

RELACIÓ ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL DE MALLORCA DE DIA 11 DE GENER DE 2023

APROVACIÓ DE L'ACTA ANTERIOR (04-01-2023).

EXPEDIENT 885021X: PROPOSTA D'ACORD PER ESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SENYORA AMRC CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDÈNCIA DE L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS PER LA QUAL S'APROVA LA LLISTA PROVISIONAL DE LES PERSONES ASPIRANTS ADMESES I EXCLOSES DEL CONCURS PER FORMAR PART D'UNA BORSA EXTRAORDINÀRIA ÚNICA DE TÈCNIC/A SUPERIOR EN ECONOMIA.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Departament de Recursos Humans

Exp. RA RH 35/2022

Emissor: RH/LCF

Proposta de resolució del recurs d'alçada interposat per la senyora AMRC contra la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Affers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia de data 7 de juliol de 2022

Antecedents de fet

I. En data 20 de maig de 2021, la presidència de l'IMAS, mitjançant resolució, aprova les bases generals que han de regir els processos selectius per a la cobertura de personal funcionari interí o personal laboral temporal (BOIB nº 68 de data 25 de maig de 2021).

II. En data 13 d'abril de 2022, la presidència de l'IMAS, mitjançant resolució, va aprovar les bases específiques i la convocatòria del concurs per a constituir una borsa extraordinària única de Tècnic/a Superior en Economia.

En data 21 d'abril de 2022, la presidència de l'IMAS, mitjançant resolució, va aprovar la Resolució relativa a la rectificació de l'error material de la Borsa Tècnic-a Superior en Economia del BOIB núm. 53, de 21 d'abril de 2022.

III. Amb data 7 de juliol de 2022 es publica la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Affers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia. La senyora RC figura com a aspirant exclosa al procés selectiu.

IV. En data 4 d'agost de 2022, la senyora AMRC presenta recurs d'alçada contra la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Affers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia.

V. En data 18 d'agost de 2022 es publica al Portal de l'Opositor de l'IMAS la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Affers Socials per la qual s'aprova la llista definitiva de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en Economia.

Fonaments de dret

I. Qüestions formals

Primer. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. El recurs d'alçada s'ha interposat contra la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia, de data 7 de juliol de 2022.

Tercer. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada. El termini per interposar el recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser publicada en data 7 de juliol de 2022 i el recurs d'alçada va ser interposat en data 4 d'agost de 2022, per tant, el recurs s'ha interposat en el termini i forma escaient.

Quart. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als els efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

Mitjançant la interposició del recurs d'alçada, la senyora AMRC sol·licita el següent:

- *«Que teniendo por presentado este escrito, tenga por interpuesto, en tiempo y forma, Recurso de Alzada contra la Publicación del listado provisional de personas candidatas, y en sus listados, previa estimación del mismo, se modifique mi situación de excluida a no excluida».*

Sobre els motius que s'al·leguen per interposar el recurs d'alçada, s'exposa el següent:

- En primer lloc, la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, de data 13 d'abril de 2022, relativa a la aprovació de les bases específiques i a la convocatòria del concurs per constituir una borsa extraordinària única de Tècnic/a Superior en Economia, estableix al punt 3.3.a), que:

«El plazo para presentar las solicitudes es de diez días hábiles, a partir del día siguiente al de la publicación de la convocatoria en el Boletín Oficial de las Islas Baleares. Los documentos a adjuntar a la solicitud son los siguientes:

a) Copia del documento nacional de identidad en vigor o, en el caso de no poseer la nacionalidad española, del documento oficial acreditativo de la identidad; o bien, en caso de caducidad, el resguardo correspondiente de la solicitud de renovación».

Cal indicar que, la senyora RC exposa al punt sisè del seu recurs d'alçada que,

«Tanto en la instancia como en diferentes documentos que aporté aparece mi firma digital donde se puede leer claramente mi documento de identidad.

He participado como candidata en anteriores convocatorias de la misma administración donde ya se aportó el documento de identidad y por tanto apoyándome en el artículo 28.2 de la Ley del Procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas, entiendo que no era necesario aportar dicha copia del DNI:

Artículo 28. Documentos aportados por los interesados al procedimiento administrativo.

2. Los interesados tienen derecho a no aportar documentos que ya se encuentren en poder de la Administración actuante o hayan sido elaborados por cualquier otra Administración. La administración actuante podrá consultar o recabar dichos documentos salvo que el interesado se opusiera a ello. No cabrá la oposición cuando la aportación del documento se exigiera en el marco del ejercicio de potestades sancionadoras o de inspección.»

Si bé és cert el que estableix l'article 28.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, quan diu que els interessats tenen dret a no aportar els documents que ja es trobin en poder de l'Administració actuant, també es cert que la senyora RC no diu ni en quin moment ni en quina convocatòria va presentar la documentació requerida.

Així mateix, el punt 3.3.a) de la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, de data 13 d'abril de 2022, relativa a la aprovació de les bases específiques i a la convocatòria del concurs per constituir una borsa extraordinària única de Tècnic/a Superior en Economia, és necessari aportar la còpia del document nacional d'identitat per tal de poder participar en el procés selectiu. Còpia que en el cas de la senyora RC resulta il·legible.

Ara bé, l'article 9 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que:

«1. Les administracions públiques estan obligades a verificar la identitat dels interessats en el procediment administratiu, mitjançant la comprovació del seu nom i cognoms o denominació o raó social, segons que correspongui, que constin al document nacional d'identitat o document identificatiu equivalent.

2. Els interessats es poden identificar electrònicament davant les administracions públiques a través de qualsevol sistema que disposi d'un registre previ com a usuari que permeti garantir-ne la identitat. En particular, s'admeten els sistemes següents:

a) Sistemes basats en certificats electrònics reconeguts o qualificats de signatura electrònica expedits per prestadors inclosos a la «Llista de confiança de prestadors de serveis de certificació». A aquests efectes, s'entenen compresos entre els esmentats certificats electrònics reconeguts o qualificats els de persona jurídica i d'entitat sense personalitat jurídica.

b) Sistemes basats en certificats electrònics reconeguts o qualificats de segell electrònic expedits per prestadors inclosos a la «Llista de confiança de prestadors de serveis de certificació».

c) Sistemes de clau concertada i qualsevol altre sistema que les administracions públiques considerin vàlid, en els termes i condicions que s'estableixin.»

Així mateix, l'article 11 de la mateixa llei, disposa el següent:

«1. Amb caràcter general, per efectuar qualsevol actuació de les que preveu el procediment administratiu, n'hi ha prou que els interessats acreditin prèviament la seva identitat a través de qualsevol dels mitjans d'identificació que disposa aquesta llei.

2. Les administracions públiques només requereixen als interessats l'ús obligatori de signatura per:

a) Formular sol·licituds.

b) Presentar declaracions responsables o comunicacions.

c) Interposar recursos.

d) Desistir d'accions.

e) Renunciar a drets.»

Tenint present l'estipulat a ambdós articles, mitjançant l'acreditació prèvia de la seva identitat a través de qualsevol dels mitjans d'identificació que disposa la llei citada anteriorment, i pel fet que la senyora RC presentés la instància per participar en el procés per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia de forma telemàtica i degudament signada (sol·licitud de data 5 de maig de 2022, amb registre d'entrada 11744), es pot acreditar la seva identitat, encara que la còpia del seu document nacional d'identitat sigui il·legible.

- En segon lloc, la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia, de data 7 de juliol de 2022, va resoldre excloure a la senyora RC, ja que la còpia de document acreditatiu d'identitat era il·legible.

A dita resolució, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la publicació de la resolució en el tauler d'edictes electrònic de l'IMAS, per esmenar el defecte o adjuntar el document que sigui preceptiu.

La senyora RC no va aportar novament còpia del document nacional d'identitat en el termini de 10 dies establert a la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia, de data 7 de juliol de 2022, per tal d'esmenar el defecte detectat a la citada resolució, si no que, va presentar el present recurs d'alçada en data 4 d'agost de 2022.

Cal indicar que, el moment per esmenar els defectes o adjuntar documents, es produeix en el termini de 10 dies hàbils indicat a la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia.

Així mateix, la mateixa resolució estableix que la resolució no posa fi a la via administrativa i contra ella es pot interposar, d'acord amb l'article 28.1 dels Estatuts de l'IMAS aprovats per Acord del Ple del Consell de Mallorca d'11 d'abril de 2019 (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, dins el termini d'un mes, comptador a partir del dia següent al de la notificació de la present resolució. I aquest ha estat el mètode utilitzat per part de la senyora RC per esmenar el defecte relatiu a la il·legibilitat del seu document nacional d'identitat, presentant recurs d'alçada en data 4 d'agost de 2022.

- En tercer lloc, la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista definitiva de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en Economia, de data 18 d'agost de 2022, va confirmar la resolució de la llista provisional, i va excloure a la senyora RC, pel mateix motiu, la còpia de document acreditatiu d'identitat era il·legible.

La senyora RC va quedar exclosa a la present borsa, ja que no va esmenar el defecte detectat en la llegibilitat del seu document nacional d'identitat.

En conclusió, si bé es cert que les bases específiques i a la convocatòria del concurs per constituir una borsa extraordinària única de Tècnic/a Superior en Economia estableixen al punt 3.3.a) la necessitat d'aportar la còpia del document nacional d'identitat per tal de poder participar en el procés selectiu, els articles 9 i 11 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, mitjançant l'acreditació prèvia de la seva identitat a través de qualsevol dels mitjans d'identificació que disposa la llei, i havent presentat la senyora RC la sol·licitud per participar en el procés per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia de forma telemàtica i degudament signada (sol·licitud de data 5 de maig de 2022, amb registre d'entrada 11744), es pot acreditar la seva identitat, encara que la còpia del seu document nacional d'identitat sigui il·legible.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti els acords següents:

Únic. Estimar el recurs d'alçada interposat per la senyora AMRC contra la Resolució de la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del concurs per formar part d'una borsa extraordinària única de Tècnic/a superior en economia, pels motius que s'exposen a les qüestions substantives.

Palma, en la data de la signatura electrònica d'aquest document.