

RELACIÓ ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL DE MALLORCA DE DIA 22 DE MAIG DE 2019

APROVACIÓ ACTA ANTERIOR (15-05-2019).

PROPOSTA D'ACORD AL CONSELL EXECUTIU PER DETERMINAR EL REINTEGRAMENT PARCIAL DE LA BESTRETA EN CONCEPTE D'ADQUISICIÓ D'UNA PARCEL·LA ON S'UBICA EL JACIMENT ES CLOSOS DE CAN GAIÀ EN EL MARC DE LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS PER A L'ADQUISICIÓ DE TERRENYS ON S'UBIQUIN JACIMENTS ARQUEOLÒGICS A L'ILLA DE MALLORCA, ANY 2018. AJUNTAMENT DE FELANITX.

Es dóna compte de la següent proposta del conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports:

Antecedents

1. Dia 28 de març de 2018, el Consell Executiu del Consell de Mallorca va acordar aprovar la Convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018 (BOIB núm. 45, de 12 d'abril 2018).
2. Dia 24 de maig de 2018, l'Ajuntament de Felanitx, va sol·licitar una subvenció econòmica per import de:
 - 20.442,80 € per l'adquisició d'unes parcel·les on s'ubica el jaciment arqueològic Es Closos de Can Gaià.
3. Dia 18 de juliol de 2018, el Consell Executiu del Consell de Mallorca va acordar l'adjudicació de la convocatòria (BOIB núm. 91, de 24 de juliol de 2018), figurant com a persona beneficiària l'Ajuntament de Felanitx, CIF P0702200G a la qual se li ha atorgat una subvenció de
 - 20.442,80 € per l'adquisició de dues parcel·les on s'ubica el jaciment arqueològic Es Closos de Can Gaià.
4. Dia 27 de setembre de 2018, el conseller executiu d'Economia i Hisenda va resoldre concedir, autoritzar, disposar i reconèixer una bestreta a l'Ajuntament de Felanitx, amb CIF P0702200G, per import de
 - 20.442,80 € per l'adquisició dues parcel·les on s'ubica el jaciment arqueològic Es Closos de Can Gaià.
5. El 13 de desembre de 2018 mitjançant ofici es va requerir a l'Ajuntament de Felanitx que vist que havia acabat el termini per presentar la documentació dia 30 de novembre de 2018, d'acord amb l'article 70.3 del Reial decret 887/2006 se li donava un termini de quinze dies per presentar la documentació justificativa.

6.- El 18 de desembre de 2018, l'Ajuntament de Felanitx, dins el nou termini, va presentar documentació justificativa de despeses, efectuades en càrrec a la subvenció concedida, per un import total de

- 10.000,00 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Closos de Can Gaià.

7. Dia 28 de febrer de 2019, el centre gestor emet informe favorable a la justificació de la despesa per import de 10.000,00 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Closos de Can Gaià.

Així mateix, es posa de manifest que atès que s'ha justificat menys que l'import de la bestreta, s'ha d'iniciar el corresponent expedient de reintegrament parcial.

8. Dia 22 de març de 2019, el vicepresident segon i conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports va resoldre iniciar l'expedient «de reintegrament parcial de la bestreta de la subvenció concedida a l'Ajuntament de Felanitx, per import de 10.442,80€ per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Closos de Can Gaià en el marc de la Convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018.

9. Dia 27 de març de 2019, registre de sortida núm. 2019013953145 es va notificar a l'Ajuntament de Felanitx la resolució anterior, i transcorregut el termini relatiu al tràmit d'audiència, l'Ajuntament de Felanitx no ha fet al·legacions ni ha aportat documentació.

10. Dia 25 d'abril de 2019, la tag del Servei Jurídic Administratiu, òrgan instructor de l'expedient, va emetre informe justificatiu de la declaració de reintegrament parcial de la bestreta de la subvenció concedida.

11. Dia 9 de maig de 2019, la Intervenció delegada del Centre de la Misericòrdia del Consell de Mallorca va emetre informe de fiscalització de conformitat al procediment de reintegrament parcial de la bestreta.

Fonaments

1. En el punt quinzè de la convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018, i en els articles 9 i 39 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca aprovada pel Ple del Consell de Mallorca, en sessió de dia 23 de desembre de 2017, (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017), es determinen les obligacions dels beneficiaris de les subvencions i la documentació per justificar de les despeses efectuades en càrrec al projecte presentat.

2. En els articles 56 a 58 de l'Ordenança general de subvencions del Consell Insular de Mallorca es regulen les causes del reintegrament de subvencions i el procediment. L'article 56 c) de l'Ordenança estableix que es causa de reintegrament la falta de justificació o la justificació incompleta.

3. D'acord amb el que s'estableix en l'article 36 del Reglament orgànic del Consell Insular de Mallorca, aprovat dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), i en la base 23.4 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2018, l'òrgan competent per resoldre és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Per tot això, el vicepresident primer i conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports del Consell de Mallorca proposa al Consell Executiu que adopti el següent:

ACORD

“1. Reintegrant parcial de la bestreta de la subvenció concedida a l'Ajuntament de Felanitx, amb CIF P0702200G, per import de 10.442,80€ per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Closos de Can Gaià en el marc de la *Convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018*.

Així mateix, d'acord amb el que s'estableix en l'article 37.1 de la Llei 38/2003, general de subvencions, a l'import a reintegrar s'ha d'afegir-li l'interès de demora corresponent des del moment del pagament de la subvenció fins a la data en què s'acordi la procedència del reintegrament.

2. Sol·licitar a l'òrgan instructor del present expedient la realització de la liquidació final de l'import total a reintegrar per l'Ajuntament de Felanitx.

3. Notificar aquest acord a l'Ajuntament de Felanitx, i a la Intervenció Delegada del centre de la Misericòrdia del Consell de Mallorca.

Contra aquesta acord, que no posa fi a la via administrativa, podeu interposar el recurs d'alçada en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà de rebre aquesta notificació. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada, hi podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació del dit recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Palma que correspongui, sense limitació de temps.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú.

Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.”

PROPOSTA D'ACORD AL CONSELL EXECUTIU PER DETERMINAR EL REINTEGRAMENT PARCIAL DE LA BESTRETA EN CONCEPTE D'ADQUISICIÓ D'UNA PARCEL·LA ON S'UBICA EL JACIMENT ES RACONS, EN EL MARC DE LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS PER A L'ADQUISICIÓ DE TERRENYS ON S'UBIQUIN JACIMENTS ARQUEOLÒGICS A L'ILLA DE MALLORCA, ANY 2018. AJUNTAMENT DE LLUBÍ.

Es dóna compte de la següent proposta del conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports:

Antecedents

1. Dia 28 de març de 2018, el Consell Executiu del Consell de Mallorca va acordar aprovar la Convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018 (BOIB núm. 45, de 12 d'abril 2018).

2. Dia 30 d'abril de 2018, l'Ajuntament de Llubí, va sol·licitar una subvenció econòmica per import de:

- 65.000,00 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Racons.

3. Dia 18 de juliol de 2018, el Consell Executiu del Consell de Mallorca va acordar l'adjudicació de la convocatòria (BOIB núm. 91, de 24 de juliol de 2018), figurant com a persona beneficiària l'Ajuntament de Llubí, CIF P0703000J a la qual se li ha atorgat una subvenció de

- 65.000,00 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Racons.

4. Dia 27 de setembre de 2018, el conseller executiu d'Economia i Hisenda va resoldre concedir, autoritzar, disposar i reconèixer una bestreta a l'Ajuntament de Llubí, CIF P0703000J per import de

- 65.000,00 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Racons.

5. Dia 29 de novembre de 2018, l'Ajuntament de Llubí CIF P0703000J, dins termini, va presentar documentació justificativa de despeses, efectuades en càrrec a la subvenció concedida, per un import total de

- 61.412,79 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Racons.

6. Dia 20 de febrer de 2019, el centre gestor emet informe favorable a la justificació de la despesa per import de 61.412,79 € per al projecte l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Racons.

7. Dia 22 de març de 2019, el vicepresident segon i conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports va resoldre iniciar l'expedient «de reintegrament parcial de la bestreta de la subvenció concedida a l'Ajuntament de Llubí, per import de 3587,21 per

l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic es Racons en el marc de la Convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018.

8. Dia 27 de març de 2019, registre de sortida núm. 2019013954245 es va notificar a l'Ajuntament de Llubí la resolució anterior, i transcorregut el termini relatiu al tràmit d'audiència, l'Ajuntament de Llubí no ha fet al·legacions ni ha aportat documentació.

9. Dia 25 d'abril de 2019, la tag del Servei Jurídic Administratiu de Patrimoni Històric, òrgan instructor de l'expedient, va emetre informe justificatiu de la declaració de reintegrament parcial de la bestreta de la subvenció concedida.

10. Dia 26 d'abril de 2019, la tag de del Servei Jurídic Administratiu de Patrimoni Històric amb el vistiplau del secretari tècnic del Departament de Cultura, Patrimoni i Esports va emetre informe jurídic de l'expedient relatiu a la declaració de reintegrament parcial de la bestreta de la subvenció concedida a l'Ajuntament de Llubí.

11. Dia 8 de maig de 2019, la Intervenció delegada del Centre de la Misericòrdia del Consell de Mallorca va emetre informe de fiscalització de conformitat al procediment de reintegrament parcial de la bestreta.

Fonaments

1. En el punt quinzè de la convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018, i en els articles 9 i 39 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca aprovada pel Ple del Consell de Mallorca, en sessió de dia 23 de desembre de 2017, (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017), es determinen les obligacions dels beneficiaris de les subvencions i la documentació per justificar de les despeses efectuades en càrrec al projecte presentat.

2. En els articles 56 a 58 de l'Ordenança general de subvencions del Consell Insular de Mallorca es regulen les causes del reintegrament de subvencions i el procediment. L'article 56 c) de l'Ordenança estableix que es causa de reintegrament la falta de justificació o la justificació incompleta.

3. D'acord amb el que s'estableix en l'article 36 del Reglament orgànic del Consell Insular de Mallorca, aprovat dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), i en la base 23.4 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2018, l'òrgan competent per resoldre és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Per tot això, el vicepresident primer i conseller executiu de Cultura, Patrimoni i Esports del Consell de Mallorca proposa al Consell Executiu que adopti el següent

ACORD

“1. Reintegrament parcial de la bestreta de la subvenció concedida a l'Ajuntament de Llubí, amb CIF P0703000J, per import de 3587,21 € per l'adquisició d'una parcel·la on s'ubica el jaciment arqueològic Es Racons en el marc de la *Convocatòria de subvencions per a l'adquisició de terrenys on s'ubiquin jaciments arqueològics a l'illa de Mallorca, any 2018*.

Així mateix, d'acord amb el que s'estableix en l'article 37.1 de la Llei 38/2003, general de subvencions, a l'import a reintegrar s'ha d'afegir-li l'interès de demora corresponent des del moment del pagament de la subvenció fins a la data en què s'acordí la procedència del reintegrament.

2. Sol·licitar a l'òrgan instructor del present expedient la realització de la liquidació final de l'import total a reintegrar per l'Ajuntament de Llubí.

3. Notificar aquest acord a l'Ajuntament de Llubí, i a la Intervenció Delegada del centre de la Misericòrdia del Consell de Mallorca.

Contra aquesta acord, que no posa fi a la via administrativa, podeu interposar el recurs d'alçada en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà de rebre aquesta notificació. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada, hi podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació del dit recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Palma que correspongui, sense limitació de temps.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú.

Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.”

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. L.C.S CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS DE DIA 23 D'OCTUBRE DE 2018 PER LA QUAL SE LI SUSPÈN LA CONCESSIÓ DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RENDA MÍNIMA D'INSERCIÓ

Es dóna compte de la següent proposta de la consellera del Departament de Benestar i Drets Socials i presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que diu:

Antecedents de fet

1. En data 19 d'octubre de 2018, es registrà el full d'incidència referent a la prestació econòmica de la Renda Mínima d'Inserció (en endavant RMI) de la Sra. L.C.S., presentat per l'Ajuntament d'Inca, proposant no prorrogar de la prestació de RMI per variacions dels recursos econòmics del nucli de convivència.

2. Vist el full d'incidència, la tècnica del Servei Especialitzat d'Inserció Social i Laboral (en endavant SEISL) de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) mitjançant Informe Tècnic Proposta de data 17 d'octubre de 2018 proposà no prorrogar la RMI per incompliment del Pla de feina d'acord amb l'article 13.3 del Decret 117/2001, de 28 de setembre, pel qual es regula la renda mínima d'inserció (BOIB núm. 120 de 6 d'octubre de 2001), havent consumit una totalitat de 2 mensualitats de prestació de RMI.

3. El 23 d'octubre de 2018, la presidenta de l'IMAS va resoldre «*Suspendre la concessió de la prestació econòmica de la Renda Mínima d'Inserció de L.C.S, amb DNId'acord amb allò establert al Decret 117/2001 a l'article 13.3) Per l'incompliment del Pla d'inserció i reinserció social i laboral*».

4. En data 16 de novembre de 2018 l'esmentada resolució va ésser degudament notificada a la Sra. l.c.s.

5. La Sra. l.c.s presentà recurs d'alçada, en data 28 de desembre de 2018, contra la resolució de la presidenta abans esmentada.

6. Atès l'informe tècnic de data 25 de gener de 2019 de la Secció de Prestacions de l'IMAS, en el qual s'exposen els antecedents històrics de l'expedient de la Sra. L.C.S. i en el que es valora que la presentació del recurs d'alçada està fora de termini.

7. El 29 de gener de 2019 va tenir entrada al Servei Jurídicoadministratiu l'esmentat informe tècnic amb el vistiplau de la directora insular d'Inclusió Social, remittint l'expedient del recurs d'alçada interposat per la Sra. l.c.s, en el qual es sol·licita que es facin les valoracions oportunes per resoldre l'esmentat recurs.

Consideracions jurídiques

1. L'article 15 del Decret 117/2001, de 28 de setembre, pel qual es regula la renda mínima d'inserció (BOIB núm. 120 de 6 d'octubre de 2001), estableix el procediment administratiu aplicable per a la concessió d'aquesta prestació econòmica, indicant al tercer paràgraf, que aquest procediment es completarà amb les disposicions que puguin dictar els Consells Insulars i, subsidiàriament la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (en endavant LRJPAC). Donat que la Llei 30/1992 LRJPAC ha estat expressament derogada per la Llei 39/2015 LPACAP, aquesta referència s'entén efectuada a aquesta darrera llei, de conformitat al previst a la seva Disposició derogatòria única (apartats 2.a i 3).

2. L'article 27.1 dels Text consolidat dels Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials aprovats per acord del Ple del Consell de Mallorca en sessió de dia 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140 de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'IMAS es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de l'article 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP).

3. D'acord amb l'article 122.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP el termini per interposar el recurs d'alçada és d'un mes, si l'acte és exprés. A més, l'article 30.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP determina que si el termini es fixa en mesos, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació de l'acte de què es tracti.

Atesos els articles de referència el recurs d'alçada interposat en data 28 de desembre de 2018, contra la resolució de la presidenta de l'IMAS de data 23 d'octubre de 2018 i notificada el 16 de novembre de 2018, es extemporani, vist que es va presentar fora de termini.

4. L'article 116.d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP es fixa com a causa d'inadmissió dels recursos la d'haver transcorregut el termini per a la seva interposició.

5. D'acord amb l'article 119.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP, la resolució del recurs ha d'estimar en tot o en part o ha de desestimar les pretensions que s'hi formulen o n'ha de declarar la inadmissió.

6. L'article 122.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP, estableix que el termini màxim per dictar i notificar la resolució d'un recurs d'alçada és de tres mesos i, si un cop transcorregut aquest termini no s'ha dictat aquesta resolució, es pot entendre desestimat el recurs. No obstant això l'Administració està obligada a resoldre d'acord amb l'article 21.1 i 24.3 de la LPACAP.

Atès tot el que s'ha exposat, i vist l'informe jurídic de data 7 de maig de 2019, propòs que el Consell Executiu del Consell de Mallorca adopti els següents

ACORDS

Primer. INADMETRE el recurs d'alçada interposat per la Sra. L.C.S., en data 28 de desembre de 2018, contra la resolució de la presidenta de data 23 d'octubre de 2018, mitjançant la qual se li suspenia la concessió de la prestació econòmica de la Renda Mínima d'Inserció en el sentit de la consideració jurídica quarta.

Segon. NOTIFICAR aquest acord a l'interessat.

PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SENYOR A.B.DA CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE DATA 5 DE FEBRER DE 2019 QUE APROVA LA CONVOCATÒRIA, LES BASES I EL BAREM DE MÈRITS, I DESIGNA EL TRIBUNAL QUALIFICADOR DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'INGRÉS PEL TORN LLIURE I PER LA PROMOCIÓ INTERNA, INCLOSA LA RESERVA PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT, DE L'ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL, SUBESCALA TÈCNICA, CLASSE TÈCNIC/A MITJÀ, SUBGRUP A2, ESPECIALITAT AJUDANT TÈCNIC SANITARI – DUI, CORRESPONENTS A LES OFERTES D'OCUPACIÓ PÚBLICA EXTRAORDINÀRIA, TAXA ADDICIONAL D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL – TAO, DE PERSONAL FUNCIONARI DE L'ANY 2017.

Es dóna compte de la següent proposta de la consellera del Departament de Benestar i Drets Socials i presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que diu:

Antecedents de fet

El senyor ha i A.B.DA nterposat recurs d'alçada registre d'entrada a l'IMAS núm. 13918 i data 25 de d'abril de 2019, va presentar recurs d'alçada contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2,

especialitat Ajudant Tècnic Sanitari - DUI, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- C.B.V amb DNI **6117**
- F.C.C amb DNI **3819**
- J.E.A amb DNI **3354**
- MJ.F.B amb DNI **2973**
- C.L.G amb DNI **7116**
- A.R.C amb DNI **2310**
- L.R.T amb DNI **5442**
- M.V.O amb DNI **4602**

Fonaments de dret

Primer.- El recurs d'alçada es va interposar contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Ajudant Tècnic Sanitari - DUI, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Segon.- D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer.- Atès el que es disposa a la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

La Resolució que s'impugna es va publicar al BOIB núm. 40 de data 28 de març de 2019, per tant, el termini per interposar recurs d'alçada va començar el dia 29 de març i va acabar el dia 28 d'abril de 2019. Haguda compte que el recurs es va presentar en data de registre 25 d'abril de 2019, es va interposar en el termini i en la forma escaients.

Quart.- Sobre les al·legacions que motiven el recurs:

I. Sobre la primera: els empleats públics en representació dels quals s'ha interposat el recurs ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que ens ocupa

El recurrent al·lega que els empleats públics als quals representa ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que s'està executant.

L'oferta pública a la qual fa referència el recurrent és l'Oferta d'ocupació pública extraordinària de personal funcionari de l'any 2017.

Acord Marc que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019
Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2017

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 1 de desembre de 2017 es varen aprovar, per unanimitat, l'Acord Marc de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019, i l'Acord sobre els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1a fase (-TAO-), als efectes de determinar els places que constituïran l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.

Mitjançant l'Acord Marc es va establir que per als exercicis 2017, 2018 i 2019 s'aprovaria:

D'una banda, una oferta pública ordinària que ha de consistir en el nombre màxim de places permès legalment, de conformitat amb el percentatge que fixa anualment la Llei de Pressuposts de l'Estat sobre la taxa de reposició.

De l'altra, una oferta pública d'ocupació extraordinària constituïda per la Taxa Addicional D'Estabilització de l'Ocupació Temporal (TAO), la qual, de conformitat amb el que permet l'article 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny de pressuposts generals de l'estat per al 2017, s'ha de calcular sobre el màxim del 90% de les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, ocupades temporalment i ininterrompudament durant els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016, que s'haurà d'aprovar cada un dels exercicis, de 2017 a 2019, a raó d'un terç de la xifra resultant per exercici (33% de les places cada any).

I una oferta pública d'ocupació extraordinària, que varen denominar Pla d'Estabilitat Laboral (PEL), la qual, de conformitat amb el que preveu l'article 19.U.6 de la LLFPCAIB, correspon a les places dotades i ocupades ininterrompudament de forma temporal abans de dia 1 de gener de 2005, que s'haurà d'aprovar en els exercicis 2018 i 2019, un 50% a cada exercici.

Per últim, es varen aprovar unes regles comunes a totes les ofertes, segons les quals:

- Les places de cada oferta es podran acumular en aquelles escales i especialitats la cobertura de les quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials; així com que , a totes les ofertes, Ordinària, Extraordinària TAO i Extraordinària PEL,
- es reservarà un mínim del 30% de les places per a la promoció interna i un mínim del 7% de les places per a persones amb discapacitat;
- i que les parts signants hauran de negociar en quines especialitats s'han d'acumular aquests percentatges.

A la mateixa sessió es varen acordar els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1ª fase (TAO), als efectes de determinar les places que constitueixen l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb l'article 19 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'incloïen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resultare 18 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials, així el total de places de l'OPO ordinària de l'any 2017 va ser de 18.

De la mateixa manera que per a l'OPO de l'any 2016, d'acord amb el punt 6 de l'article 19, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt. 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte esmentat o en aquells cossos, escales o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sector, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament del serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haguda compte els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social i Treballador/a social, ATS/DUI, Tènic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Els criteris generals per al càlcul de la taxa addicional d'ocupació TAO varen ser establerts d'acord a l'article 19.un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, el qual disposa que, amb relació a les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, es podrà disposar d'una taxa addicional d'estabilització d'ocupació temporal que inclourà fins al 90 per cent de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016.

De l'aplicació d'aquest criteri resultà que el total de les places ocupades d'aquesta forma a l'IMAS, són 420 places, de les quals 308 places corresponen a personal que presta assistència directa als usuaris de serveis socials, el 90 per cent de les quals són 277 places.

La distribució d'aquesta TAO es farà en tres fases: una primera fase per a l'any 2017 de 92 places, la segona fase a l'any 2018 de 92 places i una tercera fase per a l'any 2019 de 93 places.

Pel que fa a la l'oferta extraordinària corresponent a l'any 2017 (92 places) i d'acord amb el punt 6 de l'article 19 esmentat, es va decidir en quins sectors, escales o especialitats es concentra l'oferta pública: places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social, Treballador/a social, ATS/DUI, Tènic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, s'ha de concloure el següent:

- Les ofertes públiques de referència varen ser aprovades de conformitat amb la normativa vigent prèvia negociació amb els representants dels empleats públics, amb acords adoptats per unanimitat en relació a ambdues ofertes públiques, la de l'any 2016 i la de l'any 2017.

- Ambdues ofertes públiques varen ser aprovades per resolució de la presidenta de l'IMAS i publicades al BOIB (mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 17 de novembre de 2016, BOIB núm. 155, de 10 de desembre es va aprovar l'oferta d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, i

mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 22 de desembre de 2017, BOIB núm. 159, de 28 de desembre), i han esdevingut actes administratius fermes i consentits perquè no varen ser recorreguts en el temps i la forma escaient.

- De tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places ofertades interinament, així com tampoc de la distribució d'aquestes places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

II. Sobre la segona: la sol·licitud de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla en el cas del personal funcionari interí; la sol·licitud de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe als laborals.

El recurrent fa referència a que els seus mandants han presentat sol·licituds de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla, en el cas de personal funcionari interí, i sol·licituds de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe, en el cas del personal laboral.

Aquestes sol·licituds no tenen connexió amb l'acte administratiu que es recorr i per tant no poden ser objecte del recurs sobre el qual s'informa.

Encara que no sigui objecte de recurs, d'acord amb l'article 62, en connexió amb l'article 61, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant TREBEP) la condició de personal funcionari de carrera s'adquireix, entre d'altres requisits, amb la superació de l'oposició o concurs-oposició corresponent.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (en endavant LLFPCAIB), disposa que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents.

De conformitat amb els articles de referència l'Administració no pot declarar, ordinàriament, funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu, entre d'altres requisits, ni tampoc de manera extraordinària perquè en l'actualitat no hi ha cap ha cap llei que hagi disposat aquesta possibilitat.

I precisament, l'Administració de l'IMAS ha convocat un procés selectiu perquè totes les persones interessades s'hi puguin presentar i, una vegada superat, ser nomenades personal funcionari de carrera.

D'una altra banda, la declaració d'indefinit no fixe» és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem (entre d'altres sentències del Tribunal Suprem de 7 d'octubre de 1997, de 20 i 21 de gener de 1998), a partir de les quals, per corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració, apareixia aquesta situació de vinculació jurídica amb l'Administració, en tot cas, de naturalesa laboral.

Aquesta declaració neix de la necessitat de diferenciar-la de la condició de "personal fix", en referència a la persona que accedeix a aquesta condició mitjançant un procés de concurrència competitiva pública subjecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Així, en la primera de les sentències esmentades es disposa que “La contractació laboral al marge d'un sistema adequat de ponderació de mèrit i capacitat impedeix equiparar al treballador així contractat, amb els treballadors fixos de plantilla, condició que es diu lligada a la contractació pel procediment reglamentari, sense perjudici de la qual cosa, se li pot considerar com a treballador vinculat per un contracte de treball per temps indefinit”.

Finalment l'evolució de la jurisprudència del Tribunal Suprem, entre d'altres, les sentències de 24 de juny, 7 i 8 de juliol de 2014, i, més recentment, la Sentència de 6 de juliol de 2016 (RJ2016\3766) consoliden el criteri d'equiparar les condicions de personal indefinit no fixe i de personal funcionari interí, que és precisament la condició que tenen alguns dels mandants del recurrent.

En qualsevol cas, haurà de ser el jutge qui declari al personal com a indefinit no fixe, si és que concorren les causes per aquesta declaració.

III. Sobre la tercera: el principi de confiança legítima actua com a límit a l'exercici de les potestats administratives

D'acord amb el que s'ha exposat sobre les al·legacions anteriors, aprovar l'oferta pública d'ocupació i executar-la respon a l'obligació establerta per la normativa vigent de fer-ho, i, per tant, al compliment del principi de legalitat de conformitat amb el qual ha d'actuar l'Administració, tal i com s'estableix a l'article 103 de la Constitució espanyola.

Haguda compte que, com ja s'ha explicat, l'Administració encara no sap a quins llocs de feina corresponen les places convocades, no es pot al·legar mala fe per part de l'Administració de l'IMAS perquè compleixi amb l'obligació legal d'executar unes ofertes públiques aprovades, publicades, les quals no varen ser recorregudes, i, per tant, són consentides i fermes.

IV. Sobre la quarta: amb relació al Tribunal Qualificador, al calendari i al desenvolupament dels exercicis, i sobre la constitució de la borsa d'interins

Amb relació al Tribunal Qualificador:

El recurrent exposa que l'accés a la funció pública ha de respondre als principis d'igualtat, mèrit i capacitat i que l'òrgan de selecció ha de vetllar pel compliment dels principis esmentats, i al·lega que les persones que componen el Tribunal Qualificador són companys i companyes de les persones participants en el procés selectiu, fet que implica la parcialitat dels membres del Tribunal, així com que no ostenten una titulació igual o superior a l'exigida per a l'especialitat d'accés ni compten amb la condició de ser personal o professional específic de l'especialitat de referència.

De conformitat amb la normativa d'aplicació, la composició del Tribunal Qualificador compleix amb els requisits que es disposen en l'article 4.e) del Reial Decret 896/1991 - composició predominantment tècnica i amb titulació o especialització igual o superior a l'exigida per a l'accés- i amb els que s'estableixen en l'article 51 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears; així com, també, els requisits regulats en els articles 13 i 14 del Decret 27/1994, d'11 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB (BOCAIB núm. 36, de 24 de març de 1994) -norma d'aplicació supletòria de primer grau en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 3/2007, de 27 de març, en relació amb l'article 190 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears-.

Per aplicació de la normativa esmentada, la composició i designació del Tribunal Qualificador aconsegueix amb els següents criteris:

1. S'ajusta al criteri de paritat
2. Està constituït per un mínim de cinc membres titular i igual nombre de suplents.
3. Tots els membres del Tribunal posseeixen una titulació acadèmica d'igual o de superior nivell que l'exigint als aspirants per a l'ingrés.
4. La meitat més un dels membres del Tribunal, posseeixen una titulació corresponent a la mateixa àrea de coneixements que l'exigida per a l'ingrés.
5. En la designació dels tribunals s'ha garantit, en tot cas, el compliment del principi d'especialitat i d'idoneïtat
6. El tribunal no està format majoritàriament per funcionaris en actiu que pertanyen al mateix cos o escala o categoria laboral que s'ha de seleccionar.

Quant a la relació que puguin tenir els membres del tribunal i les persones aspirants, és d'aplicació el que es disposa en l'article 31.2 del Decret 27/1994 esmentat en l'apartat anterior, en el qual es disposa que «El president del tribunal adoptarà les mesures oportunes, tret que una Instrucció del conseller competent ja les hagi adoptades, per garantir que els exercicis de la fase d'oposició, que siguin escrits i no s'hagin de llegir públicament davant el tribunal, es corregeixin sense conèixer la identitat dels aspirants».

A més, i en relació amb l'anonimat de les persones aspirants, la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 20 de juny de 2018 que aprova els exercicis i els temaris pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials corresponents a les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017, estableix que la qualificació del primer exercici es realitzarà de manera mecanitzada i garantint l'anonimat.

En qualsevol cas, d'acord amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic les persones aspirants poden promoure la recusació dels membres del tribunal en la forma i amb els efectes prevists a la norma esmentada.

Amb relació al calendari i al desenvolupament dels exercicis:

El recurrent al·lega que a els exercicis son eliminatoris, que no es fixa una data concreta de realització dels exercicis que permeti una organització prèvia per part de les persones aspirants i que el marge entre exercici és escàs que obliga a totes les persones participants a preparar-se totes si cadascuna de les proves independentment de si s'ha superat el primer exercici o no.

Sobre tot l'anterior, l'article 9 del Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB -Decret 27/1994, d'11 de març- relatiu a les Ofertes d'Ocupació Pública i les seves convocatòries estableix que en aquestes s'ha de fixar un calendari previst de realització de les proves, previsió que sí s'ha establert, però no obliga a establir una data concreta de realització.

A més a més, i en relació al temps que han tingut les persones aspirants per organitzar-se, s'ha de tenir en compte els temaris es van establir en la resolució de la presidenta de l'IMAS de 20 de juny -BOIB núm. 802 de 28 de juny- i el calendari en la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 5 de febrer de 2019, -BOIB núm. 40, de 28 de març- per tant les persones participants coneixien el temari amb un any, dos mesos i 22 dies – si es compta

entre dates de publicació al BOIB-, temps més que suficient per organitzar-se i preparar-se

Amb relació al marge de temps entre les proves, és d'aplicació l'article 25 del Decret 27/1994, modificat pel Decret 26/2001, de 16 de febrer (BOIB núm. 23, de 22 de febrer de 2001), en el qual es disposa que entre l'acabament d'un exercici i el començament del següent haurà de transcórrer un termini mínim de tres dies hàbils i un màxim de dos mesos. Per tant la realització de les proves selectives respecta la norma.

Sobre la constitució de la borsa d'interins:

El recurrent al·lega que el fet de formar la borsa d'interins amb les persones que han superat el primer exercici, sense tenir en compte la seva trajectòria curricular, suposa una vulneració del principi d'igualtat.

A l'article 3.2 del Decret 30/2009, de 22 de maig, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 78, de 30 de maig de 2009) es disposa que les «bases de les convocatòries de proves selectives per cobrir les places vacants que conformen l'oferta pública d'ocupació (...) han d'establir la constitució de borses de persones aspirants per nomenar personal funcionari interí, a les quals únicament s'han d'integrar, en la forma establerta en el punt 3 d'aquest article, les persones aspirants que hagin aprovat almenys un dels exercicis obligatoris de la convocatòria pública de selecció corresponent».

Per tant la constitució de la borsa és conforme amb la norma d'aplicació.

Quant a l'al·legació de la vulneració del principi d'igualtat, és necessari que l'acte administratiu impliqui una desigualtat entre els interessats per ser considerat vulnerador del principi d'igualtat, és a dir que l'aplicació de l'acte produeixi un tracte desigual entre iguals (TCo 144/1988), fet que no ocorre en aquest cas ja que la constitució de les borses és la mateixa per a totes les persones participants.

Cinquè.- Sobre la sol·licitud de suspensió de l'acte administratiu impugnat:

L'acte administratiu impugnat és la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Ajudant Tècnic Sanitari - DUI, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

La suspensió de l'execució dels actes administratius, regulada a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual s'estableix que l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.

b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió de l'acte impugnat i el perjudici que es causa als recurrents com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

En primer lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria l'interès públic, l'acte recorregut és una resolució per la qual es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés a l'Administració de l'IMAS, el qual és conseqüència de l'obligació legal de convocar i executar les ofertes públiques d'ocupació una vegada aprovades.

Per tant, suspendre l'acte impugnat suposaria anar en contra de l'obligació legal d'executar l'oferta, la qual es va aprovar perquè era necessària la cobertura de les places que la constitueixen, i causaria un perjudici a l'interès públic que suposa satisfer la necessitat que té l'IMAS de tenir els llocs de feina ocupats amb caràcter de permanència.

En segon lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria a tercers, la resolució objecte del recurs es va publicar al BOIB el dia 28 de març de 2019 i, en conseqüència, el període per a participar en el procés selectiu començà el dia 29 de març de 2019 i va acabar el dia 17 d'abril de 2019, i el recurs es va interposar el dia 25 d'abril; és a dir, que la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat s'ha produït en un moment procedimental del procés selectiu, en el qual ja havia acabat el termini per a la presentació d'instàncies.

A la convocatòria per accedir a les places de Ajudant Tècnic Sanitari - DUI corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, s'han presentat 113 persones aspirants, mentre que les persones que demanen la suspensió del procés selectiu són els mandants del recurrent, en concret, 8 persones.

Per tant, la suspensió de l'acte impugnat causaria un perjudici a totes les persones que s'han presentat al procés selectiu, 113 persones, enfront a les 8 persones que la sol·liciten.

El recurrent no ha justificat que concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix:

- que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil, perquè com ja s'ha exposat amb relació a la primera de les alegacions del recurrent, de tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places interinament, així com tampoc de la distribució de les places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

- o que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 i 47.2 de la Llei de referència, perquè més enllà de fer constar que en el recurs s'al·lega causa de nul·litat o anul·labilitat, no se n'ha concretat ni justificat cap.

Sisè.- Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Propòs

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud de suspensió de l'acte impugnat perquè no concorren cap de les circumstàncies regulades a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com s'explica en el fonament de dret cinquè.

Segon.- DESESTIMAR, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart, el recurs d'alçada interposat pel senyor A.B.A contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Ajudant Tècnic Sanitari - DUI, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- C.B.V amb DNI **6117**
- F.C.C amb DNI **3819**
- J.E.A amb DNI **3354**
- M.J.F.B amb DNI **2973**
- C.L.G amb DNI **7116**
- A.R.C amb DNI **2310**
- L.R.T amb DNI 43154423Y
- M.V.A amb DNI 43046024Y

PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMANDACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SENYOR A.B.DA CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE DATA 5 DE FEBRER DE 2019 QUE APROVA LA CONVOCATÒRIA, LES BASES I EL BAREM DE MÈRITS, I DESIGNA EL TRIBUNAL QUALIFICADOR DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'INGRÉS PEL TORN LLIURE I PER LA PROMOCIÓ INTERNA, INCLOSA LA RESERVA PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT, DE L'ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL, SUBESCALA TÈCNICA, CLASSE TÈCNIC/A MITJÀ, SUBGRUP A2, ESPECIALITAT EDUCADOR/A SOCIAL, CORRESPONENTS A LES OFERTES D'OCUPACIÓ PÚBLICA ORDINÀRIES DE PERSONAL FUNCIONARI DELS ANYS 2016 I 2017.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera del Departament de Benestar i Drets Socials i presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que diu:

Antecedents de fet

El senyor A.B.DA ha interposat recurs d'alçada registre d'entrada a l'IMAS núm. 13918 i data 25 de d'abril de 2019, va presentar recurs d'alçada contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- P.E.L.I amb DNI **6072**
- R.M.O.M amb DNI **2389**
- M.S.C amb DNI **0933**
- C.G.H.B amb DNI **6243**
- M.N.H.S amb DNI **1435**
- A.O.F amb DNI 4309962**
- M.P.F amb DNI **8180**
- M.E.V.F amb DNI **8276**

Fonaments de dret

Primer.- El recurs d'alçada es va interposar contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Segon.- D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer.- Atès el que es disposa a la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

La Resolució que s'impugna es va publicar al BOIB núm. 40 de data 28 de març de 2019, per tant, el termini per interposar recurs d'alçada va començar el dia 29 de març i va acabar el dia 28 d'abril de 2019. Haguda compte que el recurs es va presentar en data de registre 25 d'abril de 2019, es va interposar en el termini i en la forma escaients.

Quart.- Sobre les al·legacions que motiven el recurs:

I. Sobre la primera: els empleats públics en representació dels quals s'ha interposat el recurs ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que ens ocupa

El recurrent al·lega que els empleats públics als quals representa ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que s'està executant.

L'oferta pública a la qual fa referència el recurrent són les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017.

Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2016

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 28 d'octubre de 2016 es va aprovar, per unanimitat, l'Acord pel qual es determinen les places que han de constituir l'Oferta Pública d'Ocupació 2016 de l'IMAS; i a la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 14 de novembre de 2016 se varen aprovar, per unanimitat, els criteris generals de l'oferta pública d'ocupació de l'IMAS per l'any 2016, la reserva de discapacitats i la reserva de la promoció interna.

Els criteris generals es varen determinar d'acord a l'article 20 de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2016, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'inclouïen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resulten les places corresponents a la taxa de reposició següents: 17 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials i 2 places d'altres sectors; així el total de places de l'OPO de l'any 2016 és de 19.

D'acord amb el punt 6 de l'article 20 esmentat, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte esmentat o en aquells cossos, escales o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sector, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament del serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haguda compte els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places d'Educador/a Social, Psicòleg/Psicòloga i Treballador/a social.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 17 de novembre de 2016 (BOIB núm. 155, de 10 de desembre) i correcció d'errors mitjançant la Resolució de presidenta de l'IMAS, de 13 de desembre de 2016 (BOIB núm. 157, de 15 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, mitjançant la qual també es va reservar un percentatge mínim del 30% de les places per a la promoció interna, d'acord amb el que preveu l'article 68.2 de la LIFPCAIB; i una quota del 15,80 % del total de les vacants objecte de l'oferta perquè participin persones amb un grau de discapacitat igual o superior al 33%.

Acord Marc que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019
Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2017

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 1 de desembre de 2017 es varen aprovar, per unanimitat, l'Acord Marc de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019, i l'Acord sobre els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1a fase (-TAO-), als efectes de determinar els

places que constituïran l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.

Mitjançant l'Acord Marc es va establir que per als exercicis 2017, 2018 i 2019 s'aprovaria:

D'una banda, una oferta pública ordinària que ha de consistir en el nombre màxim de places permès legalment, de conformitat amb el percentatge que fixa anualment la Llei de Pressuposts de l'Estat sobre la taxa de reposició.

De l'altra, una oferta pública d'ocupació extraordinària constituïda per la Taxa Addicional D'Estabilització de l'Ocupació Temporal (TAO), la qual, de conformitat amb el que permet l'article 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny de pressuposts generals de l'estat per al 2017, s'ha de calcular sobre el màxim del 90% de les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, ocupades temporalment i ininterrompudament durant els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016, que s'haurà d'aprovar cada un dels exercicis, de 2017 a 2019, a raó d'un terç de la xifra resultant per exercici (33% de les places cada any).

I una oferta pública d'ocupació extraordinària, que varen denominar Pla d'Estabilitat Laboral (PEL), la qual, de conformitat amb el que preveu l'article 19.U.6 de la LLFPCAIB, correspon a les places dotades i ocupades ininterrompudament de forma temporal abans de dia 1 de gener de 2005, que s'haurà d'aprovar en els exercicis 2018 i 2019, un 50% a cada exercici.

Per últim, es varen aprovar unes regles comunes a totes les ofertes, segons les quals:

- Les places de cada oferta es podran acumular en aquelles escales i especialitats la cobertura de les quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials; així com que , a totes les ofertes, Ordinària, Extraordinària TAO i Extraordinària PEL,
- es reservarà un mínim del 30% de les places per a la promoció interna i un mínim del 7% de les places per a persones amb discapacitat;
- i que les parts signants hauran de negociar en quines especialitats s'han d'acumular aquests percentatges.

A la mateixa sessió es varen acordar els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1ª fase (TAO), als efectes de determinar les places que constitueixen l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb l'article 19 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'inclouen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resultare 18 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials, així el total de places de l'OPO ordinària de l'any 2017 va ser de 18.

De la mateixa manera que per a l'OPO de l'any 2016, d'acord amb el punt 6 de l'article 19, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt. 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte

esmentat o en aquells cossos, escales o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sector, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haguda compte els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social i Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Els criteris generals per al càlcul de la taxa addicional d'ocupació TAO varen ser establerts d'acord a l'article 19.un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, el qual disposa que, amb relació a les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, es podrà disposar d'una taxa addicional d'estabilització d'ocupació temporal que inclourà fins al 90 per cent de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016.

De l'aplicació d'aquest criteri resultà que el total de les places ocupades d'aquesta forma a l'IMAS, són 420 places, de les quals 308 places corresponen a personal que presta assistència directa als usuaris de serveis socials, el 90 per cent de les quals són 277 places.

La distribució d'aquesta TAO es farà en tres fases: una primera fase per a l'any 2017 de 92 places, la segona fase a l'any 2018 de 92 places i una tercera fase per a l'any 2019 de 93 places.

Pel que fa a la l'oferta extraordinària corresponent a l'any 2017 (92 places) i d'acord amb el punt 6 de l'article 19 esmentat, es va decidir en quins sectors, escales o especialitats es concentra l'oferta pública: places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social, Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, s'ha de concloure el següent:

- Les ofertes públiques de referència varen ser aprovades de conformitat amb la normativa vigent prèvia negociació amb els representants dels empleats públics, amb acords adoptats per unanimitat en relació a ambdues ofertes públiques, la de l'any 2016 i la de l'any 2017.

- Ambdues ofertes públiques varen ser aprovades per resolució de la presidenta de l'IMAS i publicades al BOIB (mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 17 de novembre de 2016, BOIB núm. 155, de 10 de desembre es va aprovar l'oferta d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, i mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 22 de desembre de 2017, BOIB núm. 159, de 28 de desembre), i han esdevingut actes administratius fermes i consentits perquè no varen ser recorreguts en el temps i la forma escaient.

- De tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places ofertades interinament, així com tampoc de la distribució d'aquestes places per àrees o

direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

II. Sobre la segona: la sol·licitud de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla en el cas del personal funcionari interí; la sol·licitud de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe als laborals.

El recurrent fa referència a que els seus mandants han presentat sol·licituds de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla, en el cas de personal funcionari interí, i sol·licituds de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe, en el cas del personal laboral.

Aquestes sol·licituds no tenen connexió amb l'acte administratiu que es recorr i per tant no poden ser objecte del recurs sobre el qual s'informa.

Encara que no sigui objecte de recurs, d'acord amb l'article 62, en connexió amb l'article 61, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant TREBEP) la condició de personal funcionari de carrera s'adquireix, entre d'altres requisits, amb la superació de l'oposició o concurs-oposició corresponent.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (en endavant LLFPCAIB), disposa que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents.

De conformitat amb els articles de referència l'Administració no pot declarar, ordinàriament, funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu, entre d'altres requisits, ni tampoc de manera extraordinària perquè en l'actualitat no hi ha cap ha cap llei que hagi disposat aquesta possibilitat.

I precisament, l'Administració de l'IMAS ha convocat un procés selectiu perquè totes les persones interessades s'hi puguin presentar i, una vegada superat, ser nomenades personal funcionari de carrera.

D'una altra banda, la declaració d'indefinit no fixe» és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem (entre d'altres sentències del Tribunal Suprem de 7 d'octubre de 1997, de 20 i 21 de gener de 1998), a partir de les quals, per corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració, apareixia aquesta situació de vinculació jurídica amb l'Administració, en tot cas, de naturalesa laboral.

Aquesta declaració neix de la necessitat de diferenciar-la de la condició de "personal fix", en referència a la persona que accedeix a aquesta condició mitjançant un procés de concurrència competitiva pública subjecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Així, en la primera de les sentències esmentades es disposa que "La contractació laboral al marge d'un sistema adequat de ponderació de mèrit i capacitat impedeix equiparar al treballador així contractat, amb els treballadors fixos de plantilla, condició que es diu lligada a la contractació pel procediment reglamentari, sense perjudici de la qual cosa, se li pot considerar com a treballador vinculat per un contracte de treball per temps indefinit".

Finalment l'evolució de la jurisprudència del Tribunal Suprem, entre d'altres, les sentències de 24 de juny, 7 i 8 de juliol de 2014, i, més recentment, la Sentència de 6 de juliol de 2016 (RJ2016\3766) consoliden el criteri d'equiparar les condicions de personal indefinit no fixe i de personal funcionari interí, que és precisament la condició que tenen alguns dels mandants del recurrent.

En qualsevol cas, haurà de ser el jutge qui declari al personal com a indefinit no fixe, si és que concorren les causes per aquesta declaració.

III. Sobre la tercera: el principi de confiança legítima actua com a límit a l'exercici de les potestats administratives

D'acord amb el que s'ha exposat sobre les al·legacions anteriors, aprovar l'oferta pública d'ocupació i executar-la respon a l'obligació establerta per la normativa vigent de fer-ho, i, per tant, al compliment del principi de legalitat de conformitat amb el qual ha d'actuar l'Administració, tal i com s'estableix a l'article 103 de la Constitució espanyola.

Haguda compte que, com ja s'ha explicat, l'Administració encara no sap a quins llocs de feina corresponen les places convocades, no es pot al·legar mala fe per part de l'Administració de l'IMAS perquè compleixi amb l'obligació legal d'executar unes ofertes públiques aprovades, publicades, les quals no varen ser recorregudes, i, per tant, són consentides i fermes.

IV. Sobre la quarta: amb relació al Tribunal Qualificador, al calendari i al desenvolupament dels exercicis, i sobre la constitució de la borsa d'interins

Amb relació al Tribunal Qualificador:

El recurrent exposa que l'accés a la funció pública ha de respondre als principis d'igualtat, mèrit i capacitat i que l'òrgan de selecció ha de vetllar pel compliment dels principis esmentats, i al·lega que les persones que componen el Tribunal Qualificador són companys i companyes de les persones participants en el procés selectiu, fet que implica la parcialitat dels membres del Tribunal, així com que no ostenten una titulació igual o superior a l'exigida per a l'especialitat d'accés ni compten amb la condició de ser personal o professional específic de l'especialitat de referència.

De conformitat amb la normativa d'aplicació, la composició del Tribunal Qualificador compleix amb els requisits que es disposen en l'article 4.e) del Reial Decret 896/1991 - composició predominantment tècnica i amb titulació o especialització igual o superior a l'exigida per a l'accés- i amb els que s'estableixen en l'article 51 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears; així com, també, els requisits regulats en els articles 13 i 14 del Decret 27/1994, d'11 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB (BOCAIB núm. 36, de 24 de març de 1994) -norma d'aplicació supletòria de primer grau en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 3/2007, de 27 de març, en relació amb l'article 190 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears-.

Per aplicació de la normativa esmentada, la composició i designació del Tribunal Qualificador aconsegueix amb els següents criteris:

1. S'ajusta al criteri de paritat
2. Està constituït per un mínim de cinc membres titular i igual nombre de suplents.

3. Tots els membres del Tribunal posseeixen una titulació acadèmica d'igual o de superior nivell que l'exigit als aspirants per a l'ingrés.
4. La meitat més un dels membres del Tribunal, posseeixen una titulació corresponent a la mateixa àrea de coneixements que l'exigida per a l'ingrés.
5. En la designació dels tribunals s'ha garantit, en tot cas, el compliment del principi d'especialitat i d'idoneïtat
6. El tribunal no està format majoritàriament per funcionaris en actiu que pertanyen al mateix cos o escala o categoria laboral que s'ha de seleccionar.

Quant a la relació que puguin tenir els membres del tribunal i les persones aspirants, és d'aplicació el que es disposa en l'article 31.2 del Decret 27/1994 esmentat en l'apartat anterior, en el qual es disposa que «El president del tribunal adoptarà les mesures oportunes, tret que una Instrucció del conseller competent ja les hagi adoptades, per garantir que els exercicis de la fase d'oposició, que siguin escrits i no s'hagin de llegir públicament davant el tribunal, es corregeixin sense conèixer la identitat dels aspirants».

A més, i en relació amb l'anonimat de les persones aspirants, la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 20 de juny de 2018 que aprova els exercicis i els temaris pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials corresponents a les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017, estableix que la qualificació del primer exercici es realitzarà de manera mecanitzada i garantint l'anonimat.

En qualsevol cas, d'acord amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic les persones aspirants poden promoure la recusació dels membres del tribunal en la forma i amb els efectes prevists a la norma esmentada.

Amb relació al calendari i al desenvolupament dels exercicis:

El recurrent al·lega que a els exercicis son eliminatoris, que no es fixa una data concreta de realització dels exercicis que permeti una organització prèvia per part de les persones aspirants i que el marge entre exercici és escàs que obliga a totes les persones participants a preparar-se totes si cadascuna de les proves independentment de si s'ha superat el primer exercici o no.

Sobre tot l'anterior, l'article 9 del Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB -Decret 27/1994, d'11 de març- relatiu a les Ofertes d'Ocupació Pública i les seves convocatòries estableix que en aquestes s'ha de fixar un calendari previst de realització de les proves, previsió que sí s'ha establert, però no obliga a establir una data concreta de realització.

A més a més, i en relació al temps que han tingut les persones aspirants per organitzar-se, s'ha de tenir en compte els temaris es van establir en la resolució de la presidenta de l'IMAS de 20 de juny -BOIB núm. 802 de 28 de juny- i el calendari en la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 5 de febrer de 2019, -BOIB núm. 40, de 28 de març- per tant les persones participants coneixien el temari amb un any, dos mesos i 22 dies – si es compta entre dates de publicació al BOIB-, temps més que suficient per organitzar-se i preparar-se

Amb relació al marge de temps entre les proves, és d'aplicació l'article 25 del Decret 27/1994, modificat pel Decret 26/2001, de 16 de febrer (BOIB núm. 23, de 22 de febrer

de 2001), en el qual es disposa que entre l'acabament d'un exercici i el començament del següent haurà de transcórrer un termini mínim de tres dies hàbils i un màxim de dos mesos. Per tant la realització de les proves selectives respecta la norma.

Sobre la constitució de la borsa d'interins:

El recurrent al·lega que el fet de formar la borsa d'interins amb les persones que han superat el primer exercici, sense tenir en compte la seva trajectòria curricular, suposa una vulneració del principi d'igualtat.

A l'article 3.2 del Decret 30/2009, de 22 de maig, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 78, de 30 de maig de 2009) es disposa que les «bases de les convocatòries de proves selectives per cobrir les places vacants que conformen l'oferta pública d'ocupació (...) han d'establir la constitució de borses de persones aspirants per nomenar personal funcionari interí, a les quals únicament s'han d'integrar, en la forma establerta en el punt 3 d'aquest article, les persones aspirants que hagin aprovat almenys un dels exercicis obligatoris de la convocatòria pública de selecció corresponent».

Per tant la constitució de la borsa és conforme amb la norma d'aplicació.

Quant a l'al·legació de la vulneració del principi d'igualtat, és necessari que l'acte administratiu impliqui una desigualtat entre els interessats per ser considerat vulnerador del principi d'igualtat, és a dir que l'aplicació de l'acte produeixi un tracte desigual entre iguals (TCo 144/1988), fet que no ocorre en aquest cas ja que la constitució de les borses és la mateixa per a totes les persones participants.

V. Sobre la cinquena: el termini per executar l'oferta pública d'ocupació:

L'article 70.1 del TREBEP imposa l'obligació legal de convocar els processos selectius per a les places compromeses mitjançant l'Oferta pública d'ocupació aprovada i amb la fixació d'un límit temporal en els termes que ho fa aquest article (això és, en el termini improrrogable de 3 anys), s'ha d'entendre que constitueix el termini per a l'exercici de la potestat de convocatòria de les places corresponents, que de no exercir-se invalida sobrevingudament l'oferta i impedeix que es puguin realitzar les convocatòries.

En el cas de l'Oferta pública de l'IMAS per a l'any 2016, aprovada per la Resolució de la presidenta de data 17 de novembre de 2016 i publicada en el BOIB núm. 155, de 10 de desembre, s'ha complert amb l'obligació de convocar i executar perquè dins el termini legal establert s'han duit a terme les actuacions que s'indiquen a continuació i s'han dictat els actes administratius corresponents:

- La Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, de data 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), va aprovar l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.
- A la sessió de Mesa Sectorial de Negociació de l'IMAS celebrada dia 1 de desembre de 2017, es va aprovar l'Acord Marc que ha de regir l'oferta pública d'ocupació del anys 2016, 2017 i 2018, ratificat per la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 4 de desembre de 2017.
- En data 1 de juny de 2018, la presidenta de l'IMAS va resoldre iniciar els expedients administratius OPO núm. 1/2018 de les bases generals i núm.2/2018 d'exercicis i temaris

que han de regir els processos selectius per a la cobertura de les places vacants pel que fa a l'execució de les Ofertes d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) per als anys 2016 i 2017.

- En data 20 de juny de 2018, la presidenta va resoldre aprovar les bases generals que han de regir l'execució de les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017 (BOIB núm. 80, de 28 de juny), tant pel que fa a les convocatòries ordinàries com pel que fa a les específiques del procés corresponent a la Taxa addicional d'ocupació temporal -TAO-, i la promoció interna.

- En data 20 de juny de 2018, la presidenta també va resoldre aprovar els exercicis i temaris (BOIB núm. 80, de 28 de juny), pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'IMAS següents:

Subescala tècnica, classe superior, subgrup A1, especialitat Psicòleg/a.

Subescala tècnica, classe mitja, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social.

Subescala tècnica, classe mitja, subgrup A2, especialitat Educador/a Social.

Subescala tècnica, classe mitja, subgrup A2, especialitat ATS-DUI.

Subescala Serveis especials, classe personal d'oficis/ajudant/a, subgrup C2, especialitat Auxiliar Educatiu/a.

Subescala Serveis especials, classe operari/personal d'oficis, subgrup AP, especialitat Personal de Serveis.

- En data 28 d'agost de 2018, la presidenta de l'IMAS va resoldre iniciar l'execució de les Ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017 de personal funcionari de les especialitats que s'indiquen a continuació i d'acord amb la previsió temporal següent:

1) Primera fase: s'ha d'iniciar en el darrer trimestre de 2018 i comprèn les especialitats d'Educador/a social, Treballador/a social i Ajudant tècnic sanitari / D.U.I.

2) Segona fase: s'ha d'iniciar el primer semestre de 2019 i comprèn les especialitats:, Psicòleg/Psicòloga, Auxiliar educatiu/iva i Personal de serveis.

A més, va encarregar a la Gerència de l'IMAS l'elaboració i negociació de les convocatòries específiques d'aquestes especialitats, així com qualsevol altre tràmit que sigui necessari per executar les ofertes d'ocupació pública esmentades.

- Mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Cinquè.- Sobre la sol·licitud de suspensió de l'acte administratiu impugnat:

L'acte administratiu impugnat és la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat

Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

La suspensió de l'execució dels actes administratius, regulada a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual s'estableix que l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió de l'acte impugnat i el perjudici que es causa als recurrents com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

En primer lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria l'interès públic, l'acte recorregut és una resolució per la qual es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés a l'Administració de l'IMAS, el qual és conseqüència de l'obligació legal de convocar i executar les ofertes públiques d'ocupació una vegada aprovades.

Per tant, suspendre l'acte impugnat suposaria anar en contra de l'obligació legal d'executar l'oferta, la qual es va aprovar perquè era necessària la cobertura de les places que la constitueixen, i causaria un perjudici a l'interès públic que suposa satisfer la necessitat que té l'IMAS de tenir els llocs de feina ocupats amb caràcter de permanència.

En segon lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria a tercers, la resolució objecte del recurs es va publicar al BOIB el dia 28 de març de 2019 i, en conseqüència, el període per a participar en el procés selectiu començà el dia 29 de març de 2019 i va acabar el dia 17 d'abril de 2019, i el recurs es va interposar el dia 25 d'abril; és a dir, que la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat s'ha produït en un moment procedimental del procés selectiu, en el qual ja havia acabat el termini per a la presentació d'instàncies .

A la convocatòria per accedir a les places d'Educador/a Social corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, s'han presentat 228 persones aspirants, mentre que les persones que demanen la suspensió del procés selectiu són els mandants del recurrent, en concret, 8 persones.

Per tant, la suspensió de l'acte impugnat causaria un perjudici a totes les persones que s'han presentat al procés selectiu, 228 persones, enfront a les 8 persones que la sol·liciten.

El recurrent no ha justificat que concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix:

- que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil, perquè com ja s'ha exposat amb relació a la primera de les al·legacions del recurrent, de tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el

criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places interinament, així com tampoc de la distribució de les places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

- o que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 i 47.2 de la Llei de referència, perquè més enllà de fer constar que en el recurs s'al·lega causa de nul·litat o anul·labilitat, no se n'ha concretat ni justificat cap.

Sisè.- Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Propòs

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud de suspensió de l'acte impugnat perquè no concorren cap de les circumstàncies regulades a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com s'explica en el fonament de dret cinquè.

Segon.- DESESTIMAR, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart, el recurs d'alçada interposat pel senyor A.B.DA contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- P.E.L.I amb DNI **6072**
- R.M.O.M amb DNI **2389**
- M.S.C amb DNI **0933**
- C.G.H.B amb DNI **6243**
- M.N.H.S amb DNI **1435**
- A.O.F amb DNI 4309962**
- M.P.F amb DNI **8180**
- M.E.V.F amb DNI **8276**

PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SENYOR A.B.DA CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE DATA 5 DE FEBRER DE 2019 QUE APROVA LA CONVOCATÒRIA, LES BASES I EL BAREM DE MÈRITS, I DESIGNA EL TRIBUNAL QUALIFICADOR DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'INGRÉS PEL TORN LLIURE I PER LA PROMOCIÓ INTERNA, INCLOSA LA RESERVA PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT, DE L'ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL, SUBESCALA TÈCNICA, CLASSE TÈCNIC/A MITJÀ, SUBGRUP A2, ESPECIALITAT EDUCADOR/A SOCIAL,

CORRESPONENTS A LES OFERTES D'OCUPACIÓ PÚBLICA EXTRAORDINÀRIA, TAXA ADDICIONAL D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL – TAO, DE PERSONAL FUNCIONARI DE L'ANY 2017.

Es dóna compte de la següent proposta de la consellera del Departament de Benestar i Drets Socials i presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que diu:

Antecedents de fet

El senyor A.B.DA ha interposat recurs d'alçada registre d'entrada a l'IMAS núm. 13918 i data 25 de d'abril de 2019, va presentar recurs d'alçada contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- P.E.L.I amb DNI **6072**
- R.M.O.M amb DNI **2389**
- M.S.C amb DNI **0933**
- C.G.H.B amb DNI **6243**
- M.N.H.S amb DNI **1435**
- A.O.F amb DNI 4309962**
- M.P.F amb DNI **8180**
- M.E.V.F amb DNI **8276**

Fonaments de dret

Primer.- El recurs d'alçada es va interposar contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Segon.- D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer.- Atès el que es disposa a la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

La Resolució que s'impugna es va publicar al BOIB núm. 40 de data 28 de març de 2019, per tant, el termini per interposar recurs d'alçada va començar el dia 29 de març i va acabar el dia 28 d'abril de 2019. Haguda compte que el recurs es va presentar en data de registre 25 d'abril de 2019, es va interposar en el termini i en la forma escaients.

Quart.- Sobre les al·legacions que motiven el recurs:

I. Sobre la primera: els empleats públics en representació dels quals s'ha interposat el recurs ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que ens ocupa

El recurrent al·lega que els empleats públics als quals representa ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que s'està executant.

L'oferta pública a la qual fa referència el recurrent és l'Oferta d'ocupació pública extraordinària de personal funcionari de l'any 2017.

Acord Marc que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019
Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2017

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 1 de desembre de 2017 es varen aprovar, per unanimitat, l'Acord Marc de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019, i l'Acord sobre els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1a fase (-TAO-), als efectes de determinar els places que constituïran l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.

Mitjançant l'Acord Marc es va establir que per als exercicis 2017, 2018 i 2019 s'aprovaria:

D'una banda, una oferta pública ordinària que ha de consistir en el nombre màxim de places permès legalment, de conformitat amb el percentatge que fixa anualment la Llei de Pressuposts de l'Estat sobre la taxa de reposició.

De l'altra, una oferta pública d'ocupació extraordinària constituïda per la Taxa Addicional D'Estabilització de l'Ocupació Temporal (TAO), la qual, de conformitat amb el que permet l'article 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny de pressuposts generals de l'estat per al 2017, s'ha de calcular sobre el màxim del 90% de les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, ocupades temporalment i ininterrompudament durant els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016, que s'haurà d'aprovar cada un dels exercicis, de 2017 a 2019, a raó d'un terç de la xifra resultant per exercici (33% de les places cada any).

I una oferta pública d'ocupació extraordinària, que varen denominar Pla d'Estabilitat Laboral (PEL), la qual, de conformitat amb el que preveu l'article 19.U.6 de la LLFPCAIB, correspon a les places dotades i ocupades ininterrompudament de forma temporal abans de dia 1 de gener de 2005, que s'haurà d'aprovar en els exercicis 2018 i 2019, un 50% a cada exercici.

Per últim, es varen aprovar unes regles comunes a totes les ofertes, segons les quals:

- Les places de cada oferta es podran acumular en aquelles escales i especialitats la cobertura de les quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis

públics essencials; així com que , a totes les ofertes, Ordinària, Extraordinària TAO i Extraordinària PEL,

- es reservarà un mínim del 30% de les places per a la promoció interna i un mínim del 7% de les places per a persones amb discapacitat;

- i que les parts signants hauran de negociar en quines especialitats s'han d'acumular aquests percentatges.

A la mateixa sessió es varen acordar els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1^a fase (TAO), als efectes de determinar les places que constitueixen l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb l'article 19 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'inclouen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resultaren 18 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials, així el total de places de l'OPO ordinària de l'any 2017 va ser de 18.

De la mateixa manera que per a l'OPO de l'any 2016, d'acord amb el punt 6 de l'article 19, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte esmentat o en aquells cossos, escales o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sectors, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haurà de comptar els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerarà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social i Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Els criteris generals per al càlcul de la taxa addicional d'ocupació TAO varen ser establerts d'acord a l'article 19.un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, el qual disposa que, amb relació a les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, es podrà disposar d'una taxa addicional d'estabilització d'ocupació temporal que inclourà fins al 90 per cent de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016.

De l'aplicació d'aquest criteri resultà que el total de les places ocupades d'aquesta forma a l'IMAS, són 420 places, de les quals 308 places corresponen a personal que presta assistència directa als usuaris de serveis socials, el 90 per cent de les quals són 277 places.

La distribució d'aquesta TAO es farà en tres fases: una primera fase per a l'any 2017 de 92 places, la segona fase a l'any 2018 de 92 places i una tercera fase per a l'any 2019 de 93 places.

Pel que fa a la l'oferta extraordinària corresponent a l'any 2017 (92 places) i d'acord amb el punt 6 de l'article 19 esmentat, es va decidir en quins sectors, escales o especialitats es concentra l'oferta pública: places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social, Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, s'ha de concloure el següent:

- Les ofertes públiques de referència varen ser aprovades de conformitat amb la normativa vigent prèvia negociació amb els representants dels empleats públics, amb acords adoptats per unanimitat en relació a ambdues ofertes públiques, la de l'any 2016 i la de l'any 2017.

- Ambdues ofertes públiques varen ser aprovades per resolució de la presidenta de l'IMAS i publicades al BOIB (mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 17 de novembre de 2016, BOIB núm. 155, de 10 de desembre es va aprovar l'oferta d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, i mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 22 de desembre de 2017, BOIB núm. 159, de 28 de desembre), i han esdevingut actes administratius fermes i consentits perquè no varen ser recorreguts en el temps i la forma escaient.

- De tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places ofertades interinament, així com tampoc de la distribució d'aquestes places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

II. Sobre la segona: la sol·licitud de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla en el cas del personal funcionari interí; la sol·licitud de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe als laborals.

El recurrent fa referència a que els seus mandants han presentat sol·licituds de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla, en el cas de personal funcionari interí, i sol·licituds de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe, en el cas del personal laboral.

Aquestes sol·licituds no tenen connexió amb l'acte administratiu que es recorr i per tant no poden ser objecte del recurs sobre el qual s'informa.

Encara que no sigui objecte de recurs, d'acord amb l'article 62, en connexió amb l'article 61, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant TREBEP) la condició de personal funcionari de carrera s'adquireix, entre d'altres requisits, amb la superació de l'oposició o concurs-oposició corresponent.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (en endavant LLFPCAIB), disposa que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents.

De conformitat amb els articles de referència l'Administració no pot declarar, ordinàriament, funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu, entre d'altres requisits, ni tampoc de manera extraordinària perquè en l'actualitat no hi ha cap ha cap llei que hagi disposat aquesta possibilitat.

I precisament, l'Administració de l'IMAS ha convocat un procés selectiu perquè totes les persones interessades s'hi puguin presentar i, una vegada superat, ser nomenades personal funcionari de carrera.

D'una altra banda, la declaració d'indefinit no fixe» és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem (entre d'altres sentències del Tribunal Suprem de 7 d'octubre de 1997, de 20 i 21 de gener de 1998), a partir de les quals, per corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració, apareixia aquesta situació de vinculació jurídica amb l'Administració, en tot cas, de naturalesa laboral.

Aquesta declaració neix de la necessitat de diferenciar-la de la condició de “personal fix”, en referència a la persona que accedeix a aquesta condició mitjançant un procés de concurrència competitiva pública subjecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Així, en la primera de les sentències esmentades es disposa que “La contractació laboral al marge d'un sistema adequat de ponderació de mèrit i capacitat impedeix equiparar al treballador així contractat, amb els treballadors fixos de plantilla, condició que es diu lligada a la contractació pel procediment reglamentari, sense perjudici de la qual cosa, se li pot considerar com a treballador vinculat per un contracte de treball per temps indefinit”.

Finalment l'evolució de la jurisprudència del Tribunal Suprem, entre d'altres, les sentències de 24 de juny, 7 i 8 de juliol de 2014, i, més recentment, la Sentència de 6 de juliol de 2016 (RJ2016\3766) consoliden el criteri d'equiparar les condicions de personal indefinit no fixe i de personal funcionari interí, que és precisament la condició que tenen alguns dels mandants del recurrent.

En qualsevol cas, haurà de ser el jutge qui declari al personal com a indefinit no fixe, si és que concorren les causes per aquesta declaració.

III. Sobre la tercera: el principi de confiança legítima actua com a límit a l'exercici de les potestats administratives

D'acord amb el que s'ha exposat sobre les al·legacions anteriors, aprovar l'oferta pública d'ocupació i executar-la respon a l'obligació establerta per la normativa vigent de fer-ho, i, per tant, al compliment del principi de legalitat de conformitat amb el qual ha d'actuar l'Administració, tal i com s'estableix a l'article 103 de la Constitució espanyola.

Haguda compte que, com ja s'ha explicat, l'Administració encara no sap a quins llocs de feina corresponen les places convocades, no es pot al·legar mala fe per part de l'Administració de l'IMAS perquè compleixi amb l'obligació legal d'executar unes ofertes públiques aprovades, publicades, les quals no varen ser recorregudes, i, per tant, són consentides i fermes.

IV. Sobre la quarta: amb relació al Tribunal Qualificador, al calendari i al desenvolupament dels exercicis, i sobre la constitució de la borsa d'interins

Amb relació al Tribunal Qualificador:

El recurrent exposa que l'accés a la funció pública ha de respondre als principis d'igualtat, mèrit i capacitat i que l'òrgan de selecció ha de vetllar pel compliment dels principis

esmentats , i al·lega que les persones que componen el Tribunal Qualificador són companys i companyes de les persones participants en el procés selectiu, fet que implica la parcialitat dels membres del Tribunal, així com que no ostenten una titulació igual o superior a l'exigida per a l'especialitat d'accés ni compten amb la condició de ser personal o professional específic de l'especialitat de referència.

De conformitat amb la normativa d'aplicació, la composició del Tribunal Qualificador compleix amb els requisits que es disposen en l'article 4.e) del Reial Decret 896/1991 - composició predominantment tècnica i amb titulació o especialització igual o superior a l'exigida per a l'accés- i amb els que s'estableixen en l'article 51 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears; així com, també, els requisits regulats en els articles 13 i 14 del Decret 27/1994, d'11 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB (BOCAIB núm. 36, de 24 de març de 1994) -norma d'aplicació supletòria de primer grau en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 3/2007, de 27 de març, en relació amb l'article 190 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears-.

Per aplicació de la normativa esmentada, la composició i designació del Tribunal Qualificador aconsegueix amb els següents criteris:

1. S'ajusta al criteri de paritat
2. Està constituït per un mínim de cinc membres titular i igual nombre de suplents.
3. Tots els membres del Tribunal posseeixen una titulació acadèmica d'igual o de superior nivell que l'exigit als aspirants per a l'ingrés.
4. La meitat més un dels membres del Tribunal, posseeixen una titulació corresponent a la mateixa àrea de coneixements que l'exigida per a l'ingrés.
5. En la designació dels tribunals s'ha garantit, en tot cas, el compliment del principi d'especialitat i d'idoneïtat
6. El tribunal no està format majoritàriament per funcionaris en actiu que pertanyen al mateix cos o escala o categoria laboral que s'ha de seleccionar.

Quant a la relació que puguin tenir els membres del tribunal i les persones aspirants, és d'aplicació el que es disposa en l'article 31.2 del Decret 27/1994 esmentat en l'apartat anterior, en el qual es disposa que «El president del tribunal adoptarà les mesures oportunes, tret que una Instrucció del conseller competent ja les hagi adoptades, per garantir que els exercicis de la fase d'oposició, que siguin escrits i no s'hagin de llegir públicament davant el tribunal, es corregeixin sense conèixer la identitat dels aspirants».

A més, i en relació amb l'anonimat de les persones aspirants, la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 20 de juny de 2018 que aprova els exercicis i els temaris pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials corresponents a les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017, estableix que la qualificació del primer exercici es realitzarà de manera mecanitzada i garantint l'anonimat.

En qualsevol cas, d'acord amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic les persones aspirants poden promoure la recusació dels membres del tribunal en la forma i amb els efectes prevists a la norma esmentada.

Amb relació al calendari i al desenvolupament dels exercicis:

El recurrent al·lega que a els exercicis son eliminatoris, que no es fixa una data concreta de realització dels exercicis que permeti una organització prèvia per part de les persones aspirants i que el marge entre exercici és escàs que obliga a totes les persones participants a preparar-se totes si cadascuna de les proves independentment de si s'ha superat el primer exercici o no.

Sobre tot l'anterior, l'article 9 del Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB -Decret 27/1994, d'11 de març- relatiu a les Ofertes d'Ocupació Pública i les seves convocatòries estableix que en aquestes s'ha de fixar un calendari previst de realització de les proves, previsió que sí s'ha establert, però no obliga a establir una data concreta de realització.

A més a més, i en relació al temps que han tingut les persones aspirants per organitzar-se, s'ha de tenir en compte els temaris es van establir en la resolució de la presidenta de l'IMAS de 20 de juny -BOIB núm. 802 de 28 de juny- i el calendari en la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 5 de febrer de 2019, -BOIB núm. 40, de 28 de març- per tant les persones participants coneixien el temari amb un any, dos mesos i 22 dies – si es compta entre dates de publicació al BOIB-, temps més que suficient per organitzar-se i preparar-se

Amb relació al marge de temps entre les proves, és d'aplicació l'article 25 del Decret 27/1994, modificat pel Decret 26/2001, de 16 de febrer (BOIB núm. 23, de 22 de febrer de 2001), en el qual es disposa que entre l'acabament d'un exercici i el començament del següent haurà de transcórrer un termini mínim de tres dies hàbils i un màxim de dos mesos. Per tant la realització de les proves selectives respecta la norma.

Sobre la constitució de la borsa d'interins:

El recurrent al·lega que el fet de formar la borsa d'interins amb les persones que han superat el primer exercici, sense tenir en compte la seva trajectòria curricular, suposa una vulneració del principi d'igualtat.

A l'article 3.2 del Decret 30/2009, de 22 de maig, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 78, de 30 de maig de 2009) es disposa que les «bases de les convocatòries de proves selectives per cobrir les places vacants que conformen l'oferta pública d'ocupació (...) han d'establir la constitució de borses de persones aspirants per nomenar personal funcionari interí, a les quals únicament s'han d'integrar, en la forma establerta en el punt 3 d'aquest article, les persones aspirants que hagin aprovat almenys un dels exercicis obligatoris de la convocatòria pública de selecció corresponent».

Per tant la constitució de la borsa és conforme amb la norma d'aplicació.

Quant a l'al·legació de la vulneració del principi d'igualtat, és necessari que l'acte administratiu impliqui una desigualtat entre els interessats per ser considerat vulnerador del principi d'igualtat, és a dir que l'aplicació de l'acte produeixi un tracte desigual entre iguals (TCo 144/1988), fet que no ocorre en aquest cas ja que la constitució de les borses és la mateixa per a totes les persones participants.

Cinquè.- Sobre la sol·licitud de suspensió de l'acte administratiu impugnat:

L'acte administratiu impugnat és la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

La suspensió de l'execució dels actes administratius, regulada a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual s'estableix que l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió de l'acte impugnat i el perjudici que es causa als recurrents com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

En primer lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria l'interès públic, l'acte recorregut és una resolució per la qual es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés a l'Administració de l'IMAS, el qual és conseqüència de l'obligació legal de convocar i executar les ofertes públiques d'ocupació una vegada aprovades.

Per tant, suspendre l'acte impugnat suposaria anar en contra de l'obligació legal d'executar l'oferta, la qual es va aprovar perquè era necessària la cobertura de les places que la constitueixen, i causaria un perjudici a l'interès públic que suposa satisfer la necessitat que té l'IMAS de tenir els llocs de feina ocupats amb caràcter de permanència.

En segon lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria a tercers, la resolució objecte del recurs es va publicar al BOIB el dia 28 de març de 2019 i, en conseqüència, el període per a participar en el procés selectiu començà el dia 29 de març de 2019 i va acabar el dia 17 d'abril de 2019, i el recurs es va interposar el dia 25 d'abril; és a dir, que la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat s'ha produït en un moment procedimental del procés selectiu, en el qual ja havia acabat el termini per a la presentació d'instàncies.

A la convocatòria per accedir a les places d'Educador/a Social corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, s'han presentat 210 persones aspirants, mentre que les persones que demanen la suspensió del procés selectiu són els mandants del recurrent, en concret, 8 persones.

Per tant, la suspensió de l'acte impugnat causaria un perjudici a totes les persones que s'han presentat al procés selectiu, 228 persones, enfront a les 8 persones que la sol·liciten.

El recurrent no ha justificat que concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix:

- que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil, perquè com ja s'ha exposat amb relació a la primera de les al·legacions del recurrent, de tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places interinament, així com tampoc de la distribució de les places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

- o que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 i 47.2 de la Llei de referència, perquè més enllà de fer constar que en el recurs s'al·lega causa de nul·litat o anul·labilitat, no se n'ha concretat ni justificat cap.

Sisè.- Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Propòs

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud de suspensió de l'acte impugnat perquè no concorren cap de les circumstàncies regulades a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com s'explica en el fonament de dret cinquè.

Segon.- DESESTIMAR, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart, el recurs d'alçada interposat pel senyor A.B.A. contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Educador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- P.E.L.I amb DNI **6072**
- R.M.O.M amb DNI **2389**
- M.S.C amb DNI **0933**
- C.G.H.B amb DNI **6243**
- M.N.H.S amb DNI **1435**
- A.O.F amb DNI 4309962**
- M.P.F amb DNI **8180**
- M.E.V.F amb DNI **8276**

S'aprova per unanimitat

PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SENYOR A.B.DA CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE DATA 5 DE FEBRER DE 2019 QUE APROVA LA CONVOCATÒRIA, LES BASES I EL BAREM DE MÈRITS, I DESIGNA EL TRIBUNAL QUALIFICADOR DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'INGRÉS PEL TORN LLIURE I PER LA PROMOCIÓ INTERNA, INCLOSA LA RESERVA PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT, DE L'ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL, SUBESCALA TÈCNICA, CLASSE TÈCNIC/A MITJÀ, SUBGRUP A2, ESPECIALITAT TREBALLADOR/A SOCIAL, CORRESPONENTS A LES OFERTES D'OCUPACIÓ PÚBLICA ORDINÀRIES DE PERSONAL FUNCIONARI DELS ANYS 2016 I 2017.

Es dóna compte de la següent proposta de la consellera del Departament de Benestar i Drets Socials i presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que diu:

Antecedents de fet

El senyor A.B.DA ha interposat recurs d'alçada registre d'entrada a l'IMAS núm. 13918 i data 25 de d'abril de 2019, va presentar recurs d'alçada contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- L.L.G amb DNI **2392**
- A.A.P amb DNI **2546**
- F.C.M amb DNI **3622**
- M.D.C amb DNI **0998**
- M.F.G amb DNI **3333**
- MY.G.P amb DNI **3619**
- MM.G.F amb DNI **9838**
- M.P.B amb DNI **3360**
- F.G.M amb DNI **1154**
- MF.S.B amb DNI **0216**
- ML.S.R amb DNI **4497**
- J.S.R amb DNI **1668**
- MJ.V.G amb DNI **0183**
- M.B.M amb DNI **3700**
- A.B.M amb DNI **6176**
- JT.R.S amb DNI **7312**
- A.G.F amb DNI **3040**

Fonaments de dret

Primer.- El recurs d'alçada es va interposar contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de

personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Segon.- D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer.- Atès el que es disposa a la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

La Resolució que s'impugna es va publicar al BOIB núm. 40 de data 28 de març de 2019, per tant, el termini per interposar recurs d'alçada va començar el dia 29 de març i va acabar el dia 28 d'abril de 2019. Haguda compte que el recurs es va presentar en data de registre 25 d'abril de 2019, es va interposar en el termini i en la forma escaients.

Quart.- Sobre les al·legacions que motiven el recurs:

I. Sobre la primera: els empleats públics en representació dels quals s'ha interposat el recurs ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que ens ocupa

El recurrent al·lega que els empleats públics als quals representa ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que s'està executant.

L'oferta pública a la qual fa referència el recurrent són les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017.

Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2016

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 28 d'octubre de 2016 es va aprovar, per unanimitat, l'Acord pel qual es determinen les places que han de constituir l'Oferta Pública d'Ocupació 2016 de l'IMAS; i a la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 14 de novembre de 2016 se varen aprovar, per unanimitat, els criteris generals de l'oferta pública d'ocupació de l'IMAS per l'any 2016, la reserva de discapacitats i la reserva de la promoció interna.

Els criteris generals es varen determinar d'acord a l'article 20 de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2016, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'inclouen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resulten les places corresponents a la taxa de reposició següents: 17 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials i 2 places d'altres sectors; així el total de places de l'OPO de l'any 2016 és de 19.

D'acord amb el punt 6 de l'article 20 esmentat, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte esmentat o en aquells cossos, escales

o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sector, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haguda compte els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places d'Educador/a Social, Psicòleg/Psicòloga i Treballador/a social.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 17 de novembre de 2016 (BOIB núm. 155, de 10 de desembre) i correcció d'errors mitjançant la Resolució de presidenta de l'IMAS, de 13 de desembre de 2016 (BOIB núm. 157, de 15 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, mitjançant la qual també es va reservar un percentatge mínim del 30% de les places per a la promoció interna, d'acord amb el que preveu l'article 68.2 de la LIFPCAIB; i una quota del 15,80 % del total de les vacants objecte de l'oferta perquè participin persones amb un grau de discapacitat igual o superior al 33%.

Acord Marc que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019
Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2017

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 1 de desembre de 2017 es varen aprovar, per unanimitat, l'Acord Marc de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019, i l'Acord sobre els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1a fase (-TAO-), als efectes de determinar els places que constituïran l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.

Mitjançant l'Acord Marc es va establir que per als exercicis 2017, 2018 i 2019 s'aprovaria:

D'una banda, una oferta pública ordinària que ha de consistir en el nombre màxim de places permès legalment, de conformitat amb el percentatge que fixa anualment la Llei de Pressuposts de l'Estat sobre la taxa de reposició.

De l'altra, una oferta pública d'ocupació extraordinària constituïda per la Taxa Addicional D'Estabilització de l'Ocupació Temporal (TAO), la qual, de conformitat amb el que permet l'article 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny de pressuposts generals de l'estat per al 2017, s'ha de calcular sobre el màxim del 90% de les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, ocupades temporalment i ininterrompudament durant els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016, que s'haurà d'aprovar cada un dels exercicis, de 2017 a 2019, a raó d'un terç de la xifra resultant per exercici (33% de les places cada any).

I una oferta pública d'ocupació extraordinària, que varen denominar Pla d'Estabilitat Laboral (PEL), la qual, de conformitat amb el que preveu l'article 19.U.6 de la LLFPCAIB, correspon a les places dotades i ocupades ininterrompudament de forma temporal abans de dia 1 de gener de 2005, que s'haurà d'aprovar en els exercicis 2018 i 2019, un 50% a cada exercici.

Per últim, es varen aprovar unes regles comunes a totes les ofertes, segons les quals:

- Les places de cada oferta es podran acumular en aquelles escales i especialitats la cobertura de les quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis

públics essencials; així com que , a totes les ofertes, Ordinària, Extraordinària TAO i Extraordinària PEL,

- es reservarà un mínim del 30% de les places per a la promoció interna i un mínim del 7% de les places per a persones amb discapacitat;

- i que les parts signants hauran de negociar en quines especialitats s'han d'acumular aquests percentatges.

A la mateixa sessió es varen acordar els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1^a fase (TAO), als efectes de determinar les places que constitueixen l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb l'article 19 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'inclouen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resultaren 18 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials, així el total de places de l'OPO ordinària de l'any 2017 va ser de 18.

De la mateixa manera que per a l'OPO de l'any 2016, d'acord amb el punt 6 de l'article 19, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte esmentat o en aquells cossos, escales o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sectors, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haurà de comptar els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerarà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social i Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Els criteris generals per al càlcul de la taxa addicional d'ocupació TAO varen ser establerts d'acord a l'article 19.un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, el qual disposa que, amb relació a les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, es podrà disposar d'una taxa addicional d'estabilització d'ocupació temporal que inclourà fins al 90 per cent de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016.

De l'aplicació d'aquest criteri resultà que el total de les places ocupades d'aquesta forma a l'IMAS, són 420 places, de les quals 308 places corresponen a personal que presta assistència directa als usuaris de serveis socials, el 90 per cent de les quals són 277 places.

La distribució d'aquesta TAO es farà en tres fases: una primera fase per a l'any 2017 de 92 places, la segona fase a l'any 2018 de 92 places i una tercera fase per a l'any 2019 de 93 places.

Pel que fa a la l'oferta extraordinària corresponent a l'any 2017 (92 places) i d'acord amb el punt 6 de l'article 19 esmentat, es va decidir en quins sectors, escales o especialitats es concentra l'oferta pública: places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social, Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, s'ha de concloure el següent:

- Les ofertes públiques de referència varen ser aprovades de conformitat amb la normativa vigent prèvia negociació amb els representants dels empleats públics, amb acords adoptats per unanimitat en relació a ambdues ofertes públiques, la de l'any 2016 i la de l'any 2017.

- Ambdues ofertes públiques varen ser aprovades per resolució de la presidenta de l'IMAS i publicades al BOIB (mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 17 de novembre de 2016, BOIB núm. 155, de 10 de desembre es va aprovar l'oferta d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, i mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 22 de desembre de 2017, BOIB núm. 159, de 28 de desembre), i han esdevingut actes administratius fermes i consentits perquè no varen ser recorreguts en el temps i la forma escaient.

- De tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places ofertades interinament, així com tampoc de la distribució d'aquestes places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

II. Sobre la segona: la sol·licitud de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla en el cas del personal funcionari interí; la sol·licitud de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe als laborals.

El recurrent fa referència a que els seus mandants han presentat sol·licituds de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla, en el cas de personal funcionari interí, i sol·licituds de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe, en el cas del personal laboral.

Aquestes sol·licituds no tenen connexió amb l'acte administratiu que es recorr i per tant no poden ser objecte del recurs sobre el qual s'informa.

Encara que no sigui objecte de recurs, d'acord amb l'article 62, en connexió amb l'article 61, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant TREBEP) la condició de personal funcionari de carrera s'adquireix, entre d'altres requisits, amb la superació de l'oposició o concurs-oposició corresponent.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (en endavant LLFPCAIB), disposa que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents.

De conformitat amb els articles de referència l'Administració no pot declarar, ordinàriament, funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu, entre d'altres requisits, ni tampoc de manera extraordinària perquè en l'actualitat no hi ha cap ha cap llei que hagi disposat aquesta possibilitat.

I precisament, l'Administració de l'IMAS ha convocat un procés selectiu perquè totes les persones interessades s'hi puguin presentar i, una vegada superat, ser nomenades personal funcionari de carrera.

D'una altra banda, la declaració d'indefinit no fixe» és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem (entre d'altres sentències del Tribunal Suprem de 7 d'octubre de 1997, de 20 i 21 de gener de 1998), a partir de les quals, per corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració, apareixia aquesta situació de vinculació jurídica amb l'Administració, en tot cas, de naturalesa laboral.

Aquesta declaració neix de la necessitat de diferenciar-la de la condició de “personal fix”, en referència a la persona que accedeix a aquesta condició mitjançant un procés de concurrència competitiva pública subjecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Així, en la primera de les sentències esmentades es disposa que “La contractació laboral al marge d'un sistema adequat de ponderació de mèrit i capacitat impedeix equiparar al treballador així contractat, amb els treballadors fixos de plantilla, condició que es diu lligada a la contractació pel procediment reglamentari, sense perjudici de la qual cosa, se li pot considerar com a treballador vinculat per un contracte de treball per temps indefinit”.

Finalment l'evolució de la jurisprudència del Tribunal Suprem, entre d'altres, les sentències de 24 de juny, 7 i 8 de juliol de 2014, i, més recentment, la Sentència de 6 de juliol de 2016 (RJ2016\3766) consoliden el criteri d'equiparar les condicions de personal indefinit no fixe i de personal funcionari interí, que és precisament la condició que tenen alguns dels mandants del recurrent.

En qualsevol cas, haurà de ser el jutge qui declari al personal com a indefinit no fixe, si és que concorren les causes per aquesta declaració.

III. Sobre la tercera: el principi de confiança legítima actua com a límit a l'exercici de les potestats administratives

D'acord amb el que s'ha exposat sobre les al·legacions anteriors, aprovar l'oferta pública d'ocupació i executar-la respon a l'obligació establerta per la normativa vigent de fer-ho, i, per tant, al compliment del principi de legalitat de conformitat amb el qual ha d'actuar l'Administració, tal i com s'estableix a l'article 103 de la Constitució espanyola.

Haguda compte que, com ja s'ha explicat, l'Administració encara no sap a quins llocs de feina corresponen les places convocades, no es pot al·legar mala fe per part de l'Administració de l'IMAS perquè compleixi amb l'obligació legal d'executar unes ofertes públiques aprovades, publicades, les quals no varen ser recorregudes, i, per tant, són consentides i fermes.

IV. Sobre la quarta: amb relació al Tribunal Qualificador, al calendari i al desenvolupament dels exercicis, i sobre la constitució de la borsa d'interins

Amb relació al Tribunal Qualificador:

El recurrent exposa que l'accés a la funció pública ha de respondre als principis d'igualtat, mèrit i capacitat i que l'òrgan de selecció ha de vetllar pel compliment dels principis

esmentats , i al·lega que les persones que componen el Tribunal Qualificador són companys i companyes de les persones participants en el procés selectiu, fet que implica la parcialitat dels membres del Tribunal, així com que no ostenten una titulació igual o superior a l'exigida per a l'especialitat d'accés ni compten amb la condició de ser personal o professional específic de l'especialitat de referència.

De conformitat amb la normativa d'aplicació, la composició del Tribunal Qualificador compleix amb els requisits que es disposen en l'article 4.e) del Reial Decret 896/1991 - composició predominantment tècnica i amb titulació o especialització igual o superior a l'exigida per a l'accés- i amb els que s'estableixen en l'article 51 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears; així com, també, els requisits regulats en els articles 13 i 14 del Decret 27/1994, d'11 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB (BOCAIB núm. 36, de 24 de març de 1994) -norma d'aplicació supletòria de primer grau en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 3/2007, de 27 de març, en relació amb l'article 190 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears-.

Per aplicació de la normativa esmentada, la composició i designació del Tribunal Qualificador aconsegueix amb els següents criteris:

1. S'ajusta al criteri de paritat
2. Està constituït per un mínim de cinc membres titular i igual nombre de suplents.
3. Tots els membres del Tribunal posseeixen una titulació acadèmica d'igual o de superior nivell que l'exigit als aspirants per a l'ingrés.
4. La meitat més un dels membres del Tribunal, posseeixen una titulació corresponent a la mateixa àrea de coneixements que l'exigida per a l'ingrés.
5. En la designació dels tribunals s'ha garantit, en tot cas, el compliment del principi d'especialitat i d'idoneïtat
6. El tribunal no està format majoritàriament per funcionaris en actiu que pertanyen al mateix cos o escala o categoria laboral que s'ha de seleccionar.

Quant a la relació que puguin tenir els membres del tribunal i les persones aspirants, és d'aplicació el que es disposa en l'article 31.2 del Decret 27/1994 esmentat en l'apartat anterior, en el qual es disposa que «El president del tribunal adoptarà les mesures oportunes, tret que una Instrucció del conseller competent ja les hagi adoptades, per garantir que els exercicis de la fase d'oposició, que siguin escrits i no s'hagin de llegir públicament davant el tribunal, es corregeixin sense conèixer la identitat dels aspirants».

A més, i en relació amb l'anonimat de les persones aspirants, la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 20 de juny de 2018 que aprova els exercicis i els temaris pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials corresponents a les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017, estableix que la qualificació del primer exercici es realitzarà de manera mecanitzada i garantint l'anonimat.

En qualsevol cas, d'acord amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic les persones aspirants poden promoure la recusació dels membres del tribunal en la forma i amb els efectes prevists a la norma esmentada.

Amb relació al calendari i al desenvolupament dels exercicis:

El recurrent al·lega que a els exercicis son eliminatoris, que no es fixa una data concreta de realització dels exercicis que permeti una organització prèvia per part de les persones aspirants i que el marge entre exercici és escàs que obliga a totes les persones participants a preparar-se totes si cadascuna de les proves independentment de si s'ha superat el primer exercici o no.

Sobre tot l'anterior, l'article 9 del Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB -Decret 27/1994, d'11 de març- relatiu a les Ofertes d'Ocupació Pública i les seves convocatòries estableix que en aquestes s'ha de fixar un calendari previst de realització de les proves, previsió que sí s'ha establert, però no obliga a establir una data concreta de realització.

A més a més, i en relació al temps que han tingut les persones aspirants per organitzar-se, s'ha de tenir en compte els temaris es van establir en la resolució de la presidenta de l'IMAS de 20 de juny -BOIB núm. 802 de 28 de juny- i el calendari en la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 5 de febrer de 2019, -BOIB núm. 40, de 28 de març- per tant les persones participants coneixien el temari amb un any, dos mesos i 22 dies – si es compta entre dates de publicació al BOIB-, temps més que suficient per organitzar-se i preparar-se

Amb relació al marge de temps entre les proves, és d'aplicació l'article 25 del Decret 27/1994, modificat pel Decret 26/2001, de 16 de febrer (BOIB núm. 23, de 22 de febrer de 2001), en el qual es disposa que entre l'acabament d'un exercici i el començament del següent haurà de transcórrer un termini mínim de tres dies hàbils i un màxim de dos mesos. Per tant la realització de les proves selectives respecta la norma.

Sobre la constitució de la borsa d'interins:

El recurrent al·lega que el fet de formar la borsa d'interins amb les persones que han superat el primer exercici, sense tenir en compte la seva trajectòria curricular, suposa una vulneració del principi d'igualtat.

A l'article 3.2 del Decret 30/2009, de 22 de maig, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 78, de 30 de maig de 2009) es disposa que les «bases de les convocatòries de proves selectives per cobrir les places vacants que conformen l'oferta pública d'ocupació (...) han d'establir la constitució de borses de persones aspirants per nomenar personal funcionari interí, a les quals únicament s'han d'integrar, en la forma establerta en el punt 3 d'aquest article, les persones aspirants que hagin aprovat almenys un dels exercicis obligatoris de la convocatòria pública de selecció corresponent».

Per tant la constitució de la borsa és conforme amb la norma d'aplicació.

Quant a l'al·legació de la vulneració del principi d'igualtat, és necessari que l'acte administratiu impliqui una desigualtat entre els interessats per ser considerat vulnerador del principi d'igualtat, és a dir que l'aplicació de l'acte produeixi un tracte desigual entre iguals (TCo 144/1988), fet que no ocorre en aquest cas ja que la constitució de les borses és la mateixa per a totes les persones participants.

V. Sobre la cinquena: el termini per executar l'oferta pública d'ocupació:

L'article 70.1 del TREBEP imposa l'obligació legal de convocar els processos selectius per a les places compromeses mitjançant l'Oferta pública d'ocupació aprovada i amb la fixació d'un límit temporal en els termes que ho fa aquest article (això és, en el termini improrrogable de 3 anys), s'ha d'entendre que constitueix el termini per a l'exercici de la potestat de convocatòria de les places corresponents, que de no exercir-se invalida sobrevingudament l'oferta i impedeix que es puguin realitzar les convocatòries.

En el cas de l'Oferta pública de l'IMAS per a l'any 2016, aprovada per la Resolució de la presidenta de data 17 de novembre de 2016 i publicada en el BOIB núm. 155, de 10 de desembre, s'ha complert amb l'obligació de convocar i executar perquè dins el termini legal establert s'han duit a terme les actuacions que s'indiquen a continuació i s'han dictat els actes administratius corresponents:

- La Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, de data 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), va aprovar l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.

- A la sessió de Mesa Sectorial de Negociació de l'IMAS celebrada dia 1 de desembre de 2017, es va aprovar l'Acord Marc que ha de regir l'oferta pública d'ocupació dels anys 2016, 2017 i 2018, ratificat per la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 4 de desembre de 2017.

- En data 1 de juny de 2018, la presidenta de l'IMAS va resoldre iniciar els expedients administratius OPO núm. 1/2018 de les bases generals i núm.2/2018 d'exercicis i temaris que han de regir els processos selectius per a la cobertura de les places vacants pel que fa a l'execució de les Ofertes d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) per als anys 2016 i 2017.

- En data 20 de juny de 2018, la presidenta va resoldre aprovar les bases generals que han de regir l'execució de les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017 (BOIB núm. 80, de 28 de juny), tant pel que fa a les convocatòries ordinàries com pel que fa a les específiques del procés corresponent a la Taxa addicional d'ocupació temporal -TAO-, i la promoció interna.

- En data 20 de juny de 2018, la presidenta també va resoldre aprovar els exercicis i temaris (BOIB núm. 80, de 28 de juny), pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'IMAS següents:

Subescala tècnica, classe superior, subgrup A1, especialitat Psicòleg/a.

Subescala tècnica, classe mitja, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social.

Subescala tècnica, classe mitja, subgrup A2, especialitat Educador/a Social.

Subescala tècnica, classe mitja, subgrup A2, especialitat ATS-DUI.

Subescala Serveis especials, classe personal d'oficis/ajudant/a, subgrup C2, especialitat Auxiliar Educatiu/a.

Subescala Serveis especials, classe operari/personal d'oficis, subgrup AP, especialitat Personal de Serveis.

- En data 28 d'agost de 2018, la presidenta de l'IMAS va resoldre iniciar l'execució de les Ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017 de personal funcionari de les especialitats que s'indiquen a continuació i d'acord amb la previsió temporal següent:

1) Primera fase: s'ha d'iniciar en el darrer trimestre de 2018 i comprèn les especialitats d'Educador/a social, Treballador/a social i Ajudant tècnic sanitari / D.U.I.

2) Segona fase: s'ha d'iniciar el primer semestre de 2019 i comprèn les especialitats:, Psicòleg/Psicòloga, Auxiliar educatiu/iva i Personal de serveis.

A més, va encarregar a la Gerència de l'IMAS l'elaboració i negociació de les convocatòries específiques d'aquestes especialitats, així com qualsevol altre tràmit que sigui necessari per executar les ofertes d'ocupació pública esmentades.

- Mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Cinquè.- Sobre la sol·licitud de suspensió de l'acte administratiu impugnat:

L'acte administratiu impugnat és la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

La suspensió de l'execució dels actes administratius, regulada a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual s'estableix que l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.

b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió de l'acte impugnat i el perjudici que es causa als recurrents com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

En primer lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria l'interès públic, l'acte recorregut és una resolució per la qual es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés a l'Administració de l'IMAS, el qual és conseqüència de l'obligació legal de convocar i executar les ofertes públiques d'ocupació una vegada aprovades.

Per tant, suspendre l'acte impugnat suposaria anar en contra de l'obligació legal d'executar l'oferta, la qual es va aprovar perquè era necessària la cobertura de les places que la constitueixen, i causaria un perjudici a l'interès públic que suposa satisfer la necessitat que té l'IMAS de tenir els llocs de feina ocupats amb caràcter de permanència.

En segon lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria a tercers, la resolució objecte del recurs es va publicar al BOIB el dia 28 de març de 2019 i, en conseqüència, el període per a participar en el procés selectiu començà el dia 29 de març de 2019 i va acabar el dia 17 d'abril de 2019, i el recurs es va interposar el dia 25 d'abril; és a dir, que la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat s'ha produït en un moment procedimental del procés selectiu, en el qual ja havia acabat el termini per a la presentació d'instàncies.

A la convocatòria per accedir a les places de Treballador/a Social corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, s'han presentat 415 persones aspirants, mentre que les persones que demanen la suspensió del procés selectiu són els mandants del recurrent, en concret, 17 persones.

Per tant, la suspensió de l'acte impugnat causaria un perjudici a totes les persones que s'han presentat al procés selectiu, 415 persones, enfront a les 17 persones que la sol·liciten.

El recurrent no ha justificat que concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix:

- que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil, perquè com ja s'ha exposat amb relació a la primera de les al·legacions del recurrent, de tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places interinament, així com tampoc de la distribució de les places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

- o que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 i 47.2 de la Llei de referència, perquè més enllà de fer constar que en el recurs s'al·lega causa de nul·litat o anul·labilitat, no se n'ha concretat ni justificat cap.

Sisè.- Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Propòs

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud de suspensió de l'acte impugnat perquè no concorren cap de les circumstàncies regulades a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com s'explica en el fonament de dret cinquè.

Segon.- DESESTIMAR, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart, el recurs d'alçada interposat pel senyor A.B.A. contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la

promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- L.L.G amb DNI **2392**
- A.A.P amb DNI **2546**
- F.C.M amb DNI **3622**
- M.D.C amb DNI **0998**
- M.F.G amb DNI **3333**
- MY.G.P amb DNI **3619**
- MM.G.F amb DNI **9838**
- M.P.B amb DNI **3360**
- F.G.M amb DNI **1154**
- MF.S.B amb DNI **0216**
- ML.S.R amb DNI **4497**
- J.S.R amb DNI **1668**
- MJ.V.G amb DNI **0183**
- M.B.M amb DNI **3700**
- A.B.M amb DNI **6176**
- JT.R.S amb DNI **7312**
- A.G.F amb DNI **3040**

PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SENYOR A.B.DA CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE DATA 5 DE FEBRER DE 2019 QUE APROVA LA CONVOCATÒRIA, LES BASES I EL BAREM DE MÈRITS, I DESIGNA EL TRIBUNAL QUALIFICADOR DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'INGRÉS PEL TORN LLIURE I PER LA PROMOCIÓ INTERNA, INCLOSA LA RESERVA PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT, DE L'ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL, SUBESCALA TÈCNICA, CLASSE TÈCNIC/A MITJÀ, SUBGRUP A2, ESPECIALITAT TREBALLADOR/A SOCIAL, CORRESPONENTS A LES OFERTES D'OCUPACIÓ PÚBLICA EXTRAORDINÀRIA, TAXA ADDICIONAL D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL – TAO, DE PERSONAL FUNCIONARI DE L'ANY 2017.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera del Departament de Benestar i Drets Socials i presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que diu:

Antecedents de fet

El senyor A.B.DA ha interposat recurs d'alçada registre d'entrada a l'IMAS núm. 13918 i data 25 de d'abril de 2019, va presentar recurs d'alçada contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal

funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- L.L.G amb DNI **2392**
- A.A.P amb DNI **2546**
- F.C.M amb DNI **3622**
- M.D.C amb DNI **0998**
- M.F.G amb DNI **3333**
- MY.G.P amb DNI **3619**
- MM.G.F amb DNI **9838**
- M.P.B amb DNI **3360**
- F.G.M amb DNI **1154**
- MF.S.B amb DNI **0216**
- ML.S.R amb DNI **4497**
- J.S.R amb DNI **1668**
- MJ.V.G amb DNI **0183**
- M.B.M amb DNI **3700**
- A.B.M amb DNI **6176**
- JT.R.S amb DNI **7312**
- A.G.F amb DNI **3040**

Fonaments de dret

Primer.- El recurs d'alçada es va interposar contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tènic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

Segon.- D'acord amb el que es disposa a l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Affers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer.- Atès el que es disposa a la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

La Resolució que s'impugna es va publicar al BOIB núm. 40 de data 28 de març de 2019, per tant, el termini per interposar recurs d'alçada va començar el dia 29 de març i va acabar el dia 28 d'abril de 2019. Haguda compte que el recurs es va presentar en data de registre 25 d'abril de 2019, es va interposar en el termini i en la forma escaients.

Quart.- Sobre les al·legacions que motiven el recurs:

I. Sobre la primera: els empleats públics en representació dels quals s'ha interposat el recurs ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que ens ocupa

El recurrent al·lega que els empleats públics als quals representa ocupen, amb caràcter d'interí i laboral, les places objecte de l'oferta pública que s'està executant.

L'oferta pública a la qual fa referència el recurrent és l'Oferta d'ocupació pública extraordinària de personal funcionari de l'any 2017.

Acord Marc que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019
Oferta pública d'ocupació de l'IMAS per a l'any 2017

A la sessió de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials celebrada dia 1 de desembre de 2017 es varen aprovar, per unanimitat, l'Acord Marc de la Mesa Sectorial de Negociació de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials que ha de regir les ofertes públiques d'ocupació dels anys 2017, 2018 i 2019, i l'Acord sobre els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1a fase (-TAO-), als efectes de determinar els places que constituïran l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2017.

Mitjançant l'Acord Marc es va establir que per als exercicis 2017, 2018 i 2019 s'aprovaria:

D'una banda, una oferta pública ordinària que ha de consistir en el nombre màxim de places permès legalment, de conformitat amb el percentatge que fixa anualment la Llei de Pressuposts de l'Estat sobre la taxa de reposició.

De l'altra, una oferta pública d'ocupació extraordinària constituïda per la Taxa Addicional D'Estabilització de l'Ocupació Temporal (TAO), la qual, de conformitat amb el que permet l'article 19.U.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny de pressuposts generals de l'estat per al 2017, s'ha de calcular sobre el màxim del 90% de les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, ocupades temporalment i ininterrompudament durant els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016, que s'haurà d'aprovar cada un dels exercicis, de 2017 a 2019, a raó d'un terç de la xifra resultant per exercici (33% de les places cada any).

I una oferta pública d'ocupació extraordinària, que varen denominar Pla d'Estabilitat Laboral (PEL), la qual, de conformitat amb el que preveu l'article 19.U.6 de la LLFPCAIB, correspon a les places dotades i ocupades ininterrompudament de forma temporal abans de dia 1 de gener de 2005, que s'haurà d'aprovar en els exercicis 2018 i 2019, un 50% a cada exercici.

Per últim, es varen aprovar unes regles comunes a totes les ofertes, segons les quals:

- Les places de cada oferta es podran acumular en aquelles escales i especialitats la cobertura de les quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials; així com que , a totes les ofertes, Ordinària, Extraordinària TAO i Extraordinària PEL,
- es reservarà un mínim del 30% de les places per a la promoció interna i un mínim del 7% de les places per a persones amb discapacitat;
- i que les parts signants hauran de negociar en quines especialitats s'han d'acumular aquests percentatges.

A la mateixa sessió es varen acordar els criteris que s'han seguit a l'hora de calcular la taxa de reposició ordinària i la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal 1^a fase (TAO), als efectes de determinar les places que constitueixen l'oferta pública d'ocupació de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb l'article 19 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, que fixava una taxa de reposició d'efectius del 100% en els sectors delimitats en el punt 1.2, entre els quals s'inclouen les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, i una taxa de reposició del 50% en relació amb la resta dels sectors (punt 1.3).

De l'aplicació d'aquests criteris resultare 18 places de la taxa de reposició d'assistència directa a usuaris de serveis socials, així el total de places de l'OPO ordinària de l'any 2017 va ser de 18.

De la mateixa manera que per a l'OPO de l'any 2016, d'acord amb el punt 6 de l'article 19, la taxa de reposició d'efectius corresponent a un o varis dels sectors definits en el punt 1.2 es podrà acumular en un altra o altres dels sectors contemplats en el precepte esmentat o en aquells cossos, escales o categories professionals d'algun o alguns dels esmentats sector, la cobertura dels quals es consideri prioritària o que afectin al funcionament del serveis públics essencials.

En l'àmbit de l'IMAS, haguera compte els sectors que requereixen atenció directa a l'usuari, es considerà prioritari o que afectaven al funcionament dels serveis públics essencials el proveïment de places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social i Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Els criteris generals per al càlcul de la taxa addicional d'ocupació TAO varen ser establerts d'acord a l'article 19.un.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017, el qual disposa que, amb relació a les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials, es podrà disposar d'una taxa addicional d'estabilització d'ocupació temporal que inclourà fins al 90 per cent de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016.

De l'aplicació d'aquest criteri resultà que el total de les places ocupades d'aquesta forma a l'IMAS, són 420 places, de les quals 308 places corresponen a personal que presta assistència directa als usuaris de serveis socials, el 90 per cent de les quals són 277 places.

La distribució d'aquesta TAO es farà en tres fases: una primera fase per a l'any 2017 de 92 places, la segona fase a l'any 2018 de 92 places i una tercera fase per a l'any 2019 de 93 places.

Pel que fa a la l'oferta extraordinària corresponent a l'any 2017 (92 places) i d'acord amb el punt 6 de l'article 19 esmentat, es va decidir en quins sectors, escales o especialitats es concentra l'oferta pública: places de Psicòleg/Psicòloga, Educador/a social, Treballador/a social, ATS/DUI, Tècnic/a auxiliar d'infermeria, Auxiliar educatiu i Personal de serveis.

Aquest Acord es va materialitzar a la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 159, de 28 de desembre), per la qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública del personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2017.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, s'ha de concloure el següent:

- Les ofertes públiques de referència varen ser aprovades de conformitat amb la normativa vigent prèvia negociació amb els representants dels empleats públics, amb acords adoptats per unanimitat en relació a ambdues ofertes públiques, la de l'any 2016 i la de l'any 2017.

- Ambdues ofertes públiques varen ser aprovades per resolució de la presidenta de l'IMAS i publicades al BOIB (mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 17 de novembre de 2016, BOIB núm. 155, de 10 de desembre es va aprovar l'oferta d'ocupació pública de personal funcionari al servei de l'IMAS per a l'any 2016, i mitjançant la Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 22 de desembre de 2017, BOIB núm. 159, de 28 de desembre), i han esdevingut actes administratius fermes i consentits perquè no varen ser recorreguts en el temps i la forma escaient.

- De tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places ofertades interinament, així com tampoc de la distribució d'aquestes places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

II. Sobre la segona: la sol·licitud de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla en el cas del personal funcionari interí; la sol·licitud de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe als laborals.

El recurrent fa referència a que els seus mandants han presentat sol·licituds de reconeixement del caràcter de funcionaris de carrera o, subsidiàriament, de personal indefinit no fixe de plantilla, en el cas de personal funcionari interí, i sol·licituds de reconeixement del caràcter de personal indefinit o fixe, en el cas del personal laboral.

Aquestes sol·licituds no tenen connexió amb l'acte administratiu que es recorr i per tant no poden ser objecte del recurs sobre el qual s'informa.

Encara que no sigui objecte de recurs, d'acord amb l'article 62, en connexió amb l'article 61, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant TREBEP) la condició de personal funcionari de carrera s'adquireix, entre d'altres requisits, amb la superació de l'oposició o concurs-oposició corresponent.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (en endavant LLFPCAIB), disposa que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents.

De conformitat amb els articles de referència l'Administració no pot declarar, ordinàriament, funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu, entre d'altres requisits, ni tampoc de manera extraordinària perquè en l'actualitat no hi ha cap ha cap llei que hagi disposat aquesta possibilitat.

I precisament, l'Administració de l'IMAS ha convocat un procés selectiu perquè totes les persones interessades s'hi puguin presentar i, una vegada superat, ser nomenades personal funcionari de carrera.

D'una altra banda, la declaració d'indefinit no fixe» és una creació jurisprudencial de la Sala Social del Tribunal Suprem (entre d'altres sentències del Tribunal Suprem de 7 d'octubre de 1997, de 20 i 21 de gener de 1998), a partir de les quals, per corregir el frau en la contractació laboral temporal per part d'una Administració, apareixia aquesta situació de vinculació jurídica amb l'Administració, en tot cas, de naturalesa laboral.

Aquesta declaració neix de la necessitat de diferenciar-la de la condició de “personal fix”, en referència a la persona que accedeix a aquesta condició mitjançant un procés de concurrència competitiva pública subjecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Així, en la primera de les sentències esmentades es disposa que “La contractació laboral al marge d'un sistema adequat de ponderació de mèrit i capacitat impedeix equiparar al treballador així contractat, amb els treballadors fixos de plantilla, condició que es diu lligada a la contractació pel procediment reglamentari, sense perjudici de la qual cosa, se li pot considerar com a treballador vinculat per un contracte de treball per temps indefinit”.

Finalment l'evolució de la jurisprudència del Tribunal Suprem, entre d'altres, les sentències de 24 de juny, 7 i 8 de juliol de 2014, i, més recentment, la Sentència de 6 de juliol de 2016 (RJ2016\3766) consoliden el criteri d'equiparar les condicions de personal indefinit no fixe i de personal funcionari interí, que és precisament la condició que tenen alguns dels mandants del recurrent.

En qualsevol cas, haurà de ser el jutge qui declari al personal com a indefinit no fixe, si és que concorren les causes per aquesta declaració.

III. Sobre la tercera: el principi de confiança legítima actua com a límit a l'exercici de les potestats administratives

D'acord amb el que s'ha exposat sobre les al·legacions anteriors, aprovar l'oferta pública d'ocupació i executar-la respon a l'obligació establerta per la normativa vigent de fer-ho, i, per tant, al compliment del principi de legalitat de conformitat amb el qual ha d'actuar l'Administració, tal i com s'estableix a l'article 103 de la Constitució espanyola.

Haguda compte que, com ja s'ha explicat, l'Administració encara no sap a quins llocs de feina corresponen les places convocades, no es pot al·legar mala fe per part de l'Administració de l'IMAS perquè compleixi amb l'obligació legal d'executar unes ofertes públiques aprovades, publicades, les quals no varen ser recorregudes, i, per tant, són consentides i fermes.

IV. Sobre la quarta: amb relació al Tribunal Qualificador, al calendari i al desenvolupament dels exercicis, i sobre la constitució de la borsa d'interins

Amb relació al Tribunal Qualificador:

El recurrent exposa que l'accés a la funció pública ha de respondre als principis d'igualtat, mèrit i capacitat i que l'òrgan de selecció ha de vetllar pel compliment dels principis esmentats, i al·lega que les persones que componen el Tribunal Qualificador són companys i companyes de les persones participants en el procés selectiu, fet que implica la parcialitat dels membres del Tribunal, així com que no ostenten una titulació igual o superior a l'exigida per a l'especialitat d'accés ni compten amb la condició de ser personal o professional específic de l'especialitat de referència.

De conformitat amb la normativa d'aplicació, la composició del Tribunal Qualificador compleix amb els requisits que es disposen en l'article 4.e) del Reial Decret 896/1991 -

composició predominantment tècnica i amb titulació o especialització igual o superior a l'exigida per a l'accés- i amb els que s'estableixen en l'article 51 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears; així com, també, els requisits regulats en els articles 13 i 14 del Decret 27/1994, d'11 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB (BOCAIB núm. 36, de 24 de març de 1994) -norma d'aplicació supletòria de primer grau en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 3/2007, de 27 de març, en relació amb l'article 190 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears-.

Per aplicació de la normativa esmentada, la composició i designació del Tribunal Qualificador compleix amb els següents criteris:

1. S'ajusta al criteri de paritat
2. Està constituït per un mínim de cinc membres titular i igual nombre de suplents.
3. Tots els membres del Tribunal posseeixen una titulació acadèmica d'igual o de superior nivell que l'exigit als aspirants per a l'ingrés.
4. La meitat més un dels membres del Tribunal, posseeixen una titulació corresponent a la mateixa àrea de coneixements que l'exigida per a l'ingrés.
5. En la designació dels tribunals s'ha garantit, en tot cas, el compliment del principi d'especialitat i d'idoneïtat
6. El tribunal no està format majoritàriament per funcionaris en actiu que pertanyen al mateix cos o escala o categoria laboral que s'ha de seleccionar.

Quant a la relació que puguin tenir els membres del tribunal i les persones aspirants, és d'aplicació el que es disposa en l'article 31.2 del Decret 27/1994 esmentat en l'apartat anterior, en el qual es disposa que «El president del tribunal adoptarà les mesures oportunes, tret que una Instrucció del conseller competent ja les hagi adoptades, per garantir que els exercicis de la fase d'oposició, que siguin escrits i no s'hagin de llegir públicament davant el tribunal, es corregeixin sense conèixer la identitat dels aspirants».

A més, i en relació amb l'anonimat de les persones aspirants, la Resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials de 20 de juny de 2018 que aprova els exercicis i els temaris pels quals s'han de regir les proves selectives per a l'ingrés a les escales, subescales, classes i especialitats de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials corresponents a les ofertes d'ocupació pública dels anys 2016 i 2017, estableix que la qualificació del primer exercici es realitzarà de manera mecanitzada i garantint l'anonimat.

En qualsevol cas, d'acord amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic les persones aspirants poden promoure la recusació dels membres del tribunal en la forma i amb els efectes prevists a la norma esmentada.

Amb relació al calendari i al desenvolupament dels exercicis:

El recurrent al·lega que a els exercicis son eliminatoris, que no es fixa una data concreta de realització dels exercicis que permeti una organització prèvia per part de les persones aspirants i que el marge entre exercici és escàs que obliga a totes les persones participants a preparar-se totes si cadascuna de les proves independentment de si s'ha superat el primer exercici o no.

Sobre tot l'anterior, l'article 9 del Reglament d'ingrés del personal funcionari al servei de la CAIB -Decret 27/1994, d'11 de març- relatiu a les Ofertes d'Ocupació Pública i les seves convocatòries estableix que en aquestes s'ha de fixar un calendari previst de realització de les proves, previsió que sí s'ha establert, però no obliga a establir una data concreta de realització.

A més a més, i en relació al temps que han tingut les persones aspirants per organitzar-se, s'ha de tenir en compte els temaris es van establir en la resolució de la presidenta de l'IMAS de 20 de juny -BOIB núm. 802 de 28 de juny- i el calendari en la Resolució de la presidenta de l'IMAS de 5 de febrer de 2019, -BOIB núm. 40, de 28 de març- per tant les persones participants coneixien el temari amb un any, dos mesos i 22 dies – si es compta entre dates de publicació al BOIB-, temps més que suficient per organitzar-se i preparar-se

Amb relació al marge de temps entre les proves, és d'aplicació l'article 25 del Decret 27/1994, modificat pel Decret 26/2001, de 16 de febrer (BOIB núm. 23, de 22 de febrer de 2001), en el qual es disposa que entre l'acabament d'un exercici i el començament del següent haurà de transcórrer un termini mínim de tres dies hàbils i un màxim de dos mesos. Per tant la realització de les proves selectives respecta la norma.

Sobre la constitució de la borsa d'interins:

El recurrent al·lega que el fet de formar la borsa d'interins amb les persones que han superat el primer exercici, sense tenir en compte la seva trajectòria curricular, suposa una vulneració del principi d'igualtat.

A l'article 3.2 del Decret 30/2009, de 22 de maig, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 78, de 30 de maig de 2009) es disposa que les «bases de les convocatòries de proves selectives per cobrir les places vacants que conformen l'oferta pública d'ocupació (...) han d'establir la constitució de borses de persones aspirants per nomenar personal funcionari interí, a les quals únicament s'han d'integrar, en la forma establerta en el punt 3 d'aquest article, les persones aspirants que hagin aprovat almenys un dels exercicis obligatoris de la convocatòria pública de selecció corresponent».

Per tant la constitució de la borsa és conforme amb la norma d'aplicació.

Quant a l'al·legació de la vulneració del principi d'igualtat, és necessari que l'acte administratiu impliqui una desigualtat entre els interessats per ser considerat vulnerador del principi d'igualtat, és a dir que l'aplicació de l'acte produeixi un tracte desigual entre iguals (TCo 144/1988), fet que no ocorre en aquest cas ja que la constitució de les borses és la mateixa per a totes les persones participants.

Cinquè.- Sobre la sol·licitud de suspensió de l'acte administratiu impugnat:

L'acte administratiu impugnat és la Resolució de la presidenta de l'IMAS de dia 5 de febrer de 2019 es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tècnic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública ordinàries de personal funcionari dels anys 2016 i 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019.

La suspensió de l'execució dels actes administratius, regulada a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual s'estableix que l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

Haguda compte l'article de referència és necessària la ponderació prèvia i raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió de l'acte impugnat i el perjudici que es causa als recurrents com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut.

En primer lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria l'interès públic, l'acte recorregut és una resolució per la qual es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i es va designar el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés a l'Administració de l'IMAS, el qual és conseqüència de l'obligació legal de convocar i executar les ofertes públiques d'ocupació una vegada aprovades.

Per tant, suspendre l'acte impugnat suposaria anar en contra de l'obligació legal d'executar l'oferta, la qual es va aprovar perquè era necessària la cobertura de les places que la constitueixen, i causaria un perjudici a l'interès públic que suposa satisfer la necessitat que té l'IMAS de tenir els llocs de feina ocupats amb caràcter de permanència.

En segon lloc i quant al perjudici que la suspensió de l'acte impugnat causaria a tercers, la resolució objecte del recurs es va publicar al BOIB el dia 28 de març de 2019 i, en conseqüència, el període per a participar en el procés selectiu començà el dia 29 de març de 2019 i va acabar el dia 17 d'abril de 2019, i el recurs es va interposar el dia 25 d'abril; és a dir, que la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat s'ha produït en un moment procedimental del procés selectiu, en el qual ja havia acabat el termini per a la presentació d'instàncies.

A la convocatòria per accedir a les places de Treballador/a Social corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, s'han presentat 397 persones aspirants, mentre que les persones que demanen la suspensió del procés selectiu són els mandants del recurrent, en concret, 17 persones.

Per tant, la suspensió de l'acte impugnat causaria un perjudici a totes les persones que s'han presentat al procés selectiu, 397 persones, enfront a les 17 persones que la sol·liciten.

El recurrent no ha justificat que concorri alguna de les circumstàncies que la llei estableix:

- que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil, perquè com ja s'ha exposat amb relació a la primera de les al·legacions del recurrent, de tots els acords i criteris senyalats, encara no se n'ha aprovat ni dictat cap en el qual s'estableixi l'ordre o el

criteri de cessament dels empleats públics que ocupen les places interinament, així com tampoc de la distribució de les places per àrees o direccions insulars que permeti esbrinar a quin lloc de feina és relativa la plaça convocada, per tant, actualment, no és possible identificar els empleats públics que puguin resultar afectats per l'execució de les ofertes públiques de referència.

- o que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 i 47.2 de la Llei de referència, perquè més enllà de fer constar que en el recurs s'al·lega causa de nul·litat o anul·labilitat, no se n'ha concretat ni justificat cap.

Sisè.- Vist allò que disposa l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatut de l'IMAS (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), l'òrgan competent per resoldre el recurs d'alçada és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Propòs

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud de suspensió de l'acte impugnat perquè no concorren cap de les circumstàncies regulades a l'article 117 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com s'explica en el fonament de dret cinquè.

Segon.- DESESTIMAR, pels motius que s'exposen en el fonament de dret quart, el recurs d'alçada interposat pel senyor A.B.DA contra la Resolució de la presidenta de data 5 de febrer de 2019 que aprova la convocatòria, les bases i el barem de mèrits, i designa el Tribunal Qualificador de les proves selectives per a l'ingrés pel torn lliure i per la promoció interna, inclosa la reserva per a les persones amb discapacitat, de l'escala d'administració especial, subescala tècnica, classe tènic/a mitjà, subgrup A2, especialitat Treballador/a Social, corresponents a les Ofertes d'ocupació pública extraordinària, taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal -TAO, de personal funcionari de l'any 2017, publicada al BOIB núm. 40 de 28 de març de 2019, en nom i representació de les següents persones:

- L.L.G amb DNI **2392**
- A.A.P amb DNI **2546**
- F.C.M amb DNI **3622**
- M.D.C amb DNI **0998**
- M.F.G amb DNI **3333**
- MY.G.P amb DNI **3619**
- MM.G.F amb DNI **9838**
- M.P.B amb DNI **3360**
- F.G.M amb DNI **1154**
- MF.S.B amb DNI **0216**
- ML.S.R amb DNI **4497**
- J.S.R amb DNI **1668**
- MJ.V.G amb DNI **0183**
- M.B.M amb DNI **3700**
- A.B.M amb DNI **6176**
- JT.R.S amb DNI **7312**
- A.G.F amb DNI **3040**

MODIFICACIÓ DE L'ACORD DE CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS 2018-2019 PER DUR A TERME ACTUACIONS D'INVERSIÓ DE COMPETÈNCIA MUNICIPAL (OBRES, VEHICLES I IMMOBLES).

Es dóna compte de la següent proposta del conseller executiu de Desenvolupament Local:

El Consell Executiu del Consell de Mallorca, en sessió que va tenir lloc el dia 4 de juliol de 2018, va aprovar la convocatòria de subvencions 2018-2019 per dur a terme obres d'inversió de competència municipal i l'adquisició de vehicles i d'immobles per a la prestació de serveis de competència municipal. Així mateix, en un altre acord del Consell Executiu de dia 5 de desembre de 2018 es va aprovar concedir les subvencions que els ajuntaments havien sol·licitat.

A la convocatòria estava previst que el pagament de la subvenció es dugués a terme mitjançant una bestreta del 100%, per la qual cosa en data 17 de desembre de 2018 i mitjançant resolució del conseller executiu d'Economia i Hisenda es va procedir a concedir la bestreta de les subvencions concedides.

*A l'Ajuntament de Binissalem se li va concedir una subvenció total de 150.007,10 euros per poder dur a terme els següents projectes d'obres:

"Dotació de serveis parcial i reforma en l'aparcament del poliesportiu municipal."

Pressupost: 75.005,60 euros.

Subvenció concedida: 75.005,60 euros.

"Millora de la pavimentació del camí de Ses Pedreres i carrers de Binissalem."

Pressupost: 56.933,83 euros.

Subvenció concedida: 43.523,86 euros.

Aportació ajuntament: 13.409,97 euros.

"Millora de l'accessibilitat de la trama urbana de Binissalem."

Pressupost: 31.477,64 euros.

Subvenció concedida: 31.477,64 euros.

En relació a l'obra: "Millora de la pavimentació del camí de Ses Pedreres i carrers de Binissalem", s'ha detectat un error en el pressupost de l'obra. En un principi a l'informe tècnic hi constava un pressupost de 56.933,83 euros i, d'acord amb l'informe, es va concedir i comunicar a l'ajuntament la subvenció amb aquest pressupost, però amb posterioritat el tècnic es va assabentar que el pressupost no era la quantitat de 56.933,83 euros, sinó de 43.523,86 euros, i així es fa constar al nou informe tècnic que ha emès.

Per això, s'ha de procedir a modificar el finançament de l'obra: "Millora de la pavimentació del camí de Ses Pedreres i carrers de Binissalem", que serà el següent:

Pressupost: 43.523,86 euros.

Subvenció concedida: 43.523,86 euros.

* A l'Ajuntament de Lloseta se li va concedir una subvenció total de 150.000,00 euros per poder dur a terme els següents projectes d'obres:

"Reforma de la piscina descoberta municipal."

Pressupost: 203.990,16 euros.

Subvenció concedida: 127.886,00 euros.

Aportació Ajuntament: 76.104,16 euros.

"Millora de l'accessibilitat del camp de futbol."

Pressupost : 31.455,38 euros

Subvenció concedida: 22.114,00 euros
Aportació Ajuntament: 9.341,38 euros.

En relació a l'obra: "Reforma de la piscina descoberta municipal" l'Ajuntament de Lloseta, mitjançant escrit de data 25 de març de 2019, ha sol·licitat la modificació del projecte per poder adaptar-lo a la situació actual de les instal·lacions. El projecte modificat anomenat: "Projecte modificat bàsic i d'execució de reforma de la piscina descoberta municipal", tindrà el següent finançament:

Pressupost: 226.378,46 euros.
Subvenció concedida: 127.886,00 euros.
Aportació Ajuntament: 98.492,46 euros.

La subvenció concedida per acord del Consell Executiu de dia 5 de desembre de 2018 per poder dur a terme el projecte esmentat serà la mateixa de 127.886,00 euros, però canviarà el pressupost i l'aportació de l'ajuntament.

* L'Ajuntament de Vilafranca de Bonany, mitjançant escrit de data 17 d'abril de 2019, ha sol·licitat la modificació del projecte: "Supressió de barreres arquitectòniques del carrer Rafel Jaume des del núm. 2 al núm. 28." Aquest projecte tenia el següent finançament:

Pressupost: 39.632,14 euros.
Subvenció concedida: 39.000,10 euros.
Aportació Ajuntament: 632,04 euros.

Aquest projecte s'ha hagut de modificar, ja que els preus no s'ajustaven als preus del mercat. S'ha hagut de modificar el pressupost de l'obra, per la qual cosa el pressupost canviarà i també l'aportació de l'ajuntament, però no es modificarà la subvenció concedida. El finançament de l'obra serà el següent:

Pressupost: 61.786,35 euros.
Subvenció concedida: 39.000,10 euros.
Aportació Ajuntament: 22.786,25 euros.

* L'Ajuntament de Puigpunyent, mitjançant escrit de data 12 d'abril de 2019, ha sol·licitat separar en dos el projecte: "Reforma de les voreres del carrer Major (Puigpunyent) i del camí de la Font (Galilea)." El finançament de l'obra era el següent:

Pressupost: 119.504,16 euros.
Subvenció concedida: 67.291,75 euros.
Aportació Ajuntament: 52.212,41 euros.

El motiu de la seva sol·licitud és que en el moment d'iniciar el procediment de licitació per adjudicar l'obra l'ajuntament ha detectat que el projecte s'ha de licitar en dos projectes separats, ja que el seu objecte i emplaçament són distints. Per la qual cosa, una vegada feta la separació en dos, els projectes quedaran amb el següent finançament:

"Reforma de la vorera est del c/ Major entre plaça de l'ajuntament i el c/ Serral (Puigpunyent)."

Pressupost: 41.792,35 euros.
Subvenció concedida: 41.792,35 euros.

"Reforma tram inferior de l'escalinata del c/ de sa Font (Galilea)."

Pressupost: 33.896,25 euros.

Subvenció concedida: 25.499,40 euros.

Aportació Ajuntament: 8.396,85 euros.

El punt 14, darrer paràgraf, de la convocatòria de subvencions aprovada pel Consell Executiu, en sessió que va tenir lloc el dia 4 de juliol de 2018, diu:

"Les entitats locals beneficiàries de la subvenció poden sol·licitar a l'òrgan que la concedeix, abans que conclouï el termini per dur a terme l'activitat subvencionada, modificacions de l'acord de concessió, reducció de l'import concedit, modificació de l'actuació objecte de l'ajuda, que s'autoritzen quan tenen la causa en circumstàncies imprevistes o són necessàries pel bon final de l'actuació, sempre que no s'alteri l'objecte o la finalitat de la subvenció i no es danyi el dret de tercers."

L'òrgan competent per aprovar aquesta modificació és el Consell Executiu del Consell de Mallorca, ja que és l'òrgan que va aprovar la concessió de les subvencions mitjançant acord de dia 5 de desembre de 2018.

Atès l'informe de fiscalització de conformitat de la Intervenció General de 6 de maig de 2019.

Per tot això, el conseller de Desenvolupament Local fa al Consell Executiu la següent proposta d'

ACORD

1.- Modificar el finançament de l'actuació de l'Ajuntament de Binissalem: "Millora de la pavimentació del camí de Ses Pedreres i carrers de Binissalem", en el sentit de canviar el pressupost de l'obra que es va aprovar per acord del Consell Executiu de dia 5 de desembre de 2018. El finançament de l'esmentada obra una vegada modificat serà el següent:

Pressupost: 43.523,86 euros.

Subvenció concedida: 43.523,86 euros.

2.- Modificar el projecte: "Reforma de la piscina descoberta municipal" de l'Ajuntament de Lloseta, que ara es denominarà: "Projecte modificat bàsic i d'execució de reforma de la piscina descoberta municipal." La subvenció serà la mateixa que es va concedir a l'acord del Consell Executiu de dia 5 de desembre de 2018: 127.886,00 euros, però es modifica el pressupost i l'aportació de l'ajuntament. El finançament del projecte modificat serà el següent:

Pressupost: 226.378,46 euros.

Subvenció concedida: 127.886,00 euros.

Aportació Ajuntament: 98.492,46 euros

3.- Modificar el finançament d'una de les actuacions de l'Ajuntament de Vilafranca de Bonany anomenada "Supressió de barreres arquitectòniques del carrer Rafel Jaume des del núm. 2 al núm. 28", atès que s'ha hagut de modificar el pressupost del projecte, ja que els preus no s'ajustaven als preus del mercat. El finançament de l'obra una vegada modificat el pressupost serà el següent:

Pressupost: 61.786,35 euros

Subvenció concedida: 39.000,10 euros

Aportació Ajuntament: 22.786,25 euros

4.- Modificar el projecte: "Reforma de les voreres del carrer Major (Puigpunyent) i del camí de la Font (Galilea)" de l'Ajuntament de Puigpunyent per convertir-lo en dos

projectes, ja que en el moment d'iniciar el procediment de licitació per adjudicar les obres l'ajuntament ha detectat que el projecte s'ha de licitar com a dos projectes separats, atès que tant el seu objecte com el seu emplaçament són distints. Per la qual cosa, una vegada feta la separació en dos, els projectes tendran el següent finançament:

“Reforma de la vorera est del c/ Major entre plaça de l'ajuntament i el c/ Serral (Puigpunyent).”

Pressupost: 41.792,35 euros.

Subvenció concedida: 41.792,35 euros.

“Reforma tram inferior de l'escalinata del camí de sa Font (Galilea).”

Pressupost: 33.896,25 euros.

Subvenció concedida: 25.499,40 euros.

Aportació Ajuntament: 8.396,85 euros.

5.- Aquestes modificacions s'han sol·licitat abans que acabi el termini per a la realització de l'activitat, són necessàries pel bon final de l'actuació, no s'altera l'objecte o la finalitat de la subvenció i no es danya el dret de tercers.

De conformitat amb l'article 44 en relació amb el 46.6 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, contra aquest acord no

es podrà interposar recurs en via administrativa, si bé es podrà formular potestativament **REQUERIMENT** per a la seva anul·lació o revocació en el termini de dos mesos comptadors des del dia que es rebi la notificació amb caràcter previ a la interposició de recurs contenciós administratiu.

El requeriment s'entendrà desestimat si en el termini d'un mes des de la seva presentació no es notifica resolució expressa. El termini per interposar el recurs contenciós administratiu serà de dos mesos comptadors des del dia següent a aquell en el qual es rebi comunicació de la resolució expressa sobre el requeriment previ o aquest s'entengui desestimat de forma presumpta.

Si no es formula requeriment previ, es podrà interposar directament recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos comptadors des del dia que es rebi aquesta notificació.

No obstant l'anterior, es pot interposar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent.

CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS 2019 PER DUR A TERME ACTUACIONS DE PROTECCIÓ CONTRA LA CONTAMINACIÓ ATMOSFÈRICA ALS MUNICIPIS I L'ADQUISICIÓ DE VEHICLES 100% ELÈCTRICS.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu de Desenvolupament Local:

El Consell Executiu, en sessió que va tenir lloc el dia 22 d'agost de 2018, va aprovar la convocatòria de subvencions 2019 per dur a terme actuacions de protecció contra la contaminació atmosfèrica als municipis i l'adquisició de vehicles 100% elèctrics. També es va autoritzar una despesa anticipada per un import total d'un milió noranta nou mil nou-cents seixanta dos euros (1.099.962,00 €) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 65.94310.76204 del pressupost de despeses del Consell de Mallorca.

D'acord amb l'article 23.3 de la vigent Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca, aquesta quantitat tenia caràcter estimat. En el pressupost de despeses del Consell de Mallorca per a 2019 hi ha crèdit adequat i suficient per l'import abans esmentat a la partida 65.94310.76284.

Aquesta convocatòria es va publicar en el BOIB núm. 107, de dia 30 d'agost de 2018, i a la Base de Dades Nacional de Subvencions.

Tots els ajuntaments varen presentar sol·licituds, amb excepció dels de Capdepera, Deià, Escorca, Inca, Marratxí, Montuïri i Sóller, i l'Entitat Local Menor de Palmanyola, i totes les sol·licituds presentades contra la contaminació atmosfèrica als municipis i l'adquisició de vehicles 100 % elèctrics han estat informades pels Serveis Tècnics i s'han procedit a subsanar les deficiències assenyalades en aquests informes, així com també les de caràcter administratiu. L'Ajuntament de Petra, per mitjà d'escrit de data 29 de març de 2019, ha renunciat a dur a terme l'actuació: "Adquisició de vehicle elèctric", ja que és la segona opció que consta a la seva sol·licitud, i l'interès de l'Ajuntament se centra exclusivament en la primera opció, atès que aquesta ja consumeix la totalitat de la subvenció que li correspon.

El Consell Executiu és l'òrgan competent per concedir les subvencions de la convocatòria de conformitat amb l'article 28, lletra f), del vigent Reglament orgànic del Consell de Mallorca en relació amb la base 23.4 de les d'execució del pressupost de 2019.

Vist l'informe de fiscalització de conformitat de data 17 de maig de 2019.

El conseller de Desenvolupament Local fa al Consell Executiu la següent proposta d'

ACORD

- 1.- Aprovar i concedir als ajuntaments que consten en el full adjunt les subvencions que hi figuren i per a les finalitats que s'hi esmenten.
- 2.- Disposar una despesa per un import total de 912.396,53 euros a favor dels següents ajuntaments de Mallorca pels imports tot seguit s'indiquen:

AJUNTAMENT	CIF	SUBVENCIÓ CONCEDIDA
ALARÓ	P-0700100-A	19.853,68
ALCÚDIA	P-0700300-G	20.754,00
ALGAIDA	P-0700400-E	20.211,84
ANDRATX	P-0700500-B	20.754,00
ARIANY	P-0706600-D	20.503,11
ARTÀ	P-0700600-J	20.753,98
BANYALBUFAR	P-0700700-H	20.754,00
BINISALEM	P-0700800-F	20.754,00
BÚGER	P-0700900-D	20.754,00
BUNYOLA	P-0701000-B	19.008,21
CALVIÀ	P-0701100-J	20.754,00
CAMPANET	P-0701200-H	20.754,00
CAMPOS	P-0701300-F	20.754,00
CONSELL	P-0701600-I	20.754,00
COSTITX	P-0701700-G	20.630,52
ESPORLES	P-0702000-A	20.754,00
ESTELLENCS	P-0702100-I	9.446,74
FELANITX	P-0702200-G	20.754,00

FORNALUTX	P-0702500-J	20.754,00
LLORET DE VISTALEGRE	P-0702800-D	20.754,00
LLOSETA	P-0702900-B	20.754,00
LLUBÍ	P-0703000-J	19.380,00
LLUCMAJOR	P-0703100-H	20.754,00
MANACOR	P-0703300-D	20.754,00
MANCOR DE LA VALL	P-0703400-B	20.754,00
MARIA DE LA SALUT	P-0703500-I	20.754,00
MURO	P-0703900-A	20.754,00
PETRA	P-0704100-G	20.754,00
POLLENÇA	P-0704200-E	20.754,00
PORRERES	P-0704300-C	20.754,00
PUIGPUNYENT	P-0704500-H	20.754,00
SA POBLA	P-0704400-A	20.750,00
SANT JOAN	P-0704900-J	17.946,13
SANT LLORENÇ DES CARDASSAR	P-0705100-F	20.754,00
SANTA EUGÈNIA	P-0705300-B	20.754,00
SANTA MARGALIDA	P-0705500-G	20.754,00
SANTA MARIA DEL CAMÍ	P-0705600-E	20.754,00
SANTANYÍ	P-0705700-C	20.754,00
SELVA	P-0705800-A	20.754,00
SENCELLES	P-0704700-D	20.754,00
SES SALINES	P-0705900-I	18.276,32
SINEU	P-0706000-G	20.754,00
SON SERVERA	P-0706200-C	20.754,00
VALLDEMOSSA	P-0706300-A	20.754,00
VILAFRANCA DE BONANY	P-0706500-F	20.754,00
TOTAL		912.396,53

3.- Anul·lar la diferència entre l'import autoritzat de 1.099.962,00 euros per acord del Consell Executiu de dia 22 d'agost de 2018 i el que ara es disposa per import de 912.396,53 euros: diferència que s'anul·la: 187.565,47 euros, i que reverteix a l'aplicació pressupostària 65.94310.76284.

4.- Acceptar la renúncia presentada per l'Ajuntament de Petra per dur a terme l'actuació: "Adquisició de vehicle elèctric", ja que és la segona opció que consta a la seva sol·licitud, i l'interès de l'Ajuntament se centra exclusivament en la primera opció, atès que aquesta ja consumeix la totalitat de la subvenció que li correspon.

5.- Els ajuntaments als quals se'ls han concedit les subvencions tendran les següents obligacions:

5.1.- En finalitzar les activitats, l'ajuntament beneficiari ha de presentar el corresponent certificat d'adjudicació de cada una de les actuacions (Annex V) amb el compte justificatiu previst al punt 10.3 de la convocatòria de subvencions.

5.2.- Remetre al Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca en el termini de dos mesos comptador des de la data de la publicació al BOIB de la concessió de la subvenció un certificat del secretari municipal d'aprovació per acord/resolució de l'ajuntament del conveni a subscriure amb el Consell de Mallorca segons el model normalitzat que figura com Annex 0 de la convocatòria.

El conveni abans esmentat es firmarà entre el Consell de Mallorca i cadascuna de les entitats beneficiàries de les subvencions una vegada concedides aquestes, el qual regularà les obligacions d'ambdues parts derivades de la concessió de les subvencions.

5.3.- Acabar les actuacions fins el dia 30 de setembre de 2019 i justificar les despeses al Consell fins el dia 31 d'octubre de 2019. La justificació de cada actuació subvencionada, d'acord amb la disposició addicional segona de la vigent Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca, es farà per mitjà de la presentació al Consell de Mallorca per part de l'entitat beneficiària de la següent documentació:

a) Un certificat del secretari/secretària de l'entitat local amb el vistiplau del batle/batlessa que acrediti la realització de l'activitat subvencionada, el compliment de la finalitat de la subvenció i l'aportació de la documentació justificativa que estableix la convocatòria, segons el model que figura com Annex VI.

b) Un informe, segons el model que figura com Annex VII d'aquesta convocatòria, emès per l'interventor/interventora de l'entitat local beneficiària de la subvenció en virtut del qual es faci constar:

-La veracitat i la regularitat de la documentació justificativa de la subvenció que obra en poder de l'entitat local en els termes establerts en aquesta convocatòria.

-Una relació de les factures de l'actuació subvencionada amb les dades identificatives de cada factura: número; data; creditor; i import.

-Una relació certificada de les obligacions reconegudes de l'actuació subvencionada d'acord amb el que preveu l'article 48.1, segon apartat, de la vigent Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca.

A més, aquest informe per a la justificació de les actuacions subvencionades farà constar:

Que l'Ajuntament no ha obtingut cap altra subvenció d'altres institucions públiques o privades per a l'activitat objecte de la subvenció (o, si és el cas, relació de les concedides, amb indicació dels imports i la seva procedència).

Que el cost justificat amb les factures no supera el valor de mercat.

Que els treballs realitzats i facturats objecte de la subvenció s'ajusten als preus de mercat.

Que les despeses corresponen sense cap dubte a l'activitat objecte de subvenció.

Que l'Ajuntament no recupera ni compensa o recupera i compensa l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA).

Així mateix, per a cada actuació subvencionada s'ha de presentar, en la justificació de les despeses de les subvencions concedides, tota la documentació que figura al punt 3 de la convocatòria.

5.4.- Solament per a l'adquisició de vehicles, fer constar el patrocini del Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca. En especial, ha de figurar en un lloc visible del vehicle o vehicles que l'adquisició ha estat subvencionada pel Consell de Mallorca, amb l'anagrama, la llegenda i les mides que indiqui el Consell de Mallorca.

5.5.- Comunicar al Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca, en qualsevol moment, l'obtenció de subvencions o ajudes per a la mateixa finalitat i no consignades en la sol·licitud.

5.6.- La resta d'obligacions que es preveuen en l'article 9 de la vigent Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca aprovada per acord de Ple de dia 23 de desembre de 2016 (BOIB núm. 21, de dia 18 de febrer de 2017).

6.- La subvenció s'atorgarà per un import cert. En el cas que la quantia justificada sigui inferior a la concedida l'import a subvencionar s'ha d'ajustar amb el finalment justificat.

En tot cas, amb la finalitat de comprovar que es mantenen les circumstàncies legalment fixades per al cobrament de la subvenció, abans de fer-se efectiu el pagament per part del Consell s'haurà de presentar la següent documentació respecte de tots els beneficiaris d'actuacions objecte de subvenció:

a) Declaració responsable del batle/batlessa de l'ajuntament que aquest es troba al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

b) D'ofici, a petició del Departament de Desenvolupament Local, el Consell de Mallorca emetrà informe acreditatiu d'estar al corrent d'obligacions tributàries amb el Consell de Mallorca de cadascun dels beneficiaris de les subvencions.

7.- Les ampliacions dels terminis establerts a la convocatòria es regirà pel que disposa l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. En tot cas, les sol·licituds d'ampliació de terminis han de tenir entrada oficial al Consell de Mallorca amb una antelació mínima de trenta (30) dies naturals a la data de la seva finalització. S'autoritza el conseller executiu de Desenvolupament Local per a la resolució de les peticions d'ampliacions de terminis.

En els casos de desistiment del contractista adjudicatari, resolució de contractes per fallida de les empreses adjudicatàries, licitacions declarades desertes, impugnacions de les licitacions, i, en general, en tots els supòsits que per causes alienes a l'ajuntament s'hagi d'adjudicar novament l'actuació o l'adjudicació sofreixi un retard justificable, amb caràcter excepcional, si les ampliacions de terminis no resolen aquestes incidències, es podran establir noves dates per acabar l'actuació per resoldre aquestes problemàtiques, sempre respectant els límits i les anualitats d'aquesta convocatòria dins l'exercici 2019.

Les entitats locals beneficiàries de la subvenció poden sol·licitar a l'òrgan que la concedeix, abans que conclougui el termini per dur a terme l'activitat subvencionada, modificacions de l'acord de concessió, reducció de l'import concedit, modificació de l'actuació objecte de l'ajuda, que s'autoritzen quan tenen la causa en circumstàncies imprevistes o són necessàries pel bon final de l'actuació, sempre que no s'alteri l'objecte o la finalitat de la subvenció i no es danyi el dret de tercers.

8.- La concessió de les subvencions d'aquesta convocatòria es regeix pels principis de publicitat, objectivitat, igualtat i no discriminació, i s'ha resolt segons aquests criteris.

9.- Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de les Illes Balears i a la Base de Dades Nacional de Subvencions.

De conformitat amb l'article 44 en relació amb el 46.6 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, contra aquest acord no

es podrà interposar recurs en via administrativa, si bé es podrà formular potestativament REQUERIMENT per a la seva anul·lació o revocació en el termini de dos mesos comptadors des del dia que es rebí la notificació d'aquest acord amb caràcter previ a la interposició de recurs contenciós administratiu.

El requeriment s'entendrà desestimat si en el termini d'un mes des de la seva presentació no es notifica resolució expressa. El termini per interposar el recurs contenciós administratiu serà de dos mesos comptadors des del dia següent a aquell en el qual es rebí notificació de la resolució expressa sobre el requeriment previ o aquest s'entengui desestimat de forma presumpta.

Si no es formula requeriment previ, es podrà interposar directament recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos comptadors des del dia que es rebí la notificació.

No obstant l'anterior, es pot interposar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent.

ACORD PEL QUAL ES REGULA L'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA.

Es dóna compte de la següent proposta de la consellera de Modernització i Funció Pública:

La Sra. Palomino formula una esmena "in voce" :

«Als efectes d'aclarir la incidència del PORH a l'IMAS i d'acord amb l'esperit de la negociació, atès que les bases de les ofertes públiques de 2016 i 2017 de l'IMAS han estat publicades, s'ha d'entendre que el PORH no els és d'aplicació per la qual cosa a la redacció de l'apartat 4 relatiu a "L'EXECUCIÓ DEL PORH" s'han d'eliminar l'incís final "sempre que siguin fermes", per altra al punt 3 àmbit d'aplicació de l'Acord inclòs a l'annex II, s'ha d'eliminar l'incís final "i fermes".»

S'aprova per unanimitat la proposta amb l'esmena presentada per la Sra. Palomino restant consegüentment la proposta aprovada en els termes sugüents:

Una de les tasques pendents del Consell de Mallorca és la millora en la gestió dels seus recursos humans. Les restriccions i els condicionaments, que les successives lleis de pressupostos generals han anat imposant des de l'any 2010, han generat en la plantilla del Consell de Mallorca una sèrie de problemes de caràcter estructural que dificulten la prestació de serveis a la ciutadania en termes d'eficàcia i de qualitat.

Aquesta optimització, per la seva transcendència, té sentit estratègic i requereix una planificació adequada, en la qual es determini la situació de partida i les línies d'actuació que donin resposta a les demandes de la ciutadania.

En aquest context, la Mesa general de negociació conjunta del personal funcionari i del personal laboral, en distintes sessions realitzades els dies 4 i 28 de febrer i 11 de març de 2019, ha tractat i ha aprovat, per majoria de la part social, el text de l'Acord pel qual es regula l'ordenació dels recursos humans del Consell Insular de Mallorca.

El marc jurídic de la planificació dels recursos humans a l'àmbit del Consell de Mallorca s'estableix en l'article 69 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, en la disposició addicional vigèsima primera de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, que continua vigent d'acord amb el que s'estableix en la disposició final quarta del TREBEP, i, a més, en els articles 37 i 38 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'article 36.c) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca, aprovat pel Ple en sessió de 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19-07-2018), atribueix al Consell Executiu l'aprovació dels plans d'actuació que proposin els departaments.

Per tot això, propòs al Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca que adopti el següent

Acord

1. Aprovar el pla d'ordenació dels recursos humans del Consell Insular de Mallorca que s'adjunta com a document annex.
2. Disposar la publicació d'aquest acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
3. Contra aquest acord, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs d'alçada en el termini d'un mes comptador a partir de l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui en el termini de dos mesos comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació d'aquest recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no s'ha rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i es pot interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui, sense limitació de temps.

No obstant això, si escau, es pot interposar qualsevol altre recurs que consideri oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ANNEX

PLA D'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS DEL CONSELL DE MALLORCA

ANTECEDENTS

Una de les tasques pendents del Consell de Mallorca és la millora en la gestió dels seus recursos humans. Les restriccions i els condicionaments, que les successives lleis de pressupostos generals han anat imposant des de l'any 2010, han generat en la plantilla del Consell de Mallorca una sèrie de problemes de caràcter estructural que dificulten la prestació de serveis a la ciutadania en termes d'eficàcia i de qualitat.

Aquesta optimització, per la seva transcendència, té sentit estratègic i requereix una planificació adequada, en la qual es determini la situació de partida i les línies d'actuació que donin resposta a les demandes de la ciutadania.

Es tracta d'incorporar elements de racionalitat i d'eficàcia, que respectin el principi d'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, amb la finalitat de promoure l'optimització dels recursos disponibles, la provisió més eficient dels llocs de treball del Consell de Mallorca, el desenvolupament d'uns processos de gestió orientats a la satisfacció de les necessitats i les expectatives de la ciutadania, en el marc d'una cultura d'orientació a resultats i de transparència i innovació, que impulsa la corresponsabilitat i la professionalitat del personal d'aquesta institució.

Com a institució que ha d'avaluar de manera contínua el grau d'eficàcia, de qualitat i d'efectivitat dels seus serveis i activitats, els processos de canvi o els projectes de modernització que s'impulsen s'han de basar en la coordinació de les actuacions a desenvolupar, en la implicació i professionalitat del seu personal i, de manera permanent, en el mesurament dels objectius i dels resultats assolits.

Es configura, per tant, un escenari diferent per a la institució i per l'estructura del Consell de Mallorca, la qual cosa obliga a variar la definició i l'execució de les polítiques transversals, així com els instruments de gestió de recursos humans, que han de tenir com a referència els valors de professionalitat, competències, flexibilitat, racionalitat, vocació de servei públic i reconeixement de l'acompliment consagrats en el marc normatiu d'aplicació.

Aquesta planificació, ja iniciada amb l'aprovació de l'Acord d'ordenació de recursos humans en l'àmbit de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca l'any 2017, es continua amb aquest Pla d'Ordenació de Recursos Humans (PORH), com l'instrument necessari per aquesta institució, amb la finalitat de garantir una planificació i gestió dels seus recursos humans de forma adequada a les necessitats actuals de la societat mallorquina i facilitar un servei de qualitat i eficiència a la ciutadania.

MARC JURÍDIC

En l'actualitat, el marc jurídic de les polítiques de personal està regulat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), que tracta la planificació dels recursos humans a les administracions públiques com a fonament d'actuació.

«Article 69 Objectius i instruments de la planificació.

»1. La planificació dels recursos humans a les administracions públiques té com a objectiu contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i de l'eficiència en la utilització dels recursos econòmics disponibles mitjançant la dimensió adequada dels seus efectius, la seva millor **distribució, formació, promoció professional i mobilitat**.

»2. Les administracions públiques poden aprovar plans per a l'ordenació dels seus recursos humans [...]»

En l'Administració local, la figura dels plans d'ocupació o instrument similar està prevista, especialment, en la disposició addicional vīgèsima primera de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública (LMRFP) (precepte encara vigent exdisposició final quarta del TREBEP) el tenor literal de la qual és el següent:

«Les Comunitats Autònomes i les Corporacions Locals, d'acord amb la seva capacitat d'auto organització, podran adoptar, a més de Plans d'Ocupació, altres sistemes de racionalització dels recursos humans, mitjançant programes adaptats a les seves especificitats, que podran incloure totes o alguna de les mesures esmentades en els apartats 2 i 3 de l'article 18 de la present Llei, així com incentius a l'excedència voluntària i a la jubilació anticipada.»

Tant mitjançant el Pla d'Ordenació (article 69 del TREBEP) com de qualsevol altra figura, menys ambiciosa, però encaminada a racionalitzar la gestió (com la disposició addicional 21a de la LMRFP), el mandat és clar: introduir la planificació d'efectius com a pedra angular prèvia de la gestió de personal, la qual precedeix qualsevol projecte d'intervenció en matèria de carrera professional i mobilitat interna, retribució o avaluació.

Com a exemple del que s'ha exposat, i de la pretensió de posar en valor el paper que té el personal en l'Administració local, com a peça clau per a la prestació òptima i satisfactòria dels serveis públics, en l'exposició de motius del TREBEP s'assenyala el següent:

«Les administracions i entitats públiques de tot tipus han de comptar amb els factors organitzatius que els permetin satisfer el dret dels ciutadans a una bona administració, que és va consolidant en l'espai europeu, i contribuir al desenvolupament econòmic i social. Entre aquests factors el més important és, sens dubte, el personal al servei de l'Administració.

»El sistema d'ocupació pública que permet afrontar aquests reptes és aquell que fa possible atreure els professionals que l'Administració necessita, que estimula els empleats per al compliment eficient de les seves funcions i responsabilitats, els proporciona la formació adequada i els ofereix suficients oportunitats de promoció professional, mentre facilita una gestió racional i objectiva, àgil i flexible del personal, atenent al continu desenvolupament de les noves tecnologies.»

Les administracions públiques necessiten disposar d'una estratègia per a la gestió dels seus recursos humans, atès el caràcter horitzontal i transversal de l'actuació i el potencial com a eina insubstituïble per al canvi i la millora de la gestió de l'Administració corresponent. Aquesta estratègia s'ha de formular a través del Pla d'Ordenació de Recursos Humans o d'un altre instrument d'ordenació similar, així també s'interpreta de la redacció dels articles 37 i 38 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears (LFPIB).

«Article 37. Ordenació i planificació dels recursos humans

»L'administració autonòmica ha de dur a terme la ordenació i la planificació corresponents dels recursos humans, d'acord amb els principis informadors recollits en aquesta llei i d'acord amb el que disposa la normativa bàsica estatal.

»Article 38. Instruments d'ordenació i de planificació

»1. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears pot aprovar plans generals d'ordenació dels recursos humans adaptats a les seves peculiaritats, així com programes específics per optimitzar recursos per a àrees determinades.

»2. Els plans generals d'ordenació i els programes específics d'optimització de recursos poden incloure totes o algunes de les mesures següents:

- a) Suspensió d'incorporacions de personal extern a l'àmbit afectat, tant les derivades d'ofertes d'ocupació com de procediments de mobilitat.
- b) Reassignació d'efectius de personal.
- c) Cursos de formació i capacitació.
- d) Convocatòries de provisió de llocs de feina limitats al personal de l'àmbit que es determini.
- e) Mesures específiques de promoció interna.
- f) Prestació de serveis a temps parcial.
- g) Necessitats addicionals de recursos humans, que hauran d'integrar-se, si s'escau, en l'oferta pública d'ocupació.
- h) Altres mesures que siguin procedents en relació amb els objectius establerts en el pla o en el programa.

»3. Aquestes mesures, si pertoca, de conformitat amb la normativa bàsica estatal, han de ser objecte de negociació sindical.»

Atesa la importància i l'evolució legislativa de la figura, cal detallar la normativa més recent. La regulació actual d'aquest instrument es troba, com s'ha assenyalat, en l'article 69.2 del TREBEP, que estableix el següent:

«2. Les administracions públiques poden aprovar plans per a l'ordenació dels seus recursos humans, que incloguin, entre altres, algunes de les mesures següents:

- a) **Anàlisi de les disponibilitats i necessitats de personal**, tant des del punt de vista del nombre d'efectius com dels perfils professionals o nivells de qualificació d'aquests.
- b) Previsions sobre els sistemes d'organització del treball i modificacions d'estructures de llocs de treball.
- c) **Mesures de mobilitat**, entre les quals hi pot haver la suspensió d'incorporacions de personal extern a un determinat àmbit o la convocatòria de concursos de provisió de llocs limitats a personal d'àmbits que es determinin.
- d) **Mesures de promoció interna i de formació del personal i de mobilitat forçosa** de conformitat amb el que disposa el capítol III del present títol d'aquest Estatut.
- e) La previsió de la incorporació de recursos humans a través de **l'oferta d'ocupació pública**, d'acord amb el que estableix l'article següent.»

De manera específica i respecte a les mesures previstes en l'article 69.2 del TREBEP, podem dir que, des del punt de vista pràctic, suposen el següent:

Anàlisi de les disponibilitats i necessitats de personal, tant des del punt de vista del nombre d'efectius, com dels perfils professionals o nivells de qualificació d'aquests. S'ha d'analitzar si el personal amb qui compta l'organització és l'adequat per a la prestació òptima i/o eficaç en cada àmbit funcional, des de la perspectiva quantitativa i qualitativa.

Es tracta, per tant, de determinar la plantilla de personal tenint en compte l'estructura organitzativa del Consell de Mallorca, la qual descriu la divisió i/o l'especialització funcional, conjuntament amb els mecanismes de coordinació i integració.

- ✓ **Previsions sobre els sistemes d'organització del treball** i modificacions d'estructures de llocs de treball, com una mesura directament relacionada amb l'exposat en l'apartat anterior.

Es tracta d'una mesura prospectiva que té com a finalitat habilitar la **iniciació i/o modificació dels procediments de reorganització del treball** o de reconfiguració dels instruments de planificació. És el marc de la política de recursos humans de l'entitat local.

Sens dubte, és indispensable establir els principis i criteris que l'estructura organitzativa ha de contenir. Aquesta estructura es constitueix en un dels elements de més qualificació, com a àmbit formal que representa les relacions, les comunicacions, els processos de decisió i els procediments que articulen un conjunt de persones en unitats funcionals i llocs de treball, orientades a la consecució d'uns objectius determinats.

Amb la definició de l'estructura organitzativa es determinen les característiques i la dimensió de l'organització, en congruència amb l'estratègia i els processos que gestiona, de manera que es constitueix com a medi facilitador per al desenvolupament integrat i coordinat dels plans d'actuació o projectes d'intervenció.

- ✓ **Mesures de mobilitat**, basades en una reflexió i anàlisi prèvia que, en cas que hi hagi un excedent de personal en un àmbit de gestió determinat, en una parcel·la concreta de l'organització o a causa de les necessitats de polítiques locals, poden determinar la suspensió d'incorporacions de personal extern de nou ingrés en un àmbit determinat o la realització de procediments de provisió de llocs de treball de caràcter limitat o restringit als empleats públics d'un determinat sector d'actuació.

Aquestes mesures de mobilitat que són voluntàries s'han d'entendre en el marc de l'article 81.1 del TREBEP, que disposa que cada Administració pública, en el marc de la planificació general dels seus recursos humans i sense perjudici del dret del funcionariat a la mobilitat, pot establir regles per ordenar la mobilitat voluntària dels funcionaris públics, quan consideri que existeixen sectors prioritaris de l'activitat pública amb necessitats específiques d'efectius.

- ✓ **Mesures de promoció interna i de formació del personal i de mobilitat forçosa**

La promoció interna i la formació s'han de considerar com a elements vinculats amb la carrera professional i amb la millora de la qualificació dels empleats públics.

D'una banda, la carrera professional, amb les diferents modalitats, es configura com un dret individual de l'empleat públic, però també com un instrument clau per a

l'Administració a l'hora de definir el desenvolupament d'un sistema de gestió de la carrera en l'ocupació pública, per potenciar la «professionalització» i impulsar un model de gestió basat en el coneixement, l'adquisició de competències, l'acompliment real en el lloc de treball i els resultats obtinguts.

D'altra banda, la doble dimensió de la formació, com a transmissió de coneixements i habilitats i com a modificació d'actituds i valors, permet incrementar les competències professionals i contribueix de manera decisiva al canvi cultural, amb la introducció de comportaments indispensables, com la iniciativa, la responsabilitat, el control de la gestió i l'avaluació de l'acompliment, capacitats imprescindibles avui dia en una Administració receptiva, eficaç en la prestació dels serveis i polítiques públiques i eficient en l'ús dels recursos públics.

Pel que fa a la mobilitat forçosa, l'article 81.2 del TREBEP disposa que:

«Les administracions públiques, de manera motivada, poden traslladar els seus funcionaris, per necessitats de servei o funcionals, a unitats, departaments o organismes públics o entitats diferents dels de la seva destinació, respectant les retribucions i condicions essencials de treball, i modificant, si escau, l'adscripció dels llocs de treball dels quals siguin titulars. Quan per motius excepcionals els plans d'ordenació de recursos impliquin canvi de lloc de residència, s'ha de donar prioritat a la voluntarietat dels trasllats. Els funcionaris tenen dret a les indemnitzacions establertes per reglament per als trasllats forçosos.»

✓ **La previsió de la incorporació de recursos humans a través de l'oferta d'ocupació pública**

Quan l'anàlisi de les disponibilitats de recursos humans arriba a la conclusió que l'organització és deficitària, cal fer incorporacions noves. És l'oferta d'ocupació pública la que preveu les incorporacions esmentades, d'acord amb la normativa pressupostària, que és la que habilita els crèdits necessaris per sufragar les despeses.

L'article 70.3 del TREBEP disposa que «L'oferta d'ocupació pública o instrument similar pot contenir mesures derivades de la planificació de recursos humans.»

En el moment actual, respecte a l'oferta d'ocupació pública o un altre instrument de gestió de la provisió de necessitats de personal, l'article 19 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018, de caràcter bàsic, disposa que:

«[...] l'oferta s'ha d'atènyer a les disponibilitats pressupostàries del capítol I del pressupost de despeses.»

«La taxa de cobertura temporal de les places incurses en els processos d'estabilització s'ha de situar al final del període, en cada àmbit, per sota del 8 per cent.

»L'articulació d'aquests processos selectius que, en tot cas, ha de garantir el compliment dels **principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat**, pot ser objecte de negociació a cadascun dels àmbits territorials de l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, i es poden articular mesures que possibilitin una coordinació entre les diferents administracions en el desplegament d'aquests.

»De la resolució d'aquests processos no es pot derivar, en cap cas, un increment de despesa ni d'efectius, i s'ha d'oferir en aquests processos, necessàriament, places de naturalesa estructural que siguin exercides per personal amb vinculació temporal.»

Finalment, pel que fa al procés d'elaboració del Pla d'Ordenació, el TREBEP no en fa cap referència. S'ha suprimit l'obligació formal d'elaborar una memòria justificativa del pla, prevista en l'últim paràgraf de l'article 18.2 de la LMRFP, on s'haurien d'indicar les referències temporals sobre l'execució de les previsions i mesures que s'hi preveuen. No obstant això, sembla evident que **el Pla no es formalitzarà només amb l'acord d'aprovació d'aquest**, sinó que ha d'anar **precedit de dos tràmits**: en primer lloc, el **document justificatiu de les mesures que es proposen, que ha de motivar l'actuació de l'Administració quan actuen potestats discrecionals**, d'acord amb l'article 35 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; en segon lloc, **la verificació d'un procés de negociació col·lectiva a la Mesa de Negociació corresponent**, el que s'ha d'acreditar a l'expedient, atès que, d'acord amb l'article 37.1.m) del TREBEP, és matèria objecte de negociació «els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en aquells aspectes que afectin a les condicions de treball dels empleats públics.»

En aquest sentit, **la negociació del Pla**, tal com es preveu en la normativa d'aplicació, **és de màxima importància per verificar la participació efectiva dels representants dels empleats públics en l'instrument planificador**. En aquesta negociació és exigible a les parts la bona fe negociadora, si bé la voluntat d'arribar a acords en aquesta matèria parteix d'una dinàmica prèvia positiva, atesos els diversos acords aprovats per unanimitat o amb suport majoritari de les organitzacions sindicals amb representativitat legal, durant els anys 2016, 2017 i 2018.

JUSTIFICACIÓ DEL PLA D'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS

Tenir un pla d'ordenació de recursos humans permet:

- Definir una política pública d'actuació en matèria de personal, com un compromís de programa en termes de transparència i rendició de comptes.
- Planificar un projecte emprant tècniques de programació, definir i temporalitzar els objectius, així com determinar els recursos addicionals que s'hi han de dedicar.

Per diferents motius, fins avui les administracions públiques han orientat la seva política de personal en una direcció única; la legislatura 2015-2019 ha prioritzat la devolució dels drets del personal d'aquesta institució, el reconeixement de la carrera professional i l'elaboració d'un catàleg de funcions i, una vegada reconeguts aquests drets, és necessari presentar un projecte de present i de futur en la gestió dels recursos humans.

Per això, es considera cabdal negociar un pla ambiciós, aprofitant que actualment es donen dues circumstàncies bàsiques: el propòsit de l'equip de Govern i la Llei vigent de pressuposts més permissiva, que obre les portes per fer actuacions importants en matèria de personal, que aposten per l'estabilització després de molts d'anys; així com la promoció, la innovació, la productivitat, la formació i la motivació del personal.

El Ple del Consell de Mallorca, a proposta de la consellera de Modernització i Funció Pública, té la intenció de dotar, per primera vegada en la història d'aquesta institució, d'un pla d'ordenació de recursos humans, que hagi estat negociat i aprovat en Mesa General Conjunta de Negociació de personal laboral i funcionari del Consell i de l'IMAS, pels sindicats amb representativitat.

Aquest equip de Govern ha iniciat el procés de modernització del Consell de Mallorca i, amb l'aprovació d'aquest PORH pel Ple d'aquesta institució, pretén transformar l'organització i la gestió de personal cap a la millora contínua de la qualitat dels serveis que es presten a la ciutadania. És indubtable que per aconseguir l'ambició objectiu de millorar contínuament la prestació dels serveis als ciutadans, les persones al servei del Consell, i en especial els empleats públics, constitueixen el factor clau i essencial, perquè aquest objectiu ambiciós de millora contínua i qualitat sigui cada vegada més assolible.

Un fet determinant a l'hora d'elaborar aquest Pla és l'anàlisi de la plantilla actual del Consell de Mallorca.

D'aquesta anàlisi resulta que l'envelliment de la plantilla és notable i que aquesta situació origina limitacions per problemes de salut a part del personal.

A més, hi ha un percentatge elevat de personal temporal, que al Consell arriba a un 47 % i a l'IMAS a un 83 %. També, hi ha un nombre important de personal laboral, en concret al Consell un 14 % de les places són laborals, mentre que a l'IMAS aquest percentatge és del 23 %.

Aquesta situació s'ha originat bàsicament per les restriccions a les ofertes públiques i per la cobertura de vacants que s'han produït els darrers anys a causa de les limitacions de les lleis de pressuposts generals de l'Estat; cal recordar que l'última convocatòria que va permetre l'accés al Consell de Mallorca va ser l'any 2006, si exceptuem les del col·lectiu de bombers.

Tot això s'han incrementat les necessitats reals d'efectius, per donar un servei de qualitat per a la ciutadania.

D'altra banda, els darrers anys s'havien produït situacions desmotivants per al personal, al no disposar d'una mobilitat interna àgil; aquesta situació es pot solucionar amb la negociació d'un acord de mobilitat interna bianual, que permeti la provisió de manera definitiva de llocs vacants de forma voluntària.

Els acords per al personal funcionari són de l'any 1991 i, encara que s'han aprovat diferents annexos, no s'ha fet el desenvolupament normatiu corresponent, això fa que ens trobem amb una norma que no reflecteix la realitat normativa actual, per la qual cosa s'ha recorregut a normes de caràcter autonòmic, per suplir aquestes llacunes legals.

El catàleg de funcions, recentment aprovat i publicat, ens permet fer els processos inclosos en aquest Pla d'Ordenació de Recursos Humans i el seu desenvolupament amb més seguretat jurídica.

Des del punt de vista de les relacions laborals, la negociació col·lectiva amb els sindicats representatius a les meses de negociació corresponents, des de l'inici de la legislatura, ens ha permès assolir acords per unanimitat o per consens majoritari. En aquest sentit, destaca

la corresponsabilitat dels representants de les organitzacions sindicals, en l'establiment en comú d'objectius i accions que permetin la millora contínua en la prestació dels serveis públics i en les condicions de treball dels empleats del Consell de Mallorca i dels organismes adscrits.

Els sistemes de selecció de personal són una prova del consens esmentat, a l'haver-se aprovat un acord de selecció per al personal temporal i un acord per a la cobertura de vacants mitjançant comissions de servei.

Tampoc no es pot obviar que el marc normatiu bàsic actual aplicable a la gestió dels recursos humans en les administracions públiques –l'Estatut bàsic de l'empleat públic– dona una oportunitat per establir i executar projectes de millora en aquest àmbit. És mitjançant aquest suport normatiu, que facilita la racionalització i la millora estructural, sobre el qual s'ha de cimentar la gestió de personal, en detriment de mesures de simple ajustament, sense reformes de pes.

OBJECTIUS DEL PLA D'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS

El PORH es planteja els objectius generals següents:

- Adequació de la dotació de recursos humans del Consell de Mallorca, per donar resposta a les necessitats en la prestació de serveis a la ciutadania.
- Implantació d'un pla d'estabilitat 2019-2021 i d'un pla d'equilibri entre la creació d'ocupació, la promoció interna horitzontal, vertical i creuada, la mobilitat (concurs de trasllats) i l'ingrés mitjançant un procediment normalitzat pel sistema de concurs-oposició.
- Poder propiciar l'actualització permanent de competències professionals.
- Comprometre els empleats públics amb la millora en la qualitat dels serveis que es presten a la ciutadania

I això, a través de les accions o dels objectius estratègics següents:

- Planificació de recursos humans.
- Accions sobre l'estructuració de l'ocupació pública (reducció de temporalitat, promoció interna, concursos de trasllats, processos de funcionarització del personal laboral...). Creació de l'Escola Pública del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori, com a òrgan especialitzat i permanent per a l'organització dels processos selectius i de proveïment.

EXECUCIÓ DEL PORH

L'execució del Pla d'Ordenació de Recursos Humans és de tres anys, si bé té una vocació de «permanència renovable», per tal de facilitar la solució dels problemes que vagin sorgint. El Consell de Mallorca i els seus organismes adscrits actuaran sota el principi de celeritat i en els termes que es preveuen en l'article 70 del TREBEP, i tractaran d'evitar la caducitat de les ofertes que provenen d'aquest PORH o de les seves convocatòries.

D'aquest PORH cal destacar principalment:

1. L'adopció de l'acord en matèria de mobilitat voluntària, iniciada el setembre de 2018, amb el concurs de trasllats que donarà solució a situacions de provisionalitat en l'ocupació d'alguns llocs de treball des del 2006. Mobilitat que finalitzarà el primer trimestre de 2019 i que s'ha de convocar **quan finalitzi el Pla d'Estabilitat de l'Ocupació**, i ha de seguir els criteris generals fixats per aquest PORH. Després del procés de mobilitat voluntària derivada del Pla d'Estabilitat de l'Ocupació, **els processos de concurs de trasllat s'han de convocar de forma regular cada dos anys**.
2. L'adaptació de les bases generals aprovades per la Mesa Sectorial de l'IMAS als criteris generals aprovats en aquest PORH pels processos pendents de convocatòria a la data d'aprovació d'aquest PORH i posterior negociació i aprovació en l'àmbit de negociació corresponent, d'acord amb la regulació d'aplicació i amb l'establert en aquest PORH.
3. El procés de regularització de personal temporal de l'IMAS i del Consell de Mallorca que, sense ocupació d'una plaça estructural, donen cobertura a les necessitats dels diferents serveis en places vacants i cobertes en nomenaments o contractes temporals concatenats (art. 15.5 del TRLET, aplicable expressament a les AP, d'acord amb la DA 15 del TRLET, que incorpora mesures orientades a evitar l'encadenament de contractes), Sentència del Tribunal Suprem, de 26 de setembre de 2018.
4. Les ofertes d'ocupació de 2017 a 2020, tant les corresponents a taxa de reposició ordinària (la taxa de reposició ordinària que correspongui a les ofertes d'ocupació pública de 2019 en endavant es destinarà el 100 % a places de bomber-a conductor-a (excepte a l'IMAS) fins que es doni cobertura a les vacants de plantilla) com les d'estabilitat de l'ocupació temporal en el Consell de Mallorca i organismes dependents inclosos en aquest PORH, s'han de convocar d'acord amb els criteris generals fixats per aquest PORH. Les places convocades a data d'aprovació d'aquest PORH s'han de regir per les bases generals o específiques aprovades.
5. El procés de funcionarització del personal laboral del Consell de Mallorca i organismes dependents, per convocatòria **que es farà després de la resolució del Pla d'Estabilitat d'Ocupació regulat en aquest PORH**.
6. L'aprovació d'ofertes públiques d'ocupació a partir de l'any 2021, que afectaran places procedents de jubilació, excedències, nova creació..., que **s'han de convocar cada dos anys**. A partir d'aquestes ofertes públiques el procés selectiu d'aplicació serà el de concurs-oposició, els criteris generals de les bases, els percentatges de cada fase i els barems es negociaran a la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS, i serà el mateix per al Consell de Mallorca, l'IMAS i l'Agència de Defensa del Territori.

A. Justificació de la regularització de personal temporal amb nomenaments o contractes concatenats

D'acord amb la interpretació jurídica aplicable pel Tribunal Suprem, en Sentència núm. 1426/2018, de 26 de setembre, la solució jurídica per regularitzar el personal temporal en nomenaments de durada determinada concatenats, no és la conversió del personal nomenat com a funcionari interí en personal indefinit no fix, aplicant de forma analògica la jurisprudència de l'ordre social, sinó, més bé, la subsistència i continuació de la relació de treball, amb els drets professionals i econòmics inherents des de la data d'efectes del

primer nomenament, fins que l'Administració compleixi amb la regulació de la norma de caràcter bàsic establerta en l'article 10.1 del TREBEP.

Execució del procés de regularització

Com a fase prèvia a la convocatòria del Pla d'Estabilitat d'Ocupació, s'ha d'obrir un termini perquè el personal temporal de durada determinada que presta serveis amb concatenació de nomenaments temporals pugui sol·licitar la regularització de la seva situació.

Es constituirà una comissió paritària, nomenada per la Mesa General Conjunta de Negociació de personal laboral i funcionari del Consell i de l'IMAS, que estarà composta per quatre funcionaris de carrera, amb formació jurídica i per un representant sindical de cada un dels sindicats amb representativitat legal en la Mesa General Conjunta de Negociació del Consell i de l'IMAS, que en aquest moment són UGT, CCOO i CSI-CSIF :

1. Un funcionari de carrera a proposta de la Direcció Insular de Funció Pública
2. Un funcionari de carrera a proposta de la Gerència de l'IMAS
3. Un funcionari de carrera a proposta de la Gerència de l'Agència de Defensa del Territori
4. Un funcionari de carrera a proposta de la Direcció General de Funció Pública de la CAIB
Un d'ells serà designat president-a de la Comissió de valoració pel conseller-a competent en matèria de funció pública del Consell de Mallorca.
5. Un representant sindical per cada sindicat amb representativitat legal en la Mesa General Conjunta de Negociació del Consell i de l'IMAS, amb veu i vot.

La presidència de la Comissió de valoració serà designada pel conseller-a competent en matèria de funció pública del Consell de Mallorca d'entre els membres funcionaris de carrera. La secretaria serà exercida pel membre que designi la pròpia Comissió.

Aquesta Comissió té com a finalitat determinar motivadament si aquest personal ha subscrit nomenaments amb durada determinada, successius i en situació d'abús del sistema de nomenaments. Per dur a terme la finalitat ha de valorar i motivar si les funcions de prestació tenen caràcter provisional o permanent. Per elevar finalment a l'òrgan gestor corresponent proposta motivada sobre si s'ha produït concatenació de nomenaments i/o contractes. Correspon a l'òrgan gestor declarar el nomenament com a funcionari interí dels sol·licitants en les vacants dotades pressupostàriament. En cap cas poden declarar funcionari interí un nombre superior a les vacants existents.

Aquest PORH té com a objectiu regularitzar aquestes situacions i fixar com a criteris interpretatius aplicables els determinats per la Sentència del Tribunal Suprem, de 26 de setembre de 2018, davant la possible presència d'una situació d'abús, en els successius nomenaments i declarar mantenir la relació de treball entre un funcionari interí i l'organisme o la institució. **Aquest procés s'iniciarà el dia següent a la publicació d'aquest PORH i finalitzarà previsiblement abans del 31 d'agost de 2019.**

B. Justificació del Pla d'Estabilització de l'Ocupació

És objectiu fonamental de l'Administració, partint de l'article 103.1 de la Constitució espanyola, servir l'interès general. D'acord amb això, un dels instruments dels quals es

disposa en matèria de recursos humans és l'article 69.1 del TREBEP, que determina que la planificació dels recursos sempre ha de tenir com a objectiu «contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i de l'eficiència en la utilització dels recursos econòmics disponibles mitjançant la dimensió adequada dels seus efectius», que entre altres qüestions, suposa establir les places adequades actualment existents a la plantilla del Consell de Mallorca i dels organismes adscrits.

La temporalitat en l'ocupació pública no és exclusiva del Consell de Mallorca, sinó de les administracions públiques en general i de les d'àmbit local en particular. Això està lligat a una política de restricció pressupostària, derivada principalment de les mesures previstes en el Reial decret llei 20/2011, que incorporades a les diferents lleis de pressuposts, s'han mantingut durant els anys 2012-2016, congelant les ofertes d'ocupació pública, deixant al marge les necessitats reals de les institucions públiques, que s'han resolt mitjançant nomenaments i contractes temporals.

L'índex actual de temporalitat del personal que atén les necessitats estructurals d'aquesta Administració té la causa en la política de retallades a la qual han hagut de fer front totes les administracions públiques després de la crisi econòmica desencadenada després de l'any 2008. Les lleis successives de pressuposts generals de l'Estat (LPPGGE) han fixat, per a cada exercici, la taxa de reposició aplicable i han condicionat, en conseqüència, les ofertes d'ocupació pública de les diferents administracions.

La necessitat d'establir l'ocupació al Consell de Mallorca segueix sent un objectiu que comparteixen aquesta Administració i els seus empleats, tant fixos com temporals, voluntat que manifesten de forma unànime a través dels representants.

El Ple del Consell de Mallorca ha decidit acabar amb la taxa de temporalitat, provocada per anys d'inactivitat, de la qual no es pot culpar, si de cas mínimament, a la pròpia institució. L'últim procés selectiu es va convocar l'any 2006, excepte per la categoria de bomber-a conductor-a.

Són molts els arguments que justifiquen esgotar les possibilitats legals i fer el major esforç per reduir els índexs actuals de temporalitat.

- a) L'existència de les dotacions pressupostàries per cobrir de manera estable les places ja cobertes de forma temporal, la constatació que el Pla d'Estabilitat d'Ocupació no afecta el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, una millora substancial del rendiment i la productivitat dels empleats que veuen garantida l'estabilitat laboral.
- b) Donar compliment a l'article 10.4 del TREBEP.
- c) Aplicar les diferents taxes de reposició i d'estabilitat establertes en la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2018, incloses les places regulades en la disposició transitòria quarta del TREBEP.

El Consell de Mallorca ha decidit incloure dins del Pla d'Ordenació de Recursos Humans un pla d'estabilitat de l'ocupació pública, per tal d'afavorir un marc adequat per garantir l'estabilitat laboral d'un nombre important de personal interí i laboral no fix.

Aquest Pla d'Estabilitat de l'Ocupació, excepcional i extraordinari, no suposarà incrementar el cost econòmic actual per al Consell de Mallorca, ja que no es tracta d'un

increment de plantilla, sinó d'estabilització dels llocs de treball que ja estan coberts amb places dotades pressupostàriament. També ha de considerar-se des del punt de vista de l'estalvi de la despesa pública, ja que no hem d'oblidar que un funcionari interí ocasiona a l'Administració la despesa addicional anual del 5,50 %, que suposa la cotització per desocupació.

Per donar solució a aquesta situació es va fer un primer pas, mitjançant l'Acord per a la millora de l'ocupació pública, signat el 29 de març de 2017, entre el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i els sindicats CCOO, UGT i CSIF. Posteriorment, les mateixes organitzacions sindicals varen subscriure, el passat 9 de març, el segon Acord per a la millora de l'ocupació pública i de condicions de treball.

La jurisprudència constitucional admet aquests processos d'estabilitat de l'ocupació temporal, però ho fa a partir de tres premisses:

En primer lloc, el **caràcter excepcional**. Indica el TC que aquests sistemes d'accés «han de considerar-se com un procediment proscriu per l'art. 23.2 CE, si bé no es pot excloure que, en determinats casos excepcionals, la diferència de tracte establerta a la llei en favor d'uns i en perjudici d'altres pugui considerar com a raonable, proporcionada i no arbitrària a l'efecte de la desigualtat de tracte que estableix, sempre que aquesta diferenciació es demostrï com un mitjà excepcional per resoldre una situació també excepcional.»

En segon lloc, entén el TC que resulta legítima aquesta solució «quan només s'acudeix a aquest tipus de procediments per **una sola vegada**, doncs d'una altra manera es perdria la seva condició de remei excepcional per a una situació igualment excepcional».

En tercer lloc, es requereix que **estigui expressament prevista en una norma amb rang de llei** i amb l'objecte d'aconseguir una finalitat constitucionalment legítima, entre les que s'integra també la pròpia eficàcia de l'Administració .

Amb la DT4a del TREBEP el legislador ha entès que aquests processos excepcionals poden justificar-se en el moment present, sempre que hi hagi raons excepcionals i es donin els requisits previstos en la norma. I tal com assenyala l'article 19 de la Llei de pressupostos per l'any 2018, es poden computar per al desenvolupament d'aquests processos les places ocupades de forma temporal, almenys en els tres anys anteriors al 31 de desembre de 2017. Per tant, el càlcul s'ha de fer sobre el total d'aquestes places en les quals en el període indicat hagi existit aquesta ocupació temporal.

L'objecte d'aquest Pla d'Estabilitat suposa una reordenació de les places ocupades interinament o temporalment a data d'avui amb personal estructural almenys en els tres anys **anteriors a 31 de desembre de 2017** i que estiguin dotades pressupostàriament.

Aquest procés, que no suposa l'increment de personal nou, atès que els llocs es troben pressupostats i coberts de forma temporal, permetrà acabar amb irregularitats en la cobertura de les places, a més d'aconseguir un estalvi econòmic, ja que el personal temporal comporta un 5,5 % de cotització per a la desocupació.

Execució del Pla d'Estabilitat de l'Ocupació

1. Aquest procés extraordinari i excepcional és només per als llocs o les places de caràcter estructural corresponents a les distintes escales, subescales o categories, queden exclosos els llocs o treballs conjunturals.
2. Han d'estar dotats pressupostàriament.
3. Han d'estar ocupats interinament o temporalment, d'acord amb les instruccions i aclariments de la Secretaria de l'Estat de Funció Pública.

En el cas que es compleixin tots aquests requisits, poden iniciar-se els processos selectius. Aquests processos han de complir amb els mateixos requisits que s'estableixen amb caràcter general per a la resta dels processos selectius, tal com estableix l'article 55 del TREBEP. És a dir, s'ha de garantir el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat. **Les especialitats han de venir determinades, d'acord amb el contingut de les proves que ha de guardar relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs objecte de cada convocatòria.** En la fase de concurs s'ha de valorar, entre altres mèrits, **el temps de serveis prestats en les administracions públiques i l'experiència en els llocs de treball objecte de la convocatòria.**

Els processos selectius es desenvolupen tenint en compte aquestes especialitats que no afecten els altres criteris establerts en la legislació sobre els processos selectius; és a dir, l'article 61 del TREBEP, ja que la pròpia disposició transitòria quarta estableix una remissió expressa als apartats 1 i 3 d'aquest article.

El **sistema selectiu** del Pla d'Estabilitat és el **concurs-oposició**, tenint en compte el perfil especialitzat de les places i del plantejament excepcional i extraordinari en la seva convocatòria, en el qual s'ha de valorar entre d'altres, per tractar-se de conceptes diferents:

- a) El temps de serveis prestats en les administracions públiques.
- b) L'experiència en els llocs de treball objectes de convocatòria, pel caràcter extraordinari d'aquests processos.
- c) La formació acadèmica.
- d) Els cursos i les accions formatives o de perfeccionament relacionats amb les funcions del lloc objecte de la convocatòria.

Les bases específiques han d'indicar que són en execució del Pla d'Estabilitat d'Ocupació derivat d'aquest PORH.

Les proves que integren la fase d'oposició han de guardar relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs objecte de cada convocatòria, s'han de negociar a la Mesa General Conjunta del personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS.

La valoració de la fase d'oposició és del 60 % i la de la fase de concurs és del 40 %. La fase de concurs té la distribució general següent, que es concreta i determina en l'annex corresponent aprovat en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS:

- a) Serveis prestats a les administracions públiques
- b) Experiència en la categoria i llocs de treball objectes de convocatòria
- c) Acreditació de la superació d'una o més proves d'altres processos selectius
- d) Formació acadèmica
- e) Cursos i accions formatives o de perfeccionament
- f) Acreditació de nivell superior del requerit de català
- g) Altres mèrits: a determinar segons l'especialitat del lloc i/o categoria

C. Funcionarització del personal laboral fix

És objecte de la **funcionarització voluntària** del personal laboral fix del Consell de Mallorca i els seus organismes autònoms mitjançant la promoció interna del personal laboral fix de la plantilla que exerceixi funcions o llocs classificats com a propis de personal funcionari a l'entrada en vigor de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, és a dir, abans del 13 de maig de 2007, segons disposició transitòria 2a, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

Les places concretes objecte d'aquesta funcionarització es determinen en la convocatòria, prèvia negociació a la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS.

El personal laboral fix que participi en aquest procés de funcionarització ha d'acreditar el requisits generals i específics del lloc de treball.

El procés selectiu és el d'oposició, que consisteix a fer un curs obligatori i eliminatori, i la qualificació és apte o no apte.

D. Procés selectiu per a la categoria de bomber-a conductor-a i per a la promoció interna a les categories de comandament (caporal-a, sergent-a i suboficial-a)

Es va fer un procés selectiu al col·lectiu de bombers del Consell de Mallorca, que va finalitzar el juny de 2018. El dèficit de professionals d'aquest col·lectiu i l'increment de les dotacions mínimes de parc han implicat haver de reforçar el personal de l'àrea operativa del Servei de Bombers. Amb la finalitat de dotar amb els efectius necessaris per cobrir el Servei de Bombers, s'han incorporat 11 funcionaris de carrera i 13 bombers-es interins-es, també està prevista la incorporació de 24 bombers-es més durant el primer semestre de 2019. Una vegada resolta la promoció interna de sergents-es i caporals-es i el concurs de trasllat, les vacants resultants es reconvertiran en altres categories operatives de suboficial-a, sergent-a o caporal-a, d'acord amb les necessitats del Servei de Bombers, prèvia negociació a la Mesa Sectorial de l'àrea operativa del Servei de Bombers, i serà requisit per a l'aprovació la unanimitat o la majoria de les representacions de la Mesa de Negociació.

Processos selectius planificats d'acord amb els criteris generals negociats:

1. Concurs-oposició lliure per a la categoria bomber-a conductor-a (oferta pública de 2017 a 2020)
2. Concurs-oposició promoció interna per a la categoria de caporal-a i de sergent-a

E. Creació de l'Escola Pública del Consell de Mallorca i l'Agència de Defensa del Territori

Davant els diferents processos selectius i de provisió que es presenten en aquesta institució, es fa necessari crear l'Escola Pública del Consell de Mallorca i l'Agència de Defensa del Territori, com a òrgan especialitzat i permanent per organitzar els processos selectius i de proveïment, a més de la formació general i especial d'emergències. Aquesta Escola estarà adscrita al Departament del Consell de Mallorca amb competències en matèria de funció pública, i estarà composta de tres serveis: Servei de Selecció, Servei de Provisió i Servei de Formació que es divideix en dues unitats, Formació General i Formació Especial.

Es regularà la creació, composició, organització i funcionament d'aquesta Escola Pública del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori.

PARTS QUE CONCERTEN AQUEST ACORD

1. Parts que concerten l'Acord

Concerten aquest Acord, d'una part, el Consell Insular de Mallorca i, de l'altra, les centrals sindicals UGT, CCOO, CSI-F presents en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

DISPOSICIONS GENERALS

2. Objecte i justificació del Pla

1. Aquest Acord té per objecte planificar l'ordenació dels recursos humans del Consell de Mallorca, de l'Agència de Defensa del Territori i de l'IMAS, representats a la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

2. La necessitat d'elaborar aquest Pla d'Ordenació neix de la situació en la qual es troba la institució, derivada d'un context de manca de planificació de recursos humans, de la manca d'oferta d'ocupació pública, de la manca de regulació en matèria de provisió de llocs de treball, mobilitat, promoció interna i carrera administrativa.

3. Àmbit

1. Objectiu: es pot establir un pla d'ordenació de recursos humans dirigit a la planificació dels recursos humans i establir els criteris per determinar les accions a desenvolupar en matèria de mobilitat, ingrés, selecció i provisió de llocs, promoció interna i funcionarització.

2. Subjectiu: aquest Acord afecta tot el personal del Consell de Mallorca, de l'Agència de Defensa del Territori i de l'IMAS.

3. Temporal: aquest Acord té caràcter permanent en les parts que no s'estableixi un termini i es pot revisar a petició de les parts signants, a més de l'adaptació a les noves normes reguladores d'aquestes matèries que es puguin aprovar durant la vigència d'aquest Acord.

4. Objectius

Amb caràcter previ als objectius, les premisses que sustenten el contingut del Pla d'Ordenació de Recursos Humans són les següents:

1. Els empleats públics tenen un paper clau i decisiu per enfortir la raó de ser de l'Administració pública: una administració accessible, eficaç, eficient i transparent, capaç de donar resposta a les necessitats de la ciutadania amb solvència i proximitat.
2. La cultura de l'organització ha d'estar orientada cap a la professionalitat, el rigor i la voluntat de millora contínua, en un procés adaptatiu a les característiques de l'entorn.
3. El model de gestió de recursos humans està encaminat a obtenir resultats eficaços i eficients per a la ciutadania, la qual cosa s'aconsegueix mitjançant l'adquisició i la millora contínua de les competències professionals dels empleats públics. Per això, s'han d'impulsar els sistemes d'ingrés, de selecció i de provisió de llocs, de carrera professional i administrativa, de capacitació, retributius, de comunicació interna i, especialment, els de condicions especials de treball.
4. L'estructura organitzativa s'ha adequar i orientar a la satisfacció de les demandes i aspiracions de la ciutadania i al compliment dels objectius previstos, constituint el mitjà bàsic per impulsar els processos de millora i d'innovació en la prestació dels serveis del Consell de Mallorca, amb implantació de protocols i procediments d'actuació.
5. La disposició d'unes condicions de treball, de relacions laborals, així com de seguretat i salut laboral adequats faciliten la consecució dels objectius previstos i la millora en la gestió i els resultats dels serveis que es presten, contribuint, a més, a incrementar la motivació i el compromís amb la institució.

Amb aquest Acord d'ordenació, es pretén aconseguir els objectius següents:

- a) Adequar la dotació i cobertura dels recursos humans del Consell de Mallorca per donar resposta a les necessitats en la prestació de serveis a la ciutadania.
- b) Implantar un pla d'estabilitat i un pla d'equilibri entre la creació d'ocupació, la promoció interna horitzontal, vertical i creuada, la mobilitat (concurs de trasllats) i l'ingrés mitjançant un procediment normalitzat pel sistema de concurs-oposició.
- c) Propiciar l'actualització permanent de competències professionals.
- d) Comprometre els empleats públics amb la millora en la qualitat dels serveis que es presten a la ciutadania.
- e) Planificar els recursos humans de la institució.
- f) Estructurar l'ocupació pública per reduir la temporalitat a menys d'un 8 %, promoció interna, concursos de trasllats, processos de funcionarització del personal, que permetran una planificació i adequació dels recursos humans de la institució.

Per aconseguir els objectius previstos en un pla d'ordenació, el contingut s'ha d'articular per mitjà de les mesures necessàries per aconseguir una estructura de recursos humans

adequada, en els aspectes de la quantificació dels recursos, de la programació de l'accés, de la mobilitat voluntària i de la promoció i la carrera professional i administrativa.

5. Procediment

Per complir els objectius previstos en el Pla d'Ordenació de Recursos Humans, s'estableix l'itinerari, que es compon de les fases següents:

A. Primera fase

1. Regularització del personal temporal de l'IMAS i del Consell de Mallorca.
2. Negociació i aprovació en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS els criteris per determinar les places afectades per l'oferta d'ocupació pública.
3. Negociació i aprovació a la mesa de negociació corresponent, de l'oferta d'ocupació pública d'estabilitat. A l'IMAS s'aprovarà per la Mesa Sectorial i al Consell de Mallorca i a l'Agència de Defensa del Territori s'aprovarà a la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS.
4. Negociació i aprovació en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS de les bases generals i específiques dels processos selectius derivats del Pla d'Estabilitat de l'Ocupació i de la taxa ordinària de reposició.
5. Creació de l'Escola Pública del Consell de Mallorca i l'Agència de Defensa del Territori. L'IMAS pot considerar la creació d'una escola pública pròpia i desenvolupar la regulació al marc corresponent.

B. Segona fase

- a) Negociació i aprovació en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS de les bases generals i específiques de funcionarització del personal laboral fix.
- b) Negociació i aprovació en la Mesa General Conjunta de personal funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS de les bases generals i específiques dels processos de concursos de trasllats.
- c) Negociació i aprovació d'altres acords que es puguin prendre durant la vigència d'aquest Pla d'Ordenació de Recursos Humans, l'àmbit de negociació s'acordarà en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS.

Ateses les vacants previstes, i en el marc de les lleis anuals de pressupostos, el Consell de Mallorca es compromet a cobrir el 100 % de les vacants generades en l'oferta d'ocupació pública (OOP) de cada anualitat. Per acord específic de Mesa General Conjunta de Negociació de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS es determinaran els llocs exempts en cadascuna de les convocatòries i s'ha de motivar i justificar adequadament l'exempció d'aquests llocs.

Una vegada fixat el nombre, juntament amb les vacants no executades d'exercicis anteriors, s'estableix també la cadència de convocatòries. Així mateix, sempre que la norma pressupostària ho permeti, s'aplicarà l'establert en l'article 70.1 de l'EBEP, afegint a les convocatòries fins a un 10 % addicional de places ofertades, tenint en

compte que la tendència observada és que a les vacants generades per jubilació cal afegir un percentatge creixent de baixes per incapacitat permanent total, la qual cosa explica les xifres diferents de les convocatòries respecte de les ofertes.

6. Desplegament del Pla d'Ordenació de Recursos Humans

Aquest Pla d'Ordenació dels Recursos Humans serà objecte de desplegament mitjançant els instruments següents, prèvia negociació en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS, o en la Mesa de Negociació que determini aquest PORH o els seus annexos:

- a) Bases generals i específiques pels processos selectius derivats del Pla d'Estabilitat de l'Ocupació i de la taxa ordinària de reposició
- b) Bases generals i específiques pels processos de concurs de trasllats
- c) Bases generals i específiques per a la funcionarització del personal laboral fix
- d) Bases generals i específiques per a la formació de borses de treball derivades de les diferents convocatòries incloses en aquest PORH
- e) Altres acords que es puguin prendre durant la vigència d'aquest PORH

Els acords que es prenguin en desplegament d'aquest Pla hi restaran incorporats com a annexos.

7. Efectes

Aquest Pla d'Ordenació de Recursos Humans i els seus annexos tendran efectes a partir de l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

L'Acord d'ordenació de recursos humans de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca perdrà els efectes en tot allò que regula aquest Pla d'Ordenació de Recursos Humans, i s'integrarà dins aquest PORH la regulació específica de l'Acord del Consell Executiu de 12 de juliol de 2017, pel qual es regula l'ordenació de recursos humans de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca, publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 88, de 20 de juliol de 2017.

ANNEX 1

ACORD DEL PROCÉS DE REGULARITZACIÓ DE PERSONAL TEMPORAL DE L'IMAS I DEL CONSELL DE MALLORCA

D'acord amb la interpretació jurídica aplicable pel Tribunal Suprem, en Sentència núm. 1426/2018, de 26 de setembre, la solució jurídica per regularitzar el personal temporal en nomenaments de durada determinada concatenats no és la conversió del personal nomenat com a funcionari interí, en personal indefinit no fix, aplicant de forma analògica la jurisprudència de l'ordre social, sinó, més bé, la subsistència i continuació de la relació de treball, amb els drets professionals i econòmics inherents des de la data d'efectes del primer nomenament, fins que l'Administració compleixi la regulació de la norma de caràcter bàsic establerta en l'article 10.1 del TREBEP.

PARTS QUE CONCERTEN AQUEST ACORD

1. Parts que concerten l'Acord

Concerten aquest Acord, d'una part, el Consell Insular de Mallorca i, de l'altra, les centrals sindicals UGT, CCOO, CSI-F presents en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

DISPOSICIONS GENERALS

2. Objecte

Aquest Acord té per objecte desenvolupar el procediment per regular el personal temporal amb nomenaments i/o contractes de durada determinada que prestin serveis de forma continuada i resoldre les possibles situacions irregulars, proposant el nomenament com a personal funcionari interí, sempre que existeixin vacants en la categoria dotades pressupostàriament.

3. Àmbit d'aplicació

Aquest Acord és d'aplicació al personal temporal amb nomenaments i/o contractes de durada determinada que prestin serveis al Consell de Mallorca o a l'IMAS que, en els cinc anys anteriors a la data de la convocatòria del procés de regularització hagin prestat serveis al Consell de Mallorca o a l'IMAS de forma continuada, sense interrompre la prestació de serveis per un període superior a tres anys, en la mateixa categoria i en les mateixes funcions. Als efectes de determinar la continuïtat en la prestació de serveis no es considera interrupció els períodes inferiors a sis mesos.

4. Requisits i condicions de participació

- a) Personal que presti o hagi prestat serveis el darrer any amb nomenaments i/o contractes de durada determinada, i que el temps de serveis prestats superi els tres anys sense interrupció (s'entén per interrupció els períodes iguals o superiors a sis mesos), en un període dels cinc darrers anys des de la data de la convocatòria.
- b) Que els serveis prestats siguin en la mateixa categoria.
- c) Que s'hagin fet les mateixes funcions o anàlogues.
- d) Que compleixin els requisits per accedir a un lloc de treball de la categoria.

5. Procediment

Com a fase prèvia a la convocatòria del Pla d'Estabilitat d'Ocupació s'ha de fer una convocatòria específica per al personal temporal de durada determinada, que presta serveis amb nomenaments i/o contractes temporals concatenats.

A. Amb la sol·licitud de les persones interessades s'ha de presentar:

1. Model de sol·licitud de la convocatòria.
2. Declaració jurada de la persona interessada respecte a les funcions i tasques desenvolupades en cada un dels nomenaments i/o contractes.

B. Es constituirà una comissió paritària, elegida per la Mesa General Conjunta de Negociació de personal laboral i funcionari del Consell i de l'IMAS, que estarà composta per quatre funcionaris de carrera, amb formació jurídica, i per un representant sindical

dels sindicats amb representativitat legal en la Mesa General Conjunta de Negociació del Consell i de l'IMAS, que en aquest moment són UGT, CCOO i CSI-CSIF, que seran nomenats pel conseller-a competent en matèria de funció pública del Consell de Mallorca:

1. Un funcionari de carrera a proposta de la Direcció Insular de Funció Pública
2. Un funcionari de carrera a proposta de la gerència de l'IMAS
3. Un funcionari de carrera a proposta de la gerència de l'Agència de Defensa del Territori
4. Un funcionari de carrera a proposta de la Direcció General de Funció Pública de la CAIB, amb veu i sense vot, que donarà suport i assessorament jurídic.
Una d'aquestes persones serà designada president-a de la comissió de valoració pel conseller-a competent en matèria de funció pública del Consell de Mallorca.
5. Un representant sindical per cada sindicat amb representativitat legal en la Mesa General Conjunta de Negociació del Consell i de l'IMAS

Aquesta Comissió té les funcions següents:

- a. Valorar si les persones sol·licitants han subscrit nomenaments i/o contractes amb durada determinada, successius i en situació d'abús del sistema de nomenaments.
- b. Valorar i motivar, referit a les funcions concretes de prestació de serveis, si tenen o no caràcter provisional o permanent.
Per fer aquesta motivació se sol·licitarà als departaments, servei o unitat corresponent, la informació necessària per aclarir la situació en què es troba la persona sol·licitant, entre d'altra documentació, pot demanar:
 1. Relació de llocs de treball actualitzada.
 2. Llistat de vacants existents.
 3. Relació de personal en actiu, tipus de nomenament i/o contracte, antiguitat reconeguda, certificat de serveis prestats de l'organisme corresponent i/o nomenaments temporals de durada determinada dels darrers cinc anys.
 4. Funcions fetes en cada un dels nomenaments i/o contractes.
 5. Informe del certificat de les funcions i tasques fetes durant els nomenaments i/o contractes.
 6. Certificació de la provisionalitat o permanència d'aquestes funcions i tasques i els llocs de treball ocupats per la persona sol·licitant.
 7. Aquella documentació que la Comissió paritària consideri necessària per motivar i fonamentar les conclusions finals.
- c. Elevar als òrgans gestors del Consell de Mallorca i de l'IMAS, segons la dependència de la persona sol·licitant, la proposta motivada sobre si s'ha produït concatenació de nomenaments i/o contractes. Correspon a l'òrgan gestor declarar el nomenament com a funcionari interí dels sol·licitants en les vacants dotades pressupostàriament. No poden declarar més funcionaris interins que vacants existents.

C. Convocatòria del procediment

1. La convocatòria del procés de regularització, que es farà en els cinc dies següents a la publicació del Pla d'Ordenació de Recursos Humans, obrirà un termini de deu dies hàbils per presentar les sol·licituds.
2. La comissió paritària es constituirà durant el termini de presentació de sol·licituds.

3. La comissió paritària traslladarà el llistat de persones sol·licitants als diferents òrgans gestors, perquè facilitin la documentació esmentada en la lletra b de l'apartat B anterior, relatiu a les funcions de la Comissió.
 4. La Comissió paritària es reunirà de forma regular per resoldre totes les sol·licituds en el termini màxim de dos mesos.
 5. Aquest procés s'ha de resoldre previsiblement abans del 31 d'agost de 2019.
- D. Resolució i finalització del procediment

Analitzades totes les peticions la Comissió paritària emetrà un informe de conclusions que elevarà als òrgans gestors corresponents del Consell de Mallorca i de l'IMAS.

L'òrgan gestor corresponent farà la proposta de resolució de nomenament com a personal funcionari interí a la vacant dotada pressupostàriament dels sol·licitants.

Una vegada resoltes totes les peticions finalitzarà el procés de regularització d'aquest tipus de personal i es deixarà sense efectes aquest Acord annex al PORH.

6. Vigència de l'Acord

Aquest Acord tindrà vigència fins a la finalització del procés de regularització.

ANNEX 2

ACORD DELS CRITERIS GENERALS PER ELABORAR LES BASES GENERALS I ESPECÍFIQUES PER ALS PROCESSOS SELECTIUS DEL 2017 AL 2020

És objectiu fonamental de l'Administració, partint de l'article 103.1 de la Constitució espanyola, servir l'interès general. D'acord amb això, un dels instruments dels quals es disposa en matèria de recursos humans és l'article 69.1 del TREBEP, que determina que la planificació dels recursos sempre ha tenir com a objectiu «contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i de l'eficiència en la utilització dels recursos econòmics disponibles mitjançant la dimensió adequada dels seus efectius», que entre altres qüestions, suposa establir les places adequades actualment existents en la plantilla del Consell de Mallorca i dels organismes adscrits.

La temporalitat en l'ocupació pública no és exclusiva del Consell de Mallorca, sinó de les administracions públiques en general i de les d'àmbit local en particular. Això està lligat a una política de restricció pressupostària, derivada principalment de les mesures previstes en el Reial decret llei 20/2011, que incorporades en les diferents lleis de pressuposts, s'han mantingut del 2012 al 2016, congelant les ofertes d'ocupació pública, deixant al marge les necessitats reals de les institucions públiques, que s'han resolt mitjançant nomenaments i contractes temporals.

L'índex actual de temporalitat del personal que atén les necessitats estructurals d'aquesta Administració té la causa en la política de retallades a què han hagut de fer front totes les administracions públiques, després de la crisi econòmica desencadenada després del 2008. Les successives lleis de pressuposts generals de l'Estat (LPPGGE) han fixat, per a

cada exercici, la taxa de reposició aplicable i han condicionat, en conseqüència, les ofertes d'ocupació pública de les diferents administracions.

La necessitat d'estabilitzar l'ocupació al Consell de Mallorca segueix sent un objectiu que comparteixen aquesta Administració i els seus empleats, tant fixos com temporals, voluntat que manifesten de forma unànime a través dels seus representants.

El Consell de Mallorca ha decidit incloure dins del Pla d'Ordenació de Recursos Humans un pla d'estabilitat de l'ocupació pública, per tal d'afavorir un marc adequat que garanteixi l'estabilitat laboral d'un nombre important de personal interí i laboral no fix. Aquest Pla d'Estabilitat de l'Ocupació, excepcional i extraordinari, no suposarà increment del cost econòmic actual per al Consell de Mallorca, ja que no es tracta d'un increment de plantilla, sinó d'estabilització dels llocs de treball que ja estan coberts amb places dotades pressupostàriament. També s'ha de considerar des del punt de vista de l'estalvi de la despesa pública, ja que no hem d'oblidar que un funcionari interí ocasiona a l'Administració la despesa addicional anual del 5,50 % que suposa la cotització per desocupació.

Per donar solució a aquesta situació es va fer un primer pas, mitjançant l'Acord per a la millora de l'ocupació pública, signat el 29 de març de 2017, entre el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i els sindicats CCOO, UGT i CSIF. Posteriorment, les mateixes organitzacions sindicals varen subscriure, el passat 9 de març, el segon Acord per a la millora de l'ocupació pública i de condicions de treball.

L'objecte material del Pla d'Estabilitat suposa una reordenació de les places ocupades interinament o temporalment a data d'avui amb personal estructural, almenys en els tres anys **anteriors al 31 de desembre de 2017**, i que estiguin dotades pressupostàriament.

Després, sembla adient adoptar, en l'àmbit de la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS, amb el major grau de consens possible i en ús de l'habilitació potestativa que les lleis de pressuposts 3/2017, de 27 de juny, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2017 i 6/2018, de 3 de juliol, dels pressuposts generals de l'Estat per a 2018, atorguen a les diferents administracions públiques, les polítiques de personal que ens permeten reduir la taxa actual de temporalitat en l'ocupació, per aconseguir la plena estabilitat al nostre personal durant les ofertes d'ocupació pública del 2017 al 2020.

PARTS QUE CONCERTEN AQUEST ACORD

1. Parts que concerten l'Acord

Concerten aquest Acord, d'una part, el Consell Insular de Mallorca i, de l'altra, les centrals sindicals UGT, CCOO, CSI-F, presents en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

DISPOSICIONS GENERALS

2. Objecte

Aquest Acord té com a objectiu establir els criteris que han de regir les convocatòries dels processos selectius que es convoquin dins de les ofertes d'ocupació pública dels exercicis

2017-2020, així com desenvolupar una iniciativa plurianual planificada a través d'aquestes ofertes, destinada a augmentar l'estabilitat en l'ocupació pública de l'àmbit de funció pública del Consell de Mallorca, l'Agència de Defensa del Territori i de l'IMAS, per tal de situar la taxa de temporalitat al final del període per sota del 8 %.

3. Àmbit d'aplicació

L'Acord serà aplicable als processos per seleccionar personal funcionari de carrera i laboral fix destinat a prestar serveis en el Consell de Mallorca i l'Agència de Defensa del Territori, i als processos per seleccionar personal funcionari de carrera i laboral fix destinat a prestar serveis en l'IMAS de places no afectades per convocatòries publicades.

Aquest Acord es refereix a les matèries que s'especifiquen i que han estat objecte de negociació, d'acord amb els articles 37 i 38 del TREBEP.

4. Ofertes d'ocupació pública

Les parts signants coincideixen en la necessitat d'adoptar decisions respecte de la taxa de reposició per enfortir els efectius en el conjunt dels sectors que la integren, respectant els límits i les regles de despesa establerts.

Per als exercicis 2017-2018 l'Administració ha aprovat una oferta d'ocupació pública amb el màxim possible de la taxa de reposició de cada any, i l'any 2017 es va aprovar una taxa addicional per estabilitzar l'ocupació temporal prevista en la Llei 3/2017, de 27 de juny de 2017, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017.

Per a cada un dels exercicis de 2019 a 2020 l'Administració es compromet a aprovar una oferta pública d'ocupació que inclogui el màxim possible de la taxa de reposició de cada any, que es destinarà a places de bomber-a conductor-a en el percentatge determinat al PORH, fins que es doni cobertura a les vacants de plantilla, així com de les taxes addicionals per estabilitzar l'ocupació temporal, previstes en les lleis de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 i de les places ocupades per personal laboral declarat judicialment indefinit no fix de plantilla.

En les ofertes d'ocupació pública es reservarà una quota no inferior al 7 % de les vacants per ser cobertes entre persones amb diversitat funcional, i es consideraran com a tals les definides en la legislació bàsica estatal sobre drets de les persones amb diversitat funcional, de manera que s'arribi almenys al 2 % dels efectius totals.

Segons el que s'estableix en l'article 18.4 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre: «Les administracions públiques han d'adoptar mesures que incentivin la participació del seu personal en els processos selectius de promoció interna i per a la progressió en la carrera professional.»

Les proves de promoció interna, que han de respectar els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, poden dur-se a terme en convocatòries independents de les d'ingrés quan, per conveniència de la planificació general dels recursos humans, l'òrgan competent així ho autoritza.

El percentatge de places que s'ofereixen mitjançant aquest sistema, a cada una de les convocatòries, ve determinat per l'Acord de la Mesa General de Negociació corresponent i no pot ser inferior als límits establerts normativament.

5. Pla d'Estabilitat d'Ocupació

En desenvolupament del Pla d'Estabilitat d'Ocupació les ofertes d'ocupació que s'aprovin per als exercicis 2019 i 2020 inclouran:

1. D'acord amb el que estableix l'article 19. *uno*.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, les places de naturalesa estructural que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompuda almenys durant els tres anys anteriors al 31 de desembre de 2017, en els sectors i col·lectius següents: personal dels serveis d'administració i serveis generals, així com d'altres serveis públics.
2. El màxim possible de les places corresponents als processos que preveu la disposició transitòria quarta del TREBEP, és a dir, processos de consolidació d'ocupació a llocs o places de caràcter estructural, dotats pressupostàriament i que estiguin ocupats interinament o temporalment amb anterioritat al 2005.
3. Les places corresponents a llocs estructurals ocupats per personal declarat indefinit no fix, mitjançant sentència judicial, d'acord amb les previsions de la Llei de pressupostos generals de l'Estat aplicable per a cada exercici.

Es considera que no suposen una interrupció a aquests efectes els períodes menors de temps en què el lloc hagi estat vacant com a conseqüència de la necessitat de dur a terme els tràmits administratius corresponents.

6. Criteris generals per elaborar les bases generals i específiques de les convocatòries de les places incloses en les ofertes d'ocupació pública del 2017 al 2020

1. Els processos selectius inclosos en aquest Acord han de garantir en tot cas el compliment dels principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat. Les convocatòries es faran per totes les places de les ofertes públiques del 2017 al 2020, d'acord amb el que preveu l'article 70 del TREBEP. La primera prova de la fase d'oposició ha de ser coincident per a totes les places i categories convocades, excepte bomber-a conductor-a. En el supòsit de no fer la primera prova el mateix dia per totes les categories, s'ha de motivar i negociar en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell de Mallorca i de l'IMAS, així com aprovar l'agrupació de categories per fer el primer examen.
2. Aquests processos s'articularen a través del sistema de concurs-oposició, en el qual la puntuació de la fase d'oposició serà del 60 % i la de concurs del 40 %.
3. El contingut de les proves guardarà relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria; per als processos de promoció interna les proves preveuran necessàriament una reducció de part del temari general. Per garantir el compliment d'aquest punt, els temaris que es concretaran en les bases

específiques i en les convocatòries s'han d'aprovar en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS.

4. S'han de complir amb els requisits generals i específics regulats en les normes i acords d'aplicació dels processos selectius per torn lliure i de promoció interna. Per a l'accés per promoció interna s'ha d'aplicar la normativa d'accés per a aquells funcionaris que no acreditin la titulació. Respecte als requisits específics per a l'àrea operativa del Servei de Bombers, s'establirà el que disposa el punt 6.6 d'aquest Acord.
5. La fase d'oposició es desenvoluparà mitjançant el nombre d'exàmens següent:

1. **Primer examen**, de caràcter obligatori i eliminatori, es farà obligatòriament el mateix dia per a totes les places i categories convocades (excepte per a la categoria de bomber-a conductor-a, que per la particularitat de les proves es pot fer de forma independent), tindrà un valor de 20 punts i per superar-ho s'ha d'obtenir un mínim de 8 punts. Constarà de dues parts per al torn lliure i per als torns de promoció interna vertical i d'una per al torn de promoció interna horitzontal:

Torn lliure per a totes les categories, excepte per a la de bomber-a conductor-a:

- a) Part general tipus test: qüestionari compost per 20 preguntes, més 5 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal), amb quatre respostes alternatives, sent una d'elles la correcta.
- b) Part específica tipus test: el Tribunal proposarà quatre supòsits pràctics, dels quals l'opositor en triarà dos. Els continguts de cada supòsit pràctic constaran del supòsit pràctic i 20 preguntes, més 5 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal), amb quatre respostes alternatives, sent una d'elles la correcta.

Les dues parts (general i específica) es faran i puntuaran conjuntament. El Tribunal determinarà la durada de l'examen i no podrà ser inferior a 90 minuts.

Per qualificar aquest examen les preguntes contestades correctament tendran una valoració positiva, les preguntes no contestades (en blanc o més d'una opció de resposta) i les contestades incorrectament no tendran valoració ni penalització.

Torn de promoció interna horitzontal, vertical i creuada per a totes les categories:

- a) Part general tipus test: queden exempts d'aquesta part la promoció interna horitzontal i l'horitzontal creuada dins el mateix grup o subgrup; a la promoció interna vertical i vertical creuada restaran exempts dels temes generals que es determinin en les bases i/o convocatòries, per a aquests darrers es farà una prova tipus test, composta d'un qüestionari de 20 preguntes, més 5 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal), amb quatre respostes alternatives, sent una d'elles la correcta.
- b) Part específica tipus test: el Tribunal proposarà quatre supòsits pràctics, dels quals l'opositor en triarà dos. El contingut de cada supòsit pràctic constarà del supòsit pràctic i 20 preguntes, més 5 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el

supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal), amb quatre respostes alternatives, sent una d'elles la correcta.

Aquest examen es farà el mateix dia que l'examen del torn lliure a aules separades, per no afectar els opositors dels diferents torns d'accés. El Tribunal determinarà la durada màxima de l'examen, que no podrà ser inferior a 60 minuts per la promoció interna horitzontal i horitzontal creuada. Per a la promoció interna vertical i vertical creuada, les dues parts (general i específica) es faran i puntuaran conjuntament. El Tribunal determinarà la durada de l'examen, que no podrà ser inferior a 90 minuts.

Per qualificar aquest supòsit pràctic, les preguntes contestades correctament tendran una valoració positiva, les preguntes no contestades (en blanc o més d'una opció de resposta) i les contestades incorrectament no tendran valoració ni penalització.

2. **Segon examen**, de caràcter obligatori i eliminatori, tindrà un valor de 40 punts, per superar aquesta prova s'ha d'obtenir un mínim de 20 punts. Constarà d'un exercici de caràcter pràctic, segons la categoria a la qual es pretén accedir, amb una durada mínima de 120 minuts.

Derivat de la diversitat de categories, per donar cobertura a totes les competències del Consell de Mallorca, es fa necessari diferenciar el tipus d'examen per àrees, per garantir que el contingut de les proves guardi relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria.

- a. Subgrups A1 i A2 (torn lliure i promoció interna): el Tribunal proposarà dos supòsits pràctics dels quals l'opositor en triarà un. Els supòsits pràctics seran específics per a cada una de les àrees definides i categories (com a exemple del tipus d'examen que s'ha de definir en les bases específiques: elaboració de l'informe de la matèria corresponent a l'àrea, d'una proposta de resolució, de les parts d'un expedient de contractació, de l'informe d'un projecte, de les parts d'un projecte d'obra, dels procediments sobre infraccions urbanístiques, de l'informe de protecció del medi ambient...) es podrà triar a la sol·licitud de participació entre les àrees definides a la lletra i) d'aquest punt.
- b. Grup B (torn lliure i promoció interna): es farà un exercici de caràcter pràctic sobre els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria, que es determinarà en les bases específiques.
- c. Subgrup C1 (torn lliure i promoció interna), excepte administratiu-iva d'administració general i personal de l'àrea operativa del Servei de Bombers: es farà un exercici de caràcter pràctic sobre els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria, que es determinarà en les bases específiques.
- d. Subgrup C1 (torn lliure i promoció interna), administratiu-iva d'administració general: el Tribunal proposarà quatre supòsits pràctics, dels quals l'opositor en triarà dos. El contingut de cada supòsit pràctic constarà del supòsit pràctic i 20 preguntes, més 5 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal). El Tribunal determinarà la durada, que no podrà ser inferior a 60 minuts. Per qualificar aquest supòsit pràctic, les preguntes contestades correctament tendran una valoració positiva, les preguntes no contestades (en blanc o més

d'una opció de resposta) i les contestades incorrectament no tendran valoració ni penalització.

- e. Subgrup C1, personal de l'àrea operativa del Servei de Bombers per torn de promoció interna, es desenvoluparà de forma específica: el Tribunal proposarà quatre supòsits pràctics, dels quals l'opositor en triarà dos. El contingut de cada supòsit pràctic constarà del supòsit pràctic i 20 preguntes, més 5 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal), amb quatre respostes alternatives, sent una d'elles la correcta. El Tribunal determinarà la durada, que no podrà ser inferior a 60 minuts. Per qualificar aquest supòsit pràctic les preguntes contestades correctament tendran una valoració positiva, les preguntes no contestades (en blanc o més d'una opció de resposta) i les contestades incorrectament no tendran valoració ni penalització.
- f. Subgrup C2, excepte auxiliar administratiu-iva d'administració general i bomber-a conductor-a: es farà un exercici de caràcter pràctic sobre els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria, que es determinarà en les bases específiques.
- g. Subgrup C2, auxiliar administratiu-iva d'administració general: es farà un exercici de caràcter pràctic sobre els coneixements específics d'informàtica a nivell d'usuari sobre processador de textos, full de càlcul, correu electrònic i recerques per Internet. El Tribunal determinarà la durada, que no pot ser inferior a una hora ni superior a dues hores. Es valorarà la destresa i la capacitat de la persona aspirant sobre els programes que s'utilitzen a la corporació i s'exigeixen a la convocatòria i l'execució final de la prova.
- h. Grup AP (antic E), es farà un exercici de caràcter pràctic sobre els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria, que es determinarà en les bases específiques.
- i. Àrees per als subgrups A1 i A2: a. Jurídica – b. Processal – c. Gestió econòmica i pressupostària – d. Gestió de personal – e. Gestió urbanística – f. Gestió de contractació administrativa – g. Informàtica – h. Patrimoni – i. Selecció de personal – j. Formació – k. Arxiu – l. Biblioteca – m. Medi natural i medi ambient – n. Geografia i història – o. Cartografia – p. Qualitat i avaluació – q. Arqueologia – r. Gestió de tresoreria i recaptació – s. Gestió socio sanitària – t. Obres i projectes – u. Urbanisme – v. Disciplina urbanística – x. Eficiència energètica – y. Altres àrees que es determinin en les bases i/o convocatòria.

Els aspirants dels subgrups A1 i A2 poden portar i fer ús dels textos que creguin oportuns, en format paper, de normativa legal no comentada. El Tribunal pot retirar a les persones aspirants els textos esmentats quan consideri que no reuneixen les característiques de textos de normativa legal. Per a la resta de grups i/o subgrups es determinarà en les bases específiques la utilització d'eines, textos o altres materials de suport.

Es valorarà la proposta de solucions pràctiques al problema plantejat, la claredat expositiva i la interpretació correcta de la normativa aplicable i dels procediments per desenvolupar les tasques i funcions habituals dels llocs de treball.

3. Per a la convocatòria de la categoria de bomber-a conductor-a, s'han de destacar els aspectes següents per elaborar les bases generals i específiques:
 - a. Requisits: s'ha d'incloure com a requisit el carnet de conduir corresponent fixat a l'RLT.
 - b. Exàmens: amb una valoració de 60 punts, seran de la mateixa manera que en la convocatòria de 2016, excepte el de la prova psicotècnica que mentre no existeixi una eina pròpia per elaborar aquest tipus d'examen no formarà part dels processos selectius per a aquesta categoria.

Primer exercici: qüestionari de la part general i específica 30 punts, per superar aquest exercici, obligatori i eliminatori, s'ha d'obtenir un mínim de 15 punts. L'exercici constarà de 75 preguntes, més 10 de reserva (les preguntes de reserva tan sols es valoraran en el supòsit d'anul·lació d'alguna pregunta del qüestionari principal), amb quatre respostes alternatives, sent una d'elles la correcta. El Tribunal determinarà la durada, que no podrà ser inferior a 90 minuts. Per qualificar aquest exercici les preguntes contestades correctament tendran una valoració positiva, les preguntes no contestades (en blanc o més d'una opció de resposta) i les contestades incorrectament no tendran valoració ni penalització. La qualificació d'aquest examen serà la següent: cada pregunta contestada correctament es valorarà en positiu, la pregunta no contestada (en blanc o en més d'una opció de resposta) no tindrà valoració i la pregunta amb contestació errònia no tindrà penalització.

Segon exercici: proves físiques 30 punts, per superar aquest exercici, obligatori i eliminatori, s'ha d'obtenir un mínim de 15 punts. Les proves, les puntuacions i la seva superació seran de la mateixa manera que es preveia en les bases de 2016.

Els participants en aquesta convocatòria poden sol·licitar la convalidació de les diferents proves que aquest exercici comprèn, en el cas d'haver superat una prova d'ídèntiques característiques, dins d'un procés de selecció de personal funcionari de carrera, la data de la qual estigui inclosa dins el termini de quatre anys anteriors a la data de publicació de la convocatòria del procés selectiu.

Per a la convalidació, han d'aportar en el termini de presentació d'instàncies, juntament amb la sol·licitud de participació en el procés selectiu, un certificat emès per l'òrgan convocant del procés selectiu corresponent en el qual hi ha de constar: la identificació del procés selectiu en el qual va participar la persona aspirant amb les dades del butlletí oficial en el qual figurin les bases i, si escau, els annexos, la data de realització de la prova, la descripció i les característiques de la prova feta, els resultats obtinguts, el temps (fins a dos decimals) o repeticions, i la qualificació obtinguda.

Tercer exercici: avaluació psicològica. Apte / No apte

Els participants en aquesta convocatòria poden sol·licitar la convalidació de les diferents proves que aquest exercici comprèn, en el cas d'haver superat una prova de característiques idèntiques, dins d'un procés de selecció de personal funcionari de carrera, la data de la qual estigui inclosa dins el termini de quatre anys anteriors a la data de publicació de la convocatòria del procés selectiu.

Per a la convalidació, han d'aportar en el termini de presentació d'instàncies, juntament amb la sol·licitud de participació en el procés selectiu, un certificat emès per l'òrgan convocant del procés selectiu corresponent en el qual hi ha de constar: la identificació del procés selectiu en el qual va participar la persona aspirant, amb les dades del butlletí oficial en el qual figuren les bases i, si escau, els annexos, la data de realització de la prova, la descripció i les característiques de la prova feta, els resultats obtinguts i s'hi ha d'indicar la qualificació obtinguda.

Els mèrits s'adaptaran als barems generals, amb les ponderacions generals, respectant l'establert en les sentències recaigudes en el procés selectiu anterior respecte als serveis prestats.

6. Per a la promoció interna de l'àrea operativa del Servei de Bombers, es remet a negociació col·lectiva per part de la Mesa Sectorial de l'Àrea Operativa del Servei de Bombers.

7. Valoració del concurs de mèrits

a. El concurs de mèrits té un valor de 40 punts, amb la distribució següent:

Per als grups i/o subgrups A1 i A2	TORN LLIURE	PROMOCIÓ INTERNA
1. Mèrits professionals:	punts	punts
a. Serveis prestats	20	20
b. Grau personal consolidat i reconegut (promoció interna)	0	0,4
c. Experiència en el lloc de treball al qual opta	4	3,6
2. Estudis acadèmics oficials	6,3	6,3
3. Cursos i accions formatives (s'inclouen els certificats de professionalitat)	5,5	5,5
4. Coneixements orals i escrits de català	1,2	1,2
5. Exercicis d'oposició superats	2	2
6. Altres mèrits: idiomes, carnets, publicacions, etc., a determinar en les bases específiques segons el lloc de treball	1	1
	40	40

Per als grups i/o subgrups B, C1 i C2 (excepte personal d'oficis)	TORN LLIURE	PROMOCIÓ INTERNA

1. Mèrits professionals:	punts	punts
a. Serveis prestats	20	20
b. Grau personal consolidat i reconegut (promoció interna)	0	0,4
c. Experiència en el lloc de treball al qual opta	4	3,6
2. Estudis acadèmics oficials	5,3	5,3
3. Cursos i accions formatives (s'inclouen els certificats de professionalitat)	6,5	6,5
4. Coneixements orals i escrits de català	1,2	1,2
5. Exercicis d'oposició superats	2	2
6. Altres mèrits: idiomes, carnets, publicacions, etc., a determinar en les bases específiques segons el lloc de treball	1	1
	40	40

Per al grup AP (antic E) i personal d'oficis	TORN LLIURE	PROMOCIÓ INTERNA
1. Mèrits professionals:	punts	punts
a. Serveis prestats	20	20
b. Grau personal consolidat i reconegut (promoció interna)	0	0,4
c. Experiència en el lloc de treball al qual opta	4	3,6
2. Estudis acadèmics oficials	4,3	4,3
3. Cursos i accions formatives (s'inclouen els certificats de professionalitat)	7,5	7,5
4. Coneixements orals i escrits de català	1,2	1,2
5. Exercicis d'oposició superats	2	2
6. Altres mèrits: idiomes, carnets, publicacions, etc., a determinar en les bases específiques segons el lloc de treball	1	1
	40	40

La suma de les puntuacions que les persones aspirants han obtingut en els apartats que s'assenyalen a continuació no pot excedir en cap cas de 40 punts.

Per obtenir la puntuació de la fase de concurs de cada una de les persones aspirants es fa de la manera següent:

- a) En cada un dels apartats es calcula el barem real, puntuació sense limitació, de cada un dels aspirants.
- b) L'aspirant que obté la major puntuació de l'apartat obté la puntuació equivalent al valor total del mèrit.
- c) La resta d'aspirants tenen la puntuació ponderada respecte de l'aspirant que ha obtingut la major puntuació i que es calcula aplicant la fórmula següent:

(valor total del mèrit / major puntuació obtinguda a l'apartat) * Puntuació de la persona aspirant a l'apartat.
- d) Se suma la puntuació ponderada que ha obtingut la persona aspirant en cada un dels apartats que no pot excedir en cap cas de 40 punts.

Contingut general dels apartats de mèrits

1. Mèrits professionals:

a. Serveis prestats (20 punts)

1. Serveis prestats en l'Administració pública, sempre que es trobin dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs en l'Administració pública, exercint funcions de naturalesa o de contingut tècnic anàlogues a les del cos, escala i categoria a la qual es concursa: 0,40 punts per mes, excepte els serveis prestats en els organismes públics que es regeixen en general pel dret privat, que s'han de valorar d'acord amb el que es disposa en l'apartat 2.
2. Serveis prestats en entitats de dret públic sotmeses amb caràcter general al dret privat, en consorcis del sector públic o en fundacions del sector públic dependents del Consell de Mallorca, exercint funcions de naturalesa o contingut tècnic anàlogues a les del cos, escala i categoria a la qual es concursa: 0,20 punts per mes.
3. Serveis prestats en qualsevol Administració pública, sempre que es trobin dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs en l'Administració pública, en distinta categoria a la qual es concursa: 0,30 punts per mes, excepte els serveis prestats en els organismes públics que es regeixen en general pel dret privat, que s'han de valorar d'acord amb el que es disposa en l'apartat següent (**aquest apartat tan sols es valora per promoció interna**).
4. Serveis prestats en una empresa pública societària, exercint funcions de naturalesa o contingut tècnic anàlogues a les del cos, escala i categoria a la qual es concursa: 0,10 punts per mes.

b. Grau personal consolidat i reconegut (**0,4 punts per promoció interna**)

Es valora la possessió d'un grau personal consolidat i reconegut en relació amb el nivell assignat als llocs de feina als quals es troba adscrita la categoria a la qual s'opta, de la manera següent:

Per posseir un grau personal, consolidat i reconegut, igual o superior: 2 punts.

Per posseir un grau personal, consolidat i reconegut, inferior en un nivell: 1 punt.

Per posseir un grau personal, consolidat i reconegut, inferior en dos o més nivells: 0,5 punts.

c. Experiència en el lloc de treball al qual s'opta (4 punts torn lliure; 3,6 punts promoció interna)

1. Experiència en llocs de treball de l'Administració pública de la mateixa categoria, per cada any complet de treball 1 punt

2. Experiència en el lloc de treball de l'Administració pública de distinta categoria del qual es promociona, sempre que pertanyi al mateix grup o subgrup de classificació o a l'immediatament inferior (només per promoció interna)..... 1 punt

2. Estudis acadèmics oficials (segons el grup i/o subgrup)

Es puntuen les titulacions oficials distintes a l'exigida com a requisit, amb validesa a tot el territori nacional, **directament relacionades amb les funcions del lloc de treball.**

No es valora la titulació exigida com a requisit per participar en aquesta convocatòria, ni aquelles titulacions que siguin requisit per obtenir-la.

La valoració genèrica de titulacions es fa de la manera següent:

a) Per cada títol d'estudis universitaris oficials de doctorat: reconeguts com a nivell 4 pel Marc espanyol de qualificacions per a l'educació superior (en endavant, MECES) i amb el nivell 8 del Marc europeu de qualificacions (en endavant, MEC)..... 5 punts

b) Per cada títol d'estudis universitaris oficials de màster: reconeguts com a nivell 3 pel MECES i amb el nivell 7 del MEC 4 punts

c) Per cada títol de grau, segon cicle universitari, llicenciatura o enginyeria, reconeguts com a nivell 3 pel MECES i 7 del MEC 3,5 punts

d) Per cada títol de grau, títol acadèmic de diplomatura universitària, enginyeria tècnica o equivalent, reconeguda com a nivell 2 pel MECES i nivell 6 del MEC....3 punts

e) Per cada títol de tècnic superior de formació professional, reconegut com a nivell 1 pel MECES i amb el nivell 5 del MEC2,5 punts

f) Per cada títol de tècnic de formació professional o de batxiller..... 2 punts

h) Per cada títol de graduat en educació secundària o equivalent..... 1 punt

3. Cursos i accions formatives (segons el grup i/o subgrup)

S'han de valorar els cursos i les accions formatives que compleixen amb aquests requisits:

a) Amb certificat que acredita l'aprofitament, l'assistència o la impartició i que estan **directament relacionats amb les funcions del lloc de treball que s'ha de cobrir**.

b) S'han dut a terme en universitats públiques, per alguna Administració pública, per un col·legi professional o per alguna entitat del sector públic institucional (d'acord amb la definició donada per l'article 2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre); s'ha d'acreditar en el certificat corresponent.

c) S'han de valorar les activitats i els cursos fets dins el marc dels acords de formació en l'àmbit de l'Administració pública i que estan organitzades o impartides per qualsevol dels promotors de formació continuada que han subscrits aquests acords.

d) Les activitats organitzades per entitats sense ànim de lucre o organitzacions sindicals i que s'han impartit en virtut de convenis subscrits amb les administracions públiques, o bé que han estat acreditades i/o subvencionades per aquestes, fet que ha de constar en el certificat corresponent.

S'han de valorar els cursos de l'àrea jurídica i administrativa, els de l'àrea de qualitat, els de l'àrea econòmica i financera, els d'aplicacions ofimàtiques a nivell d'usuari, els d'igualtat entre homes i dones i el bàsic de prevenció de riscos laborals (segon el Reglament dels serveis de prevenció, RD 39/1997, Annex IV) per a totes les categories. A aquest efecte s'ha de considerar que les primeres 30 hores de qualsevol curs de prevenció de riscos laborals es corresponen amb el curs bàsic.

Les titulacions universitàries no oficials que tenen el caràcter de pròpies d'una universitat pública i que estan directament relacionades amb les funcions del lloc convocat, tenen la consideració d'acció formativa.

Els certificats acreditatius dels cursos i de les accions formatives han d'indicar el nombre d'hores o els crèdits dels cursos, de tal manera que un crèdit LRU equival a 10 hores de formació i un crèdit ECTS, a 25 hores de formació. Si no duen nombre d'hores, s'ha de valorar amb una hora per certificat i en el cas de màsters no oficials o títols propis de postgrau que no indiquen el tipus de crèdit, s'ha d'entendre que els crèdits són LRU.

Els cursos o les accions formatives de contingut idèntic només es poden valorar una vegada, en aquest cas, s'ha de valorar el curs o acció formativa amb més hores de durada (excepte quan es tracti de reciclatges hi així consti en el certificat).

Els cursos o les accions formatives impartides d'acord amb les acreditacions de les lletres a, b i c d'aquest punt, tenen un límit de 75 hores/any, i han d'estar directament relacionades amb el lloc de treball, amb independència que es tracti del mateix contingut, excepte les impartides dins el pla de formació de l'administració pública on es presta serveis, que no tenen aquest límit d'hores.

No s'han de valorar els cursos que s'exigeixen com a requisit específic del lloc de treball convocat, excepte el curs d'aptitud bàsica de bombers que superi el nombre d'hores exigint per ocupar el lloc de treball, que es valora pel total d'hores certificades.

Els cursos s'han de valorar de la manera següent:

0,01 punt per hora de formació amb certificat d'aprofitament

0,005 punts per hora de formació amb certificat d'assistència

0,02 punts per hora de formació impartida

A) Els certificats de professionalitat i/o les unitats de competència, acreditats per les administracions competents, sempre que la persona candidata no presenti com a mèrit la titulació oficial de formació professional de grau mitjà o grau superior equivalent als certificats de professionalitat i/o unitats de competència, es valoren de la manera següent:

1. Per cada certificat de professionalitat de nivell 2 vinculat amb les titulacions de la categoria1,5 punts

1.1 Per cada unitat de competència d'aquests certificats de professionalitat (sempre que no s'acrediti el certificat de professionalitat) 0,35 punts

2. Per cada certificat de professionalitat de nivell 3 vinculat amb les titulacions de la categoria 2 punts

2.1 Per cada unitat de competència d'aquests certificats de professionalitat (sempre que no s'acrediti el certificat de professionalitat)..... 0,5 punts

B) La participació com a president-a, secretari-ària, vocal, assessor-a o persona avaluadora de les comissions d'avaluació en els procediments d'acreditació de competències professionals adquirides per experiència laboral regulada pel Reial decret 1224/2009, de 17 de juliol, que preveu que les tasques d'assessorament i/o d'avaluació les exerceixin les persones habilitades a aquest efecte per les administracions competents, es valora de la manera següent:

1. Per cada convocatòria i qualificació de nivell 2 vinculada amb les titulacions de la categoria.....1,50 punts

2. Per cada convocatòria i qualificació de nivell 3 vinculada amb les titulacions de la categoria.....2 punts

4. Coneixements orals i escrits de català (1,2 punts)

Els nivells de coneixement de català s'entenen adaptats al Marc europeu comú de referència per a les llengües. Si l'aspirant acredita que posseeix més d'un certificat, **només s'ha de valorar el certificat que acredita un nivell de coneixement superior**, llevat del certificat de coneixements de llenguatge administratiu (LA) que s'acumula a la puntuació de l'altre certificat que acredita.

Per acreditar qualsevol nivell superior a l'exigit com a requisit 1 punt

Per acreditar el nivell LA, s'addicionarà..... 0,2 punts

5. Exercicis d'oposició superats (2 punts)

En aquest apartat es valora haver superat una oposició de la categoria a la qual s'opta sense haver obtingut plaça 2 punts

En aquest apartat es valora haver superat un o més exàmens de la categoria a la qual s'opta (sempre que no s'acrediti puntuació a l'apartat anterior), per cada examen o prova superada (màxim 1 punt) 0,5 punts

Si la persona interessada es va presentar a més d'un procés selectiu, només es té en compte la darrera convocatòria a la qual es va presentar.

6. Altres mèrits (1 punt)

Aquest apartat es desenvoluparà a les bases específiques, d'acord amb el resultat de la negociació a la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell de Mallorca i de l'IMAS i d'acord amb l'especialitat i/o especificitat de les categories a convocar.

7. Vigència de l'Acord

Aquest Acord és eficaç des de la seva signatura i és aplicable a les ofertes d'ocupació pública del període 2017-2020, perllongant els efectes durant el termini suficient per a l'execució de les mesures que s'hi proposen.

Finalitzats els processos corresponents a aquestes ofertes d'ocupació pública deixarà de tenir vigència.

ANNEX 3

ACORD DELS CRITERIS GENERALS PER ELABORAR LES BASES PELS PROCESSOS DE CONCURS DE TRASLLATS

S'adopta l'Acord en matèria de mobilitat voluntària, iniciada el setembre de 2018, amb el concurs de trasllats que donarà solució a situacions de provisionalitat en l'ocupació d'alguns llocs de treball des de l'any 2006. Aquesta mobilitat finalitza el primer trimestre de 2019, es convoca **a la finalització del Pla d'Estabilitat de l'Ocupació** i segueix els criteris generals fixats per aquest PORH. Després del procés de mobilitat voluntària derivada del Pla d'Estabilitat de l'Ocupació, **els processos de concurs de trasllat s'han de convocar de forma regular cada dos anys.**

PARTS QUE CONCERTEN AQUEST ACORD

1. Parts que concerten l'Acord

Concerten aquest Acord, d'una part, el Consell Insular de Mallorca i, de l'altra, les centrals sindicals UGT, CCOO, CSI-F presents en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

DISPOSICIONS GENERALS

2. Objecte

L'objecte d'aquest Acord és determinar els criteris que han de regir les convocatòries dels processos de concurs de trasllat que es convoquin una vegada finalitzat el Pla d'Estabilitat de l'Ocupació.

3. Àmbit d'aplicació

L'Acord és aplicable als processos de concurs de trasllat de personal funcionari de carrera i laboral fix destinat a prestar serveis en el Consell de Mallorca i l'Agència de Defensa del Territori.

4. Ofertes de concurs de trasllats

Les parts signants coincideixen en la necessitat d'adoptar decisions respecte a les convocatòries de concursos de trasllats de forma regular. El proper concurs de trasllats es farà una vegada finalitzat el Pla d'Estabilitat de l'Ocupació, previsiblement es convocarà el febrer de 2022, i a partir d'aquest concurs de trasllats es faran convocatòries de manera regular, amb la previsió de cada mes de febrer dels anys parells.

5. Criteris generals per elaborar les bases de les convocatòries de concurs de trasllats al Consell de Mallorca i l'Agència de Defensa del Territori

1. La Mesa General Conjunta de personal funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS negociaran els criteris generals relatius a les bases del concurs per al proveïment de llocs de treball del personal funcionari i laboral fix del Consell de Mallorca, mitjançant el sistema de concurs de mèrits o de lliure designació.
2. Els llocs de treball vacants ocupats en comissió de serveis seran inclosos en el concurs de trasllats; excepcionalment i per causes justificades es podran deixar sense convocar, si bé han de ser inclosos en el concurs de trasllats següent obligatòriament.
3. La Mesa General Conjunta de personal funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS negociaran els criteris generals per determinar les vacants que s'han d'incloure en el concurs de trasllats.
4. La forma de provisió dels llocs de treball es durà a terme mitjançant el sistema de concurs de mèrits o el de lliure designació.

6. Vigència

Aquest Acord té caràcter indefinit, la Mesa General Conjunta de personal funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS pot revocar la vigència d'aquest annex.

ANNEX 4

ACORD DELS CRITERIS GENERALS PER ELABORAR LES BASES PEL PROCÉS DE FUNCIONARITZACIÓ DEL PERSONAL LABORAL FIX

El Consell de Mallorca, dins el marc del Pla d'Ordenació de Recursos Humans, ha valorat la necessitat de convocar un procés de funcionarització del personal laboral fix del

Consell de Mallorca i organismes dependents, per convocatòria **que es farà a la finalització del Pla d'Estabilitat d'Ocupació regulat en aquest PORH.**

PARTS QUE CONCERTEN AQUEST ACORD

1. Parts que concerten l'Acord

Concerten aquest Acord, d'una part, el Consell Insular de Mallorca i, de l'altra, les centrals sindicals UGT, CCOO, CSI-F presents en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

DISPOSICIONS GENERALS

2. Objecte

Aquest Acord té per objecte fixar els criteris generals del procés de la funcionarització voluntària del personal laboral fix del Consell de Mallorca i els seus organismes autònoms, mitjançant la promoció interna del personal laboral fix de la plantilla que exerceixi funcions o llocs classificats com a propis de personal funcionari a l'entrada en vigor de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, és a dir, abans del 13 de maig de 2007, segons disposició transitòria 2a, del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

3. Àmbit d'aplicació

Les places concretes objecte d'aquesta funcionarització es determinaran a la convocatòria prèvia negociació en la Mesa General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell de Mallorca i de l'IMAS i la corresponent modificació en l'RLT. Les persones que no participin voluntàriament en el procés de funcionarització quedaran adscrits als seus llocs de treball a extingir fins que el lloc quedi vacant.

4. Criteris generals per elaborar les bases generals i específiques de les convocatòries de les places incloses en les ofertes d'ocupació pública del 2016 al 2020

a. El personal laboral fix que participi en aquest procés de funcionarització ha d'acreditar els requisits generals i específics del lloc de treball.

b. Aquest procés s'articula a través del sistema d'oposició, que consisteix a fer un curs obligatori i eliminatori.

El contingut del curs ha de guardar relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs de treball objecte de cada convocatòria i ha de venir fixat pels temes inclosos en les bases específiques per a cada categoria, prèvia negociació a la mesa corresponent.

El Tribunal proposa la durada del curs, que en cap cas pot ser inferior a 40 hores ni superior a 120 hores.

Es fa una prova per cada un dels temes inclosos en les bases específiques. Per superar el curs s'ha d'obtenir un mínim del 50 % del seu valor.

5. Vigència de l'Acord

Aquest Acord és eficaç des de la seva publicació i deixa de tenir vigència una vegada resolt el procés voluntari de funcionarització del personal laboral fix.

ANNEX 5

CREACIÓ, COMPOSICIÓ, ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE L'ESCOLA PÚBLICA DEL CONSELL DE MALLORCA I DE L'AGÈNCIA DE DEFENSA DEL TERRITORI

Per poder donar un servei eficient i de qualitat, el Consell de Mallorca, per les competències molt diverses que té atribuïdes per l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balear, té la necessitat de comptar amb una diversitat de categories, que generen un augment significatiu dels diferents processos selectius, així com els de proveïment.

El procés de modernització de l'Administració pública, en concret en el Consell de Mallorca, ens ha permès dissenyar i implantar alguns dels processos per millorar la gestió de la selecció i del proveïment. Aquestes funcions tècniques noves han suposat un increment del treball, el disseny dels processos, la implantació de les eines informàtiques, el seguiment i la validació del seu funcionament, i altres tasques de verificació i publicació, que fan necessari una reorganització dels serveis de selecció i proveïment i de la unitat de formació, a més de fixar uns objectius reals i adequats a la realitat del Consell.

Respecte a la Unitat de Formació, que ha vist incrementada l'oferta formativa general i l'especial d'emergències amb un pla de formació 2017-2020, dirigit a la professionalització del personal del Consell de Mallorca, a més de donar cobertura a la formació contínua de la institució, durant els anys 2018 i 2019 s'han gestionat cursos derivats de diferents processos selectius: la formació obligatòria d'ingrés per al personal funcionari de carrera i de borsa de treball de la categoria de bomber-a conductor-a, en concret, la realització de dues edicions i la previsió d'un tercer curs durant aquest any. A més de la formació derivada de les promocions internes de les categories de sergent-a i caporal-a, que s'ha duit a terme enguany. Aquestes formacions, que han requerit d'una coordinació amb el Servei de Selecció i Proveïment, evidencien la necessitat que aquests serveis formin part d'una mateixa estructura.

Respecte al Servei de Selecció i Proveïment, durant aquesta legislatura s'ha implantat una de les fases del programa de gestió dels processos selectius i de proveïment, aquesta tasca, tan necessària per agilitzar els processos de selecció i proveïment, requereix d'una dedicació especial per validar tots els processos de treball i desenvolupar una implantació del programa BARMER en totes les seves fases. Des del 2016 s'han produït diferents canvis, l'acord de selecció del personal funcionari interí, funcionari temporal i personal laboral del Consell de Mallorca, així com l'acord de proveïment per comissió de serveis. S'han fet diferents processos selectius, concurs de trasllats del Servei de Bombers, oposicions de la categoria de bomber-a conductor-a, promocions internes de sergents-es i caporals-es, així com el concurs de trasllats de tot el personal del Consell de Mallorca, a més de les més de 20 borses de treball.

Davant els diferents processos selectius i de proveïment que es presenten en aquesta institució, és necessari la creació de l'Escola Pública del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori, com a òrgan especialitzat i permanent per a l'organització dels processos selectius i de proveïment, a més, es fa imprescindible una coordinació contínua amb la Unitat de Formació, per establir criteris i processos que es puguin reflectir en les bases de les convocatòries, així com definir els perfils professionals i les competències.

Amb el Pla d'Ordenació de Recursos Humans es presenta un present i un futur que requereix donar un impuls i reforçar aquests serveis, així com el Servei de Recursos Humans, sent conscients de les limitacions existents, però amb una previsió i planificació adequada als diferents processos que es duren a terme al Consell de Mallorca.

PARTS QUE CONCERTEN AQUEST ACORD

1. Parts que concerten l'Acord

Concerten aquest Acord, d'una part, el Consell Insular de Mallorca i, de l'altra, les centrals sindicals UGT, CCOO, CSI-F presents en la Mesa General Conjunta de personal funcionari i laboral del Consell i de l'IMAS.

DISPOSICIONS GENERALS

2. Objecte

Aquest Acord té per objecte crear l'Escola Pública del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori i fixar-ne la composició, l'organització i el funcionament.

Aquesta Escola neix amb la intenció d'aglutinar i coordinar l'acció formativa que afecta els empleats públics del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori, així com de gestionar els processos de selecció i proveïment del personal al servei del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori.

3. Creació de l'Escola Pública del Consell de Mallorca

Aquesta Escola estarà adscrita al departament del Consell de Mallorca amb competències en matèria de funció pública, i estarà composta de tres serveis: Servei de Selecció, Servei de Proveïment i Servei de Formació que es divideix en dues unitats, Formació General i Formació Especial d'Emergències.

4. Objectius

Són objectius fonamentals de l'Escola Pública del Consell de Mallorca (ECM):

1. La formació, la capacitació i el perfeccionament del personal al servei del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori.
2. La col·laboració i coordinació amb l'EBAP per fer els cursos bàsics de bombers i els de capacitació per comandaments del Servei de Bombers.
3. La gestió dels processos de selecció i promoció del personal al servei del Consell de Mallorca convocats per la persona titular del departament competent en matèria de funció

pública, com també l'assessorament i, si escau, l'encàrrec de gestió per a la selecció i la promoció del personal de l'Agència de Defensa del Territori.

4. La transformació i modernització de tots els processos per millorar: l'accessibilitat a la informació; la qualitat en la gestió de les àrees de l'ECM; la transparència dels diferents processos selectius i la gestió de les borses de treball.
5. La col·laboració, la cooperació i l'intercanvi amb altres institucions públiques i privades de qualsevol àmbit, les finalitats de les quals siguin concurrents o coincidents amb les de l'ECM.

5. Funcions

Per aconseguir els objectius, l'ECM, en el marc de la direcció, coordinació i execució de la política en matèria de personal, competències atribuïdes al departament competent en matèria de funció pública, ha de desenvolupar les funcions següents, amb caràcter enunciatiu i no limitador:

1. Promoure, organitzar i gestionar la formació, el reciclatge i el perfeccionament del personal del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori.
2. Preparar, coordinar i executar els processos de selecció de personal i de promoció interna, com també els procediments de proveïment de llocs de treball del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori, sens perjudici de les competències de la persona titular del departament competent en matèria de funció pública.
3. Fomentar la recerca i el desenvolupament en matèries relatives a l'Administració pública i, en especial, les relacionades amb la direcció, l'organització i la gestió públiques, com també la millora de l'eficiència dels serveis públics.
4. Editar i publicar treballs, manuals, guies sobre matèries objecte de la formació i de publicacions especialitzades en matèria de formació contínua, així com d'extinció d'incendis, salvament i rescat.
5. Establir intercanvis d'informació i subscriure convenis amb altres centres amb funcions anàlogues pel que fa a l'objecte.
6. Col·laborar en l'àmbit de la competència en els projectes de modernització i d'implantació de la gestió de qualitat en l'àmbit del Consell de Mallorca. En aquest sentit, col·laborarà amb la direcció insular competent en matèria de funció pública en el disseny de la carrera professional del personal del Consell de Mallorca.
7. Promoure, organitzar i gestionar la formació de capacitació, reciclatge i perfeccionament del personal del servei de prevenció i extinció d'incendis del Consell de Mallorca, en col·laboració i coordinació amb l'EBAP.
8. Autoritzar la realització i la supervisió dels cursos promoguts directament pels departaments del Consell de Mallorca, d'acord amb el procediment establert en la Resolució de la consellera executiva de Modernització i Funció Pública de 2 de novembre de 2016, que modifica la Resolució de la consellera executiva d'Hisenda i Funció Pública de 27 de desembre de 2012, sobre l'adaptació de l'horari a la modificació general de la jornada ordinària de la Llei 2/2012.

6. Principis d'organització i funcionament

En l'organització i el funcionament, com també en l'exercici de les competències, d'acord amb el Decret d'organització del Consell de Mallorca, l'ECM s'ha d'ajustar als principis següents:

1. Racionalització i eficàcia en els procediments
2. Planificació i coordinació administrativa amb tots els departaments del Consell i de l'Agència de Defensa del Territori
3. Eficiència en la gestió dels recursos
4. Transparència i publicitat en l'actuació
5. Respecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat

7. Estructura administrativa

Aquesta Escola estarà adscrita al departament del Consell de Mallorca amb competències en matèria de funció pública, amb dependència directa de la Direcció Insular de Funció Pública, inicialment estarà composta del Servei de Selecció i Proveïment i de la Unitat de Formació, que en el període de tres anys ha d'estar composta per tres serveis, coordinats i dirigits per un cap de departament. Mentrestant, aquesta funció serà exercida per la cap de servei de Selecció i Proveïment.

1. Servei de Selecció
2. Servei de Proveïment
3. Servei de Formació

Les funcions específiques dels llocs de treball singularitzats de cada àrea funcional, que tendran el nivell i la resta de característiques que es determinin en la relació de llocs de treball, es determinaran per resolució del departament competent en matèria de funció pública que desenvolupi l'estructura orgànica bàsica de l'ECM.

8. Òrgans bàsics d'estudi, deliberació i proposta

Aquests comitès i comissions actuen com a òrgans de treball que preparen els assumptes que han d'aprovar els òrgans de govern o el conseller-a competent en matèria de funció pública, i coordinen la programació i el desenvolupament de les activitats de l'ECM.

La participació en les comissions o comitè durant l'horari laboral no genera cap dret a indemnització per raó de servei, fora de l'horari laboral es podrà compensar amb dies lliures o per les quanties fixades com a indemnització en el Decret 16/2016, de 8 d'abril, que aprova el text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears.

a) Comissió de Selecció i Promoció

La Comissió de Selecció i Promoció té com a finalitats, d'una banda, la preparació i proposta del disseny de les convocatòries dels processos selectius derivades de les ofertes públiques d'ocupació, i de la provisió de llocs de treball, que s'eleva a la direcció insular competent en matèria de funció pública per a la tramitació i aprovació posterior per l'òrgan competent i, de l'altra, la proposta d'establiment de les pautes per a un desenvolupament més bo dels processos de selecció, de promoció i de proveïment indicats.

A aquest efecte, té assignades les funcions següents:

- a) Estudiar i proposar la redacció o les modificacions que siguin pertinents de les bases generals i/o específiques que regeixen els processos selectius i els de promoció.
- b) Preparar l'elaboració o la revisió dels programes de temes de les proves selectives de les diferents escales, subescales, classes i categories, i proposar el disseny dels exercicis, així com d'altres proves que es consideri convenient introduir en les convocatòries dels processos selectius.
- c) Estudiar i proposar els barems de mèrits que han de regir els processos de proveïment de llocs de treball i també els barems dels concursos per constituir borses de funcionaris interins i de personal laboral temporal.
- d) Proposar les directrius que han de regir el desenvolupament dels processos selectius.
- e) Proposar les mesures d'homogeneïtzació dels criteris d'actuació dels tribunals de proves selectives que es considerin necessàries per garantir el respecte als principis que regeixen els processos selectius.
- f) Analitzar i proposar la implantació d'eines electròniques i altres mesures que redundin en una més bona qualitat i més eficàcia de la tramitació dels processos selectius per ingressar en l'Administració i dels concursos per constituir borses de personal interí i laboral temporal, així com dels procediments de proveïment de llocs de treball.
- g) Qualsevol altra funció d'estudi i proposta que la Comissió consideri pertinent o que li sigui encomanada per la direcció insular competent en matèria de funció pública.

La Comissió de Selecció i Promoció està formada pels membres següents:

- a) Presidència: la persona titular del departament competent en matèria de funció pública o la persona en la qual delegui.
- b) Vicepresidència: el cap o la cap de departament o, si escau, la persona responsable de l'ECM.
- c) Vocalia:
 - Dos funcionaris designats per la direcció insular competent en matèria de funció pública.
 - Un funcionari del servei que tenguí assignat l'assessorament jurídic de l'ECM.

La Comissió formarà grups de treball amb experts de diverses branques universitàries i de formació professional, quan ho consideri pertinent, per participar en l'elaboració dels temaris i per dissenyar els exercicis de les proves selectives corresponents a les escales, subescales, classes i categories objecte de l'oferta pública d'ocupació que s'hagi de dur a terme.

En les reunions de la Comissió en què s'hagin de tractar assumptes que han de ser objecte de negociació col·lectiva, sens perjudici de la negociació col·lectiva que pertorqui, s'han de convocar les organitzacions sindicals amb representació a la Mesa General Conjunta, a

l'efecte que puguin designar un representant per assistir a les sessions que pertoquin de la Comissió.

b) La Comissió Permanent de Formació i el Comitè de Formació de l'àrea operativa del Servei de Bombers de Mallorca

La Comissió Permanent de Formació i el Comitè de Formació de l'àrea operativa del Servei de Bombers tenen les funcions següents:

- a) Revisar i proposar les àrees de formació en què es classifiquen les accions formatives.
- b) Analitzar les necessitats formatives dels empleats públics i les àrees formatives que és convenient potenciar per aconseguir més qualitat en els serveis públics.
- c) Estudiar les propostes de formació trameses pels departaments, sindicats, Junta de Personal, Comitè d'Empresa i pel personal que presta serveis al Consell de Mallorca i a l'Agència de Defensa del Territori. Analitzar el contingut de les propostes i l'adequació a les necessitats formatives dels empleats públics.
- d) Proposar les accions formatives que considerin més adients segons l'estudi de les necessitats i les disponibilitats pressupostàries, per elaborar els plans de formació de l'ECM.
- e) Proposar els criteris de selecció de l'alumnat, amb els requisits preferents per a cada acció formativa.
- f) Estudiar i proposar les instruccions que han de regir els diversos plans de formació.
- g) Qualsevol altra funció d'estudi i proposta que la Comissió i/o el Comitè consideri pertinent o que li sigui encomanada per la persona competent en matèria de funció pública.

Es formaran grups de treball amb representants dels departaments o experts de les diverses àrees de formació, quan es consideri convenient per garantir una oferta formativa adient a les necessitats del servei.

La Comissió Permanent de Formació està formada pels membres següents:

- a) Presidència: la persona titular del departament competent en matèria de funció pública o la persona en la qual delegui.
- b) Vicepresidència: el cap o la cap de departament o, si escau, la persona responsable de l'ECM o la persona en la qual delegui.
- c) Vocalia:
 - La persona responsable de l'àrea de formació.

Mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria de funció pública, es podran constituir comissions específiques, integrades per professionals experts.

El Comitè de Formació de l'àrea operativa del Servei de Bombers està formada pels membres següents:

- a) Presidència: la persona titular del departament competent en matèria de funció pública o la en la qual delegui.
- b) Secretaria: la persona responsable de l'àrea de formació.
- c) Vocalia: totes aquelles persones nomenades per la titular del departament competent en matèria de funció pública.

A proposta de la Direcció Insular de Funció Pública:

- La persona que coordina el Pla Especial de Formació i, si escau, la que coordina el Curs d'aptitud bàsica de bombers.
- La persona responsable d'elaborar la proposta del Pla Especial de Formació 2017-2020
 - 1 sergent-a
 - 1 caporal-a
 - 1 bomber-a especialista
 - 1 gestor-a d'emergències

A proposta de la Direcció Insular d'Emergències:

- El cap o la cap de servei del Servei de Bombers
- 1 tècnic-a de bombers

9. Assessorament jurídic

L'assessorament jurídic de l'ECM correspon al personal que tenguí atribuïda aquesta funció en la relació de llocs de treball o, si escau, la persona designada per la Direcció Insular de Funció Pública.

En els casos de transcendència especial, se sol·licitarà al Servei Tècnic de Recursos Humans que emeti un informe jurídic, amb l'informe previ del tècnic-a responsable de l'assessorament jurídic, que s'ha de pronunciar sobre la transcendència de l'assumpte i sobre el fons de la qüestió des del punt de vista jurídic.

10. Normes de règim intern

Les normes de règim intern de les activitats formatives i dels processos de selecció que dugui a terme l'ECM establiran, si escau, les funcions del personal que desenvolupi activitats docents, de col·laboració, etc., les normes bàsiques de funcionament i convivència i els drets i deures de l'alumnat.

10. Vigència

Aquest Acord tindrà vigència fins a l'aprovació definitiva del Reglament d'organització, composició i funcionament de l'Escola Pública del Consell de Mallorca i de l'Agència de Defensa del Territori.

ANNEX 6

ACORD DELS CRITERIS PER DETERMINAR LES PLACES QUE HAN D'INTEGRAR LES OFERTES D'OCUPACIÓ PÚBLICA

Les lleis de pressuposts generals de l'Estat dels distints exercicis regulen l'oferta d'ocupació pública, o altre instrument similar de gestió del proveïment de necessitats de personal, de forma que limiten la incorporació de personal nou en el sector públic en una taxa de reposició determinada, normalment lligada a alguns sectors i àmbits. Al marge d'aquesta taxa de reposició, que es pot qualificar d'ordinària, en els darrers exercicis s'ha autoritzat la possibilitat d'incloure-hi una taxa addicional per a l'estabilització de l'ocupació temporal referida a places de naturalesa estructural, dotades pressupostàriament, ocupades de forma ininterrompuda durant un determinat període de temps.

Respecte a les places corresponents a la taxa addicional per estabilitzar l'ocupació temporal, la inclusió d'aquestes en l'oferta d'ocupació pública ve determinada pel compliment dels requisits que la norma preveu, la qual cosa implica identificar inicialment les places corresponents a aquesta taxa addicional, d'aquestes places resten exceptuades les provinents de les transferències de joventut, igualtat i turisme, rebudes durant els anys 2018 i 2019.

Pel que fa a la taxa de reposició ordinària, cal adoptar uns criteris a aplicar per a la determinació de les places que han d'integrar la taxa de reposició ordinària de les ofertes d'ocupació pública.

La taxa de reposició ordinària que correspon a les ofertes d'ocupació pública de 2019 i 2020 es destinarà el 100 % a places de bomber-a conductor-a (excepte a l'IMAS) fins que es doni cobertura a les vacants de plantilla. En el cas que la taxa de reposició sigui superior a les vacants de la categoria de bomber-a conductor-a, s'inclouran les places d'altres categories d'acord amb l'ordre de prelación següent:

1. La categoria o categories en les quals hi hagi places vacants no ocupades.
2. En cas de no existir cap categoria amb places vacants no ocupades, s'inclouran les places que s'hagin ocupat per personal temporal, a l'any immediatament anterior a l'oferta pública, a causa de jubilacions, excedències o altres situacions que no suposin reserva del titular de la plaça.
3. En el supòsit que aquests criteris no siguin suficients pel nombre de places a convocar, la Mesa de Negociació General Conjunta de personal laboral i funcionari del Consell i de l'IMAS ha de fixar un criteri nou.