevol projecte d'intervenció en matèria de carrera professional i mobilitat interna, retribució o avaluació.

Com a exemple del que s'ha exposat, i per posar en relleu el paper que té el personal en l'Administració local, com a peça clau per a la prestació òptima i satisfactòria dels serveis públics, en l'exposició de motius del TREBEP s'assenyala el següent:

«Les Administracions i entitats públiques de tot tipus han de comptar amb els factors organitzatius que els permetin satisfer el dret dels ciutadans a una bona administració, que és va consolidant en l'espai europeu, i contribuir al desenvolupament econòmic i social. Entre aquests factors el més important és, sens dubte, el personal al servei de l'Administració.

»El sistema d'ocupació pública que permet afrontar aquests reptes és aquell que fa possible atreure els professionals que l'Administració necessita, que estimula els empleats per al compliment eficient de les seves funcions i responsabilitats, els proporciona la formació adequada i els ofereix suficients oportunitats de promoció professional, mentre facilita una gestió racional i objectiva, àgil i flexible del personal, atenent al continu desenvolupament de les noves tecnologies.»

Les administracions públiques necessiten disposar d'una estratègia per gestionar els recursos humans, atès el caràcter horitzontal i transversal de l'actuació i el potencial com a eina insubstituïble per al canvi i la millora de la gestió de l'Administració corresponent. Aquesta estratègia s'ha de formular a través del Pla d'Ordenació de Recursos Humans o d'un altre instrument d'ordenació similar, així també s'interpreta de

la redacció dels articles 37 i 38 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (LFPIB).

«Article 37

»Ordenació i planificació dels recursos humans

»L'administració autonòmica ha de dur a terme la ordenació i la planificació corresponents dels recursos humans, d'acord amb els principis informadors recollits en aquesta llei i d'acord amb el que disposa la normativa bàsica estatal.

»Article 38

»Instruments d'ordenació i de planificació

»1. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears pot aprovar plans generals d'ordenació dels recursos humans adaptats a les seves peculiaritats, així com **programes específics per optimitzar recursos per a àrees determinades**.

»2. Els plans generals d'ordenació i els programes específics d'optimització de recursos poden incloure totes o **algunes de les mesures següents**:

»a) Suspensió d'incorporacions de personal extern a l'àmbit afectat, tant les derivades d'ofertes d'ocupació com de procediments de mobilitat.

»b) Reassignació d'efectius de personal.

»c) Cursos de formació i capacitació.

»d) Convocatòries de provisió de llocs de feina limitats al personal de l'àmbit que es determini.

»e) Mesures específiques de promoció interna.

»f) Prestació de serveis a temps parcial.

»g) Necessitats addicionals de recursos humans, que hauran d'integrar-se, si escau, en l'oferta pública d'ocupació.

»h) Altres mesures que siguin procedents en relació amb els objectius establerts en el pla o en el programa.

»3. Aquestes mesures, si pertoca, de conformitat amb la normativa bàsica estatal, han de ser objecte de negociació sindical.»

Atesa la importància i l'evolució legislativa de la figura, cal detallar la normativa més recent. La regulació actual d'aquest instrument es recull, com s'ha assenyalat, en l'article 69.2 del TREBEP, que estableix el següent:

«2. Les administracions públiques poden aprovar plans per a l'ordenació dels seus recursos humans, que incloguin, entre altres, algunes de les mesures següents:

»a) Anàlisi de les disponibilitats i necessitats de personal, tant des del punt de vista del nombre d'efectius com dels perfils professionals o nivells de qualificació d'aquests.

»b) Previsions sobre els sistemes d'organització del treball i modificacions d'estructures de llocs de treball.

- »c) Mesures de mobilitat, entre les quals hi pot haver la suspensió d'incorporacions de personal extern a un determinat àmbit o la convocatòria de concursos de provisió de llocs limitats a personal d'àmbits que es determinin.
- »d) Mesures de promoció interna i de formació del personal i de mobilitat forçosa de conformitat amb el que disposa el capítol III del present títol d'aquest Estatut.
- »e) La previsió de la incorporació de recursos humans a través de l'oferta d'ocupació pública, d'acord amb el que estableix l'article següent.»

De manera específica i respecte a les mesures previstes en l'article 69.2 del TREBEP, podem dir que, des del punt de vista pràctic, suposen el següent:

**Anàlisi de les disponibilitats i necessitats de personal**, tant des del punt de vista del nombre d'efectius, com dels perfils professionals o dels nivells de qualificació d'aquests. S'ha d'analitzar si el personal del que disposa l'organització és l'adequat per a la prestació òptima i/o eficaç dels serveis d'emergències, en cada àmbit funcional, des de la perspectiva quantitativa i qualitativa.

Es tracta, per tant, de determinar la plantilla de personal, tenint en compte l'estructura organitzativa del Servei, la qual descriu la divisió i/o l'especialització funcional, conjuntament amb els mecanismes de coordinació i d'integració.

- ✓ **Previsions sobre els sistemes d'organització del treball** i modificacions d'estructures de llocs de treball, com una mesura directament relacionada amb l'exposat en l'apartat anterior.

Es tracta d'una mesura prospectiva, que té com a finalitat habilitar la **iniciació i/o la modificació dels procediments de reorganització del treball** o de reconfiguració dels instruments de planificació. És el marc de la política de recursos humans de l'entitat local.

Sens dubte, és indispensable establir els principis i els criteris que l'estructura organitzativa ha de contenir. L'estructura organitzativa es constitueix en un dels seus elements de més qualificació, com a àmbit formal que representa les relacions, les comunicacions, els processos de decisió i els procediments que articulen un conjunt de persones en unitats funcionals i llocs de treball, orientades a aconseguir uns objectius determinats.

Amb la definició de l'estructura organitzativa es determinen les característiques i la dimensió de l'organització, en congruència amb l'estratègia i els processos que gestiona, de manera que es constitueix com a mitjà facilitador per al desenvolupament integrat i coordinat dels plans d'actuació o dels projectes d'intervenció.

- ✓ **Mesures de mobilitat** entre les quals pot figurar la suspensió d'incorporacions de personal extern a un determinat àmbit o la convocatòria de concursos de provisió de llocs limitats al personal dels àmbits que es determinen.

Les mesures de mobilitat previstes en aquest apartat han de tenir el fonament en la reflexió i en l'anàlisi prèvia en la qual es determina, entre altres conclusions, que en un àmbit de gestió determinat, una parcel·la concreta de l'organització o de les polítiques locals, ens trobam amb excedent de personal, per la qual cosa, i entre altres decisions, es pot acordar suspendre el personal de nou ingrés i fer els procediments de provisió de llocs de treball de caràcter limitat o restringit als empleats públics d'un sector d'actuació determinat.

Respecte a les mesures de mobilitat, s'ha d'entendre que tenen un caràcter voluntari, ja que l'apartat *d)* de l'article 69 del TREBEP es refereix a la mobilitat forçosa.

En l'article 81.1 del TREBEP es disposa que cada Administració pública, en el marc de la planificació general dels seus recursos humans i sense perjudici del dret del funcionariat a la mobilitat, pot establir regles per ordenar la mobilitat voluntària del funcionariat públic, quan consideri que existeixen sectors prioritaris de l'activitat pública amb necessitats específiques d'efectius.

#### ✓ **Mesures de promoció interna i de formació del personal i de mobilitat forçosa**

La promoció interna i la formació s'han de considerar elements vinculats amb la carrera professional i amb la millora de la qualificació dels empleats públics.

D'una banda, la carrera professional i les seves modalitats diferents es configuren un dret individual de l'empleat públic, però també un instrument clau per a l'Administració a l'hora de definir el desenvolupament d'un sistema de gestió de la carrera en l'ocupació pública, per potenciar la «professionalització» des del punt de vista subjectiu i impulsar un model de gestió basat en el coneixement, l'adquisició de competències, l'acompliment real en el lloc de treball i els resultats obtinguts.

D'una altra banda, la dimensió doble de la formació, com a transmissió de coneixements i d'habilitats i com a modificació d'actituds i de valors, permet incrementar les competències professionals i contribueix de manera decisiva al canvi cultural, amb la introducció de comportaments indispensables, com la iniciativa, la responsabilitat, el control de la gestió i l'avaluació de l'acompliment, capacitats imprescindibles avui dia en una administració receptiva, eficaç en la prestació dels serveis i polítiques i eficient en els usos dels recursos públics.

Pel que fa a la mobilitat forçosa, en l'article 81.2 del TREBEP es disposa que:

«2. Les administracions públiques, de manera motivada, poden traslladar els seus funcionaris, per necessitats de servei o funcionals, a unitats, departaments o organismes públics o entitats diferents dels de la seva destinació, respectant les retribucions i condicions essencials de treball, i modificant, si s'escau, l'adscripció dels llocs de treball dels quals siguin titulars. Quan per motius excepcionals els plans d'ordenació de recursos impliquin canvi de lloc de residència, s'ha de donar prioritat a la voluntarietat dels trasllats. Els funcionaris tenen dret a les indemnitzacions establertes per reglament per als trasllats forçosos.»

#### ✓ **La previsió de la incorporació de recursos humans a través de l'oferta d'ocupació pública**

Quan l'anàlisi de les disponibilitats de recursos humans arriba a la conclusió que l'organització és deficitària, cal fer incorporacions noves. L'oferta d'ocupació pública ha de preveure aquestes incorporacions d'acord amb la normativa pressupostària, que és la que habilita els crèdits necessaris per sufragar les despeses.

En el moment actual, respecte a l'oferta d'ocupació pública o un altre instrument de gestió de la provisió de necessitats de personal, en l'article 20.2 de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2016, de caràcter bàsic, es disposa que:

«2. Respectant, en tot cas, les disponibilitats pressupostàries del capítol I dels corresponents pressupostos de despeses, en els següents sectors i administracions la taxa de reposició es fixa fins a un màxim del 100 per cent: [...]

»H) A les administracions públiques respecte de la cobertura de les places corresponents al personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis.»

Finalment, pel que fa al procés d'elaboració del Pla d'Ordenació, el TREBEP no en fa cap referència. S'ha suprimit l'obligació formal d'elaborar una memòria justificativa del Pla, prevista en l'últim paràgraf de l'article 18.2 de l'LMRFP, on s'haurien d'indicar les referències temporals sobre l'execució de les previsions i mesures que s'hi preveuen. No obstant això, sembla evident que el Pla no es formalitza només amb l'acord d'aprovació d'aquest, sinó que ha d'anar precedit de dos tràmits: en primer lloc, el document justificatiu de les mesures que es proposen, que ha de motivar l'actuació de l'Administració quan actuen potestats discrecionals, d'acord amb l'article 35 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; en segon lloc, la verificació d'un procés de negociació col·lectiva en la Mesa de Negociació corresponent, el que s'ha d'acreditar a l'expedient, atès que d'acord amb l'article 37.1.m) del TREBEP són matèria objecte de negociació «els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en aquells aspectes que afectin les condicions de treball dels empleats públics.»

En aquest sentit, la negociació del Pla, tal com es preveu en la normativa d'aplicació, és d'importància màxima per verificar la participació efectiva dels representants dels empleats públics en l'instrument planificador. En aquesta negociació és exigible la bona fe negociadora a les parts, si bé la voluntat d'arribar a acords en aquesta matèria parteix d'una dinàmica prèvia positiva, atesos els acords diversos aprovats per unanimitat durant l'any 2016.

## **JUSTIFICACIÓ**

### **OPERATIVA, D'ACORD AMB L'ESTABLERT EN EL REGLAMENT DE BOMBERS**

L'àrea operativa del Servei de Bombers està organitzada de la forma següent:

<b>Àrea operativa</b>	
Serveis territorials	Serveis centrals

sergent/sergenta caporal/caporal bomber conductor/ bombera conductora	oficial/oficiala sotsoficial/sotsoficiala operador/operadora de comunicacions
--------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------

L'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca com a servei prioritari, que afecta el funcionament dels serveis públics essencials, necessita disposar d'un model de gestió de recursos humans que, des del punt de vista qualitatiu, impulsi una orientació nova sobre l'ocupació i la funció pública, mitjançant l'organització del treball adequada i eficaç i l'aplicació rigorosa i eficient dels subsistemes diferents que integren la gestió de recursos humans, entre altres aspectes.

La situació actual de l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca en matèria de gestió de recursos humans és:

1. La plantilla actual, el 8 de març de 2017, en el moment d'elaborar l'Acord determinant per fer l'anàlisi de justificació d'aquest Pla d'Ordenació de Recursos Humans, és la següent:

SERVEI DE BOMBERS DE MALLORCA								
Categoria plantilla (Servei de Bombers)	Grup	Places	Places ocupades pel seu titular	Places amb el titular substituït	Places ocupades sense titular (Provisió)	Vacants	Places reservades al titular i no ocupades	Places a cobrir
Tècnic/Tècnica superior (bombers/bombers)	A1	1			1			1
Tècnic/Tècnica de grau mitjà (bombers/bombers)	A2	2	1		1			1
Tècnic/Tècnica de grau mitjà d'emergències	A2	4			4			4
Sergent/Sergenta	C1	8	2	1	3	2	0	5
Sotsoficial/Sotsoficiala	C1	1	0		1	0	0	1
Bomber conductor / Bombera conductora	C2	204	139	5	9	29	22	38
Caporal/Caporal	C2	34	19	7	7	1	0	7
Operador/Operadora de comunicacions	C2	10	3	2	5	0	0	5
		<b>264</b>	<b>164</b>	<b>15</b>	<b>31</b>	<b>32</b>	<b>22</b>	<b>62</b>

Dels 210 efectius, 164 corresponen a places ocupades pel seu titular; 15, a places amb el titular substituït; 31, a places sense titular ocupades provisionalment; s'han d'afegir 3 persones empleades, que corresponen a 2 titulars substituïts i a 1 titular amb reserva de plaça, que per distints motius (alliberament sindical, adaptació de funcions per motiu de salut...) no presten serveis operatius.

La plantilla dels diferents grups es troba en nivells alts de la piràmide d'edat

A més del problema en aquests d'afegir les problemes de salut, falta de cobertura de aquests darrers anys pressupostàries i la d'ocupació, la

> 60 anys	3
De 55 a 59 anys	21
De 50 a 54 anys	31
De 45 a 49 anys	55
De 40 a 44 anys	52
De 35 a 39 anys	38
De 30 a 34 anys	12
< 30 anys	1
	213

que representa l'edat col·lectius, s'hi han limitacions per tot això unit a una les vacants en per limitacions falta d'oferta pública darrera va ser l'any

Atès el nombre important de vacants que s'han produït i de l'obligatorietat de cobrir un servei essencial com és el de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca, els efectius actuals les estan cobrint mitjançant els denominats «reforços», la qual cosa ha provocat una situació insostenible per a aquests professionals. Si a això li afegim el compliment de la sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears sobre la jornada de bombers i la reducció del nombre de torns a 67 per efectiu, fa que hi hagi un increment dels «reforços». Aquesta situació fa que sigui urgent i necessari cobrir progressivament la totalitat de vacants i les reserves no ocupades durant els anys propers.

En relació amb la categoria de caporal/caporala és important l'increment de plantilla per a l'any 2017, ja que amb un sol caporal/caporala en cada un dels torns aquesta persona no pot gaudir de les vacances i permisos, a més de no poder cobrir dos sinistres alhora, o bé s'ha de fer com fins ara, mitjançant la figura del responsable de torn, que supleix les funcions del caporal/caporala, segons el que es preveu en el Reglament de Bombers de Mallorca. És motiu més que justificat, la reconversió de 32 vacants de bomber conductor / bombera conductora, a la categoria de caporal/caporala, i la cobertura mitjançant el sistema de promoció interna limitada al funcionariat de carrera de la plantilla de l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca, que permet l'existència de dos caporals/caporales per torn en la majoria dels dies o un quan es gaudeixin de vacances o permisos, i s'elimina així la figura del responsable de torn.

Aquesta reconversió s'ha de fer progressivament: any 2017, es reconverteixen 15 places de bomber conductor / bombera conductora a caporal/caporala, més 1 que es reubica. Automàticament, quan es produeixi la incorporació dels bombers conductors / bombers conductores als llocs de caporals/caporales, les 16 places vacants es reconvertiran, amb el mateix sistema utilitzat.

En relació amb la categoria de sergents/sergentes, actualment hi ha 8 places, aquest nombre de places i la seva jornada no permet l'existència d'un sergent/sergenta per parc, i es limita a la distribució de dos sergents/sergentes per sector, a més d'haver de



fer guàrdies localitzades i/o de presència física. El 2017 la cobertura de totes les vacants de sergent/sergenta és prioritària, mitjançant promoció interna. I el 2018 i 2019, s'ha d'adequar la plantilla a les necessitats reals de cobertura, segons l'informe del Servei de Bombers sobre l'organització i les necessitats, que es regula amb l'Acord de planificació i cobertura dels recursos humans.

Respecte a la resta de col·lectius professionals adscrits a l'àrea operativa del Servei de Bombers, en llocs de treball que no disposen de vacants, com són els llocs de tècnic/tècnica de bombers i/o emergències i els llocs de gestor/gestora d'emergències: durant el 2018 i 2019, tenint en compte l'acord de planificació i cobertura dels recursos humans segons l'informe del Servei de Bombers sobre l'organització i les necessitats, s'ha d'adequar la plantilla i s'ha de progressar fins a arribar a la plantilla horitzó (ideal).

A part dels problemes de cobertura de vacants i de necessitats reals d'efectius per donar un servei de qualitat i sense riscos per a la persona empleada i per a la ciutadania, ens trobam amb problemes d'adscripció de personal, en els casos de pèrdua d'habilitació d'alguna de les especialitats reconegudes en el Reglament de Bombers, a més de les limitacions per oferir les vacants al personal funcionari de carrera, al no existir una mobilitat interna àgil; aquest problema, de solució fàcil, requereix la negociació d'un acord de mobilitat interna, que permeti solucionar la provisió definitiva d'aquests llocs vacants de forma voluntària, cada vegada que es produeix una jubilació, una excedència... que produeix una vacant.

Els acords per al personal funcionari són de l'any 1991 i, encara que s'han aprovat annexos diferents, no s'ha desenvolupat la normativa corresponent, això fa que ens trobem amb una norma que no reflecteix la realitat normativa actual, per la qual cosa s'han acudit a normes de caràcter autonòmic, per suplir aquestes llacunes legals.

La revisió de la relació de llocs de treball i l'elaboració d'un catàleg de funcions, que es pretén finalitzar abans del 31 de juliol de 2017, ens permet fer els processos inclosos en aquest Acord d'ordenació de recursos humans i desenvolupar-los amb més seguretat jurídica. Juntament amb això, regular les jornades de treball ens permet, a més d'homogeneïtzar jornades, desenvolupar un acord sobre jornades especials, que afecta de forma directa els col·lectius que fan la jornada de treball en horari nocturn, aplicant factors de correcció de jornada segons el nombre de nits i de dies festius teòricament fets. En el moment en què s'aplica aquesta jornada especial, més ajustada a la normativa europea sobre jornades de treball i a la norma reguladora de jornades de la comunitat autònoma de les Illes Balears, es redueixen els torns de cada un dels professionals d'aquests col·lectius, millorant la salut dels empleats i de les empleades des d'aquest servei, que presten serveis en horari nocturn i que suposa una penositat més gran per fer el treball.

La implantació d'un programa de gestió de torns i de temps facilita al personal la gestió horària de la pròpia activitat professional i també l'accés a la informació sobre

vacances, llicències i altres dades, així com el tràmit telemàtic de les sol·licituds i de les autoritzacions relacionades, en el marc de la modernització del Consell de Mallorca i de la millora en els processos interns.

Des del punt de vista de les relacions laborals, la negociació col·lectiva amb els sindicats representatius a les meses de negociació corresponent, des de l'inici de la legislatura, ens ha permès assolir acords per unanimitat o per consens majoritari. En aquest sentit, es destaca una corresponsabilitat dels representants de les organitzacions sindicals, en l'establiment en comú d'objectius i accions que permetin la millora contínua en la prestació dels serveis públics i en les condicions de treball del personal del Consell de Mallorca.

Els sistemes de selecció de personal són una prova del consens esmentat, una vegada aprovat un acord de selecció per al personal temporal i un acord per a la cobertura de vacants mitjançant comissions de servei.

Tampoc no es pot obviar que el marc normatiu bàsic actual aplicable a la gestió dels recursos humans en les administracions públiques, l'Estatut bàsic de l'empleat públic, dona l'oportunitat d'establir i d'executar projectes de millora en aquest àmbit. Mitjançant aquest suport normatiu es facilita la racionalització i la millora estructural, sobre el qual s'ha de cimentar la gestió de personal, en detriment de mesures de simple ajustament sense reformes de pes.

## **PARTS QUE CONCERTEN L'ACORD**

### **1. Parts que concerten l'Acord**

El Consell Insular de Mallorca i les centrals sindicals UGT, CSI-F, CCOO i CGT, presents a la Mesa Sectorial de l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca concerten aquest Acord.

## **DISPOSICIONS GENERALS**

### **2. Àmbit d'aplicació**

Aquest Acord té per objecte planificar l'ordenació dels recursos humans de l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca, representats a la Mesa Sectorial de l'àrea operativa del Servei de Bombers.

### **3. Àmbit**

3.1. Objectiu: es pot establir un acord o programa específic d'ordenació de recursos humans dirigit a un àmbit concret, en aquest cas l'àrea operativa del Servei de Bombers, i per tal d'establir els criteris per determinar la plantilla horitzó, accions a desenvolupar

en matèria de mobilitat, ingrés, selecció i provisió de llocs, promoció interna i carrera professional, formació i jornades de treball especials.

3.2. Subjectiu: aquest Acord afecta tot el personal de l'àrea operativa del Servei de Bombers.

3.3. Temporal: aquest Acord té caràcter permanent i es pot revisar a petició de les parts signants, a més de l'adaptació a les normes reguladores noves d'aquestes matèries que es poden aprovar durant la vigència d'aquest Acord.

#### **4. Justificació i necessitat de l'Acord**

4.1. La necessitat d'elaborar aquest Acord d'ordenació, delimitat a l'àmbit de l'àrea operativa del Servei de Bombers, neix de la situació en la qual es troba el servei, derivada d'un context d'inexistència de planificació de recursos humans, de la manca d'oferta d'ocupació pública, de la falta de regulació en matèria d'ingrés, de selecció, de provisió de llocs de treball, de mobilitat, de promoció interna, de carrera professional, de carrera administrativa i de la segona activitat.

4.2. Això comporta que s'elaborin els acords corresponents a:

- a) Mobilitat interna voluntària, mitjançant comissió de serveis
- b) Ingrés, provisió i promoció interna lligada a la carrera professional i administrativa
- c) Habilitació especialistes
- d) Formació
- e) Jornada anual per al personal que presta els serveis sotmesos a condicions especials (jornada, retribució...)
- f) Segona activitat
- g) I altres acords que es puguin prendre durant la vigència d'aquest Acord

#### **5. Objectius**

5.1 Amb caràcter previ als objectius, les premisses que sustenten el contingut de l'Acord d'ordenació de recursos humans són les següents:

1. Els empleats públics tenen un paper clau i decisiu per enfortir la raó de ser de l'Administració pública: una administració accessible, transparent i eficient, capaç de donar resposta a les necessitats de la ciutadania amb solvència i proximitat.

2. La cultura de l'organització s'orienta cap a la professionalitat, el rigor i la voluntat de millora contínua, en un procés adaptatiu a les característiques de l'entorn.

3. El model de gestió de recursos humans s'encamina a obtenir resultats eficaços i eficients per a la ciutadania, la qual cosa s'aconsegueix mitjançant l'adquisició i la millora contínua de les competències professionals dels empleats públics. Per això, s'han d'impulsar els sistemes d'ingrés, selecció i provisió de llocs, de carrera professional i administrativa, de capacitació, retributius, de comunicació interna i, especialment, els de condicions especials de treball per a un personal tan especialitzat com requereixen els col·lectius diferents inclosos en aquesta àrea.

4. L'estructura organitzativa s'adequa i s'orienta a satisfer les demandes i les aspiracions de la ciutadania i a complir els objectius previstos, constituint el mitjà bàsic per impulsar els processos de millora i d'innovació en la prestació dels serveis del Consell de Mallorca, amb implantació de protocols i de procediments d'actuació.

5. La disposició d'unes condicions de treball, de relacions laborals, així com de seguretat i de salut laboral adequats faciliten la consecució dels objectius previstos i la millora en la gestió i en els resultats dels serveis que es presten i es contribueix, a més, a incrementar la motivació i el compromís amb la institució.

5.2 Amb aquest Acord d'ordenació es pretén aconseguir els objectius següents:

- a) Reordenar els recursos humans del personal adscrit a l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca, basant-se en criteris d'eficiència, per aconseguir la cobertura de les vacants i de les reserves existents, mitjançant processos selectius d'ingrés, de provisió i de promoció interna.
- b) Afavorir la provisió de llocs del Servei, mitjançant la mobilitat interna voluntària, oferint qualsevol vacant que es produeixi al personal funcionari de carrera.
- c) El Departament que gestiona el Servei de Bombers de Mallorca ha de potenciar i prioritzar la creació de places noves per cobrir les necessitats existents en l'àrea operativa del Servei de Bombers, atenent al principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

- d) Regular i aplicar un acord de segona activitat, que permeti deixar vacants els llocs d'origen i la cobertura posterior mitjançant el procés de mobilitat voluntària, mitjançant comissió de serveis, per promoció interna o pel procés selectiu corresponent.
  
- e) Fomentar la formació de tot el personal de l'àrea operativa del Servei de Bombers.

5.3 Per aconseguir els objectius previstos en un pla o acord d'ordenació, el contingut s'ha d'articular per mitjà de les mesures necessàries per aconseguir una estructura de recursos humans adequada, especialment en els aspectes de la quantificació dels recursos, de la programació de l'accés, de la mobilitat voluntària i de la promoció i la reclassificació professional.

## **6. Procediment**

Per complir els objectius previstos en l'Acord d'ordenació de recursos humans, s'estableix l'itinerari, que es compon de les fases següents:

- A. Primera fase: dimensionament de les categories diferents de l'àrea operativa del Servei de Bombers del Consell de Mallorca. Estudi de jubilacions, excedències, un altre tipus de situacions administratives que deriven en vacant o en reserva de lloc, previstes per al quinquenni (2017-2021).
  - 1. Ingress a l'àrea operativa del Servei de Bombers mitjançant procés selectiu per oposició o concurs oposició
  - 2. Promoció interna mitjançant procés selectiu per concurs oposició
  - 3. Mobilitat interna per cobrir vacants
  - 4. Cobertura de reserves i de substitucions mitjançant borses de treball derivades dels diferents processos

Ateses les vacants previstes i en el marc de les lleis anuals de pressupostos, el Consell de Mallorca es compromet a cobrir el cent per cent de les vacants generades en l'oferta d'ocupació pública (OOP) de cada anualitat. Per acord específic de la Mesa Sectorial de Negociació, es determinen els llocs exempts en cada una de les convocatòries, per estar reservades per a segona activitat, segons la relació de llocs de treball (RLT) en vigor i la regulació de l'acord de segona activitat.

Una vegada fixat el nombre, juntament amb les vacants no executades d'exercicis anteriors, s'estableix també la carència de convocatòries que garanteixen els efectius

mínims. Així mateix, sempre que la norma pressupostària ho permet, es fa ús de la facultat en l'article 70.1. de l'EBEP, afegint a les convocatòries fins a un deu per cent adicional de places oferides, tenint en compte que la tendència observada és que a les vacants generades per jubilació cal afegir un percentatge creixent de baixes per incapacitat permanent total, la qual cosa explica les xifres diferents de les convocatòries respecte de les ofertes.

## 1. Ingress per torn lliure al Servei de Bombers: formes d'ingrés i sistemes d'accés

a) L'ingrés al Servei de Bombers es fa mitjançant convocatòria pública i es regeix per les bases generals i de la convocatòria respectiva, i s'ha d'ajustar al que es disposa en la normativa específica d'accés. Les convocatòries han d'anar referides a les places incloses en l'oferta d'ocupació pública, instrument en el qual es fa la previsió anual sobre les necessitats de recursos humans que es poden cobrir amb els efectius de personal existents.

b) Les categories d'ingrés al Servei de Bombers són:

1. Bomber conductor / Bombera conductora
2. Operador/Operadora de comunicacions
3. Tècnic/Tècnica de grau mitjà, tècnic/tècnica superior en llocs de treball de tècnic/tècnica de bombers que tenen atribuïdes guàrdies de localització, tècnic/tècnica de grau mitjà d'emergències i tècnic/tècnica superior d'emergències.

c) El percentatge de places que s'ofereixen mitjançant aquest sistema, en cada una de les convocatòries, ve determinat per l'Acord de la Mesa Sectorial de Negociació i no pot superar els límits establerts normativament.

d) El procés de selecció per torn lliure es fa mitjançant el sistema d'oposició o de concurs oposició.

e) Les bases fixen les proves i els exercicis de la fase d'oposició, en el quals s'inclouen de forma obligatòria proves físiques per a la categoria de bomber conductor / bombera conductora i tècnic/tècnica de grau mitjà, tècnic/tècnica superior en llocs de treball de tècnic/tècnica de bombers que tenen atribuïdes guàrdies de localització, tècnic/tècnica de grau mitjà d'emergències i tècnic/tècnica superior d'emergències. I per totes les categories exercici d'avaluació per competències.

## 2. Procés de selecció per promoció interna: formes i sistemes de promoció interna

Segons el que s'estableix en l'article 18.4 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre: «Les administracions públiques han d'adoptar mesures que incentivin la participació del seu personal en els processos selectius de promoció interna i per a la progressió en la carrera professional.»

Les proves de promoció interna, les quals han de respectar els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, poden dur-se a terme en convocatòries independents de les d'ingrés quan, per conveniència de la planificació general dels recursos humans, l'òrgan competent així ho autoritza.

El funcionariat ha de tenir els requisits exigits per a l'ingrés i superar les proves selectives corresponents.

Es pot exigir el compliment d'altres requisits específics que guarden relació objectiva i proporcionada amb les funcions assumides i les tasques a exercir; en tot cas, s'han d'establir de manera abstracta i general.

En l'escala de comandament, pendent de regulació reglamentària, ens regim pels nivells de l'RLT (caporals -les, sergents -tes i sotsoficials -les). Les bases estableixen els requisits generals i específics per accedir a l'escala de comandament.

Els sistemes selectius del funcionariat de carrera, pel sistema de promoció interna, és el concurs oposició que ha d'incloure, en tot cas, una o diverses proves, mitjançant l'avaluació per competències, per determinar la capacitat dels aspirants i establir l'ordre de prelatió.

En les bases generals i les convocatòries per a l'accés a escales i subescales per aquest procediment s'han d'establir l'exempció de les proves encaminades a acreditar els coneixements ja exigits per a l'accés a l'escala i la subescala d'origen i es poden valorar els cursos i els programes de formació superats.

El percentatge de places que s'ofereixen mitjançant aquest sistema, a cada una de les convocatòries, ve determinat per l'Acord de la Mesa Sectorial de Negociació i no pot ser inferior als límits establerts normativament.

En el supòsit de creació de categories noves dels grups i/o subgrups en l'àmbit d'aplicació d'aquest Acord, s'ha de revisar aquest punt 2 de l'Acord.

a) Promoció interna horitzontal

La promoció a escales i subescales del mateix grup o subgrup de titulació s'ha d'efectuar respectant els principis de mèrit i capacitat, mitjançant el sistema de concurs oposició per sistema d'avaluació per competències. La mobilitat es du a terme mitjançant el sistema de concurs. Les bases determinen les proves físiques obligatòries per a les categories d'ingrés i per al tècnic/tècnica de grau mitjà i tècnic/tècnica superior en llocs de treball de tècnic/tècnica de bombers que tenen atribuïdes guàrdies de localització, tècnic/tècnica de grau mitjà d'emergències i tècnic/tècnica superior d'emergències.

A l'escala de comandament es promociona mitjançant el sistema de concurs oposició, mitjançant l'avaluació per competències. La mobilitat es du a terme mitjançant el sistema de concurs.

En la categoria de tècnic/tècnica de grau mitjà, tècnic/tècnica superior en llocs de treball de tècnic/tècnica de bombers que tenen atribuïdes guàrdies de localització, tècnic/tècnica de grau mitjà d'emergències i tècnic/tècnica superior d'emergències: promoció interna horitzontal provinent de categories enquadrades en la mateixa escala i subescala, mitjançant el sistema de concurs oposició per sistema d'avaluació per competències. La mobilitat es du a terme mitjançant el sistema de concurs.

#### b) Promoció interna vertical

La promoció a escales i subescales d'un grup o subgrup de titulació a un altre de l'immediatament superior, s'ha d'efectuar respectant els principis de mèrit i capacitat.

En la disposició transitòria tercera del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, s'estableix: «Els funcionaris del subgrup C1 que tinguin la titulació exigida es poden promocionar al grup A sense necessitat de passar pel nou grup B, d'acord amb el que estableix l'article 18 d'aquest Estatut.»

En l'escala de comandament es promociona mitjançant el sistema de concurs oposició, per sistema d'avaluació per competències. La mobilitat es du a terme mitjançant el sistema de concurs.

En la categoria de tècnic/tècnica de grau mitjà, tècnic/tècnica superior en llocs de treball de tècnic/tècnica de bombers que tenen atribuïdes guàrdies de localització, tècnic/tècnica de grau mitjà d'emergències i tècnic/tècnica superior d'emergències, la promoció interna es fa mitjançant el sistema de



concurs oposició, per sistema d'avaluació de competències. La mobilitat es du a terme mitjançant el sistema de concurs.

3. La provisió del lloc de treball de cap de servei es fa mitjançant el sistema de lliure designació.
4. Les bases generals per a la promoció interna poden establir haver de desenvolupar proves d'aptitud física voluntàries, no eliminatòries i amb una puntuació addicional, amb el mateix tractament que la puntuació del curs bàsic corresponent. Aquestes proves es poden convalidar amb les fetes en el marc de l'Acord pel desenvolupament d'un pla de motivació per a l'educació física.
5. El funcionariat de carrera que ocupa un lloc de treball en l'àrea operativa està obligat reglamentàriament a mantenir l'aptitud física adequada per incorporar-se al servei en plenes facultats. El Servei és el responsable de vetllar pel compliment de les funcions i obligacions de tot el personal que hi està adscrit, així com de posar els mitjans necessaris i la formació perquè puguin mantenir l'aptitud física adequada.
6. Dins aquesta primera fase es desenvolupen els acords referents a mobilitat interna per cobrir vacants.
7. L'Acord per cobrir reserves i substitucions mitjançant borses de treball derivades dels diferents processos.
8. La regulació de la jornada especial del personal que treballa en condicions especials (nocturnitat, festivitats...).
9. La regulació de la segona activitat.

#### B. Segona fase:

1. Formació del personal que ha superat el procés selectiu per oposició o concurs oposició.
2. Formació del personal que ha superat el procés selectiu per promoció interna.
3. Formació del personal que ha quedat inclòs en la borsa de treball, en un nombre no inferior a les reserves i substitucions previstes. Aquesta formació es fa anualment per al nombre d'efectius que es preveuen.
4. Formació contínua i especialitzada per a tot el personal que presta serveis en l'àrea operativa del Servei de Bombers.

#### C. Tercera fase:

1. Estudi i planificació de les necessitats de recursos com a plantilla horitzó
2. Creació de places noves, d'acord amb la normativa d'aplicació
3. Regulació de la resta d'acords inclosos en el punt 7 d'aquest Acord

## **7. Desplegament de l'Acord**

Aquest Acord d'ordenació dels recursos humans és objecte de desplegament mitjançant els instruments següents:

1. Acord de bases generals per a la mobilitat interna voluntària, mitjançant comissions de servei
2. Acord de bases generals per a l'ingrés al Servei de Bombers de Mallorca
3. Acord de bases generals per a la promoció interna
4. Acord de bases generals per a la provisió de llocs mitjançant concurs
5. Acord per al desenvolupament i per a l'aplicació de l'habilitació d'especialitats
6. Pla Especial de Formació per a l'àrea operativa del Servei de Bombers
7. Acord de jornades especials de treball
  - Instrucció reguladora de llicències, permisos i vacances, annexa a l'Acord de jornades
  - Instrucció reguladora de l'abonament de reforços, localitzacions i altres conceptes retributius que informa el Servei a Funció Pública
8. Acord general de cobertura i dotacions mínimes de cada un dels parcs adscrits al Servei de Bombers de Mallorca
9. Acord de planificació i cobertura dels recursos humans necessaris per cobrir la plantilla horitzó
10. Acord de segona activitat
11. Acord pel desenvolupament d'un pla de motivació per a l'educació física
12. I altres acords que es puguin prendre durant la vigència d'aquest Acord

## **8. Efectes**

Aquest Acord té efectes a partir de l'endemà de la seva publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.