

## **RELACIÓ ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL DE MALLORCA DE DIA 7 D'AGOST DE 2019.**

### **APROVACIÓ ACTA ANTERIOR (31-07-2019).**

### **PROPOSTA DE DELEGACIÓ EN LES PERSONES TITULARS DELS DEPARTAMENTS PER RESOLDRE QUALSEVOL ACTUACIÓ DERIVADA DE LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS SEMPRE QUE NO ES MODIFIQUI EL SEU OBJECTE.**

Es dóna compte de la següent proposta de la presidenta del Consell de Mallorca:

#### **Antecedents**

1. El Decret de 8 de juliol de 2019 de la Presidència del Consell de Mallorca crea els Departaments que n'han d'estructurar el Govern i el Decret de 16 de juliol de 2019 determina l'organització del Consell Insular de Mallorca.
2. Per agilitzar la realització de tots els tràmits de gestió de les subvencions per part del Consell de Mallorca, així com els de pèrdua del dret al cobrament de la subvenció i d'altres que es puguin produir, es fa convenient i, fins i tot, necessari que el Consell Executiu, que és l'òrgan que ha aprovat les convocatòries i concessió de subvencions, de la seva competència, delegui aquestes actuacions en les Conselleries Executives que gestionen subvencions. En conseqüència, es pretén dotar els titulars dels òrgans que reben la delegació dels instruments necessaris per a una gestió més eficaç i eficient dels assumptes, per millorar la gestió de les subvencions i així com assolir d'una manera més òptima els seus objectius.

#### **Fonaments de dret**

1. L'article 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que regula el règim de delegació de competències i preveu que els òrgans de les diferents administracions poden delegar l'exercici de les competències que tinguin atribuïdes en altres òrgans de la mateixa administració malgrat que no siguin jeràrquicament dependents; aquestes delegacions de competències han de ser publicades en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i, en tot cas, les resolucions administratives que s'adoptin per delegació indicaran expressament aquesta circumstància i es consideraran dictades per l'òrgan delegant.
2. L'article 36. f) i g) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca atribueix al Consell Executiu aprovar i resoldre les convocatòries d'ajuts o subvencions a particulars o entitats públiques i privades en la quantia que es determini en les bases d'execució del pressupost i sempre que la competència no correspongui al Ple; també li correspon resoldre els expedients individuals sobre ajudes o subvencions a particulars o entitats públiques i privades en la quantia que es determini en les bases d'execució del pressupost.
3. L'article 9.2 a) de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars i l'article 34.1 a) de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local, reconeixen a

la presidenta del Consell de Mallorca l'atribució de dirigir el govern i l'administració insular.

Per tot això, la presidenta del Consell Insular de Mallorca fa al Consell Executiu la següent proposta d'

#### **ACORD**

Primer. Delegar en les persones titulars dels Departaments del Consell Insular de Mallorca la competència de resoldre qualsevol actuació derivada de la concessió de les subvencions (modificació de la concessió, reintegrament, pèrdua del dret al cobrament de la subvenció, etc.) sempre que no es modifiqui l'objecte de la subvenció.

Segon. Establir que en les resolucions que es dictin s'indicarà expressament que s'adopten per delegació del Consell Executiu.

Tercer. Disposar que les delegacions a què fa referència aquest Acord s'entenen sens perjudici de les potestats de revocació i avocació que corresponen al Consell Executiu.

Quart. Disposar que aquest Acord produirà efectes a partir de l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Cinquè. Ordenar la publicació d'aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

S'aprova.

#### **PROPOSTA D'ACORD DE LA VICEPRESIDENTA PRIMERA I CONSELLERA EXECUTIVA DE CULTURA, PATRIMONI I POLÍTICA LINGÜÍSTICA DE LES ADJUDICACIONS CORRESPONENTS A CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS PER A LA RECUPERACIÓ D'ESPAYS ARQUEOLÒGICS I PALEONTOLÒGICS A L'ILLA DE MALLORCA PER A L'ANY 2019.**

Es dona compte de la següent proposta de la vicepresidenta primera i consellera executiva de Cultura, Patrimoni i Política Lingüística:

La Convocatòria de subvencions per a la recuperació d'espais arqueològics i paleontològics a l'illa de Mallorca per a l'any 2019, es dona en el marc de les competències assumides pel Consell Insular de Mallorca, en virtut de la Llei 6/1994, de 13 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria patrimoni històric, promoció sociocultural, animació sociocultural, dipòsit legal de llibres i esports.

La Convocatòria s'aprovà per acord del Consell Executiu a la sessió de 3 d'abril de 2019 i es publicà, per conducte de la BDNS, en el BOIB núm. 47 de 11/04/2019.

El 3 d'abril de 2019, el Consell Executiu va aprovar la Convocatòria i va autoritzar la despesa total de tres-cents trenta mil euros (330.000,00 €) com a quantitat global del pressupost de l'any 2019, que es destinen a la Convocatòria de subvencions per a la recuperació d'espais arqueològics i paleontològics a l'illa de Mallorca per a l'any 2019, a càrrec de les aplicacions pressupostàries: 20 33620 78911 (amb reserva de

crèdit 220190000699) per import de noranta mil euros (90.000,00 €) destinada a particulars; 20 33620 76200 (amb reserva de crèdit 220190000698) per import decent cinquanta mil euros (150.000,00 €) destinada a ajuntaments, i 20 33620 75300 (amb reserva de crèdit 220190000697) per import de noranta mil euros (90.000,00 €) destinada a universitats

Vista l'acta de la Comissió Tècnica d'Avaluació, reunida l'11 de juliol de 2019 per a examinar els expedients i valorar-los.

Atès l'informe de 17 de juliol de 2019, emès pel secretari tècnic de Cultura, Patrimoni i Política Lingüística en el qual fa constar que els beneficiaris compleixen amb tots els requisits necessaris per accedir a les subvencions.

Atès l'informe jurídic de 17 de juliol de 2019 emès per la TAG del Servei Jurídic de Patrimoni Històric.

Atès l'informe de fiscalització de conformitat emès per la interventora delegada amb data 25 de juliol de 2019.

Atès l'article 36.10 del Reglament orgànic del Consell Insular de Mallorca, aprovat per acord del Ple de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), amb la correcció d'errades materials aprovades pel Ple de 12 juliol de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) i d'acord amb l'establert a la base 23.4 d'execució del pressupost 2019, correspon al Consell Executiu, entre d'altres: atorgar concessions, aprovar i resoldre subvencions, així com autoritzar i disposar despeses de quantia superior a dos-cents cinquanta mil euros (250.000,00 euros).

Per tot l'exposat, la vicepresidenta primera i consellera executiva de Cultura, Patrimoni i Política Lingüística, eleva al Consell Executiu, la següent proposta d'

## ACORD

**I.- Concedir** les subvencions dins la Convocatòria de subvencions per a la recuperació d'espais arqueològics i paleontològiques a l'illa de Mallorca per a l'any 2019, per un import total dos cents trenta mil cinc cents vuitanta-set euros amb cinquanta cèntims (230.587,50 €), repartits de la següent manera:

- a càrrec de l'aplicació pressupostària 20 33620 75300, **concedir** subvencions per import de nou cents vint-i-cinc euros (925,00 €), **anular** la part no compromesa per import de vuitanta-nou mil setanta-cinc euros (89.075,00 €), i **revertir-la** a l'aplicació esmentada.

- a càrrec de l'aplicació pressupostària 20 33620 78911, **concedir** subvencions per import de onze mil nou cents trenta-nou euros amb cinquanta-dos cèntims (11.939,52 €); **anular** la part no compromesa per import de setanta-vuit mil seixanta euros amb quaranta-vuit cèntims ( 78.060,48 €), i **revertir-la** a l'aplicació esmentada.

- a càrrec de l'aplicació pressupostària 20 33620 78911, **acréixer** amb un total seixanta-set mil set cents vint-i-dos euros amb noranta-vuit cèntims (67.722,98 €) la línia d'ajuntaments, aplicació pressupostària 20 33620 76200, en base al punt 2.1 de la Convocatòria i, en conseqüència, **concedir** subvencions per import de 217.722,98 €

S'adjunta taula de puntuacions que forma part integrant del present acord.

**II.- Disposar** una despesa total per import de dos cents trenta mil cinc cents vuitanta-set euros amb cinquanta cèntims (230.587,50 €) a càrrec de les aplicacions pressupostàries que s'imputaran als beneficiaris i pels imports detallats següents:

- A càrrec de l'aplicació pressupostària 20 33620 78911 destinada a particulars:

Exp.	Beneficiari	CIF	Projecte	Pressupost	Sol·licitat	Subvencionable	Punts	Concedit
10	IBEAM	G57897308	Derelictes romà de Porto Cristo. Conservació i restauració. Treballs de Camp	10487,52	10487,52	10487,52	14,5	10487,52
1	Arqueover	G57758609	Illot de Na Guardis, Ses Salines. Neteja i possible consolidació estructures afectades	1452,00	1452,00	1452,00	8	1452,00
							<b>Total</b>	<b>11939,52</b>

A càrrec de l'aplicació pressupostària 20 33620 76200 destinada als ajuntaments:

Exp.	Beneficiari	CIF	Projecte	Pressupost	Sol·licitat	Subvencionable	Punts	Concedit
11	Aj. Felanitx	P0702200G	Closos de Can Gaià - Millorar la conservació i adequació per a la visita del jaciment	13987,60	13000,00	13000,00	20	13000,00
20	Aj Sencelles	P0704700D	Cova del Camp del Bisbe - Adequació i millora de l'entorn de la Cova del Camp del Bisbe.	17401,25	14000,00	14000,00	17	14000,00
13	Aj. Costitx	P0701700G	Turassot 2019 - Intervenció arqueològica	18767,10	14000,00	14000,00	16	14000,00
14	Aj. Manacor	P0703300D	Hospitalet Vell. Projecte de recuperació.	13461,07	13461,07	13461,07	15,75	13461,07

			Senyalètica i restauració					
8	Aj. Montuïri	P0703800C	Son Fornés 2019 - 7na Campanya conservació, consolidació i restauració	21589,30	14592,10	14592,10	15	14592,10
4	Aj. Sta. Margalida	P0705500G	Son Real - Instal·lació de senyalètica i ordenació de la visita a la necròpolis	10750,85	10750,85	10750,85	14,5	10750,85
7	Aj. Palma	P0704000I	Adequació del jaciment púnic Sa Galera	13887,17	13887,17	13887,17	14	13887,17
3	Aj Ses Salines	P0705900I	Museu virtual i ruta arqueològica del Jaciment arqueològic del Nucli de Ses Salines	11434,50	11434,50	11434,50	14	11434,50
15	Aj. Manacor	P0703300D	Son Peretó. Recuperació, senyalètica i conservació	11925,17	11925,17	11925,17	13,5	11925,17
12	Aj. Artà	P0700600J	Jaciment Ses Païsses - Conservació i restauració de les habitacions 20, 25, i 53	17611,55	14000,00	14000,00	11,5	14000,00
19	Aj. S. Llorenç des Cardassar	P0705100F	Poblat talaiòtic s'Illot - Renovació dels panells i protecció del jaciment front l'aparcament de vehicles	14991,00	14000,00	14000,00	11,5	14000,00
18	Aj. Sineu	P0706000G	Consolidació, musealització i protecció de la Cova Molí d'en Gaspar	13986,55	13986,55	13986,55	11	13986,55
5	Aj. Porreres	P0704300C	Neteja i adequació dels	14000,00	14000,00	14000,00	8,5	14000,00

			jaciments del Talaiòtic Final i Romans					
2	Aj. Alaró	P0700100A	Eixerma, tala, topografia i investigació preliminar del jaciment arqueològic JA35/a de Sa Bastida (sector 1)	7779,10	7779,10	7779,10	8,5	7779,10
9	Aj. Llubí	P0703000J	La recuperació d'espais arqueològics: Es Racons de Llubí	13800	13800	13800	<b>8</b>	<b>13800</b>
6	Aj. Puigpunyent	P0704500H	Actuació i adequació del Talaiot de Ses Beies	14000,00	14000,00	14000,00	8	14000,00
17	Aj. Santanyí	P0705700C	Consolidació, adequació i restauració del jaciment de Na Nova (Cala Llombards)	10395,11	9106,47	9106,47	6,5	9106,47
							<b>Total</b>	<b>217722,98</b>

A càrrec de l'aplicació pressupostària 20 33620 75300 destinada a les universitats o centres d'investigació:

Exp.	Beneficiari	CIF	Projecte	Pressupost	Sol·licitat	Subvencionable	Punts	Concedit
16	Institut Català de Paleontologia Miquel Crusafont	G64361322	Preparació Fòssil MBCN155, vèrtebra de Notosaure del Museu Balear de Ciències Naturals	1880,00	925,00	925,00	9,5	925,00
							<b>Total</b>	<b>925,00</b>

**III.- Ordenar** la publicació d'aquesta resolució en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

**IV.- Donar trasllat** de la present resolució a la Intervenció Delegada Centre La Misericòrdia del Consell Insular de Mallorca.

S'aprova.

**PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA CREU ROJA ILLES BALEARS CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS DE 28 DE SETEMBRE DE 2018 D'ATORGAMENT DE LES AJUDES ECONÒMIQUES PER A INVERSIONS DESTINADES A L'AUTORITZACIÓ I ACREDITACIÓ DELS SERVEIS I/O CENTRES ADREÇATS A L'ATENCIÓ DE LA POBLACIÓ DEL SISTEMA DE PROTECCIÓ DE MENORS I D'INCLUSIÓ DE L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS PER A L'ANY 2018.**

Es dóna compte de la següent proposta del conseller executiu de Drets Socials i president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials:

**Antecedents**

1. El 2 de juliol de 2018, la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) va aprovar l'expedient de la convocatòria pública d'ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018. La convocatòria es va publicar en el BOIB núm. 84 de 7 de juliol de 2018.
2. El 27 de juliol de 2018, l'entitat Cruz Roja Española a les Illes Balears, va presentar dues sol·licituds de subvenció amb registre d'entrada número 21968 i número 21969 per import total de 26858,37€ corresponent a les actuacions d'adequació/rehabilitació a l'oficina local de Sóller, per reforma de la coberta de l'edifici de Creu Roja, ubicat al carrer Juan Bautista Enseñat, número 4 de Sóller, i la segona sol·licitud per la instal·lació d'un ascensor al mateix edifici per import de 19.856,10€
3. La comissió avaluadora constituïda es va reunir en diferents ocasions en els mesos de setembre, octubre i novembre de 2018 per qualificar la documentació general presentada a l'esmentada convocatòria, una vegada revisades les sol·licituds admeses i esmenades, si era possible, les deficiències que presentaven, per poder emetre l'Acta en la qual va proposar les entitats a les quals se'ls concedien les ajudes sol·licitades i les entitats a les quals se'ls denegaven.
4. El 28 de desembre de 2018, es va dictar resolució de l'expedient d'atorgament de les ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018 on va atorgar i denegar les ajudes a les entitats, (BOIB núm 14, de 31 de gener de 2019).



5. El 14 d'abril de de 2019 va tenir entrada al Servei Jurídicoadministratiu un ofici del Cap de la Secció d'Inserció Social, en el que aportava el recurs d'alçada presentat el 14 de març de 2019 per la Creu Roja espanyola a les Illes Balears contra la resolució de 28 de desembre de 2018 de la presidenta de l'IMAS, per a la qual els va denegar les dues sol·licituds d'ajudes presentades per a la Creu Roja a les Illes Balears referent a la seva Oficina de Sóller descrita al segon antecedent.
6. Aquest recurs d'alçada presentat per la Creu Roja Illes Balears es fonamenta en el fet que el recurrent considera que la resolució impugnada no motiva suficientment la de denegació de dues ajudes sol·licitades, i en conseqüència sol·liciten que es declarés NUL·LA la resolució impugnada.
7. El 9 de juliol de 2019, el Cap de la secció d'Inserció Social de l'IMAS va emetre un informe desfavorable sobre el recurs presentat per la Creu Roja espanyola a les Illes Balears, donat que les dues sol·licituds presentades per a l'Oficina de la Creu Roja al terme municipal dem Sóller (C/Juan Bautista Enseñat 4), no compleixen l'establert al punt 1 de les bases de la convocatòria pública d'ajudes, objecte d'aquest expedient, ja que a aquest punt s'estableix que aquesta convocatòria va adreçada a finançar inversions que tenen com a finalitat l'autorització, acreditació i/o millora dels serveis i/o centres, que estan adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió dependents de l'IMAS. Donat que l'Oficina de la Creu Roja a Sóller no és un centre dependent de l'IMAS, perquè els serveis que s'hi presten no formen part de la cartera de serveis de l'IMAS, proposa denegar el recurs d'alçada presentat davant el Consell executiu.

### **Consideracions jurídiques**

1. La resolució de la presidenta de l'IMAS de 28 de desembre de 2018, d'atorgament de les ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018 on va atorgar i denegar les ajudes a les entitats, (BOIB núm 14, de 31 de gener de 2019), va expressar que: *«Aquesta resolució no posa fi a la via administrativa i contra ella es pot interposar, d'acord amb l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS aprovat pel Ple del Consell de Mallorca de data 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, dins el termini d'un mes, comptador a partir del dia següent al de la notificació de la present resolució.»*
2. L'article 28 dels Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials aprovats per acord del Ple del Consell de Mallorca en sessió de dia 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 67 de 18 de maig de 2019), aplicables en el marc d'aquesta convocatòria, estableix que contra els actes dictats per la Presidència de l'IMAS es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de l'article 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP).
3. D'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP el termini per interposar el recurs d'alçada és d'un mes, si l'acte és exprés. A més, l'article 30.4 de la Llei 39/2015, d'1



d'octubre, LPACAP determina que si el termini es fixa en mesos, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació de l'acte de què es tracti.

**4.** D'acord amb l'article 119.1 de la LPACAP, la resolució del recurs ha d'estimar en tot o en part o ha de desestimar les pretensions que s'hi formulen o n'ha de declarar la inadmissió.

**5.** L'article 35.2. de la LPACAP, estableix que la motivació dels actes que posin fi als procediments selectius i de concurrència competitiva s'ha de fer de conformitat amb el que disposen les normes que regulen les seves convocatòries, i en tot cas han de quedar acreditats en el procediment els fonaments de la resolució que s'adopti.

**7.** El punt 9.3 de la resolució de 2 de juliol de 2018 de la presidenta de l'IMAS, d'aprovació de la convocatòria pública d'ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018 (BOIB núm. 84 de 7 de juliol de 2018), assenyala que:

*«Les resolucions de concessió o denegació de les ajudes, que posen fi a la via administrativa, s'han de notificar individualment a les entitats interessades, d'acord amb l'article 42 de la Llei 39/2015, han de ser motivades i han de fixar, en el cas de concessió, la quantia individual de l'ajut concedit.*

*La resolució ha de ser expressa i motivada d'acord amb els criteris de valoració establerts i ha de fixar, amb caràcter definitiu, la quantia específica de cada una de les subvencions concedides.»*

**9.** L'article 122.2 de la LPACAP, estableix que el termini màxim per dictar i notificar la resolució d'un recurs d'alçada és de tres mesos i, si un cop transcorregut aquest termini no s'ha dictat aquesta resolució, es pot entendre desestimat el recurs. No obstant això l'Administració està obligada a resoldre d'acord amb l'article 21.1 i 24.3 de la LPACAP.

**10.** L'Article 48 de la LPACAP, sobre anul·labilitat, estableix que

1. Són anul·lables els actes de l'Administració que incorrin en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder.

2. No obstant això, el defecte de forma només determina l'anul·labilitat quan l'acte no tingui els requisits formals indispensables per assolir el seu fi o doni lloc a la indefensió dels interessats.

**11.** El punt 9.1 de la resolució de la presidenta de l'IMAS de 2 de juliol de 2019 per a la que va aprovar l'expedient de la convocatòria pública d'ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018, així com l'article 18.4 a) de l'Ordenança, estableix que l'òrgan competent per resoldre aquesta convocatòria és la presidenta de l'IMAS.

**12.** El Decret 66/2016, de 18 de novembre, per la que s'aprova la CARTERA BÀSICA DE SERVEIS SOCIALS DE LES ILLES BALEARS 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals.

**13.** Acord del ple de dia 13 de juliol de 2017 pel qual s'aprova la cartera insular de serveis socials i dels serveis a menors i família de Mallorca, modificat per acord del ple de dia 22 de desembre de 2017 (BOIB núm. 87, de 18 de juliol de 2017; BOIB núm. 161, de 30 de desembre de 2017), entre els quals no hi consten els serveis que es presenten a l'Oficina de Sóller de la Creu Roja espanyola a les Illes Balears, d'acord amb l'informe tècnic emès el juliol de 2019 pel Cap de la secció d'Inserció Social de l'IMAS.

**14.** A la resolució de la presidenta de l'IMAS de 28 de desembre de 2019 (publicada al BOIB nº 14 de 31 de gener de 2019), mitjançant la qual es van denegar les dues sol·licituds de la Creu Roja Illes Balears, es detallaven com a motius d'ambdues denegacions «denegació per no complir l'objecte de la convocatòria». Aquesta denegació es fonamenta en l'informe/Acta de la Comissió avaluadora de 4 de setembre de 2018 que figura a l'expedient i on també es concreta el mateix motiu de la denegació.

En conseqüència es pot concloure que no es va motivar adequadament les denegacions a l'entitat interessada, fet que en aplicació de l'establert a l'article 48 de la LPACAP pot comportar l'anul·lació d'aquest acte. En aquest cas, aquest vici d'anul·labilitat únicament pot tenir efectes referent a les dues sol·licituds d'ajudes presentades per a la Creu Roja Illes Balears, ja que la manca de motivació a la qual estava obligada la resolució del 28 de desembre de 2018 en aplicació de l'article 35 de la LPACAP, afecta i en aquest cas perjudica, única i exclusivament a l'entitat sol·licitant d'ambdues sol·licituds

Atès tot el que s'ha exposat, i vist l'informe jurídic de 8 de juliol de 2019, propòs que el Consell Executiu del Consell de Mallorca adopti els següents

## **ACORDS**

**Primer.** ESTIMAR PARCIALMENT el recurs d'alçada interposat per la Creu Roja Illes Balears, de 8 de març de 2019, contra la resolució de la presidenta de 28 de desembre de 2018 d'atorgament de les ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018 on va atorgar i denegar les ajudes a les entitats, (BOIB núm 14, de 31 de gener de 2019), PER A MANCA DE MOTIVACIÓ SUFICIENT DE LA DENEGACIÓ DELS AJUTS SOL·LICITATS.

**Segon.** Instar al president de l'IMAS, com a a l'òrgan competent per a resoldre aquesta convocatòria pública d'ajudes econòmiques per a inversions destinades a l'autorització i acreditació dels serveis i/o centres adreçats a l'atenció de població del sistema de protecció de menors i d'inclusió social de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per a l'any 2018, I EN RELACIÓ EXCLUSIVAMENT AMB EL RECURS PRESENTAT PER LA CREU ROJA a la resolució de concessió o denegació de 28 de desembre de 2018, PER A RETROTREURE EL SEU EXPEDIENT al moment previ

a la resolució esmentada, perquè la presidència de l'IMAS emeti i notifiqui una resolució DE FORMA MOTIVADA de concessió o denegació.

**Segon.** NOTIFICAR aquest acord a la Creu Roja espanyola a les Illes Balears (C/Arquitecto Bennassar 73, 07004 Palma)

S'aprova.

**PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER L'ENTITAT AMADIBA CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDENTA DE L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS, DE DIA 29 DE MARÇ DE 2019, D'ADJUDICACIÓ DE LA CONCERTACIÓ DEL SERVEI D'ACOLLIMENT RESIDENCIAL ESPECIAL PER A PERSONES MENORS D'EDAT AMB TRASTORN DE CONDUCTA EN SITUACIÓ DE DESPROTECCIÓ I DEPENDENTS DE L'IMAS.**

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu de Drets Socials i president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials:

**Antecedents de fet**

1. El 23 de gener de 2019, la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) va aprovar l'expedient de convocatòria per procediment d'urgència de la concertació de 8 places del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS (BOIB núm. 12, de 26 de gener de 2019), i en concret a l'apartat 8.4 de la convocatòria es fixaven els criteris de preferència per resoldre l'adjudicació del concert, de la següent manera:

*«Els criteris de preferència per resoldre el present concert social són:*

- a) *En primer lloc, d'acord amb l'establert a l'article 6.3 de la Llei 12/2018, s'aplicarà el criteri de preferència relatiu a l'arrelament de la persona en l'entorn d'atenció i les condicions d'atenció que requereix.*
- b) *En segon lloc, una vegada aplicat el criteri anterior i fins esgotar el crèdit pressupostari disponible per atendre les sol·licituds presentades, se seguirà l'ordre de prelación en funció de la puntuació obtinguda a partir de la valoració de les sol·licituds presentades d'acord amb els següents criteris:*

<i>Criteris</i>	<i>Punts</i>	<i>Màxim per criteri</i>
<i>Per la presentació d'un contracte en vigor de personal amb discapacitat</i>	<i>2 punts</i>	<i>4 punts</i>
<i>Per la presentació d'un contracte en vigor d'un professional que hagi estat sota mesura jurídica de guarda o tutela amb l'IMAS</i>	<i>2 punts</i>	<i>4 punts</i>

<i>Per presentar programes d'investigació o d'estudi del servei pel qual es presenta</i>	<i>1 punt</i>	<i>2 punts</i>
--	---------------	----------------

...».

**2.** La directora insular de Menors i Família va emetre un informe tècnic, de data 7 de febrer de 2019 i dos informes tècnics, de data 27 de febrer de 2019, per a la Comissió Avaluadora, en els quals es detallen, entre d'altres, les sol·licituds rebudes i l'anàlisi efectuat per part de la Direcció Insular, així com el criteri d'arrelament on es conclou que *«s'ha d'analitzar conjuntament per a cada sol·licitud que han presentat les entitats i no plaça a plaça, vist que el grup educatiu està condicionat per les ràtios de personal que estan fixades en el plec de prescripcions tècniques»*. Finalment, va emetre informe sobre l'estudi relatiu a les places ocupades en el servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta, de data 15 de març de 2019, a on s'efectua la valoració relativa a les sol·licituds en aplicació del criteri abans transcrit i s'informa que l'entitat Fundació Natzaret ha ser l'entitat adjudicatària de les vuit places.

**3.** La Comissió Avaluadora es va reunir en dates 8 i 27 de febrer de 2019, així com el 14 i 18 de març de 2019, acordant, després del pertinent tràmit d'esmenes, admetre a les entitats FUNDACIÓ INSTITUCIÓ NATZARET i ASOCIACIÓN DE MADRES Y PADRES DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE LES ILLES BALEARS (en endavant AMADIBA) i donar-ne trasllat a l'òrgan instructor perquè elaboràs l'informe proposta per a la concessió de la concertació del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta, el que es va materialitzar en l'informe proposta, de data 20 de març de 2019, que proposava l'adjudicació de les 8 places d'aquesta concertació a l'entitat FUNDACIÓ NATZARET.

**4.** En data 29 de març de 2019, mitjançant resolució de la presidenta de l'IMAS es van adjudicar les 8 places del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS a l'entitat FUNDACIÓ INSTITUCIÓ NATZARET, de conformitat amb els informes tècnics esmentats a l'antecedent 2, així com amb l'informe proposta.

**5.** La resolució d'adjudicació de la presidenta de l'IMAS de data 29 de març de 2019 va ser notificada a les entitats sol·licitants i publicada en el BOIB núm. 49 de 16 d'abril de 2019 i a la Seu Electrònica del Consell de Mallorca, segons el previst al punt 9.3 de la resolució de convocatòria de la concertació del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS.

Així doncs, l'entitat AMADIBA va ser degudament notificada en data 1 d'abril de 2019 mitjançant la plataforma «Notific@», constant l'accés a aquesta notificació per part del titular en la mateixa data i obrant el justificant a l'expedient administratiu.

**6.** L'entitat AMADIBA presentà recurs d'alçada, en data 16 de maig de 2019, contra la resolució de la presidenta abans esmentada.

7. En data 29 de maig de 2019 el Servei de Menors i Família de l'IMAS, ha emès informe tècnic en el qual s'exposen els antecedents històrics de l'expedient de concertació del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS i manté la proposta d'adjudicació realitzada atès que va ser degudament justificada i motivada als informes tècnics esmentats.

8. El 30 de maig de 2019 va tenir entrada al Servei Jurídicoadministratiu l'esmentat informe tècnic amb el vistiplau del cap de servei de Menors i Família, a l'objecte d'efectuar les valoracions oportunes per resoldre l'esmentat recurs.

### **Consideracions jurídiques**

1. La resolució de la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS), de data 23 de gener de 2019, de convocatòria per procediment d'urgència de la concertació de 8 places del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS (BOIB núm. 12, de 26 de gener de 2019) preveu l'aplicació supletòria de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP).

2. L'article 27.1 dels Text consolidat dels Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials aprovats per acord del Ple del Consell de Mallorca en sessió de dia 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140 de 5 de novembre de 2016), estableix que contra els actes dictats per la Presidència de l'IMAS es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes de l'article 121 i 122 de la LPACAP.

3. La resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 29 de març de 2019, d'adjudicació de la concertació del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS (BOIB núm. 49 de 16 d'abril de 2019) es susceptible de recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, dins el termini d'un mes.

4. D'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP el termini per interposar el recurs d'alçada és d'un mes, si l'acte és exprés. A més, l'article 30.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP determina que si el termini es fixa en mesos, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació de l'acte de què es tracti.

5. L'article 41.1 de la LPACAP, estableix que les notificacions s'han de practicar preferentment per mitjans electrònics i, en tot cas, quan l'interessat estigui obligat a rebre-les per aquesta via. És a l'article 14.2.a) a on es diu que en tot cas, estan obligats a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques per efectuar qualsevol tràmit d'un procediment administratiu, entre d'altres, les persones jurídiques.

Per tant, la notificació efectuada a l'entitat AMADIBA en data 1 d'abril de 2019 mitjançant la plataforma «Notific@», s'ajusta a l'esmentada normativa.

Per altra banda, l'article 41.7 de la LPACAP preveu que quan es notifiqui l'interessat per diferents vies, s'ha de prendre com a data de notificació la d'aquella que s'hagi produït en primer lloc.

Atesos els articles de referència, el recurs d'alçada interposat en data 16 de maig de 2019, contra la resolució de la presidenta de l'IMAS de data 29 de març de 2019 i notificada l'1 d'abril de 2019, és extemporani, vist que es va presentar fora de termini.

6. L'article 116.d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPACAP es fixa com a causa d'inadmissió dels recursos la d'haver transcorregut el termini per a la seva interposició.

7. D'acord amb l'article 119.1 de la LPACAP, la resolució del recurs ha d'estimar en tot o en part o ha de desestimar les pretensions que s'hi formulen o n'ha de declarar la inadmissió.

8. L'article 122.2 de la LPACAP, estableix que el termini màxim per dictar i notificar la resolució d'un recurs d'alçada és de tres mesos i, si un cop transcorregut aquest termini no s'ha dictat aquesta resolució, es pot entendre desestimat el recurs.

Atès tot el que s'ha exposat, i vist l'informe jurídic de data 25 de juliol de 2019, propòs que el Consell Executiu del Consell de Mallorca adopti els següents

#### **ACORDS**

**Primer.** INADMETRE per extemporani el recurs d'alçada interposat per l'entitat ASOCIACIÓN DE MADRES Y PADRES DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE LES ILLES BALEARS (AMADIBA), en data 16 de maig de 2019, contra la resolució de la presidenta de data 29 de març de 2019, d'adjudicació de la concertació del servei d'acolliment residencial especial per a persones menors d'edat amb trastorns de conducta en situació de desprotecció i dependents de l'IMAS en el sentit dels antecedents i consideracions jurídiques anteriors, i en concret, de la consideració jurídica sisena.

S'aprova.

#### **PROPOSTA D'ACORD DE CONSELL EXECUTIU D'APROVACIÓ DE L'APORTACIÓ ECONÒMICA DEL CONSELL DE MALLORCA A LA FUNDACIÓ MALLORCA TURISME PEL 2019.**

Es dóna compte de la següent proposta del conseller executiu de Turisme i Esports:

El conseller executiu de Turisme i Esports, d'acord amb les atribucions conferides pel Decret d'organització del Consell de Mallorca i el Reglament orgànic de la Corporació, proposa al Consell Executiu l'adopció de l'Acord següent,

#### **“Antecedents**

1. La presidenta de la Fundació Mallorca Turisme, el dia 10 de juny de 2019 va sol·licitar formalment al Consell de Mallorca l'aprovació de l'aportació econòmica corresponent a l'any 2019 a favor Fundació Mallorca Turisme, per una quantia de 3.977.040,23€

2. En data 19 de juliol de 2019, la directora insular de Turisme ha emès una memòria justificativa relativa a la necessitat d'iniciar la tramitació de l'expedient de la despesa, en concepte d'aportació econòmica per a l'any 2019 a favor de la Fundació Mallorca Turisme.



3. A l'expedient consta l'existència de crèdit adequat i suficient a través de la RC 220190018056 per import de 3.977.040,23€ a càrrec de les aplicacions pressupostàries 70.43200.48902 "Aportació Fundació Mallorca Turisme" per un import de 1.394.704,24€ i 70.43200.78901 "Aportació Capital Fundació Mallorca Turisme" per import de 2.582.335,99€ per efectuar l'aportació de 2019 a la Fundació Mallorca Turisme.

4. El dia 22 de juliol de 2019, la tècnica jurídica de la Direcció Insular de Turisme, ha emès informe jurídic favorable sobre la proposta d'aprovació de l'aportació econòmica que ens ocupa.

5. La intervenció general del Consell de Mallorca, en data 30 de juliol de 2019 ha informat favorablement el present expedient.

### **Consideracions jurídiques**

1. La Fundació Mallorca Turisme resta adscrita al Departament de Turisme i Esports segons l'article 10 del Decret d'organització vigent del Consell de Mallorca.

2. L'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions determina que no són subvencions, entre d'altres, les aportacions dineràries entre l'administració i els organismes o ens públics que en depenen, destinats a finançar globalment l'activitat de cada ens, dins l'àmbit propi de les seves competències.

3. En aquest mateix sentit, la base 33.2 de les d'execució del pressupost de despeses del 2019, diu que "no queden subjectes a la normativa general en matèria de subvencions, i per tant s'han de regir per la seva normativa específica, encara que si supletòriament, entre d'altres, les aportacions dineràries, a favor d'unitats institucionals públiques dependents del Consell de Mallorca destinades a finançar l'activitat d'aquests ens, dins l'àmbit de les seves funcions, ja sigui destinada al finançament global de la seva activitat, com a la realització d'actuacions concretes en el marc de les funcions que tenen atribuïdes, sempre que no resultin d'una convocatòria pública".

3. La mateixa base 33.1.a) de les d'execució del pressupost de despeses vigent disposa que es consideren unitats institucionals públiques dependents del Consell de Mallorca, subjectes al règim de control intern establert en el RD 424/17, de 28 d'abril pel qual es desenvolupa el règim jurídic de control intern en les entitats del sector públic local, exercit per part de la intervenció general del Consell de Mallorca.

3. La Fundació Mallorca Turisme es considera, com a una unitat institucional pública dependent del Consell de Mallorca, atès que d'acord amb l'article 9 del seus estatuts, el patronat de la Fundació Mallorca Turisme està format per majoria del Consell de Mallorca, 14 dels 15 membres són del Consell, i que, a més, d'acord amb el pressupost de la fundació de 2019, del total d'ingressos previstos, la totalitat procedeix de l'aportació del Consell de Mallorca.

6. L'aprovació del present expedient de despesa, així com de l'autorització i disposició de l'import de l'aportació econòmica, correspon al Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, en concordança amb el que disposa la base 23.4 de les d'execució del pressupost de despeses del Consell de Mallorca per a l'exercici 2019.



7. La base 25 de les d'execució del pressupost de despeses del Consell de Mallorca del 2018 regula les condicions per al reconeixement de l'obligació. El punt 2 d'aquesta base, entre altres, disposa que les fundacions adscrites, subjectes al règim de control intern establert al RD 424/2017, de 28 d'abril pel qual es desenvolupa el règim jurídic de control intern en les entitats del sector públic local, exercit mitjançant control d'auditoria per par de la intervenció general del Consell de Mallorca i destinades a finançar globalment la seva activitat, serà suficient l'acord de concessió de l'aportació de l'òrgan competent.

8. La base 52 de les d'execució del pressupost de despeses vigent del Consell de Mallorca relativa al règim especial de fiscalització prèvia limitada en referència a les aportacions a unitats institucionals públiques, disposa que l'òrgan interventor ha de comprovar que compleixen, com a regla general, els requisits bàsics següents:

a) L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat i suficient a la naturalesa de la despesa o obligació que es proposa contreure.

b) Que les obligacions es generen per l'òrgan competent.

c) Que, a més dels requisits bàsics establerts en els apartats a) i b) anteriors, es compleixen els extrems addicionals, que es relacionen, considerats essencials en els següents tipus d'expedients:

vi) En el cas de propostes d'aportacions a unitats institucionals públiques dependents del Consell de Mallorca tant si es destinen al finançament global com a actuacions concretes en el marc de les funcions que tenen atribuïdes, sempre que no resultin d'una convocatòria pública:

1. Concordança entre les operacions de compromís de despesa del Consell de Mallorca i la d'ingrés de l'ens dependent i coherència de les mateixes amb el pressupost aprovat.
2. Acreditació d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries amb l'Administració de l'Estat, amb la Seguretat Social i amb el Consell de Mallorca.
3. Quan la proposta d'aprovació sigui per actuacions concretes s'ha d'acreditar que ho són en el marc de les funcions que tinguin atribuïdes

9. La base 52.2.x)1 de les d'execució del pressupost de despeses vigent del Consell de Mallorca relativa al règim especial de fiscalització prèvia limitada en referència a les Fundacions adscrites subjectes al règim de control intern establert en el RD 424/2017, de 28 d'abril, quan l'aportació es destini al finançament global, serà suficient l'acord de concessió de l'aportació.

10. L'article 31.2, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, en quan a la competència que tenen els consellers i conselleres executives per proposar al Consell Executiu l'acord relatiu a aquest expedient.

Per tot el que s'ha exposat, propòs al Consell Executiu que dicti l'acord següent:

### **Acord**

1. Aprovar l'expedient de despesa, en concepte d'aportació econòmica a la Fundació Mallorca Turisme, amb CIF núm. G57594558, amb domicili al carrer Palau Reial 1, 07001 Palma, per uns imports i de les aplicacions següents:

70.43200,48902	APORTACIO FUNDACIO MALLORCA TURISME	1.394.704,24 €
70.43200.78901	APORTACIÓ CAPITAL FUNDACIO MALLORCA TURISME	2.582.335,99€
	TOTAL	3.977.040.23€

per al finançament global.

2. Autoritzar i disposar una despesa total de 3.977.040.23€ a favor de la Fundació Mallorca Turisme, amb CIF núm. G57594558, amb domicili al carrer Palau Reial 1, 07001 Palma, desglossat de la manera següent:

70.43200,48902	APORTACIO FUNDACIO MALLORCA TURISME	1.394.704,24 €
70.43200.78901	APORTACIÓ CAPITAL FUNDACIO MALLORCA TURISME	2.582.335,99€
	TOTAL	3.977.040.23€

per al finançament global (ref. núm. 22019007885 i 22019007886).

3. Notificar aquest acord a la intervenció delegada de la Misericòrdia i a l'entitat interessada.

Contra aquest acord, que no posa fi a la via administrativa, podeu interposar el recurs d'alçada en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà de rebre aquesta notificació. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada, hi podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant (el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui o la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears), en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació del dit recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant (el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui o la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears), en el termini de sis mesos, comptadors a partir de l'endemà de la desestimació presumpta.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.