

RELACIÓ ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL DE MALLORCA, REUNIT EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE DIA 10 DE MAIG DE 2023

APROVACIÓ DE LES ACTES ANTERIORS (03-05-2023 I 03-05-2023 EXTR.I URGENT).

EXPEDIENT 919220W: PROPOSTA D'ACORD PER APROVAR L'ACORD DE COL-LABORACIÓ ENTRE ARCI SOLIDARIETÀ VITERBO I EL CONSELL DE MALLORCA PER A L'EXECUCIÓ DEL PROJECTE EUROPEU "PRO.GRE.S.S."

Es dona compte de la següent proposta de la vicepresidenta segona i consellera executiva del Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient:

PROPOSTA D'ACORD AL CONSELL EXECUTIU PER L'APROVACIÓ DE L'ACORD DE COL-LABORACIÓ ENTRE ARCI SOLIDARIETÀ VITERBO I EL CONSELL DE MALLORCA PER A L'EXECUCIÓ DEL PROJECTE EUROPEU "PRO.GRE.S.S."

La vicepresidenta segona i consellera executiva de Sostenibilitat i Medi Ambient eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca, per a la seva aprovació la següent proposta:

"ANTECEDENTS:

El Consell de Mallorca va sol·licitar la seva participació com a soci en el projecte "PRO.GRE.S.S. Proactive Green Communities and Storytellers for Natural Capital Safeguarding" coordinat per ARCI Solidarietà Viterbo, per al qual es sol·licità una subvenció en el marc del Programa Ciutadans, Igualtat, Drets i Valors (CERV).

Amb data 12 de juliol de 2022, la EACEA (European Education and Culture Executive Agency), agència gestora del Programa CERV, va comunicar al coordinador, ARCI Solidarietà Viterbo, l'aprovació del projecte.

Amb data 28 d'octubre ARCI Solidarietà Viterbo, com a coordinador del projecte, i l'EACEA varen signar l'acord de subvenció per a la execució del projecte "PRO.GRE.S.S. Proactive Green Communities and Storytellers for Natural Capital Safeguarding".

Atès que, d'acord amb l'establert a l'article 5.2 del conveni, el pressupost del projecte i import màxim previst de subvenció pel Consell de Mallorca ascendeix a 70.826 euros amb un finançament del 100% per part de l'EACEA (European Education and Culture Executive Agency).

Atès que el projecte té una durada prevista de 24 mesos, des de l'1 de novembre de 2022 fins 31 d'octubre de 2024.

Atès que per tal d'executar el projecte, i d'acord amb l'article 40.1 de l'acord de subvenció, s'exigeix la signatura d'un acord de col·laboració entre el coordinador i els socis del projecte. Aquest ha d'incloure, entre d'altres, l'organització interna, la gestió de l'accés al portal electrònic de la Comissió Europea, el sistema de distribució dels pagaments i responsabilitats financeres en cas de devolucions de la subvenció, normes addicionals sobre drets i obligacions relacionats amb els resultats del projecte, resolució de conflictes interns, acords de responsabilitat, indemnització i confidencialitat entre els beneficiaris.

Atès l'Informe justificatiu relatiu a la proposta de signatura de l'Acord de col·laboració entre ARCI Solidarietà Viterbo i el Consell de Mallorca per a la implementació del projecte PRO.GRE.S.S. "Proactive Green Communities and Storytellers for Natural Capital Safeguarding".

Atès l'informe jurídic de la cap del Servei de la Secretaria Tècnica del departament de Medi Ambient de data

Atès l'informe d'intervenció de fiscalització.

En ús de les competències atribuïdes pel vigent Decret d'organització del Consell de Mallorca, es proposa al Consell Executiu del Consell de Mallorca que adopti el següent

ACORD

PRIMER.- Aprovar l'acord de col·laboració que s'adjunta entre ARCI SOLIDARIETÀ VITERBO i el Consell de Mallorca per a l'execució del projecte europeu "PRO.GRE.S.S."

EXPEDIENT 943269X: PROPOSTA D'ACORD APROVACIÓ DEL PROJECTE "TRANSFORMACIÓ DIGITAL CONSELL DE MALLORCA 2023" PER PRESENTAR A LA CONVOCATÒRIA DE "SUBVENCIONS DESTINADES A LA TRANSFORMACIÓ DIGITAL I MODERNITZACIÓ DE LES ADMINISTRACIONS DELS CABILDOS INSULARS CANARIS I CONSELLS INSULARS DE LES ILLES BALEARS, EN EL MARCO DEL PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIENCIA" ORDE TER/276/2023, DE 22 DE MARÇ.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Presidència:

Propuesta de Acuerdo de la aprobación del proyecto "Transformación digital Consell de Mallorca 2023" para presentar a la convocatoria de "subvenciones destinadas a la transformación digital y modernización de las administraciones de los Cabildos Insulares Canarios y Consejos Insulares de las Islas Baleares, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia" Orden TER/276/2023, de 22 de marzo.

De conformidad con la atribución conferida en el artículo 39.2.e) de la redacción vigente del Reglamento Orgánico del Consell de Mallorca, se propone al Consejo Ejecutivo que adopte el siguiente Acuerdo:

Antecedentes

1. El 23 de marzo de 2023 se publicó en el Boletín Oficial del Estado (BOE) la Orden TER/276/2023, de 22 de marzo, por la que se aprueban las bases reguladoras y se efectúa la convocatoria correspondiente a 2023, de subvenciones destinadas a la transformación digital y modernización de las administraciones de los Cabildos Insulares Canarios y Consejos Insulares de las Islas Baleares, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.
2. El Conseller de Presidencia, Don Javier de Juan Martín, a instancia de la Dirección Insular de Coordinación y Proyectos Estratégicos, considera útil y pertinente la participación del Consell de Mallorca en la citada convocatoria.
3. Según el Anexo VIII de la Orden TER/276/2023 el Consell Insular de Mallorca puede pedir una ayuda de 2.181.194,62€ para una serie de actuaciones subvencionables que tendrán como objetivos de carácter general:
 - Mejora de la accesibilidad de los servicios públicos digitales a los ciudadanos y empresas.
 - Reducción de la brecha digital.
 - Mejora de la eficiencia y eficacia de los empleados públicos.
 - Reutilización de los servicios y soluciones digitales construidas.
 - Utilización activa de las tecnologías emergentes en el despliegue de nuevos servicios digitales...
4. Según el artículo 11 de la Orden TER/276/2023 el periodo de ejecución estará comprendido entre el 01 de febrero de 2020 y el 31 de diciembre de 2023.

5. Después de estudiar la convocatoria con la Dirección Insular de Modernización e Innovación se acuerda presentar el proyecto “Transformación digital Consell de Mallorca 2023”, la mayoría de las actuaciones ya han sido ejecutadas en el periodo de ejecución que establece la convocatoria y el resto de las actuaciones no ejecutadas están en licitación para que sean ejecutados en el presente año.
6. Las actuaciones presentadas en el proyecto se engloban dentro de la línea estratégica 4 (Infraestructuras digitales) según el artículo 5 de la Orden TER/276/2023 de las actuaciones subvencionables y cuyo objetivo es dotar a la administraciones locales de la infraestructuras tecnológicas necesarias para su modernización, con el fin de asegurar la disponibilidad en cualquier circunstancia y de adaptar la capacidad disponible a la necesidades existentes en cada momento, contribuyendo a desarrollar la conectividad digital, la economía del dato y la inteligencia artificial en las Administraciones.
Asimismo, se prevé modernizar y digitalizar las sedes de las Administraciones públicas, añadiendo puntos de encuentro digital entre estas y la ciudadanía, y contribuyendo a la mejora, seguridad y eficiencia energética y de procesos de las entidades locales tanto para la ciudadanía como para el propio personal de estas.
7. Las actuaciones presentadas en el proyecto “Transformación digital Consell de Mallorca 2023” son las siguientes:
 - a) Adquisición de infraestructuras de centro de procesos de datos (CPD).
 - b) Provisión de puestos de trabajo de nueva generación con movilidad y herramientas colaborativas que maximicen la productividad de los empleados públicos y habiliten su trabajo no presencial.
 - c) Desarrollo de infraestructuras y soluciones de conectividad de nueva generación atendiendo a los requisitos de seguridad necesarios.
 - d) Adquisición de chasis y servidores Blade.
 - e) Suscripción de licencias informáticas y herramientas colaborativas.
8. El importe total del proyecto presentado es de 2.181.194,62€ IVA incluido, cantidad máxima que permite la convocatoria.

Fundamentos

1. Orden TER/276/2023, de 22 de marzo, para la cual se aprueba la convocatoria de subvenciones destinada a la transformación digital y modernización de las administraciones de los Cabildos Insulares y Consejos Insulares de la Islas Baleares.
2. Reglamento Orgánico del Consell Insular de Mallorca.
3. Decreto de la Presidenta del Consell Insular de Mallorca, para la cual se determina la organización del Consell Insular de Mallorca.
4. Art. 28.1.r de la Ley 4/2022, de 28 de junio de Consejos insulares

Por todo esto, se propone al Consejo Ejecutivo que adopte el siguiente:

Acuerdo

1. La aprobación del proyecto “Transformación digital Consell de Mallorca 2023” para el que se solicita la subvención según la convocatoria de la Orden TER/276/2023 y por un importe solicitado de 2.181.194,62€ para una serie de actuaciones subvencionables que tendrán como objetivos de carácter general:
 - Mejora de la accesibilidad de los servicios públicos digitales a los ciudadanos y empresas.
 - Reducción de la brecha digital.
 - Mejora de la eficiencia y eficacia de los empleados públicos.
 - Reutilización de los servicios y soluciones digitales construidas.
 - Utilización activa de las tecnologías emergentes en el despliegue de nuevos servicios digitales...
2. La participación y aceptación del procedimiento regulado en esta orden y presentación del proyecto “Transformación digital Consell de Mallorca 2023” a la convocatoria de subvención destinada a la transformación digital y modernización de las administraciones de los Cabildos Insulares Canarios y Consejos Insulares de las Islas Baleares, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia” Orden TER/276/2023, de 22 de marzo.
3. El compromiso de que la entidad dispondrá de todos los recursos humanos, técnicos y presupuestarios necesarios para ejecutar el proyecto aprobado y para garantizar su operatividad durante el periodo de durabilidad.
4. El compromiso de que la entidad, a lo largo de todo el procedimiento, adoptará medidas eficaces y proporcionadas para evitar fraude, corrupción, conflicto de intereses o doble financiación, y desarrollará las actuaciones que sean precisas, para dar pleno cumplimiento y satisfacción a las obligaciones que corresponden a la entidad beneficiaria.

Palma, en la fecha de la firma electrónica

El Consejero Ejecutivo de Presidencia

EXPEDIENT 944679E: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 2023/OFI/03/IGU, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX I PER UN IMPORT TOTAL 14.581,07 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Presidència:

Exp.:2023 OFI03 IGU

Núm Ref.Intervenció IDLI 61/23 Igualtat LMJ

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització 2023/OFI/03/IGU, fixar les indemnitzacions, i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor de les empreses i entitats que es relacionen a l'Annex 1 per import total de 14.581,07€

Fets

1. En data de 24 d'abril de 2023 el tècnic jurídic, emeté informe relatiu a la tramitació de despeses del Departament de Presidència d'acord amb el previst a la base 57 de les d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 (omissió de funció interventora), que consta a l'expedient.

2. En data de 27 d'abril de 2023, la Intervenció delegada de Llar de la Infància ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència **IDLI 61/23 Igualtat IMJ**

3. En data 28 d'abril de 2023, la Intervenció delegada de la llar de la Infància ha emès informe de fiscalització favorable de la proposta d'indemnització amb el núm. ref 2023/7909.

Fonaments de Dret

1.- L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

2.- La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

3.- El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa ommissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

4.- La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1 /2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5.- El decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 30 de juny de 2020, delega la competència de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora.

Per tot l'exposat s'adopta el següent

A C O R D

1. Continuar l'expedient corresponent a les prestacions a favor de la Direcció Insular d'Igualtat i Diversitat del Departament de Presidència, detallades a la relació comptable F/2023/682 (Annex 1), que s'han fet de conformitat però sense fiscalització prèvia, i dur a terme les actuacions que s'indiquen a l'apartat següent.

2. Fixar una indemnització per danys i perjudicis a favor del tercers i per l'import de les factures que es recull a la relació comptable esmentada a l'apartat anterior, de conformitat amb l'informe sobre la valoració de les prestacions que consta a l'expedient corresponent, que puja a un import total de 14.581,07€ i, atès l'establert a l'art. 28.2 e) del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

3. Autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació a favor dels tercers i pels imports que es recullen a la relació comptable Q/2023/344 (Annex 2) que s'hi adjunta com a conseqüència de les indemnitzacions establertes a l'apartat anterior, i amb càrrec a les següents RC i aplicacions pressupostàries:

Aplicació	Descripció	Núm. RC
00.23168.22799	Altres prestacions de serveis	220230008100

4. Proposar al conseller d'Hisenda i Funció Pública l'abonament de les indemnitzacions establertes a l'apartat 2.

5. Notificar aquest acord al Servei de Fiscalització de contractació de la Intervenció delegada de la Llar de la Infància i al Servei de Pressuposts i Comptabilitat.

El conseller executiu de Presidència
Javier De Juan Martín

EXPEDIENT 870495X: PROPOSTA D'ACORD PER ESTIMAR LA RECLAMACIÓ EN CONCEPTE DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL DE LA SRA. AAM PER IMPORT DE 201,09 € CORRESPONENTS ALS DANYS I PERJUDICIS SOFERTS A CONSEQÜÈNCIA DEL BUIDAMENT D'AIGUA DE LA SEVA PISCINA PER TAL DE SER UTILITZADA PER L'HELICÒPTER DE L'IBANAT I LLAVORS APROVAR, AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LA PERTINENT OBLIGACIÓ.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament d'Hisenda i Funció Pública:

Proposta d'acord d'aprovació de l'expedient relatiu a la responsabilitat patrimonial de les administracions públiques incoat per la Sra. AAM d'acord amb l'establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic

El conseller executiu del Departament de Hisenda i Funció Pública, que d'acord amb les atribucions que té conferides, eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca, òrgan competent per resoldre, l'adopció de l'acord següent:

ANTECEDENTS

La senyora AAM, va presentar en data 20 de juliol de 2022 en el Registre General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori del Govern de les Illes Balears (R.E. 403694/2022) una reclamació de responsabilitat patrimonial en que es sol·licita la reparació dels danys ocasionats pel buidament d'aigua de la seva piscina per tal de ser utilitzada per l'helicòpter de l'IBANAT en les tasques d'extinció de l'incendi que va tenir lloc en data 14 de juny de 2022 en la finca de l'Agroturisme Son Valls de Felanitx, propera a la seva finca.

En data 16 de gener de 2023,, el conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública va dictar Resolució d'inici del procediment administratiu de responsabilitat patrimonial incoat per la senyora AAM, d'acord amb l'establert per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Així mateix es va requerir a la Sr. Antònia Antich l'aportació de diversa documentació ((DNI, documentació cadastral justificativa de la titularitat de la finca on s'ubica la piscina, i certificat bancari de titularitat del compte bancari)). Notificat en data 16 de febrer de 2023.

La sol·licitant va presentar la documentació sol·licitada en dates 21 de febrer (R.E. 19.991/2023) i 3 de març de 2023 (R.E. 23893/2023).

En dates 20 de setembre de 2022 i 14 de febrer de 2023, el Servei de Bombers va emetre informes relatius a la reclamació de responsabilitat patrimonial derivada de la intervenció al sinistre per incendi agrícola del 14 de juny de 2022 (SEFYCUs 2983537 i 3095479 respectivament). Així mateix, en data 20 de març de 2023, el Servei de Bombers va emetre informe d'acord amb l'article 34 de la Llei 40/2015 on s'estima que la quantitat demanada com a indemnització derivada de responsabilitat patrimonial es correspon amb l'avaluació econòmica real a preu de mercat (SEFYCU 3124926).

El tècnic instructor del procediment ha sol·licitat els informes i ha practicat les proves i tràmits necessaris per una resolució ajustada a dret de l'expedient i ha emès aquest informe proposta.

La Intervenció Delegada ha emès informe de fiscalització prèvia a l'expedient de data 25 d'abril de 2023 (núm. Ref_2023/7830).

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Requisits formals.-

El règim jurídic de la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública per les lesions sofertes pels particulars en els seus béns i drets, com a conseqüència del funcionament dels serveis públics, es regula a l'art. 106 de la Constitució, al capítol IV del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'acord amb aquesta normativa, per poder exigir la responsabilitat patrimonial de l'Administració han de concórrer una sèrie de requisits formals:

Competència. El Servei de Bombers de Mallorca depèn del Departament d'Hisenda i Funció Pública del Consell Insular de Mallorca.

D'acord amb l'informe de 20 de setembre de 2022 (SEFYCU 2983537) del cap del Servei de Bombers, en data **14 de juny de 2022**, a les 13:50, es va duplicar per part del SEIB 112 l'incident 085MAL-20220614-0006 per un **incendi agrícola al Camí Son Valls (Agroturisme Finca Son Valls, 1ª vuelta núm. 246)**, en Felanitx. Aplicant la carta de serveis es va activar tota l'arquitectura de la guàrdia de Bombers de Mallorca, activant els 3 nivells:

- Nivell I: Parcs de Felanitx i Manacor
- Nivell II: sergent de la Zona Territorial de Migjorn

I també es va rebre col·laboració de l'IBANAT.

L'incendi va cremar diferents parcel·les agrícoles d'entre 14.000-16.000m².

Durant les tasques d'extinció es va fer ús per part dels mitjans aeris de la Conselleria de Medi Ambient (IBANAT) de gran quantitat d'aigua d'una piscina annexa pertanyent a la Sr. AAM (polígon 9, parcel·les 58 i 59; Felanitx)

El 20 de juliol de 2022 la Sra. AAM va presentar reclamació patrimonial del cost de l'aigua a la Conselleria de Medi Ambient i Territori del Govern Balear.

D'acord amb l'informe complementari de 14 de febrer de 2023 (SEFYCU 3095479) del cap del Servei de Bombers, la justificació de la intervenció dels medis aeris del IBANAT ve donada per què en les campanyes d'estiu tots els serveis d'emergència apliquen el criteri de "despatx automàtic" per als incendis de vegetació: una vegada arriben els dos organismes i queda clar que es tracta d'un incendi agrícola, l'IBANAT ofereix els seus mitjans a l'hora d'aturar l'incendi, donada la proximitat de vivendes i la gran efectivitat dels mitjans aeris a l'hora d'aturar les carreres de foc en entorns agrícoles. L'helicòpter desplaçat a la zona era HALCÓN-01 i la seva tasca era tallar la propagació del cap i els flancs de l'incendi, per tal que el personal de terra de Bombers de Mallorca i IBANAT rematin la feina. Aquesta pràctica és habitual entre IBANAT-Consell en les tasques conjuntes d'extinció d'incendis.

En relació a l'assumpció del pagament, segons l'article 12 de la Llei 2/1998 de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, l'extinció d'incendis és una competència pròpia dels Bombers de Mallorca. Concretament, per als incendis forestals, s'estableix un pla especial anomenat INFOBAL (Decret 41/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla Especial per fer front al risc d'incendis forestals), en el que s'indica que els incendis forestals són competència de tot dos (Bombers i IBANAT) i defineix la gestió, comandament i organització d'aquests tipus de sinistres. Els incendis agrícoles i/o rostolls són competència dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments (Bombers) i de forma habituals el servei d'extinció d'incendis forestals participa i col·labora baix la direcció dels serveis de bombers.

Conclou l'informe que al ser el Servei de Bombers (i per tant, el Consell de Mallorca) l'administració competent atesa la tipologia del sinistre, li correspon abonar el pagament dels materials de fortuna (en aquest cas, aigua d'una piscina) emprats per l'extinció de l'incendi agrícola.

Temporalitat. Segons l'establert a l'art. 67.1 de la Llei 39/2015, "Els interessats només poden sol·licitar l'inici d'un procediment de responsabilitat patrimonial quan no hagi prescrist el seu dret a reclamar. El dret a reclamar prescriu al cap d'un any que s'hagi produït el fet o l'acte que motivi la indemnització o es manifesti el seu efecte lesiu. En cas de danys de caràcter físic o psíquic a les persones, el termini comença a computar des de la cura o la determinació de l'abast de les seqüeles".

La senyora AAM, va presentar la reclamació de responsabilitat patrimonial en data 20 de juliol de 2022. L'incendi agrícola al Camí Son Valls que basa aquest procediment es va produir en data 14 de juny de 2022. Per tant, la reclamació s'entén presentada en temps.

Legitimació i representació. L'article 32.1 de la Llei 40/2015 i l'art. 104 de la Constitució estableixen que *"els particulars tenen dret a ser indemnitzats per les administracions públiques corresponents de tota lesió que pateixin en qualsevol dels seus béns i drets (...)".* La senyora AAM presenta certificat cadastral on consta com a propietària de la finca cadastral 07022A009004170000WQ molt propera amb el Camí Son Valls i amb piscina.

2. Requisits materials.-

És reiterada la jurisprudència del Tribunal Suprem que estableix quins són els requisits que determinen l'existència de responsabilitat patrimonial per part de les administracions públiques:

Primer. Dany o lesió rescabable.

Que el particular hagi sofert una lesió i, per tant, un dany o perjudici, en qualque dels seus béns o drets. Aquesta lesió ha de ser (art. 32.2 de la Llei 40/2015):

- a) Real o efectiva: En aquest sentit la sentència del Tribunal Suprem de 3 de febrer de 1989 estableix que *"no serán indemnizables los daños conjeturados, eventuales, inciertos o hipotéticos, así como la necesidad de acreditar los daños o lesiones reclamados mediante prueba suficiente".* En aquest cas el dany queda evidenciat als informes de 20 de setembre de 2022 (SEFYCU 2983537) i 14 de febrer de 2023 (SEFYCU 3095479) que reconeixen que amb l'objectiu d'extingir l'incendi declarat el 14 de juny de 2022, l'helicòpter de l'IBANAT va extreure gran quantitat d'aigua d'una piscina annexa pertanyent a la Sr. AAM (polígon 9, parcel·les 58 i 59; Felanitx).
- b) Concreta i susceptible d'avaluació econòmica: Queda plenament concretada en la quantitat indicada a la factura presentada (201,09 €), d'acord amb l'informe de 20 de març de 2023 (SEFYCU 3124926).
- c) Individualitzada en una persona o grup de persones: La perjudicada és la senyora AAM, propietària de la finca on està la piscina utilitzada per l'helicòpter de l'IBANAT.

Segon. Que la lesió soferta sigui antijurídica.

L'article 34.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i les sentències del Tribunal Suprem de dates 26 de setembre de 1994, 25 de maig de 1995 i 27 de juny de 1997, entre altres, assenyalen que la lesió o dany és antijurídic quan el subjecte que ho sofreix no té el deure jurídic de suportar-lo.

Jurisprudencialment aquest deure jurídic de suportar es configura com la inexistència d'una causa legal que justifiqui i legítimi la lesió patrimonial del particular imposant a aquest el deure de suportar-la (per exemple la concurrència del causes en la producció de la lesió).

En aquest cas el particular no té deure jurídic de suportar els danys derivats del fet que l'helicòpter de l'IBANAT hagi buidat d'aigua la seva piscina per tal de ser utilitzada en l'extinció de l'incendi.

Tercer. Que la lesió o dany sigui imputable a l'Administració com a conseqüència del funcionament dels serveis públics i que hi hagi una relació de causalitat directa i immediata entre la lesió i el funcionament del servei públic.

La relació de causalitat queda justificada als informes de 20 de setembre de 2022 (SEFYCU 2983537) i 14 de febrer de 2023 (SEFYCU 3095479).

Quart. No concurrència de força major.

En darrer lloc, es requereix que la lesió no sigui conseqüència de un cas de força major (art. 32.1 Llei 40/2015 i 1105 del Codi Civil).

En aquest cas no concorren les circumstàncies exigides per l'apreciació de la força major.

3. Determinació de la indemnització.-

D'acord amb l'establert al l'art. 34.2 de la Llei 40/2015 "La indemnització es calcula d'acord amb els criteris de valoració establerts en la legislació fiscal, d'expropiació forçosa i altres normes aplicables, i es ponderen, si s'escau, les valoracions predominants en el mercat (...)".

Tal com s'indica a l'informe del Servei de Bombers de data 20 de març de 2023, s'acredita l'adequació al preu de mercat de la quantia sol·licitada (factura presentada emesa per TRANSPORTE INSULARES FORTEZA S.L., per valor de 201,09€), tenint en compte els preus de les diverses empreses i persones jurídiques relacionades amb el sector i l'objecte de la prestació.

4. Necessitat del Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.-

La Llei 5/2010, de 16 de juny, del Consell Consultiu de les Illes Balears, estableix en l'apartat 12a) de l'art. 18 que en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant dels consells insulars, serà preceptiva sol·licitud de dictamen del Consell Consultiu sempre que la quantitat reclamada sigui superior a 30.000 euros.

En aquest cas no cal la intervenció d'aquest òrgan atès que la quantia reclamada és de 201,09€.

De conformitat amb els antecedents i fonaments exposats, el Consell Executiu del Consell de Mallorca, òrgan competent per resoldre, d'acord amb els articles 28.1.p) i 68.1 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars i l'article 36.q) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, a proposta del conseller executiu del Departament d'Hisenda i Funció Pública, adopta el següent

ACORD

1.- ESTIMAR la reclamació en concepte de responsabilitat patrimonial d'aquesta Administració de la Sra. AAM per un import de 201,09 € corresponents als danys i perjudicis soferts a conseqüència del buidament d'aigua de la seva piscina per tal de ser utilitzada per l'helicòpter de l'IBANAT en l'extinció de l'incendi que va tenir lloc en data 14 de juny de 2022 en la finca de l'Agroturisme Son Valls de Felanitx, propera a la seva finca

2.- Aprovar, autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació a favor de la senyora AAM amb DNI ***1695**, per un import de 201,09 € (dos-cents un euros amb nou cèntims), en concepte de la responsabilitat patrimonial de les administracions públiques; amb càrrec a la reserva de crèdit autoritzada amb l'ordenat núm. 220230005454 de l'aplicació pressupostària núm. 10 92020 22620.

3.- Notificar aquesta resolució a la part interessada.

Palma, a la data de la signatura electrònica

EXPEDIENT 907648Y: PROPOSTA D'ACORD PER APROVAR LA 7A MODIFICACIÓ DEL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DEL CONSELL DE MALLORCA PER A L'ANY 2023.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament d'Hisenda i Funció Pública:

PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE LA SETENA MODIFICACIÓ DEL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DEL CONSELL DE MALLORCA DE L'ANUALITAT 2023

El conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb les atribucions conferides al Reglament orgànic del Consell de Mallorca i a l'article 5 de l'Ordenança general de subvencions, proposa al Consell Executiu l'adopció de l'Acord següent:

“

- 1. Atès el previst a l'article 70 de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, relatiu a les competències pròpies dels Consells Insulars i el que disposa l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de la Bases de Règim Local (BOE núm. 80 de 3 d'abril de 1985) en relació amb les competències pròpies de les Diputacions provincials i dels Consells Insulars.*
- 2. La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, amb la finalitat de millorar l'eficàcia de la gestió de les subvencions, estableix la necessitat d'elaborar, per part dels òrgans de les administracions públiques que proposin l'establiment de subvencions, un Pla estratègic de subvencions, que introdueixi una connexió entre els objectius i efectes que es pretenen obtenir, amb els costos previsibles i les seves fonts de finançament, amb l'objectiu d'adequar les necessitats públiques a cobrir a través de les subvencions amb les previsions de recursos disponibles. Es tracta d'un instrument de planificació de les polítiques públiques que tinguin per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.*
- 3. Atès el que disposa l'article 109 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques en relació amb l'esmena d'errades materials.*
- 4. De conformitat amb l'establert a l'article 17.1 h) de la Llei 4/2022, de 18 de juny, de Consells Insulars, correspon al Ple del Consell de Mallorca l'aprovació del pla estratègic de subvencions. No obstant, i de conformitat amb la circular de Secretaria General del Consell de Mallorca «sobre Llei de Consells Insulars: competències dels òrgans de govern», cal considerar que aquesta competència està desconcentrada a favor del Consell Executiu en aplicació del que disposa l'article 36 h) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018). Per tant, correspon al Consell Executiu del Consell de Mallorca aprovar els plans estratègics de la Corporació i dels seus ens dependents.*
- 5. D'acord amb l'article 5 de l'Ordenança general de subvencions de la Corporació, aprovada per Acord del Ple de 23 de desembre de 2016 (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017) i modificada per Acord de 14 de juny de 2018 (BOIB núm. 96, de 4 d'agost de 2018) (en endavant l'Ordenança), correspon al conseller competent en matèria d'Hisenda proposar al Consell Executiu l'aprovació dels Plans estratègics de subvencions conforme a la informació i les propostes que, amb aquesta finalitat, presenten els departaments del Consell de Mallorca, els organismes autònoms que en depenen i els ens públics atorgants.*
- 6. Atès el que disposa la vigent redacció del Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 26 de gener de 2021, pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 12, de 28 de gener de 2021), en especial l'establert als seus articles 1 i 5 respecte les competències del Departament d'Hisenda i Funció Pública.*
- 7. En data 18 de gener de 2023 el Consell Executiu del Consell de Mallorca va adoptar, entre d'altres, l'acord d'aprovació del Pla estratègic de subvencions del Consell de Mallorca per a l'annualitat 2023. Aquest Pla es va modificar per Acords del mateix Consell Executiu de dates 8 de febrer, 8 i 15 de març, 5, 19 i 24 d'abril, de 2023.*

8. En data 2 de maig de 2023, el Departament de Cultura, Patrimoni i Política Lingüística ha remès a la Secretaria Tècnica d'Hisenda i Funció Pública una proposta de modificació del Pla estratègic de subvencions del Consell de Mallorca de l'annualitat 2023 signada per la seva consellera executiva. Aquesta proposta planteja dues modificacions al Pla:
- Modificar la denominació, sectors beneficiaris i l'import de la línia de subvenció per ampliar i diversificar l'oferta cultural en àrees no urbanes de Mallorca en el marc del pla de recuperació, transformació i resiliència finançat per la UE (next generation) del programa Promoció cultural (33430). Al respecte la modificació de la denominació i dels sectors beneficiaris necessàriament requereix la modificació del Pla.
9. En data 4 de maig de 2023, el Departament de Transició, Turisme i Esports ha remès a la Secretaria Tècnica d'Hisenda i Funció Pública una proposta de modificació del Pla estratègic de subvencions del Consell de Mallorca de l'annualitat 2023 signada pel seu conseller executiu. Aquesta proposta planteja una modificació al Pla:
- Modificar les aplicacions pressupostàries de la línia de subvencions dirigida a les federacions esportives de les Illes Balears consistent en un ajut econòmic per realitzar inversions destinades a la digitalització de l'activitat esportiva del programa Promoció esportiva (34101).
10. S'ha constatat que en la cinquena modificació del Pla Estratègic de Subvencions del Consell Insular de Mallorca de l'any 2023 (aprovada per Consell Executiu de dia 8 de març de 2023) hi ha un error material de transcripció del número d'aplicació pressupostària en la inclusió d'una nova ajuda/subvenció al programa Oficina de Responsabilitat Social (93101).
11. El Departament d'Hisenda i Funció Pública, una vegada rebudes aquestes propostes i constatada l'existència de l'error material, ha coordinat l'elaboració de la modificació del Pla estratègic de subvencions del Consell de Mallorca d'acord amb les previsions pressupostàries d'aquest exercici, que han de servir de marc per a la concessió de les subvencions resultants de les convocatòries que es publiquin al llarg de l'any.
12. Els Plans estratègics de subvencions es configuren com un instrument de planificació de les polítiques públiques que tenen per objecte el foment de l'activitat d'utilitat pública o l'interès social o la promoció de finalitats públiques. A més, els Plans tenen caràcter programàtic en la mesura que constitueixen una declaració de les previsions, en aquest cas del Consell de Mallorca, a propòsit de les subvencions que es convocaran o s'acordaran i els objectius que es pretenen aconseguir amb aquestes. D'acord amb aquest caràcter programàtic, el seu contingut no és vinculant i no se'n deriven drets ni obligacions a favor dels potencials sol·licitants o beneficiaris de les ajudes, els quals no podran exigir indemnitzacions ni compensacions en el cas que el Pla no s'executi de manera total o parcial. En aquesta línia, les quanties que es preveuen tenen un caràcter merament estimatiu, de manera que l'alteració eventual a l'alça o a la baixa de les previstes a l'hora d'aprovar les ajudes no requereixen la modificació de les previsions quantitatives que es contenen en el Pla. Igualment, cadascuna de les ajudes o subvencions que es recullen en el Pla es poden convocar en diverses ocasions durant l'any sense que cada convocatòria hagi de constar al Pla com una ajuda diferenciada.

Per tot això, el Consell Executiu del Consell de Mallorca, a proposta del conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb l'atribució conferida a l'article 36.h) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), adopta el següent:

ACORD

Primer.- APROVAR la modificació del Pla estratègic de subvencions del Consell de Mallorca per a l'any 2023, en el sentit de:

- Respecte la línia de subvenció/programa Promoció cultural (33430) del Departament de Cultura, Patrimoni i Política Lingüística, MODIFICAR la següent ajuda/subvenció:

Allà on diu:

DENOMINACIÓ	SECTORS BENEFICIARIS	PROCEDIMENT CONCESSIÓ	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT PREVIST	ANUALITATS EXECUCIÓ
Convocatòria d'ajudes amb fons europeus per ampliar i diversificar l'oferta cultural a àrees no urbanes	Administració pública i/o entitats del sector públic	Convocatòria pública Concurrencia competitiva	20.33430.4	201.859,00	2023

Ha de dir:

DENOMINACIÓ	SECTORS BENEFICIARIS	PROCEDIMENT CONCESSIÓ	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT PREVIST	ANUALITATS EXECUCIÓ
Convocatòria de subvencions per ampliar i diversificar l'oferta cultural en àrees no urbanes de Mallorca en el marc del pla de recuperació, transformació i resiliència finançat per la UE (next generation)	Administració pública i/o entitats del sector públic - Persones físiques - Persones jurídiques amb ànim de lucre - Entitats sense ànim de lucre	Convocatòria pública Concurrencia competitiva	20.33430.4	271.459,92	2023

b) Respecte la línia de subvenció/programa Promoció esportiva (34101) del Departament de Transició, Turisme i Esports, MODIFICAR la següent ajuda/subvenció:

Allà on diu:

DENOMINACIÓ	SECTORS BENEFICIARIS	PROCEDIMENT CONCESSIÓ	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT PREVIST	ANUALITATS EXECUCIÓ
Convocatòria de subvencions per a federacions esportives de les Illes Balears que hagin fet inversions destinades a la digitalització, durant la temporada esportiva 2022-2023, que repercuteixin en la pràctica esportiva, dels joves en edat escolar de Mallorca.	Entitats sense ànim de lucre	Convocatòria pública Concurrencia competitiva	30.34101.4	150.000,00	2023

Ha de dir:

DENOMINACIÓ	SECTORS BENEFICIARIS	PROCEDIMENT CONCESSIÓ	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT PREVIST	ANUALITATS EXECUCIÓ
Convocatòria de subvencions dirigida a les federacions esportives de les Illes Balears consistent en un ajut econòmic per realitzar inversions destinades a la digitalització de l'activitat esportiva.	Entitats sense ànim de lucre	Convocatòria pública Concurrència competitiva	30.34101.4 30.34101.7	150.000,00	2023

a) Respecte la relació de subvencions del programa Oficina de Responsabilitat Social (93101), MODIFICAR l'error material en el número de l'aplicació pressupostària de la següent ajuda/subvenció:

Allà on diu:

DENOMINACIÓ	SECTORS BENEFICIARIS	PROCEDIMENT CONCESSIÓ	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT PREVIST	ANUALITATS EXECUCIÓ
Convocatòria de subvencions de «minimis» a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023	Persones jurídiques amb ànim de lucre i entitats sense ànim de lucre	Convocatòria pública: concurrència competitiva	65.93101	2023 1.000.000 € 2024 0,00 € 2025 0,00 €	2023

Ha de dir:

DENOMINACIÓ	SECTORS BENEFICIARIS	PROCEDIMENT CONCESSIÓ	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT PREVIST	ANUALITATS EXECUCIÓ
Convocatòria de subvencions de «minimis» a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023	Persones jurídiques amb ànim de lucre i entitats sense ànim de lucre	Convocatòria pública: concurrència competitiva	65.93101.7	2023 1.000.000 € 2024 0,00 € 2025 0,00 €	2023

Segon.- PUBLICAR aquest Acord en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i en la Seu Electrònica de la Corporació.”

Palma, a data de la signatura electrònica

EXPEDIENT 915724P: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 001/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX DE LA MEMÒRIA PER IMPORT TOTAL 18.234,56€ (LLAR D'ANCIANS).

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 001-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 18.234,56 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAT4324FULQM7Z4PZJ, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAT7LFACUUYTRLTXWL i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 26 d'abril de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 001/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/365) amb CSV K9AAT4YVV7HFRVTXXKZH, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/365) amb CSV K9AAT4YVV7HFRVTXXKZH.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/365) amb CSV K9AAT4YVV7HFRVTXXKZH a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 18.234,56 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230017909 i 220230019277.

5^e. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

13/04/2023

Exp: 915742P_OFI 001/23_Llar dels Ancians

Número relació: Q/2023/365

Full: 2

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTES -							
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Import líquid
920230009576	13/04/2023	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA	23FA005883	2023	10	23110	22706		46,67						46,67
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, SERVICIO ANÁLISIS MICROBIOLÓGICO HIGIENE AMBIENTAL	30/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009577	13/04/2023	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA	23FA007596	2023	10	23110	22700		199,52						199,52
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, FACTURACION PLAGAS.CONTRATO N5A0024643 LLAR DELS ANCIANS APPCC - GENERAL RIERA 115	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009578	13/04/2023	A82850611 ANTICIMEX 3D SANIDAD AMBIENTAL SA	23FA007594	2023	10	23110	22700		165,44						165,44
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, FACT.CONTENEDOR HIGIENICO.CONTRATO N5A0024644 LLAR DELS ANCIANS APPCC - GENERAL RIERA 115	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009579	13/04/2023	A08015646 S.E.DE CARBUROS METÁLICOS,S.A.	0469363770	2023	10	23110	21300		56,09						56,09
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, Sericio reparació OXYGEN Medical - X3S 200.0B	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009580	13/04/2023	B07285299 COMERCIAL MEDICA REMEX,S.L.	2023/550	2023	10	23110	22117		1.252,35						1.252,35
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, SUBMINISTRAMENT DISPENSADOR DE JABON BLANCO REF: FS0006	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009581	13/04/2023	A07449218 DE SALABERT E HIJOS, SA	319223	2023	10	23110	22613		647,13						647,13
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS,LABOR TERAPIA / CUADERNOS DE ESTIMULACION COGNITIVA ATEN-CONCENT.1 / CUADERNOS DE ESTIMULACION	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009582	13/04/2023	A07449218 DE SALABERT E HIJOS, SA	319224	2023	10	23110	22613		305,31						305,31
ADO	OFI 001/23	LLAR DELS ANCIANS / FUNDA POLIPROPILENO Fº MULTI.0,8 DISNAK Pr/C/100u / BLOC DE NOTAS POST-IT 76x127 mm."DISNAK" Pr/Unid	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009583	13/04/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 66	2023	10	23110	22115		693,48						693,48
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, ENVASE REDONDO KRAFT 26 Oz. 750ml. (Caja 300 uds) , ETC	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009584	13/04/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 67	2023	10	23110	22110		186,90						186,90
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, LUZIL Detergente Saco 12 kg. / OXICOLOR GEL (Caja 4 x 5 kg.)	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009585	13/04/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 68	2023	10	23110	22110		7.056,72						7.056,72
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, SECAMANOS Autocorte S/C, 150 Mt. Pasta (Fardo 6 rollos) / EMBUDO 12 CM. / CUBO BASURA 50 L. Blanco.	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009586	13/04/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 69	2023	10	23110	22110		1.592,32						1.592,32
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, ENERO 2023 Lavanderia Programa 1 Lenceria 6.581 Kg./Programa 2 Mesa 11.112 Kg/Programa 3 Color 17.841Kg	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009587	13/04/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 80	2023	10	23110	21300		352,53						352,53
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, SUMINISTRO CIERRE DEPOSITO / TRABAJO Y REPASO / DESPLAZAMIENTO	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009588	13/04/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 81	2023	10	23110	22110		109,72						109,72
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, BOLSA Basura 90 x 110 Azul Caja 200 Unid. / BOLSA Basura 90 x 110 Amarilla Caja 200 Unid.	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009589	13/04/2023	B57783607 SILLERO E HIJOS S.L	01F1 23000489	2023	10	23110	22110		220,89						220,89
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, LEJIA SOL 5KG / BICARBONATO SODICO 25 KG / REACTIVO	31/01/2023	10	GENT	GRAN									
920230009590	13/04/2023	A81948077 ENDESA ENERGIA SA UNIPERSONAL	PLR301N004133	2023	10	23110	22102		698,41						698,41
ADO	OFI 001/23	LLAR ANCIANS, Término Energía Gas 28/12/22-25/01/23 - GENERAL RIERA 115 LAVANDERIA	30/01/2023	10	GENT	GRAN									
Totals									18.234,56					18.234,56	

EXPEDIENT 926361N: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 023/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX DE LA MEMÒRIA PER IMPORT TOTAL 8.339,36 € (F/2023/206).

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 023-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 8.339,36 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAT3ANWKY7V3AXCHEN, K9AAT29THHXJERT93DYL, K9AATUVYKL97F73Q4EQV i K9AATWNPFNCMU9DH9TX, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAT3LJR73HF23Q7CKV i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 23 d'abril de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 023.2/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^ª. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/306) amb CSV K9AAT3AQXQWCMRCQXTXV, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2^ª. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/306) amb CSV K9AAT3AQXQWCMRCQXTXV.

3^ª. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/306) amb CSV K9AAT3AQXQWCMRCQXTXV a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 8.339,36 €.

4^ª. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230017446 i 220230018715 i retenció de crèdit barrada amb núm. d'operació 220230018714.

5^ª. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Affers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

29/03/2023

OFI 023/23 - SERVEIS GENERALS

Número relació: QJ/2023/306

Full: 1

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTE -							
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Import líquid
920230008955 ADO	29/03/2023 OFI	B07298425 FERRETERIA SON GARRIT S.L. STOR BASIC SCREAM BLANCO 1,55X1,50 / ESCALERA TELESCOPICA ALUMINIO AL060-6+6P GIERRE / TACO SX-5 C/100 UDS FISCHER	2300035 02/01/2023	2023	00	23100	21200		552,20						552,20
920230008956 ADO	29/03/2023 OFI	B07298425 FERRETERIA SON GARRIT S.L. ACETONA BOTE 1 LTS.	2300046 02/01/2023	2023	00	23144	21300		8,41						8,41
920230008957 ADO	29/03/2023 OFI	B82846825 ENDESA ENERGIA XXI, SL 18/11/22 al 18/01/23 GAS (GENERAL RIERA 67;07010;PALMA DE MALLORCA;ILLES BALEARS;ESP)	SMR301N000829 1 23/01/2023	2023	00	23100	22102		13,55						13,55
920230008958 ADO	29/03/2023 OFI	A81948077 ENDESA ENERGIA SA UNIPERSONAL 28/12/22 al 25/01/23 Gas(GENERAL RIERA 67-IMAS-CALDERA;07010;PALMA DE MALLORCA;ILLES BALEARS;ESP) / T	PMR301N005302 8 30/01/2023	2023	00	23100	22102		2.069,64						2.069,64
920230008959 ADO	29/03/2023 OFI	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. CIPRES POLO CABALLERO MANGA LARGA 100% ALGODON MIGUEL NOGUERA 446	01F1 23000329 17/02/2023	2023	00	23100	22104		12,50						12,50
920230008960 ADO	29/03/2023 OFI	B28871192 ALGECO CONSTRUCCIONES MODULARES S.L.U. FEBRERO 23 SS GG N° 015979 ORIG 15m² D 2.5 N° 137740 ORIG 15m² D 2.5 del 01/02/2023 al 28/02/2	0023107412 17/02/2023	2023	00	23100	20300		895,40						895,40
920230008962 ADO	29/03/2023 OFI	B57244626 ELIMINA SL FEBRER 23 CC MANACOR ALQUILER CONTENEDOR ALUMINIO 240 L.	F 13583 15/02/2023	2023	00	23145	22799		13,41						13,41
920230008963 ADO	29/03/2023 OFI	B57496440 BUSQUETS UNIFORMIDAD, S.L.U. FEBRER 23 ARQUITECTURA PANTALON MULTIBOLSILLOS/POLO MANGA CORTA 100% ALGODÓN /CHALECO ACOLCHADO MULTIBOLSILLOS/SUDADERA	01F1 23000338 21/02/2023	2023	00	23100	22104		379,15						379,15
920230008964 ADO	29/03/2023 OFI	B57244626 ELIMINA SL FEBRER 23 CC INCA ALQUILER CONTENEDOR ALUMINIO 240 L.CONTENEDOR FIBRA 100 L.	F13501 09/02/2023	2023	00	23144	22799		29,81						29,81
920230008965 ADO	29/03/2023 OFI	B57248304 TECNOMEDIC SL FEBRER 23 SS GG COMMENT PRESUPUESTO N° JSG091222	01 118 23/02/2023	2023	00	23100	21300		629,20						629,20
920230008966 ADO	29/03/2023 OFI	A79486833 ELECENOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U FEBRER 2023-ATENCIÓ CIUTADÀ -4C 440V 18,7KVAR 4ESC 50HZ - Bateria de condensadores de 18,75 KVAR	2643020200 24/02/2023	2023	00	23100	21300		1.355,32						1.355,32

EXPEDIENT 926363Q: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 024/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX DE LA MEMÒRIA PER IMPORT TOTAL 226.095,42 €.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 024/23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 226.095,42 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAT7AJTWL3YRKUUYUW, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAT7QZT3QAYYN7LYLH i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 24 d'abril de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 024/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/379) amb CSV K9AAT7PYA9U4WD44UWQC, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/379) amb CSV K9AAT7PYA9U4WD44UWQC.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/379) amb CSV K9AAT7PYA9U4WD44UWQC a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 226.095,42 €

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230020149.

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

EXPEDIENT 934289Z: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 020/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX PER IMPORT TOTAL 57.462,83 €.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 20-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 57.462,83 €.

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.
2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSV K9AAT39XZX9KXLQWLZNC, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.
3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAUAAZ3C2ZMR9CVPMD i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.
4. En data 02 de maig de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 020/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/408) amb CSV K9AAT9ZUQ32Y9C4YC3N2 , d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/408) amb CSV K9AAT9ZUQ32Y9C4YC3N2.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/408) amb CSV K9AAT9ZUQ32Y9C4YC3N2 a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 57.462,83 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230021315 .

5^e. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

21/04/2023

Rxp: 934289Z_OFI 020/23_Dependència

Número relació: **Q/2023/408**

Full: **1**

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				IVA deduïble		- DESCOMPTE -		Import líquid	
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Euros
920230010063 ADO	21/04/2023 OFI 020/23	A79022299 EULEN SERVICIOS SOCIO SANITARIOS, SA LLAR REINA SOFIA (PALMA) SERVICIO DE TRANSPORTE ADAPTADO DELCENTRO REINA SOFIA Periodo facturado desde 01/02/2023hast	3855376 28/02/2023	2023	10	23122	22300		5.220,60				5.220,60
920230010064 ADO	21/04/2023 OFI 020/23	B57872392 ROSSELLO Y PIÑA SL menu / meriendas	- 277 02/03/2023	2023	10	23122	22750		3.004,47				3.004,47
920230010065 ADO	21/04/2023 OFI 020/23	B47695457 SERVIGER XXI MALLORCA, SL SARESIDENCIA - Estancias Febrero Centro de Día DomusVi SARESIDENC	23FIN0000005 28/02/2023	2023	10	23117	22709		16.553,80				16.553,80
920230010066 ADO	21/04/2023 OFI 020/23	B07985849 MENTE REHABILITACION DE MEMORIA S.L. Facturación 1 al 28 de febrero MENTE I según detalle de servicio 2/M1/2023	1 000003 28/02/2023	2023	10	23120	22709		12.929,23				12.929,23
920230010067 ADO	21/04/2023 OFI 020/23	B07985849 MENTE REHABILITACION DE MEMORIA S.L. Facturación 1 al 28 de febrero MENTE II según detalle de servicio 2/M2/2023	1 000004 28/02/2023	2023	10	23120	22709		19.754,73				19.754,73
Totals									57.462,83				57.462,83

EXPEDIENT 935050F: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 027/023, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX I PER IMPORT TOTAL 16.835,79 €.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 027-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 16.835,79 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAUCXC2E4HL2VRFWLR, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAUDMH4PKKPMF7Z4FR i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 04 de maig de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 027/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^ª. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/450) amb CSV K9AAUC4F7ZWAVJE9DAW, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2^ª. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/450) amb CSV K9AAUC4F7ZWAVJE9DAW.

3^ª. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/450) amb CSV K9AAUC4F7ZWAVJE9DAW a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 16.835,79 €.

4^ª. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230024227

5^ª. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

02/05/2023

Exp: 935050F_OFI 027/23_R. Felanitx

Número relació: Q/2023/450

Full: 1

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				- DESCOMPTES -							
				Any	Org.	Prog.	Econ	Imports	Euros	IVA deduïble	Euros	Conceptes descompte	Imports	Euros	Import líquid
920230011535	02/05/2023	A45002516 LABORATORIOS INDAS, S.A.U.	7230107792	2023	10	23112	22117		6.163,74						6.163,74
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Compra protectors Sabanindas ajustable 80x180 B25	16/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011536	02/05/2023	A08472276 WURTH ESPAÑA S.A.	4050179555	2023	10	23112	21200		451,09						451,09
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Subministrament de pintura blanca i disolvent.	15/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011537	02/05/2023	B07036569 SOCIAS Y ROSSELLO BALEARES S.L.	10223020142	2023	10	23112	21300		641,58						641,58
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Subministrament de bases d'endolls, preses de telèfons i TV.	15/02/2023	10	GENT	GRAN									
920230011538	02/05/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 141	2023	10	23112	22110		56,59						56,59
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Subministrament bosses de fems 85 x 105 blanques.	28/02/2023	10	GENT	GRAN									
920230011539	02/05/2023	A08472276 WURTH ESPAÑA S.A.	4050230347	2023	10	23112	21500		269,26						269,26
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Perns de rosca amb carga reduïda, adhesiu i arandales.	24/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011540	02/05/2023	B46001897 THYSSENKRUPP ELEVADORES, S.L	9003952355	2023	10	23112	21300		982,10						982,10
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Servei de manteniment ascensors, verificació de components i seguretat, primer trimestre'23.	01/04/2023	10	GENT	GRAN									
920230011541	02/05/2023	B07663941 FUTURQUIMIA S.L.	02F1 00003012	2023	10	23112	22110		2.510,39						2.510,39
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Compra d'articles de neteja (detergent industrial, blanquejant, lleixiu i suavitzant per roba)	31/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011542	02/05/2023	B07047525 ADALMO S.L.	004 75824	2023	10	23112	22718		1.941,06						1.941,06
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Recollida dipòsits de residus biosanitaris mes de març'23.	31/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011543	02/05/2023	B16565624 NOVAQUIMICA 2018, S.L.	FV3 223	2023	10	23112	22110		1.771,08						1.771,08
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Subministrament bosses de fems grosses negres i verdes petites.	31/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011544	02/05/2023	B07056252 TELIM S.L.	A 430942	2023	10	23112	22110		607,52						607,52
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Subministrament productes neteja .	31/03/2023	10	GENT	GRAN									
920230011545	02/05/2023	A08472276 WURTH ESPAÑA S.A.	4050302520	2023	10	23112	21200		622,73						622,73
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Pintura blanca, massilla i rodets per pintar parets.	06/04/2023	10	GENT	GRAN									
920230011546	02/05/2023	A58001686 BARNA IMPORT MEDICA, SA	V FV230019360	2023	10	23112	22110		818,65						818,65
ADO	OFI 027/23	R.FELANITX - Desinfectant de superfícies(Novamed Surface)	11/04/2023	10	GENT	GRAN									
Totals									16.835,79					16.835,79	

EXPEDIENT 936228R: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 030/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX PER IMPORT TOTAL DE 4.737,16 €.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 030-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 4.737,16 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAUCLENLK3JL7VD229, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAUDAVCUZQKJHKJEUP i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 04 de maig de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 030/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/453) amb CSV K9AAUC4YHQFPCW72E3N3, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/453) amb CSV K9AAUC4YHQFPCW72E3N3.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/453) amb CSV K9AAUC4YHQFPCW72E3N3 a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 4.737,16 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230024229.

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

Exp: 936228R_OFI 030/23_R. Pòrtol

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -		IVA deduïble Euros	- DESCOMPTES -		Import líquid Euros
				Any Centre Gestor Projecte	Org. Prog. Econ Imports Euros		Conceptes descompte Número relació:	Imports Euros Full:	
920230011575 ADO	02/05/2023 OFI 030/23	A79486833 ELEC NOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U Febrer 2023- Res. Son Cauelles: Servei manteniment preventiu diari i setmanal legionel.la	2643027300 13/03/2023	2023 10 10	23118 GENT GRAN	21300 1.473,78			1.473,78
920230011576 ADO	02/05/2023 OFI 030/23	A79486833 ELEC NOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U Gener 2023- Res. Son Cauelles: Servei manteniment preventiu diari i setmanal legionel.la	2643027200 13/03/2023	2023 10 10	23118 GENT GRAN	21300 1.631,69			1.631,69
920230011577 ADO	02/05/2023 OFI 030/23	A79486833 ELEC NOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U Març 2023-Res. Son Cauelles: Servei manteniment preventiu diari i setmanal legionel.la	2643037700 31/03/2023	2023 10 10	23118 GENT GRAN	21300 1.631,69			1.631,69
Totals						4.737,16			4.737,16

02/05/2023

Número relació: **Q/2023/453** Full: **1**

EXPEDIENT 940407X: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 031/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX PER IMPORT TOTAL 62.027,98 €.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 031-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 62.027,98 €.

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.
2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSV K9AAT934TKJ7KU2QXKWP , juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.
3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAUARMRWMNAL3CXMJL i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.
4. En data 04 de maig de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 031/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa ommissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, a la consellera executiva de Drets Socials, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/409) amb CSV K9AAT9ZZHM9VE7DCDD3Y , d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/409) amb CSV K9AAT9ZZHM9VE7DCDD3Y.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/409) amb CSV K9AAT9ZZHM9VE7DCDD3Y a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 62.027,98 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230021318 .

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

ANNEXOS:

RELACIÓ COMPTABLE D'OPERACIONS EN FASE PRÈVIA

21/04/2023

Exp: 940407X_OFI 031/23_Dependència

Número relació: Q/2023/409

Full: 1

Núm. op. prèvia Fase	Data comptab Gr. Apunts	Cognoms i nom o raó social Concepte de l'operació	Núm. doc. Data doc.	- APLICACIÓ -				Imports Euros	IVA deduïble Euros	- DESCOMPTES -		Imports Euros	Import líquid Euros
				Any	Org.	Prog.	Econ			Conceptes descompte	Euros		
920230010068 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	A79022299 EULEN SERVICIOS SOCIO SANITARIOS, SA LLAR REINA SOFIA (PALMA) POR EL SERVICIO DE TRANSPORTE ADAPTADO AL CENTRO DE DIA LLAR REINA SOFIA DEL 01 AL 15 DE MAR	3861047 15/03/2023	2023 10	23122 GENT GRAN	22300	2.610,30					2.610,30	
920230010069 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	A79486833 ELEC NOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U Cambiar pulsadores y fluorescentes sótano Mano de obra Oficial 1era / Desplazamiento / Tubo led 150cm / Conmut	2643032200 22/03/2023	2023 10	23123 GENT GRAN	21300	493,44					493,44	
920230010070 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	B57872392 ROSSELLO Y PIÑA SL menu / meriendas	- 287 04/04/2023	2023 10	23122 GENT GRAN	22750	2.868,93					2.868,93	
920230010071 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	A07449218 DE SALABERT E HIJOS, SA CENTRE DE DIA CA'N CLAR-Mat.Of / TEMPERA LIQUIDA "DISNAK" PURPURINA VERDE 250ml. / CAJAS PARA DECORAR PAPEL MACHE ESTREL	321143 01/04/2023	2023 10	23123 GENT GRAN	22000	42,98					42,98	
920230010072 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	A07449218 DE SALABERT E HIJOS, SA RESIDENCIA REINA SOFIA / 24152352Y ISABEL CONTRERAS / LAMINA FOAM "EVA" 40x60 cm COLOR VERDE Pr/Unidad / LAMINA FOAM "E	321177 01/04/2023	2023 10	23122 GENT GRAN	22000	84,65					84,65	
920230010073 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	B47695457 SERVIGER XXI MALLORCA, SL SARESIDENCIA - Estancias Marzo Centro de Día DomusVi SARESIDENC	23FIN0000007 31/03/2023	2023 10	23117 GENT GRAN	22709	18.392,68					18.392,68	
920230010074 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	B07985849 MENTE REHABILITACION DE MEMORIA S.L. Facturación 1 al 31 de marzo MENTE I según detalle de servicio 3/M1/2023	1 000005 31/03/2023	2023 10	23120 GENT GRAN	22709	14.287,68					14.287,68	
920230010075 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	B07985849 MENTE REHABILITACION DE MEMORIA S.L. Facturación 1 al 31 de marzo MENTE II según detalle de servicio 3/M2/2023	1 000006 31/03/2023	2023 10	23120 GENT GRAN	22709	22.087,32					22.087,32	
920230010076 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	A57346926 MANACOR SENIORS S.A.U ESTANCIA RESIDENCIA INCA CENTRO DIA MARZO 2023	23 50514 13/04/2023	2023 10	23120 GENT GRAN	22709	580,00					580,00	
920230010077 ADO	21/04/2023 OFI 031/23	A57346926 MANACOR SENIORS S.A.U ESTANCIA RESIDENCIA CENTRO DE DIA INCA FEBRERO 23	23 50440 13/03/2023	2023 10	23120 GENT GRAN	22709	580,00					580,00	
Totals								62.027,98				62.027,98	

EXPEDIENT 940677X: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. MMLLP CONTRA LA DESESTIMACIÓ DE LA SOL·LICITUD RECONeixEMENT COM A FUNCIONÀRIA DE CARRERA, I L'ESTABILITAT EN EL LLOC DE FEINA.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Departament de Recursos Humans

Exp. RA RH 5/2023

Emissor: RH/LCF

Proposta de resolució del recurs d'alçada interposat per la senyora MMLIP contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 16 de juliol de 2021

Antecedents

En data 21 de febrer de 2023 i registre general d'entrada número 13679, la senyora MMLIP va interposar recurs d'alçada contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 16 de juliol de 2021, en la qual sol·licita que:

«Se dicte una nueva Resolución, en la que, acordando revocar la Resolución recurrida, se estime el presente Recurso, y en base al mismo se declare el derecho de situación jurídica individualizada de estabilidad de la recurrente y a permanecer en su puesto de trabajo que actualmente desempeña con los mismos derechos mismas causas de cese y con sujeción al mismo régimen de estabilidad e inamovilidad que rige para los funcionarios de carrera comparables sin adquirir la condición de funcionario de carrera.

Y subsidiariamente por la aplicación de la Ley 20/2021, la permanencia en la plaza que ocupa, hasta que se apliquen a la recurrente las determinaciones normativas contenidas en la nueva regulación de la Ley mencionada, todo ello como medida eficaz y proporcionada al abuso de temporalidad producida en el presente caso, o en su caso, no ser superadas dichas pruebas, la correspondiente compensación económica que proceda de acuerdo a dicha normativa».

La senyora MMLIP, és funcionària interina per ocupar un lloc de feina vacant, i ocupa, des de l'1 de gener de 2008, un lloc de feina com a Ordenança a la Llar de Gent Gran Avinguda Argentina, de l'IMAS.

Cal indicar que, en data 16 de juliol de 2021 i registre general d'entrada número 15543/2021, la senyora MMLIP va presentar sol·licitud prèvia en la que demanava, en síntesi, el següent:

«1. Que se transforme mi plaza en funcionario de carrera, más allá de la terminología que se use para calificar el puesto que obtenemos en virtud de dichas sentencias.

2. Que se garantice mi derecho a la estabilidad en el empleo, como sanción al abuso en la relación temporal, en base a la Directiva Comunitaria 1999/70/CE, de tal forma que como funcionaria interina solamente puedo ser cesada por las mismas causas y con los mismos requisitos que los funcionarios públicos de carrera comparable, y por tanto gozo de sus mismos derechos.»

I. Qüestions formals

Primer. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4 .1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. El recurs d'alçada s'ha interposat contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 16 de juliol de 2021.

Tercer. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

El termini per interposar el recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser notificada en data 25 de gener de 2023 i el recurs d'alçada va ser interposat en data 21 de febrer de 2023, per tant, el recurs s'ha interposat en el termini i forma escaient.

Quart. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als els efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

1. En primer lloc, pel que fa al nomenament de la senyora MMLIP com a funcionària de carrera, d'acord amb l'article 8 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), amb la seva redacció abans de l'entrada en vigor de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, els empleats públics es classifiquen en els següents:
 - a) Funcionaris de carrera.
 - b) Funcionaris interins.
 - c) Personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit o temporal.
 - d) Personal eventual.

Per una banda, l'article 9 del TREBEP determina que són funcionaris de carrera els qui, en virtut d'un nomenament legal, estan vinculats a una Administració pública per a l'acompliment de serveis professionals retribuïts de caràcter permanent.

L'article 10.1 del TREBEP, estableix quatre circumstàncies que possibiliten el nomenament de personal interí per raons justificades de necessitat i urgència, per a l'exercici de funcions pròpies de funcionaris de carrera, les quals són:

- a) L'existència de places vacants quan no sigui possible la seva cobertura per funcionaris de carrera;
- b) La substitució transitòria dels titulars;
- c) L'execució de programes de caràcter temporal, que no poden tenir una durada superior a tres anys, ampliable fins a dotze mesos més per les lleis de funció pública que es dictin en desplegament d'aquest Estatut;
- d) L'excés o l'acumulació de tasques per un termini màxim de sis mesos, dins d'un període de dotze mesos.

Per una altra banda, l'article 61.6 del TREBEP estableix que els sistemes selectius per a funcionaris de carrera seran els d'oposició i concurs-oposició, els quals hauran d'incloure diverses proves per a determinar la capacitat dels aspirants i poder establir l'ordre de prelatió. A més, l'article 62.1.a) determina que per adquirir la condició de funcionari de carrera s'ha de superar un procés selectiu.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, determina que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents. S'ha de dur a terme mitjançant sistemes d'oposició, concurs oposició o concurs.

D'acord amb l'article 55 del TREBEP, tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord als principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en conseqüència, els procediments de selecció estan subjectes a aquests principis.

Per tant, de conformitat amb els articles de referència, l'Administració no pot declarar funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu.

Cal destacar que ja hi ha pronunciaments judicials respecte d'aquesta qüestió. En concret, en data 17 de maig de 2022 el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Palma en el PA 200/2019 va dictar Sentència desestimant la sol·licitud de reconeixement com a funcionari de carrera presentada contra l'IMAS. Així, el Jutjat assenyala que:

«Dicha Sentencia (Sentencia 175/2022 del PA 351/2021), recaída en procedimiento instado por la misma representación procesal comenzaba con el estudio de la normativa aplicable al caso, así como un examen jurisprudencial, para dar cumplida respuesta a la pretensión.

En cuando a la normativa aplicable exponía:

A nivel estatal

El artículo 8 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (TREBEP) dispone lo siguiente:

A nivel comunitario

La cláusula 5 del Acuerdo Marco titulada "Medidas destinadas a evitar la utilización abusiva", dispone que:

.
. .
.

Tras lo que reproduce jurisprudencia aplicable a la materia. En primer lugar, la STSJ de Castilla y León, de fecha 11 de febrero de 2022, de la que extrae el siguiente contenido literal:

«Las sentencias nº 1425 y 1426/2018 del Tribunal Supremo de 26 de septiembre de 2018, recursos 785/2017 y 1305/2017, a las que se remiten reiteradamente sentencias posteriores del Alto Tribunal, no conducen a lo pretendido por la parte apelante. En ellas se viene a sostener que la solución jurídica aplicable a las situaciones de abusos de temporalidad (por concatenación de sucesivos nombramientos estatutarios eventuales o como funcionario interino) no es la conversión del personal estatutario temporal de carácter eventual o del personal funcionario interino en personal indefinido no fijo, sino la subsistencia y continuación de la relación de empleo hasta que la Administración cumpla lo que ordena la norma de carácter básico establecida en el art. 9.3, último párrafo, de la Ley 55/2003, de 16 diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud o en el art. 10.1 de la Ley 7/2007, de 12 de abril y hoy en el mismo precepto del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, según se trate de personal estatutario o funcional.

Y sobre el derecho a indemnización por el afectado por la utilización abusiva de los nombramientos temporales se declara que el reconocimiento del derecho: a) depende de las circunstancias singulares del caso; b) debe ser hecho, si procede, en el mismo proceso en que se declara la existencia de la situación de abuso; y c) requiere que la parte demandante deduzca tal pretensión; invoque en el momento procesal oportuno qué daños y perjuicios, y por qué concepto o conceptos en concreto, le fueron causados; y acredite por cualquiera de los medios de prueba admitidos en derecho, la realidad de tales daños y/o perjuicios, de suerte que sólo podrá quedar para ejecución de sentencia la fijación o determinación del quantum de la indemnización debida. Además, el concepto o conceptos dañosos y/o perjudiciales que se invoquen deben estar ligados al menoscabo o daño, de cualquier orden, producido por la situación de abuso, pues ésta es su causa, y no a hipotéticas "equivalencias", al momento del cese e inexistentes en aquel tipo de relación de empleo, con otras relaciones laborales o de empleo público.

En esta línea podemos citar también la STS 28 de mayo de 2020, recurso 6161/2017), la STS de 24 de septiembre de 2020, recurso 2302/2018 y 29 de octubre de 2020, recurso 2596/2018, en las que se establece que el cese de un funcionario interino, con una única relación de servicios, no determina derecho a indemnización de 20 días por año de trabajo desempeñado previsto en la legislación laboral y no en la legislación funcional.

Y la STS 9 de diciembre de 2020, rec. 7976/2018, en la que se señala que son reiteradas las sentencias de esa Sala las que han rechazado la aplicabilidad de la figura de personal indefinido no fijo como solución para los supuestos de utilización sucesiva por las Administraciones Públicas de contratos o nombramientos de carácter temporal para atender necesidades permanentes o de carácter estructural. Igualmente, ha considerado esa jurisprudencia que no procede reconocer al personal nombrado por tiempo determinado en las condiciones que se acaban de mencionar el derecho a ser indemnizado por su cese cuando este se acuerde por la Administración.

Lo que se reconoce es el derecho a permanecer en su puesto de trabajo hasta que se provea por personal estatutario fijo o por funcionario de carrera, según se trate de uno u otro personal, o, en ambos, se amortice según los procedimientos legalmente establecidos.

No puede obviarse que la jurisprudencia complementa el ordenamiento jurídico, pero no crea normas (art. 1.6 C. Civil) y que la obligación del juez nacional de utilizar como referencia el contenido de una directiva cuando interpreta y aplica las normas pertinentes de su derecho interno tiene sus límites en los principios generales del derecho, en particular en los de seguridad jurídica e irretroactividad y no puede servir de base para una interpretación contra legem del Derecho nacional (STJUE de 4 de julio de 2006, Adeneler y otros, C-212/04 , EU:C:2006:443 , apartado 110 y jurisprudencia citada).

La adquisición de la condición de personal funcionario o estatutario fijo solamente cabe por los procedimientos selectivos que, presididos por los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad, prevé al efecto la legislación vigente. Es decir, la Ley 55/2003 y, naturalmente, el Estatuto Básico del Empleado Público.»

Añade el examen de la STSJIB de 10/2/2022, de la que extracta:

«La STS 1557/2020, de 19 de noviembre (ECLI:ES:TS:2020:3863) nos recuerda los parámetros de enjuiciamiento para apreciar si concurre o no el abuso:

"1º Se parte de que en el Acuerdo marco impone límites a empleo de relaciones laborales de duración determinada que se van concatenando, pues pueden crear situaciones de abuso [cf. cláusula 1.b)].

2º La cláusula 5 exige comprobar que la renovación de nombramientos de duración determinada sea para atender a necesidades temporales que puedan objetivarse. Esto exige que la normativa nacional prevea en qué supuestos se justifica este tipo de nombramientos, atendiendo a las características de la actividad de que se trate y de las condiciones en que se desarrolle.

3º La aplicación de esa posibilidad exige que las razones objetivas estén expresamente justificadas y motivadas y deben constar qué concretos servicios se quieren atender; se debe fijar una duración máxima total a las sucesivas renovaciones y al juzgar el posible abuso se debe atender al número de nombramientos y prórrogas.

4º La valoración de la concurrencia de razones objetivas debe referirse a la última renovación, pero esto no excluye que sea pertinente el examen global del número y duración de los sucesivos nombramientos.

5º No es razón objetiva que justifique acudir a nombramientos temporales su mera previsión normativa, por lo que no cabe admitir la sucesión de nombramientos de duración determinada para desempeñar, de modo permanente y estable, funciones que constituyan la actividad normal del personal estatutario fijo o si las necesidades que se atienden son permanentes o estables."

Y la STS núm. 1401/2021, de 30 de noviembre, (ECLI:ES:TS:2021:4532) precisa que:

"A la vista de lo expuesto, la respuesta a las cuestiones de interés casacional objetivo debe ser la siguiente: la utilización por la Administración sanitaria de personal de refuerzo y de

personal interino para realizar una misma función y en un mismo centro, mediante nombramientos sucesivos y sin interrupción significativa de la continuidad en la relación de servicio, constituye objetivamente un abuso del empleo público de duración determinada; máxime cuando dicha situación se prolonga durante un período dilatado de tiempo. La calificación de la situación como objetivamente abusiva sólo puede excluirse si la Administración muestra que dicha utilización del empleo público de duración determinada no estaba encaminada, en el caso concreto, a satisfacer una necesidad permanente."

No obstante, en el caso del recurrente no nos encontramos con nombramientos sucesivos y sin interrupción significativa para realizar una misma función en un mismo centro, sino antes al contrario, llamadas para cubrir funciones temporales por distintos motivos (vacantes, sustitución transitoria de titulares,...) en puestos de trabajo distintos, de distintos centros educativos.

El abuso de la contratación temporal que trata de corregir la cláusula 5ª del Acuerdo Marco y jurisprudencia que la aplica, es la que se produce con el encadenamiento de nombramientos temporales para cubrir una necesidad permanente. Y, en el caso que nos ocupa, difícilmente puede defenderse que concurra una necesidad permanente cuando los distintos nombramientos lo son por causas distintas y propias de cada puesto/ centro de trabajo y curso escolar. El recurrente, en el período examinado, no ha estado siempre ocupando la misma plaza ni el mismo destino.

La STS núm. 1401/2021, de 30 de noviembre (ECLI:ES:TS:2021:4532) señala que es la Administración la que debe probar que nombramientos temporales sucesivos estén destinados a algo distinto que cubrir una necesidad permanente.

En el caso que nos ocupa, la Administración invoca que se dan " las razones objetivas, que permiten la sucesión de nombramientos temporales, consideradas por el TJUE son las que concurren en el caso del nombramiento de personal funcionario interino docente por la Administración de la comunidad autónoma. En un sector como el de la educación pública que dispone de numeroso personal resulta inevitable que sea necesario cada año la sustitución temporal de funcionarios de carrera docente que estén en situación de incapacidad temporal, disfrutando de permisos de maternidad y paternidad, excedencias o comisiones de servicios, entre otras situaciones. Es por ello que la Administración forma una bolsa de aspirantes a funcionarios interinos docentes para precisamente cubrir tales necesidades de personal que surgen a lo largo del curso académico" y tales integrantes del bolsín son llamados, si se produce la necesidad de cobertura urgente, de modo que " no se da respuesta a necesidades permanentes y estables de personal, sino a necesidades temporales, urgentes y que se ponen de manifiesto al comienzo del curso académico o durante el desarrollo del mismo."

Entendemos que la Administración ha demostrado que los distintos nombramientos temporales discontinuos no lo eran para atender las necesidades permanentes, pues éstas se atienden mediante las periódicas convocatorias de procesos selectivos. Concretamente, justifica que, para el cuerpo de profesores técnicos de formación profesional con la especialidad para la que ha sido nombrado interino en diversas ocasiones (instalaciones electrónicas) se han convocado pruebas selectivas de ingreso hasta en 7 ocasiones, sin que conste que el recurrente hubiera interesado participar en ninguna de ellas.

En definitiva, apreciamos que los nombramientos temporales discontinuos, para ocupar puestos de trabajos distintos en varios centros educativos y por motivos dispares, no constituye supuesto de abuso en la contratación temporal.

Ello comporta la desestimación de la demanda.

Y aunque se hubiese apreciado en el caso de la recurrente una situación de abuso en la contratación temporal, no procedería acceder a la pretensión principal: la conversión en funcionario fijo o equivalente.

En la cláusula 5ª del Acuerdo marco sobre el trabajo de duración determinada, celebrado el 18 de marzo de 1999, que figura en el anexo a la Directiva 1999/70/CE del Consejo, de 28 de junio de 1999, relativa al Acuerdo marco de la CES, la UNICE y el CEEP sobre el trabajo de duración determinada, se obligó a los Estados miembros a adoptar determinadas medidas para evitar la utilización abusiva de contratos o relaciones laborales de duración determinada, como podían ser el establecimiento de una duración máxima total de los sucesivos contratos de trabajo o la conversión de la relación laboral temporal en indefinida, con la finalidad última de sancionar y estimular al empleador para que no incurra en dichas prácticas.

La parte recurrente interpreta que las sentencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea -por todas la de 14 de septiembre de 2016 (asuntos acumulados C-184/15 y C-197/15), de 14 de septiembre de 2016 (asunto C-596/14)- señalan que, constatada una utilización abusiva de los sucesivos nombramientos de personal estatutario temporal interino, debe adoptarse como solución jurídica aplicable la de conversión de su relación de servicios en una de carácter fijo. Y es lo que aquí se pretende con carácter principal.

No obstante, las citadas sentencias del TJUE han quedado matizadas por las posteriores sentencias de 5 de junio de 2018 del mismo Tribunal (asuntos LMM C677/16 , Grupo Norte Facility, S.A. C574/16). Concretamente la STJUE de 19 de marzo de 2020 en los asuntos acumulados C-103/18 y C429/18 (ECLI: EU:C:2020:219) ha aclarado que "la cláusula 5 del Acuerdo Marco no impone a los Estados miembros una obligación general de transformar en contratos por tiempo indefinido los contratos de trabajo de duración determinada".

El Tribunal Supremo (Sala Tercera) ya se ha pronunciado de modo reiterado sobre la cuestión advirtiendo que no cabe para la relación estatutaria o funcional la transformación automática de una relación de servicio temporal en una relación de servicio permanente. Esta opción está excluida en el Derecho español, ya que el acceso a la condición de funcionario de carrera o personal estatutario fijo sólo es posible a raíz de la superación de un proceso selectivo que garantice los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad.

La posibilidad de convertir la relación funcional interina en un nombramiento "indefinido", en modo análogo al personal "indefinido no fijo" que se reconoce en la jurisdicción laboral, tampoco es posible.

En este punto, la STS núm. 1754/2020, de 16 de diciembre, (ECLI:ES:TS:2020:4341) se reitera en la anterior de 26 de septiembre de 2018 (rec. cas. núm. 785/2017 - ES:TS:2018:3250) la cual había declarado que una vez constatada la utilización abusiva de los nombramientos de personal estatutario eventual ex artículo 9.3 EBEP , con vulneración de lo dispuesto en la cláusula 5.1 del Acuerdo Marco incorporado a la Directiva 1999/70, " la solución jurídica aplicable no es la conversión del personal estatutario temporal de carácter eventual de los servicios de salud en personal indefinido no fijo, aplicando de forma analógica la jurisprudencia del orden social, sino, más bien, la subsistencia y continuación de tal relación de empleo, con todos los derechos profesionales y económicos inherentes a ella, hasta que la Administración sanitaria cumpla en debida forma lo que ordena la norma de carácter básico establecida en el art. 9.3, último párrafo, de la Ley 55/2003, de 16 diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud."

La citada STS 1754/2020 señala que la no aplicación de la misma doctrina que la jurisprudencia del orden social -en cuanto admite la conversión a situación de indefinidos no fijos- es " la más acorde con las exigencias de una planificación adecuada de los recursos públicos en los servicios de salud, bajo los principios de buena administración que vinculan a la Administración (art. 103.1 CE), ya que corresponde a la Administración titular del servicio determinar, tras los estudios correspondientes, si procede o no la creación de una plaza estructural, con las consecuencias ligadas a su decisión. La jurisprudencia de nuestra Sala ha rechazado reiteradamente la aplicabilidad de la figura de personal indefinido no fijo como solución para los supuestos de utilización sucesiva por las Administraciones Públicas de contratos o nombramientos de carácter temporal para atender necesidades permanentes o de carácter estructural. Igualmente, ha considerado esa jurisprudencia que no procede reconocer al personal nombrado por tiempo determinado en las condiciones que se acaban de mencionar el derecho a ser indemnizado por su cese cuando este se acuerde por la Administración."

Por último, aunque se hubiese apreciado abuso en la temporalidad, tampoco procedería la indemnización por las razones que se detallan en la STS núm. 1568/2021, de 22 de diciembre (ECLI:ES:TS:2021:4811).

Procede, en consecuencia, la desestimación de la demanda».

Y en idéntico sentido se pronuncian las SSTSJIB 118, 119, 121, 122 y 124 de 10/2/2022, lo que motivó aquella resolución y la presente en tanto, asumiéndose como propios los argumentos que fundamentan las SSTSJIB, sólo procede resolver en el mismo sentido desestimatorio.»

2. Respecte als procediments selectius, l'article 70.1 del TREBEP estableix que l'execució de l'oferta pública o instrument similar s'ha de desenvolupar dins el termini improrrogable de tres anys. No obstant això, la STS 406/2020 de la Sala Social del Tribunal Suprem de unificació de doctrina, assenyala en el seu fonament de dret TERCERO.4 el següent:

«Como señalan las sentencias citadas, **el art.70 del EBEP impone obligaciones a las Administraciones públicas, pero no establece que la superación del plazo de tres años suponga la novación de los contratos de interinidad por vacante, ni tampoco que este tipo de contratos tengan una duración máxima de tres años, plazo que viene referido solo a la ejecución de la oferta de empleo público.** Conforme tenemos dicho, ese plazo no puede entenderse como una garantía inamovible, por cuanto serán las circunstancias del caso las que autoricen el acortamiento del plazo controvertido por la interinidad (supuestos de fraude o abuso), pero, también, su prolongación, casos de anulación o suspensión de la oferta por la autoridad administrativa o judicial. Así lo ha entendido, también, la sentencia del TJUE de 5 de junio de 2018 (C-677/16) que acabo diciendo: “En el caso de autos, la Sra. ... no podía conocer, en el momento en que se celebró su contrato de interinidad, la fecha exacta en que se proveería con carácter definitivo el puesto que ocupaba en virtud de dicho contrato, ni saber que dicho contrato tendría una duración inusualmente larga. No es menos cierto que dicho contrato finalizó debido a la desaparición de la causa que había justificado su celebración. Dicho esto, incumbe al juzgado remitente examinar si, habida cuenta de la imprevisibilidad de la finalización del contrato y de su duración, inusualmente larga, ha lugar a recalificarlo como contrato fijo”, conclusión con la que avala que el contrato de interinidad pueda durar más de tres años y que sean los Tribunales españoles quienes valoren si esa excesiva duración justifica a conversión en fijo del contrato temporal.»

Per tant, s'entén que l'article 70 del TREBEP imposa obligacions legals a les administracions d'execució de l'oferta pública en un període de temps determinat però, la conversió d'una situació d'interinitat en fixa no es pot deduir d'aquest article.

El Tribunal Suprem afegeix en la sentència de data 6 de febrer de 2020 (Rekurs núm. 2726/2018) de la Sala del Contenciós Administratiu, entre altres, afegeix que no es pot considerar que l'Administració hagi comès alguna irregularitat per no haver convocat processos selectius en els termes marcats per l'article 70 del TREBEP, ja que les convocatòries per cobrir les ofertes públiques varen quedar paralizades com a conseqüència de la crisi econòmica soferta a Espanya i varen ser limitades per les lleis de pressuposts, com la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2013 o la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2014, entre altres. La Sentència del Tribunal Suprem esmentada assenyalava que:

«La aplicación de la anterior doctrina obliga a estimar el recurso porque no se aprecia irregularidad alguna en el proceder de la Administración, porque las convocatorias para cubrir las ofertas de empleo quedaron paralizadas por la grave crisis económica que sufrió España en esa época y que dio lugar a numerosas disposiciones limitando los gastos públicos. -En efecto, los arts. 23 de las LPGE 2/2012, 17/2012, 23/2013 y el art. 21 de la LPGE 36/2014 congelaron totalmente la oferta de empleo en el período 2012-2015, admitiéndose porcentajes muy reducidos en los años 2009-2011: 30% en 2009 (art.23 LPGE 2/2008); 15% en 2010 (art. 23 LPGE 26/2009) y 10% en 2011 (art. 23 LPGE 39/2010), lo cual permite descartar que el retraso en la cobertura definitiva de la plaza de la demandante constituyera fraude de ley o abuso de derecho. – Así, lo hemos mantenido en múltiples sentencias, por todas STS -pleno. De 24 de abril de 2019, rcud. 1001/2017, 12-11-2019, recud. 3503/18, 20-11-2019, recud. 2732/2016, 3-12-2019, recud. 3107/2018 y 3-12-2019, recud. 3284/2018, donde se descartó que la superación del plazo de tres años, previsto en el art. 70 EBEP, convirtiera mecánicamente los contratos de interinidad por vacante en indefinidos no fijos.»

D'aquesta manera, el tribunal exposa que la congelació de l'oferta pública a causa de la crisi econòmica va provocar un retard en la cobertura de les places, per aquest motiu, descarta que hi hagi frau de llei o abús en el dret en els contractes d'interinitat. Al mateix temps, descarta convertir els contractes d'interinitat per vacant amb indefinits no fixos.

3. Cal tenir present, la Resolució de la Presidència de l'IMAS, de dia 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2022.

La plaça que ocupa temporalment la senyora MMLIP es correspon amb una de les places relatives al procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1, C2 i AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022 (Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual

s'aproven la convocatòria, les bases i el barem de mèrits del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1, C2 i AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022, BOIB número 157, de 3 de desembre de 2022).

En aquest sentit, la senyora MMLIP consta com a aspirant admesa a la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1 i C2 i grup AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022, i a la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs oposició per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1 i C2 i grup AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022. Per tant, la treballadora tindrà la possibilitat d'estabilitzar el seu lloc de feina en cas de superar totes les fases del procés selectiu.

4. Finalment, respecte a la petició d'una imposició d'una sanció a l'Administració per l'abús de nomenament del personal estatutari temporal, d'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de data 19 de març de 2020 i que la mateixa recurrent esmenta a la sol·licitud, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui haurà d'aplicar les sancions corresponents, sempre que concorrin les circumstàncies per a la imposició de la sanció.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

Únic.- DESESTIMAR el recurs d'alçada interposat per la senyora MMLIP contra la desestimació de la sol·licitud reconeixement com a funcionària de carrera, i l'estabilitat en el lloc de feina, com a sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal, pels motius que s'exposen en les qüestions substantives primera, segona, tercera i quarta dels fonaments de dret.

Palma, en la data de la signatura electrònica del document.

EXPEDIENT 940679Z: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. JGZ CONTRA LA DESESTIMACIÓ DE LA SOL·LICITUD RECONeixEMENT COM A FUNCIONÀRIA DE CARRERA, I L'ESTABILITAT EN EL LLOC DE FEINA.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Departament de Recursos Humans

Exp. RA RH 6/2023

Emissor: RH/LCF

Proposta de resolució del recurs d'alçada interposat per la senyora JGZ contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 22 de juliol de 2021 de juliol de 2021

Antecedents

En data 21 de febrer de 2023 i registre general d'entrada número 13691, la senyora JGZ va interposar recurs d'alçada contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 22 de juliol de 2021, en la qual sol·licita que:

«Se dicte una nueva Resolución, en la que, acordando revocar la Resolución recurrida, se estime el presente Recurso, y en base al mismo se declare el derecho de situación jurídica individualizada de estabilidad de la recurrente y a permanecer en su puesto de trabajo que actualmente desempeña con los mismos derechos mismas causas de cese y con sujeción al mismo régimen de estabilidad e inamovilidad que rige para los funcionarios de carrera comparables sin adquirir la condición de funcionario de carrera.

Y subsidiariamente por la aplicación de la Ley 20/2021, la permanencia en la plaza que ocupa, hasta que se apliquen a la recurrente las determinaciones normativas contenidas en la nueva regulación de la Ley mencionada, todo ello como medida eficaz y proporcionada al abuso de temporalidad producida en el presente caso, o en su caso, no ser superadas dichas pruebas, la correspondiente compensación económica que proceda de acuerdo a dicha normativa».

La senyora JGZ, és funcionària interina per ocupar un lloc de feina vacant, i ocupa, des del 15 de setembre de 2022, un lloc de feina com a Personal de serveis a la Residència Son Caulelles, de l'IMAS.

Cal indicar que, en data 22 de juliol de 2021 i registre general d'entrada número 15999/2021, la senyora JGZ va presentar sol·licitud prèvia en la que demanava, en síntesi, el següent:

«1. Que se transforme mi plaza en funcionario de carrera, más allá de la terminología que se use para calificar el puesto que obtenemos en virtud de dichas sentencias.

2. Que se garantice mi derecho a la estabilidad en el empleo, como sanción al abuso en la relación temporal, en base a la Directiva Comunitaria 1999/70/CE, de tal forma que como funcionaria interina solamente puedo ser cesada por las mismas causas y con los mismos requisitos que los funcionarios públicos de carrera comparable, y por tanto gozo de sus mismos derechos.»

I. Qüestions formals

Primer. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. El recurs d'alçada s'ha interposat contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 22 de juliol de 2021.

Tercer. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

El termini per interposar el recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser notificada en data 24 de gener de 2023 i el recurs d'alçada va ser interposat en data 21 de febrer de 2023, per tant, el recurs s'ha interposat en el termini i forma escaient.

Quart. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

1. En primer lloc, pel que fa al nomenament de la senyora JGZ com a funcionària de carrera, d'acord amb l'article 8 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), amb la seva redacció abans de l'entrada en vigor de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, els empleats públics es classifiquen en els següents:

- a) Funcionaris de carrera.
- b) Funcionaris interins.
- c) Personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit o temporal.
- d) Personal eventual.

Per una banda, l'article 9 del TREBEP determina que són funcionaris de carrera els qui, en virtut d'un nomenament legal, estan vinculats a una Administració pública per a l'acompliment de serveis professionals retribuïts de caràcter permanent.

L'article 10.1 del TREBEP, estableix quatre circumstàncies que possibiliten el nomenament de personal interí per raons justificades de necessitat i urgència, per a l'exercici de funcions pròpies de funcionaris de carrera, les quals són:

- a) L'existència de places vacants quan no sigui possible la seva cobertura per funcionaris de carrera;
- b) La substitució transitòria dels titulars;
- c) L'execució de programes de caràcter temporal, que no poden tenir una durada superior a tres anys, ampliable fins a dotze mesos més per les lleis de funció pública que es dictin en desplegament d'aquest Estatut;
- d) L'excés o l'acumulació de tasques per un termini màxim de sis mesos, dins d'un període de dotze mesos.

Per una altra banda, l'article 61.6 del TREBEP estableix que els sistemes selectius per a funcionaris de carrera seran els d'oposició i concurs-oposició, els quals hauran d'incloure diverses proves per a determinar la capacitat dels aspirants i poder establir l'ordre de prelatió. A més, l'article 62.1.a) determina que per adquirir la condició de funcionari de carrera s'ha de superar un procés selectiu.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, determina que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents. S'ha de dur a terme mitjançant sistemes d'oposició, concurs oposició o concurs.

D'acord amb l'article 55 del TREBEP, tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord als principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en conseqüència, els procediments de selecció estan subjectes a aquests principis.

Per tant, de conformitat amb els articles de referència, l'Administració no pot declarar funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu.

Cal destacar que ja hi ha pronunciaments judicials respecte d'aquesta qüestió. En concret, en data 17 de maig de 2022 el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Palma en el PA 200/2019 va dictar Sentència desestimant la sol·licitud de reconeixement com a funcionari de carrera presentada contra l'IMAS. Així, el Jutjat assenyala que:

«Dicha Sentencia (Sentencia 175/2022 del PA 351/2021), recaída en procedimiento instado por la misma representación procesal comenzaba con el estudio de la normativa aplicable al caso, así como un examen jurisprudencial, para dar cumplida respuesta a la pretensión.

En cuando a la normativa aplicable exponía:

A nivel estatal

El artículo 8 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (TREBEP) dispone lo siguiente:

.
.
.

A nivel comunitario

La cláusula 5 del Acuerdo Marco titulada "Medidas destinadas a evitar la utilización abusiva", dispone que:

.
. .

Tras lo que reproduce jurisprudencia aplicable a la materia. En primer lugar, la STSJ de Castilla y León, de fecha 11 de febrero de 2022, de la que extrae el siguiente contenido literal:

«Las sentencias nº 1425 y 1426/2018 del Tribunal Supremo de 26 de septiembre de 2018, recursos 785/2017 y 1305/2017, a las que se remiten reiteradamente sentencias posteriores del Alto Tribunal, no conducen a lo pretendido por la parte apelante. En ellas se viene a sostener que la solución jurídica aplicable a las situaciones de abusos de temporalidad (por concatenación de sucesivos nombramientos estatutarios eventuales o como funcionario interino) no es la conversión del personal estatutario temporal de carácter eventual o del personal funcionario interino en personal indefinido no fijo, sino la subsistencia y continuación de la relación de empleo hasta que la Administración cumpla lo que ordena la norma de carácter básico establecida en el art. 9.3, último párrafo, de la Ley 55/2003, de 16 diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud o en el art. 10.1 de la Ley 7/2007, de 12 de abril y hoy en el mismo precepto del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, según se trate de personal estatutario o funcional.

Y sobre el derecho a indemnización por el afectado por la utilización abusiva de los nombramientos temporales se declara que el reconocimiento del derecho: a) depende de las circunstancias singulares del caso; b) debe ser hecho, si procede, en el mismo proceso en que se declara la existencia de la situación de abuso; y c) requiere que la parte demandante deduzca tal pretensión; invoque en el momento procesal oportuno qué daños y perjuicios, y por qué concepto o conceptos en concreto, le fueron causados; y acredite por cualquiera de los medios de prueba admitidos en derecho, la realidad de tales daños y/o perjuicios, de suerte que sólo podrá quedar para ejecución de sentencia la fijación o determinación del quantum de la indemnización debida. Además, el concepto o conceptos dañosos y/o perjudiciales que se invoquen deben estar ligados al menoscabo o daño, de cualquier orden, producido por la situación de abuso, pues ésta es su causa, y no a hipotéticas "equivalencias", al momento del cese e inexistentes en aquel tipo de relación de empleo, con otras relaciones laborales o de empleo público.

En esta línea podemos citar también la STS 28 de mayo de 2020, recurso 6161/2017), la STS de 24 de septiembre de 2020, recurso 2302/2018 y 29 de octubre de 2020, recurso 2596/2018, en las que se establece que el cese de un funcionario interino, con una única relación de servicios, no determina derecho a indemnización de 20 días por año de trabajo desempeñado previsto en la legislación laboral y no en la legislación funcional.

Y la STS 9 de diciembre de 2020, rec. 7976/2018, en la que se señala que son reiteradas las sentencias de esa Sala las que han rechazado la aplicabilidad de la figura de personal indefinido no fijo como solución para los supuestos de utilización sucesiva por las Administraciones Públicas de contratos o nombramientos de carácter temporal para atender necesidades permanentes o de carácter estructural. Igualmente, ha considerado esa jurisprudencia que no procede reconocer al personal nombrado por tiempo determinado en las condiciones que se acaban de mencionar el derecho a ser indemnizado por su cese cuando este se acuerde por la Administración.

Lo que se reconoce es el derecho a permanecer en su puesto de trabajo hasta que se provea por personal estatutario fijo o por funcionario de carrera, según se trate de uno u otro personal, o, en ambos, se amortice según los procedimientos legalmente establecidos.

No puede obviarse que la jurisprudencia complementa el ordenamiento jurídico, pero no crea normas (art. 1.6 C. Civil) y que la obligación del juez nacional de utilizar como referencia el contenido de una directiva cuando interpreta y aplica las normas pertinentes de su derecho interno tiene sus límites en los principios generales del derecho, en particular en los de seguridad jurídica e irretroactividad y no puede servir de base para una interpretación contra legem del Derecho nacional (STJUE de 4 de julio de 2006, Adeneler y otros, C-212/04 , EU:C:2006:443 , apartado 110 y jurisprudencia citada).

La adquisición de la condición de personal funcionario o estatutario fijo solamente cabe por los procedimientos selectivos que, presididos por los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad, prevé al efecto la legislación vigente. Es decir, la Ley 55/2003 y, naturalmente, el Estatuto Básico del Empleado Público.»

Añade el examen de la STSJIB de 10/2/2022, de la que extracta:

«La STS 1557/2020, de 19 de noviembre (ECLI:ES:TS:2020:3863) nos recuerda los parámetros de enjuiciamiento para apreciar si concurre o no el abuso:

"1º Se parte de que en el Acuerdo marco impone límites a empleo de relaciones laborales de duración determinada que se van concatenando, pues pueden crear situaciones de abuso [cf. cláusula 1.b)].

2º La cláusula 5 exige comprobar que la renovación de nombramientos de duración determinada sea para atender a necesidades temporales que puedan objetivarse. Esto exige que la normativa nacional prevea en qué supuestos se justifica este tipo de nombramientos, atendiendo a las características de la actividad de que se trate y de las condiciones en que se desarrolle.

3º La aplicación de esa posibilidad exige que las razones objetivas estén expresamente justificadas y motivadas y deben constar qué concretos servicios se quieren atender; se debe fijar una duración máxima total a las sucesivas renovaciones y al juzgar el posible abuso se debe atender al número de nombramientos y prórrogas.

4º La valoración de la concurrencia de razones objetivas debe referirse a la última renovación, pero esto no excluye que sea pertinente el examen global del número y duración de los sucesivos nombramientos.

5º No es razón objetiva que justifique acudir a nombramientos temporales su mera previsión normativa, por lo que no cabe admitir la sucesión de nombramientos de duración determinada para desempeñar, de modo permanente y estable, funciones que constituyan la actividad normal del personal estatutario fijo o si las necesidades que se atienden son permanentes o estables."

Y la STS núm. 1401/2021, de 30 de noviembre, (ECLI:ES:TS:2021:4532) precisa que:

"A la vista de lo expuesto, la respuesta a las cuestiones de interés casacional objetivo debe ser la siguiente: la utilización por la Administración sanitaria de personal de refuerzo y de personal interino para realizar una misma función y en un mismo centro, mediante nombramientos sucesivos y sin interrupción significativa de la continuidad en la relación de servicio, constituye objetivamente un abuso del empleo público de duración determinada; máxime cuando dicha situación se prolonga durante un período dilatado de tiempo. La calificación de la situación como objetivamente abusiva sólo puede excluirse si la Administración muestra que dicha utilización del empleo público de duración determinada no estaba encaminada, en el caso concreto, a satisfacer una necesidad permanente."

No obstante, en el caso del recurrente no nos encontramos con nombramientos sucesivos y sin interrupción significativa para realizar una misma función en un mismo centro, sino antes al contrario, llamadas para cubrir funciones temporales por distintos motivos (vacantes, sustitución transitoria de titulares,...) en puestos de trabajo distintos, de distintos centros educativos.

El abuso de la contratación temporal que trata de corregir la cláusula 5ª del Acuerdo Marco y jurisprudencia que la aplica, es la que se produce con el encadenamiento de nombramientos temporales para cubrir una necesidad permanente. Y, en el caso que nos ocupa, difícilmente puede defenderse que concurra una necesidad permanente cuando los distintos nombramientos lo son por causas distintas y propias de cada puesto/ centro de trabajo y curso escolar. El recurrente, en el período examinado, no ha estado siempre ocupando la misma plaza ni el mismo destino.

La STS núm. 1401/2021, de 30 de noviembre (ECLI:ES:TS:2021:4532) señala que es la Administración la que debe probar que nombramientos temporales sucesivos estén destinados a algo distinto que cubrir una necesidad permanente.

En el caso que nos ocupa, la Administración invoca que se dan " las razones objetivas, que permiten la sucesión de nombramientos temporales, consideradas por el TJUE son las que concurren en el caso del nombramiento de personal funcionario interino docente por la Administración de la comunidad autónoma. En un sector como el de la educación pública que dispone de numeroso personal resulta inevitable que sea necesario cada año la sustitución temporal de funcionarios de carrera docente que estén en situación de incapacidad temporal, disfrutando de permisos de maternidad y paternidad, excedencias o comisiones de servicios, entre otras situaciones. Es por ello que la Administración forma una bolsa de aspirantes a funcionarios interinos docentes para precisamente cubrir tales necesidades de personal que surgen a lo largo del curso académico" y tales integrantes del bolsín son llamados, si se produce la necesidad de cobertura urgente, de modo que " no se da respuesta a necesidades permanentes y estables de personal, sino a necesidades temporales, urgentes y que se ponen de manifiesto al comienzo del curso académico o durante el desarrollo del mismo."

Entendemos que la Administración ha demostrado que los distintos nombramientos temporales discontinuos no lo eran para atender las necesidades permanentes, pues éstas

se atienden mediante las periódicas convocatorias de procesos selectivos. Concretamente, justifica que, para el cuerpo de profesores técnicos de formación profesional con la especialidad para la que ha sido nombrado interino en diversas ocasiones (instalaciones electrónicas) se han convocado pruebas selectivas de ingreso hasta en 7 ocasiones, sin que conste que el recurrente hubiera interesado participar en ninguna de ellas.

En definitiva, apreciamos que los nombramientos temporales discontinuos, para ocupar puestos de trabajos distintos en varios centros educativos y por motivos dispares, no constituye supuesto de abuso en la contratación temporal.

Ello comporta la desestimación de la demanda.

Y aunque se hubiese apreciado en el caso de la recurrente una situación de abuso en la contratación temporal, no procedería acceder a la pretensión principal: la conversión en funcionario fijo o equivalente.

En la cláusula 5ª del Acuerdo marco sobre el trabajo de duración determinada, celebrado el 18 de marzo de 1999, que figura en el anexo a la Directiva 1999/70/CE del Consejo, de 28 de junio de 1999, relativa al Acuerdo marco de la CES, la UNICE y el CEEP sobre el trabajo de duración determinada, se obligó a los Estados miembros a adoptar determinadas medidas para evitar la utilización abusiva de contratos o relaciones laborales de duración determinada, como podían ser el establecimiento de una duración máxima total de los sucesivos contratos de trabajo o la conversión de la relación laboral temporal en indefinida, con la finalidad última de sancionar y estimular al empleador para que no incurra en dichas prácticas.

La parte recurrente interpreta que las sentencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea -por todas las de 14 de septiembre de 2016 (asuntos acumulados C-184/15 y C-197/15), de 14 de septiembre de 2016 (asunto C-596/14)- señalan que, constatada una utilización abusiva de los sucesivos nombramientos de personal estatutario temporal interino, debe adoptarse como solución jurídica aplicable la de conversión de su relación de servicios en una de carácter fijo. Y es lo que aquí se pretende con carácter principal.

No obstante, las citadas sentencias del TJUE han quedado matizadas por las posteriores sentencias de 5 de junio de 2018 del mismo Tribunal (asuntos LMM C677/16, Grupo Norte Facility, S.A. C574/16). Concretamente la STJUE de 19 de marzo de 2020 en los asuntos acumulados C-103/18 y C429/18 (ECLI: EU:C:2020:219) ha aclarado que "la cláusula 5 del Acuerdo Marco no impone a los Estados miembros una obligación general de transformar en contratos por tiempo indefinido los contratos de trabajo de duración determinada".

El Tribunal Supremo (Sala Tercera) ya se ha pronunciado de modo reiterado sobre la cuestión advirtiendo que no cabe para la relación estatutaria o funcional la transformación automática de una relación de servicio temporal en una relación de servicio permanente. Esta opción está excluida en el Derecho español, ya que el acceso a la condición de funcionario de carrera o personal estatutario fijo sólo es posible a raíz de la superación de un proceso selectivo que garantice los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad.

La posibilidad de convertir la relación funcional interina en un nombramiento "indefinido", en modo análogo al personal "indefinido no fijo" que se reconoce en la jurisdicción laboral, tampoco es posible.

En este punto, la STS núm. 1754/2020, de 16 de diciembre, (ECLI:ES:TS:2020:4341) se reitera en la anterior de 26 de septiembre de 2018 (rec. cas. núm. 785/2017 - ES:TS:2018:3250) la cual había declarado que una vez constatada la utilización abusiva de los nombramientos de personal estatutario eventual ex artículo 9.3 EBEP , con vulneración de lo dispuesto en la cláusula 5.1 del Acuerdo Marco incorporado a la Directiva 1999/70, " la solución jurídica aplicable no es la conversión del personal estatutario temporal de carácter eventual de los servicios de salud en personal indefinido no fijo, aplicando de forma analógica la jurisprudencia del orden social, sino, más bien, la subsistencia y continuación de tal relación de empleo, con todos los derechos profesionales y económicos inherentes a ella, hasta que la Administración sanitaria cumpla en debida forma lo que ordena la norma de carácter básico establecida en el art. 9.3, último párrafo, de la Ley 55/2003, de 16 diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud."

La citada STS 1754/2020 señala que la no aplicación de la misma doctrina que la jurisprudencia del orden social -en cuanto admite la conversión a situación de indefinidos no fijos- es " la más acorde con las exigencias de una planificación adecuada de los recursos públicos en los servicios de salud, bajo los principios de buena administración que vinculan a la Administración (art. 103.1 CE), ya que corresponde a la Administración titular del servicio determinar, tras los estudios correspondientes, si procede o no la creación de una plaza estructural, con las consecuencias ligadas a su decisión. La jurisprudencia de nuestra Sala ha rechazado reiteradamente la aplicabilidad de la figura de personal indefinido no fijo como solución para los supuestos de utilización sucesiva por las Administraciones Públicas de contratos o nombramientos de carácter temporal para atender necesidades permanentes o de carácter estructural. Igualmente, ha considerado esa jurisprudencia que no procede reconocer al personal nombrado por tiempo determinado en las condiciones que se acaban de mencionar el derecho a ser indemnizado por su cese cuando este se acuerde por la Administración."

Por último, aunque se hubiese apreciado abuso en la temporalidad, tampoco procedería la indemnización por las razones que se detallan en la STS núm. 1568/2021, de 22 de diciembre (ECLI:ES:TS:2021:4811).

Procede, en consecuencia, la desestimación de la demanda».

Y en idéntico sentido se pronuncian las SSTSJIB 118, 119, 121, 122 y 124 de 10/2/2022, lo que motivó aquella resolución y la presente en tanto, asumiéndose como propios los argumentos que fundamentan las SSTSJIB, sólo procede resolver en el mismo sentido desestimatorio.»

2. Respecte als procediments selectius, l'article 70.1 del TREBEP estableix que l'execució de l'oferta pública o instrument similar s'ha de desenvolupar dins el termini improrrogable de tres anys. No obstant això, la STS 406/2020 de la Sala Social del Tribunal Suprem de unificació de doctrina, assenyala en el seu fonament de dret TERCERO.4 el següent:

«Como señalan las sentencias citadas, el art.70 del EBEP impone obligaciones a las Administraciones públicas, pero no establece que la superación del plazo de tres años suponga la novación de los contratos de interinidad por vacante, ni tampoco que este tipo de contratos tengan una duración máxima de tres años, plazo que viene referido solo a la ejecución de la oferta de empleo público. Conforme tenemos dicho, ese plazo no puede entenderse como una garantía inamovible, por cuanto serán las circunstancias del caso las que autoricen el acortamiento del plazo controvertido por la interinidad (supuestos de fraude o abuso), pero, también, su prolongación, casos de anulación o suspensión de la oferta por la autoridad administrativa o judicial. Así lo ha entendido, también, la sentencia del TJUE de 5 de junio de 2018 (C-677/16) que acabo diciendo: “En el caso de autos, la Sra. ... no podía conocer, en el momento en que se celebró su contrato de interinidad, la fecha exacta en que se proveería con carácter definitivo el puesto que ocupaba en virtud de dicho contrato, ni saber que dicho contrato tendría una duración inusualmente larga. No es menos cierto que dicho contrato finalizó debido a la desaparición de la causa que había justificado su celebración. Dicho esto, incumbe al juzgado remitente examinar si, habida cuenta de la imprevisibilidad de la finalización del contrato y de su duración, inusualmente larga, ha lugar a recalificarlo como contrato fijo”, conclusión con la que avala que el contrato de interinidad pueda durar más de tres años y que sean los Tribunales españoles quienes valoren si esa excesiva duración justifica a conversión en fijo del contrato temporal.»

Per tant, s'entén que l'article 70 del TREBEP imposa obligacions legals a les administracions d'execució de l'oferta pública en un període de temps determinat però, la conversió d'una situació d'interinitat en fixa no es pot deduir d'aquest article.

El Tribunal Suprem afegeix en la sentència de data 6 de febrer de 2020 (Rekurs núm. 2726/2018) de la Sala del Contenciós Administratiu, entre altres, afegeix que no es pot considerar que l'Administració hagi comès alguna irregularitat per no haver convocat processos selectius en els termes marcats per l'article 70 del TREBEP, ja que les convocatòries per cobrir les ofertes públiques varen quedar paralizades com a conseqüència de la crisi econòmica soferta a Espanya i varen ser limitades per les lleis de pressuposts, com la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2013 o la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2014, entre altres. La Sentència del Tribunal Suprem esmentada assenyalava que:

«La aplicación de la anterior doctrina obliga a estimar el recurso porque no se aprecia irregularidad alguna en el proceder de la Administración, porque las convocatorias para cubrir las ofertas de empleo quedaron paralizadas por la grave crisis económica que sufrió España en esa época y que dio lugar a numerosas disposiciones limitando los gastos públicos. -En efecto, los arts. 23 de las LPGE 2/2012, 17/2012, 23/2013 y el art. 21 de la LPGE 36/2014 congelaron totalmente la oferta de empleo en el período 2012-2015, admitiéndose porcentajes muy reducidos en los años 2009-2011: 30% en 2009 (art.23 LPGE 2/2008); 15% en 2010 (art. 23 LPGE 26/2009) y 10% en 2011 (art. 23 LPGE 39/2010), lo cual permite descartar que el retraso en la cobertura definitiva de la plaza de la demandante constituyera fraude de ley o abuso de derecho. – Así, lo hemos mantenido en múltiples sentencias, por todas STS -pleno. De 24 de abril de 2019, rcud. 1001/2017, 12-11-2019, recud. 3503/18, 20-11-2019, recud. 2732/2016, 3-12-2019, recud. 3107/2018 y 3-12-2019, recud. 3284/2018, donde se descartó que la superación del plazo de tres años, previsto en el art. 70 EBEP, convirtiera mecánicamente los contratos de interinidad por vacante en indefinidos no fijos.»

D'aquesta manera, el tribunal exposa que la congelació de l'oferta pública a causa de la crisi econòmica va provocar un retard en la cobertura de les places, per aquest motiu, descarta que hi hagi frau de llei o abús en el dret en els contractes d'interinitat. Al mateix temps, descarta convertir els contractes d'interinitat per vacant amb indefinits no fixos.

3. Cal tenir present, la Resolució de la Presidència de l'IMAS, de dia 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2022.

La plaça que ocupa temporalment la senyora JGZ no es correspon amb una de les places relatives al procés selectiu d'estabilització per a l'any 2022.

Així mateix, cal indicar que, la senyora JGZ consta com a aspirant admesa a la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del procés selectiu

d'estabilització pel sistema de concurs oposició per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1 i C2 i grup AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022. Per tant, la treballadora tindrà la possibilitat d'estabilitzar el seu lloc de feina en cas de superar totes les fases del procés selectiu.

4. Finalment, respecte a la petició d'una imposició d'una sanció a l'Administració per l'abús de nomenament del personal estatutari temporal, d'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de data 19 de març de 2020 i que la mateixa recurrent esmenta a la sol·licitud, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui haurà d'aplicar les sancions corresponents, sempre que concorrin les circumstàncies per a la imposició de la sanció.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

Únic.- DESESTIMAR el recurs d'alçada interposat per la senyora JGZ contra la desestimació de la sol·licitud reconeixement com a funcionària de carrera, i l'estabilitat en el lloc de feina, com a sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal, pels motius que s'exposen en les qüestions substantives primera, segona, tercera i quarta dels fonaments de dret.

Palma, en la data de la signatura electrònica del document.

EXPEDIENT 940682D: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. AFF CONTRA LA DESESTIMACIÓ DE LA SOL·LICITUD RECONeixEMENT COM A FUNCIONÀRIA DE CARRERA, I L'ESTABILITAT EN EL LLOC DE FEINA.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Drets Socials i Presidenta de l'IMAS:

Departament de Recursos Humans

Exp. RA RH 7/2023

Emissor: RH/LCF

Proposta de resolució del recurs d'alçada interposat per la senyora AFF contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 16 de juliol de 2021

Antecedents

En data 21 de febrer de 2023 i registre general d'entrada número 13765, la senyora AFF va interposar recurs d'alçada contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 16 de juliol de 2021, en la qual sol·licita que:

«Se dicte una nueva Resolución, en la que, acordando revocar la Resolución recurrida, se estime el presente Recurso, y en base al mismo se declare el derecho de situación jurídica individualizada de estabilidad de la recurrente y a permanecer en su puesto de trabajo que actualmente desempeña con los mismos derechos mismas causas de cese y con sujeción al mismo régimen de estabilidad e inamovilidad que rige para los funcionarios de carrera comparables sin adquirir la condición de funcionario de carrera.

Y subsidiariamente por la aplicación de la Ley 20/2021, la permanencia en la plaza que ocupa, hasta que se apliquen a la recurrente las determinaciones normativas contenidas en la nueva regulación de la Ley mencionada, todo ello como medida eficaz y proporcionada al abuso de temporalidad producida en el presente caso, o en su caso, no ser superadas dichas pruebas, la correspondiente compensación económica que proceda de acuerdo a dicha normativa».

La senyora AFF, és funcionària interina per ocupar un lloc de feina vacant, i ocupa, des del 13 de setembre de 2008, un lloc de feina com a Ordenança a la Residència La Bonanova, de l'IMAS.

Cal indicar que, en data 16 de juliol de 2021 i registre general d'entrada número 15540/2021, la senyora AFF va presentar sol·licitud prèvia en la que demanava, en síntesi, el següent:

«1. Que se transforme mi plaza en funcionario de carrera, más allá de la terminología que se use para calificar el puesto que obtenemos en virtud de dichas sentencias.

2. Que se garantice mi derecho a la estabilidad en el empleo, como sanción al abuso en la relación temporal, en base a la Directiva Comunitaria 1999/70/CE, de tal forma que como funcionaria interina solamente puedo ser cesada por las mismas causas y con los mismos requisitos que los funcionarios públicos de carrera comparable, y por tanto gozo de sus mismos derechos.»

I. Qüestions formals

Primer. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. El recurs d'alçada s'ha interposat contra la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 16 de juliol de 2021.

Tercer. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

El termini per interposar el recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser notificada en data 24 de gener de 2023 i el recurs d'alçada va ser interposat en data 21 de febrer de 2023, per tant, el recurs s'ha interposat en el termini i forma escaient.

Quart. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

1. En primer lloc, pel que fa al nomenament de la senyora AFF com a funcionària de carrera, d'acord amb l'article 8 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), amb la seva redacció abans de l'entrada en vigor de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, els empleats públics es classifiquen en els següents:

- a) Funcionaris de carrera.
- b) Funcionaris interins.
- c) Personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit o temporal.
- d) Personal eventual.

Per una banda, l'article 9 del TREBEP determina que són funcionaris de carrera els qui, en virtut d'un nomenament legal, estan vinculats a una Administració pública per a l'acompliment de serveis professionals retribuïts de caràcter permanent.

L'article 10.1 del TREBEP, estableix quatre circumstàncies que possibiliten el nomenament de personal interí per raons justificades de necessitat i urgència, per a l'exercici de funcions pròpies de funcionaris de carrera, les quals són:

- a) L'existència de places vacants quan no sigui possible la seva cobertura per funcionaris de carrera;
- b) La substitució transitòria dels titulars;
- c) L'execució de programes de caràcter temporal, que no poden tenir una durada superior a tres anys, ampliable fins a dotze mesos més per les lleis de funció pública que es dictin en desplegament d'aquest Estatut;
- d) L'excés o l'acumulació de tasques per un termini màxim de sis mesos, dins d'un període de dotze mesos.

Per una altra banda, l'article 61.6 del TREBEP estableix que el sistema selectiu per a funcionaris de carrera seran els d'oposició i concurs-oposició, els quals hauran d'incloure diverses proves per a determinar la capacitat dels aspirants i poder establir l'ordre de prelatió. A més, l'article 62.1.a) determina que per adquirir la condició de funcionari de carrera s'ha de superar un procés selectiu.

En el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, determina que l'accés ordinari es realitza mitjançant les convocatòries de funció pública i la superació dels procediments selectius corresponents. S'ha de dur a terme mitjançant sistemes d'oposició, concurs oposició o concurs.

D'acord amb l'article 55 del TREBEP, tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord als principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en conseqüència, els procediments de selecció estan subjectes a aquests principis.

Per tant, de conformitat amb els articles de referència, l'Administració no pot declarar funcionari de carrera a qui no ha superat un procés selectiu.

Cal destacar que ja hi ha pronunciaments judicials respecte d'aquesta qüestió. En concret, en data 17 de maig de 2022 el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Palma en el PA 200/2019 va dictar Sentència desestimant la sol·licitud de reconeixement com a funcionari de carrera presentada contra l'IMAS. Així, el Jutjat assenyala que:

«Dicha Sentencia (Sentencia 175/2022 del PA 351/2021), recaída en procedimiento instado por la misma representación procesal comenzaba con el estudio de la normativa aplicable al caso, así como un examen jurisprudencial, para dar cumplida respuesta a la pretensión.

En cuando a la normativa aplicable exponía:

A nivel estatal

El artículo 8 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (TREBEP) dispone lo siguiente:

.
.
.

A nivel comunitario

La cláusula 5 del Acuerdo Marco titulada "Medidas destinadas a evitar la utilización abusiva", dispone que:

.
. .
.

Tras lo que reproduce jurisprudencia aplicable a la materia. En primer lugar, la STSJ de Castilla y León, de fecha 11 de febrero de 2022, de la que extrae el siguiente contenido literal:

«Las sentencias nº 1425 y 1426/2018 del Tribunal Supremo de 26 de septiembre de 2018, recursos 785/2017 y 1305/2017, a las que se remiten reiteradamente sentencias posteriores del Alto Tribunal, no conducen a lo pretendido por la parte apelante. En ellas se viene a sostener que la solución jurídica aplicable a las situaciones de abusos de temporalidad (por concatenación de sucesivos nombramientos estatutarios eventuales o como funcionario interino) no es la conversión del personal estatutario temporal de carácter eventual o del personal funcionario interino en personal indefinido no fijo, sino la subsistencia y continuación de la relación de empleo hasta que la Administración cumpla lo que ordena la norma de carácter básico establecida en el art. 9.3, último párrafo, de la Ley 55/2003, de 16 diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud o en el art. 10.1 de la Ley 7/2007, de 12 de abril y hoy en el mismo precepto del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, según se trate de personal estatutario o funcional.

Y sobre el derecho a indemnización por el afectado por la utilización abusiva de los nombramientos temporales se declara que el reconocimiento del derecho: a) depende de las circunstancias singulares del caso; b) debe ser hecho, si procede, en el mismo proceso en que se declara la existencia de la situación de abuso; y c) requiere que la parte demandante deduzca tal pretensión; invoque en el momento procesal oportuno qué daños y perjuicios, y por qué concepto o conceptos en concreto, le fueron causados; y acredite por cualquiera de los medios de prueba admitidos en derecho, la realidad de tales daños y/o perjuicios, de suerte que sólo podrá quedar para ejecución de sentencia la fijación o determinación del quantum de la indemnización debida. Además, el concepto o conceptos dañosos y/o perjudiciales que se invoquen deben estar ligados al menoscabo o daño, de cualquier orden, producido por la situación de abuso, pues ésta es su causa, y no a hipotéticas "equivalencias", al momento del cese e inexistentes en aquel tipo de relación de empleo, con otras relaciones laborales o de empleo público.

En esta línea podemos citar también la STS 28 de mayo de 2020, recurso 6161/2017), la STS de 24 de septiembre de 2020, recurso 2302/2018 y 29 de octubre de 2020, recurso 2596/2018, en las que se establece que el cese de un funcionario interino, con una única relación de servicios, no determina derecho a indemnización de 20 días por año de trabajo desempeñado previsto en la legislación laboral y no en la legislación funcional.

Y la STS 9 de diciembre de 2020, rec. 7976/2018, en la que se señala que son reiteradas las sentencias de esa Sala las que han rechazado la aplicabilidad de la figura de personal indefinido no fijo como solución para los supuestos de utilización sucesiva por las Administraciones Públicas de contratos o nombramientos de carácter temporal para atender necesidades permanentes o de carácter estructural. Igualmente, ha considerado esa jurisprudencia que no procede reconocer al personal nombrado por tiempo determinado en las condiciones que se acaban de mencionar el derecho a ser indemnizado por su cese cuando este se acuerde por la Administración.

Lo que se reconoce es el derecho a permanecer en su puesto de trabajo hasta que se provea por personal estatutario fijo o por funcionario de carrera, según se trate de uno u otro personal, o, en ambos, se amortice según los procedimientos legalmente establecidos.

No puede obviarse que la jurisprudencia complementa el ordenamiento jurídico, pero no crea normas (art. 1.6 C. Civil) y que la obligación del juez nacional de utilizar como referencia el contenido de una directiva cuando interpreta y aplica las normas pertinentes de su derecho interno tiene sus límites en los principios generales del derecho, en particular en los de seguridad jurídica e irretroactividad y no puede servir de base para una interpretación contra legem del Derecho nacional (STJUE de 4 de julio de 2006, Adeneler y otros, C-212/04 , EU:C:2006:443 , apartado 110 y jurisprudencia citada).

La adquisición de la condición de personal funcionario o estatutario fijo solamente cabe por los procedimientos selectivos que, presididos por los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad, prevé al efecto la legislación vigente. Es decir, la Ley 55/2003 y, naturalmente, el Estatuto Básico del Empleado Público.»

Añade el examen de la STSJIB de 10/2/2022, de la que extracta:

«La STS 1557/2020, de 19 de noviembre (ECLI:ES:TS:2020:3863) nos recuerda los parámetros de enjuiciamiento para apreciar si concurre o no el abuso:

"1º Se parte de que en el Acuerdo marco impone límites a empleo de relaciones laborales de duración determinada que se van concatenando, pues pueden crear situaciones de abuso [cf. cláusula 1.b)].

2º La cláusula 5 exige comprobar que la renovación de nombramientos de duración determinada sea para atender a necesidades temporales que puedan objetivarse. Esto exige que la normativa nacional prevea en qué supuestos se justifica este tipo de nombramientos, atendiendo a las características de la actividad de que se trate y de las condiciones en que se desarrolle.

3º La aplicación de esa posibilidad exige que las razones objetivas estén expresamente justificadas y motivadas y deben constar qué concretos servicios se quieren atender; se debe fijar una duración máxima total a las sucesivas renovaciones y al juzgar el posible abuso se debe atender al número de nombramientos y prórrogas.

4º La valoración de la concurrencia de razones objetivas debe referirse a la última renovación, pero esto no excluye que sea pertinente el examen global del número y duración de los sucesivos nombramientos.

5º No es razón objetiva que justifique acudir a nombramientos temporales su mera previsión normativa, por lo que no cabe admitir la sucesión de nombramientos de duración determinada para desempeñar, de modo permanente y estable, funciones que constituyan la actividad normal del personal estatutario fijo o si las necesidades que se atienden son permanentes o estables."

Y la STS núm. 1401/2021, de 30 de noviembre, (ECLI:ES:TS:2021:4532) precisa que:

"A la vista de lo expuesto, la respuesta a las cuestiones de interés casacional objetivo debe ser la siguiente: la utilización por la Administración sanitaria de personal de refuerzo y de personal interino para realizar una misma función y en un mismo centro, mediante nombramientos sucesivos y sin interrupción significativa de la continuidad en la relación de servicio, constituye objetivamente un abuso del empleo público de duración determinada; máxime cuando dicha situación se prolonga durante un período dilatado de tiempo. La calificación de la situación como objetivamente abusiva sólo puede excluirse si la Administración muestra que dicha utilización del empleo público de duración determinada no estaba encaminada, en el caso concreto, a satisfacer una necesidad permanente."

No obstante, en el caso del recurrente no nos encontramos con nombramientos sucesivos y sin interrupción significativa para realizar una misma función en un mismo centro, sino antes al contrario, llamadas para cubrir funciones temporales por distintos motivos (vacantes, sustitución transitoria de titulares,...) en puestos de trabajo distintos, de distintos centros educativos.

El abuso de la contratación temporal que trata de corregir la cláusula 5ª del Acuerdo Marco y jurisprudencia que la aplica, es la que se produce con el encadenamiento de nombramientos temporales para cubrir una necesidad permanente. Y, en el caso que nos ocupa, difícilmente puede defenderse que concorra una necesidad permanente cuando los distintos nombramientos lo son por causas distintas y propias de cada puesto/ centro de trabajo y curso escolar. El recurrente, en el período examinado, no ha estado siempre ocupando la misma plaza ni el mismo destino.

La STS núm. 1401/2021, de 30 de noviembre (ECLI:ES:TS:2021:4532) señala que es la Administración la que debe probar que nombramientos temporales sucesivos estén destinados a algo distinto que cubrir una necesidad permanente.

En el caso que nos ocupa, la Administración invoca que se dan " las razones objetivas, que permiten la sucesión de nombramientos temporales, consideradas por el TJUE son las que concurren en el caso del nombramiento de personal funcionario interino docente por la Administración de la comunidad autónoma. En un sector como el de la educación pública que dispone de numeroso personal resulta inevitable que sea necesario cada año la sustitución temporal de funcionarios de carrera docente que estén en situación de incapacidad temporal, disfrutando de permisos de maternidad y paternidad, excedencias o comisiones de servicios, entre otras situaciones. Es por ello que la Administración forma una bolsa de aspirantes a funcionarios interinos docentes para precisamente cubrir tales necesidades de personal que surgen a lo largo del curso académico" y tales integrantes del bolsín son llamados, si se produce la necesidad de cobertura urgente, de modo que " no se da respuesta a necesidades permanentes y estables de personal, sino a necesidades temporales, urgentes y que se ponen de manifiesto al comienzo del curso académico o durante el desarrollo del mismo."

Entendemos que la Administración ha demostrado que los distintos nombramientos temporales discontinuos no lo eran para atender las necesidades permanentes, pues éstas se atienden mediante las periódicas convocatorias de procesos selectivos. Concretamente,

justifica que, para el cuerpo de profesores técnicos de formación profesional con la especialidad para la que ha sido nombrado interino en diversas ocasiones (instalaciones electrónicas) se han convocado pruebas selectivas de ingreso hasta en 7 ocasiones, sin que conste que el recurrente hubiera interesado participar en ninguna de ellas.

En definitiva, apreciamos que los nombramientos temporales discontinuos, para ocupar puestos de trabajos distintos en varios centros educativos y por motivos dispares, no constituye supuesto de abuso en la contratación temporal.

Ello comporta la desestimación de la demanda.

Y aunque se hubiese apreciado en el caso de la recurrente una situación de abuso en la contratación temporal, no procedería acceder a la pretensión principal: la conversión en funcionario fijo o equivalente.

En la cláusula 5ª del Acuerdo marco sobre el trabajo de duración determinada, celebrado el 18 de marzo de 1999, que figura en el anexo a la Directiva 1999/70/CE del Consejo, de 28 de junio de 1999, relativa al Acuerdo marco de la CES, la UNICE y el CEEP sobre el trabajo de duración determinada, se obligó a los Estados miembros a adoptar determinadas medidas para evitar la utilización abusiva de contratos o relaciones laborales de duración determinada, como podían ser el establecimiento de una duración máxima total de los sucesivos contratos de trabajo o la conversión de la relación laboral temporal en indefinida, con la finalidad última de sancionar y estimular al empleador para que no incurra en dichas prácticas.

La parte recurrente interpreta que las sentencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea -por todas la de 14 de septiembre de 2016 (asuntos acumulados C-184/15 y C-197/15), de 14 de septiembre de 2016 (asunto C-596/14)- señalan que, constatada una utilización abusiva de los sucesivos nombramientos de personal estatutario temporal interino, debe adoptarse como solución jurídica aplicable la de conversión de su relación de servicios en una de carácter fijo. Y es lo que aquí se pretende con carácter principal.

No obstante, las citadas sentencias del TJUE han quedado matizadas por las posteriores sentencias de 5 de junio de 2018 del mismo Tribunal (asuntos LMM C677/16 , Grupo Norte Facility, S.A. C574/16). Concretamente la STJUE de 19 de marzo de 2020 en los asuntos acumulados C-103/18 y C429/18 (ECLI: EU:C:2020:219) ha aclarado que "la cláusula 5 del Acuerdo Marco no impone a los Estados miembros una obligación general de transformar en contratos por tiempo indefinido los contratos de trabajo de duración determinada".

El Tribunal Supremo (Sala Tercera) ya se ha pronunciado de modo reiterado sobre la cuestión advirtiendo que no cabe para la relación estatutaria o funcionarial la transformación automática de una relación de servicio temporal en una relación de servicio permanente. Esta opción está excluida en el Derecho español, ya que el acceso a la condición de funcionario de carrera o personal estatutario fijo sólo es posible a raíz de la superación de un proceso selectivo que garantice los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad.

La posibilidad de convertir la relación funcionarial interina en un nombramiento "indefinido", en modo análogo al personal "indefinido no fijo" que se reconoce en la jurisdicción laboral, tampoco es posible.

En este punto, la STS núm. 1754/2020, de 16 de diciembre, (ECLI:ES:TS:2020:4341) se reitera en la anterior de 26 de septiembre de 2018 (rec. cas. núm. 785/2017 - ES:TS:2018:3250) la cual había declarado que una vez constatada la utilización abusiva de los nombramientos de personal estatutario eventual ex artículo 9.3 EBEP , con vulneración de lo dispuesto en la cláusula 5.1 del Acuerdo Marco incorporado a la Directiva 1999/70, " la solución jurídica aplicable no es la conversión del personal estatutario temporal de carácter eventual de los servicios de salud en personal indefinido no fijo, aplicando de forma analógica la jurisprudencia del orden social, sino, más bien, la subsistencia y continuación de tal relación de empleo, con todos los derechos profesionales y económicos inherentes a ella, hasta que la Administración sanitaria cumpla en debida forma lo que ordena la norma de carácter básico establecida en el art. 9.3, último párrafo, de la Ley 55/2003, de 16 diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud."

La citada STS 1754/2020 señala que la no aplicación de la misma doctrina que la jurisprudencia del orden social -en cuanto admite la conversión a situación de indefinidos no fijos- es " la más acorde con las exigencias de una planificación adecuada de los recursos públicos en los servicios de salud, bajo los principios de buena administración que vinculan a la Administración (art. 103.1 CE), ya que corresponde a la Administración titular del servicio determinar, tras los estudios correspondientes, si procede o no la creación de una plaza estructural, con las consecuencias ligadas a su decisión. La jurisprudencia de nuestra Sala ha rechazado reiteradamente la aplicabilidad de la figura de personal indefinido no fijo como solución para los supuestos de utilización sucesiva por las Administraciones Públicas de contratos o nombramientos de carácter temporal para atender necesidades permanentes o de carácter estructural. Igualmente, ha considerado esa jurisprudencia que no procede reconocer al personal nombrado por tiempo determinado en las condiciones que se acaban de mencionar el derecho a ser indemnizado por su cese cuando este se acuerde por la Administración."

Por último, aunque se hubiese apreciado abuso en la temporalidad, tampoco procedería la indemnización por las razones que se detallan en la STS núm. 1568/2021, de 22 de diciembre (ECLI:ES:TS:2021:4811).

Procede, en consecuencia, la desestimación de la demanda».

Y en idéntico sentido se pronuncian las SSTSJIB 118, 119, 121, 122 y 124 de 10/2/2022, lo que motivó aquella resolución y la presente en tanto, asumiéndose como propios los argumentos que fundamentan las SSTSJIB, sólo procede resolver en el mismo sentido desestimatorio.»

2. Respecte als procediments selectius, l'article 70.1 del TREBEP estableix que l'execució de l'oferta pública o instrument similar s'ha de desenvolupar dins el termini improrrogable de tres anys. No obstant això, la STS 406/2020 de la Sala Social del Tribunal Suprem de unificació de doctrina, assenyala en el seu fonament de dret TERCERO.4 el següent:

«Como señalan las sentencias citadas, el art.70 del EBEP impone obligaciones a las Administraciones públicas, pero no establece que la superación del plazo de tres años suponga la novación de los contratos de interinidad por vacante, ni tampoco que este tipo de contratos tengan una duración máxima de tres años, plazo que viene referido solo a la ejecución de la oferta de empleo público. Conforme tenemos dicho, ese plazo no puede entenderse como una garantía inamovible, por cuanto serán las circunstancias del caso las que autoricen el acortamiento del plazo controvertido por la interinidad (supuestos de fraude o abuso), pero, también, su prolongación, casos de anulación o suspensión de la oferta por la autoridad administrativa o judicial. Así lo ha entendido, también, la sentencia del TJUE de 5 de junio de 2018 (C-677/16) que acabo diciendo: "En el caso de autos, la Sra. ... no podía conocer, en el momento en que se celebró su contrato de interinidad, la fecha exacta en que se proveería con carácter

definitivo el puesto que ocupaba en virtud de dicho contrato, ni saber que dicho contrato tendría una duración inusualmente larga. No es menos cierto que dicho contrato finalizó debido a la desaparición de la causa que había justificado su celebración. Dicho esto, incumbe al juzgado remitente examinar si, habida cuenta de la imprevisibilidad de la finalización del contrato y de su duración, inusualmente larga, ha lugar a recalificarlo como contrato fijo”, conclusión con la que avala que el contrato de interinidad pueda durar más de tres años y que sean los Tribunales españoles quienes valoren si esa excesiva duración justifica a conversión en fijo del contrato temporal.»

Per tant, s'entén que l'article 70 del TREBEP imposa obligacions legals a les administracions d'execució de l'oferta pública en un període de temps determinat però, la conversió d'una situació d'interinitat en fixa no es pot deduir d'aquest article.

El Tribunal Suprem afegeix en la sentència de data 6 de febrer de 2020 (Rekurs núm. 2726/2018) de la Sala del Contenciós Administratiu, entre altres, afegeix que no es pot considerar que l'Administració hagi comès alguna irregularitat per no haver convocat processos selectius en els termes marcats per l'article 70 del TREBEP, ja que les convocatòries per cobrir les ofertes públiques varen quedar paralitzades com a conseqüència de la crisi econòmica soferta a Espanya i varen ser limitades per les lleis de pressuposts, com la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2013 o la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2014, entre altres. La Sentència del Tribunal Suprem esmentada assenyala que:

«La aplicación de la anterior doctrina obliga a estimar el recurso porque no se aprecia irregularidad alguna en el proceder de la Administración, porque las convocatorias para cubrir las ofertas de empleo quedaron paralizadas por la grave crisis económica que sufrió España en esa época y que dio lugar a numerosas disposiciones limitando los gastos públicos. -En efecto, los arts. 23 de las LPGE 2/2012, 17/2012, 23/2013 y el art. 21 de la LPGE 36/2014 congelaron totalmente la oferta de empleo en el período 2012-2015, admitiéndose porcentajes muy reducidos en los años 2009-2011: 30% en 2009 (art.23 LPGE 2/2008); 15% en 2010 (art. 23 LPGE 26/2009) y 10% en 2011 (art. 23 LPGE 39/2010), lo cual permite descartar que el retraso en la cobertura definitiva de la plaza de la demandante constituyera fraude de ley o abuso de derecho. – Así, lo hemos mantenido en múltiples sentencias, por todas STS -pleno. De 24 de abril de 2019, rcud. 1001/2017, 12-11-2019, recud. 3503/18, 20-11-2019, recud. 2732/2016, 3-12-2019, recud. 3107/2018 y 3-12-2019, recud. 3284/2018, donde se descartó que la superación del plazo de tres años, previsto en el art. 70 EBEP, convirtiera mecánicamente los contratos de interinidad por vacante en indefinidos no fijos.»

D'aquesta manera, el tribunal exposa que la congelació de l'oferta pública a causa de la crisi econòmica va provocar un retard en la cobertura de les places, per aquest motiu, descarta que hi hagi frau de llei o abús en el dret en els contractes d'interinitat. Al mateix temps, descarta convertir els contractes d'interinitat per vacant amb indefinits no fixos.

3. Cal tenir present, la Resolució de la Presidència de l'IMAS, de dia 16 de maig de 2022, relativa a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública derivada del procés d'estabilització de l'ocupació temporal regulat a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública de personal funcionari de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a l'any 2022.

La plaça que ocupa temporalment la senyora AFF es correspon amb una de les places relatives al procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1, C2 i AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022 (Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aproven la convocatòria, les bases i el barem de mèrits del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1, C2 i AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022, BOIB número 157, de 3 de desembre de 2022).

En aquest sentit, la senyora AFF consta com a aspirant admesa a la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1 i C2 i grup AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022, i a la llista provisional de les persones aspirants admeses i excloses del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs oposició per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1 i C2 i grup AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022. Per tant, la treballadora tindrà la possibilitat d'estabilitzar el seu lloc de feina en cas de superar totes les fases del procés selectiu.

4. Finalment, respecte a la petició d'una imposició d'una sanció a l'Administració per l'abús de nomenament del personal estatutari temporal, d'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de data 19 de març de 2020 i que la mateixa recurrent esmenta a la sol·licitud, haurà de ser l'òrgan jurisdiccional nacional qui haurà d'aplicar les sancions corresponents, sempre que concorrin les circumstàncies per a la imposició de la sanció.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

Únic.- DESESTIMAR el recurs d'alçada interposat per la senyora AFF contra la desestimació de la sol·licitud reconeixement com a funcionària de carrera, i l'estabilitat en el lloc de feina, com a sanció que d'acord amb el que exigeix la Directiva Comunitària 1999/1970 s'hagi disposat bé per la legislació estatal o bé pels Tribunals per sancionar l'abús en el nomenament del personal estatutari temporal, pels motius que s'exposen en les qüestions substantives primera, segona, tercera i quarta dels fonaments de dret.

Palma, en la data de la signatura electrònica del document.

EXPEDIENT 851269T: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR LA RECLAMACIÓ DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL PRESENTADA PEL SR. MEG, NIF. *4750** (RP 10/2022), DE 08/04/2022, NÚM. 18520 DEL REGISTRE GENERAL PER CAIGUDA BICICLETA PEL MAL ESTAT CALÇADA MA-2030 PK 2,2.**

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'acord en relació al procediment de reclamació de responsabilitat patrimonial amb número d'expedient 851269T (RP 10/2022), interposat pel Sr. MEG

Atesa la reclamació de responsabilitat patrimonial del Sr. MEG, amb NIF. ***4750**, representat pel lletrat Sr. DCF, amb NIF. ***9575**, que va tenir entrada el dia 8 d'abril de 2022, amb el núm. 18520 del registre general del Consell de Mallorca, i en la que es sol·licita la reparació dels danys personals soferts el dia 20 d'abril de 2021, per la caiguda quan circulava amb bicicleta per la via Ma-2030, a l'alçada del PQ 2+200, com a conseqüència del mal estat de la calçada, i per un import de 77.218,45 €, més els corresponents interessos.

Atès l'informe jurídic-proposta d'acord de data 31 d'octubre de 2022, el tenor literal del qual és el següent:

«Antecedents

*1. El dia 8 d'abril de 2022 va tenir entrada al registre general del Consell de Mallorca, amb núm.de registre 18520, l'escrit de reclamació de responsabilitat presentat pel Sr. MEG, amb NIF. ***4750**, representat per la lletrada Sra. RAR, amb NIF. ***8734**.*

Aquest escrit es presentà com a conseqüència dels danys personals soferts el dia 20 d'abril de 2021, per la caiguda quan circulava amb bicicleta per la via Ma-2030, a l'alçada del PQ 2+200, com a conseqüència del mal estat de la calçada, i per un import de 77.218,45 €, més els corresponents interessos.

2. El dia 29 d'abril de 2022, el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures, va dictar resolució d'inici i requeriment d'altres mitjans de prova en relació al procediment esmentat en l'antecedent primer, la qual va ser notificada a la part reclamant el dia 2 de maig de 2022.

*3. En data 12 de maig de 2022, amb núm. 26136 del registre general del Consell de Mallorca, la part reclamant va notificar un canvi de representació, atorgant dita representació d'ara en endavant al lletrat Sr. DCF, amb NIF. ***9575**, al qual li fou notificada, en data 13 de maig de 2022, la seva incorporació a l'expedient com a representant del Sr. MEG.*

4. Durant la instrucció del procediment s'acceptaren com a mitjans de prova:

4.1 Documental consistent en donar per reproduïts els documents aportats per la part reclamant.

4.2 Documental consistent en informe del Servei d'Explotació i Conservació de la Direcció Insular d'Infraestructures, de dia 28/04/2022.

4.3 Documental consistent amb l'informe de l'empresa encarregada del manteniment de la via Ma-2030, CONSTRUCCIONES LLULL SASTRE SA, de Dia 25/04/2022.

4.4 Documental consistent en l'acta de la prova testifical del Sr. AMD, de dia 6 de juny de 2022.

4.5 Documental consistent en l'acta de la prova testifical del Sr. LMBT, de dia 6 de juny de 2022.

4.6 Documental consistent en l'acta de la prova testifical del Sr. EJ, de dia 6 de juny de 2022.

4.7 Informe de la Guàrdia Civil, de data 21 de juny de 2022, amb núm. 34850 del registre general del Consell de Mallorca.

5. S'ha evacuat el tràmit d'audiència a la part reclamant (notificat el 22-06-2022), a l'asseguradora AXA SEGUROS GENERALES S.A. DE SEGUROS Y REASEGUROS (notificat el 02/07/2022 per notificació electrònica expirada) i a CONSTRUCCIONES LLULL SASTRE SA (notificat el 22-06-2022).

La representació de la part reclamant, dins el termini atorgat pel tràmit d'audiència i mitjançant escrit de data 5 de juliol de 2022, amb núm. 37748 del registre general del Consell de Mallorca, adjuntant tres vídeos que resten incorporats a l'expedient, ha formulat al·legacions exposant, bàsicament, la seva disconformitat amb el contingut dels informes que s'han anat incorporant a l'expedient, tant l'emès per la Guàrdia Civil, com els emesos pel Servei d'Explotació i Conservació de la Direcció Insular del CIM i el de la pròpia empresa encarregada del manteniment de la via Ma-3020. Així mateix, interessa s'informi sobre la data de la col·locació dels senyals de perill ubicats al PQ 1+500, sentit ascendent i al PQ 2+500, sentit descendent.

En aquest sentit, més endavant es farà esment a dites al·legacions i a la sol·licitud d'informació en relació a la col·locació dels senyals P-50. Pel que fa a les demés parts, assenyalar que no han presentat al·legació alguna.

Fonaments jurídics

1. L'objecte d'aquesta reclamació de responsabilitat patrimonial és la de sol·licitar la indemnització pels danys personals soferts el dia 20 d'abril de 2021, per la caiguda quan circulava amb bicicleta per la via Ma-2030, a l'alçada del PQ 2+200, com a conseqüència del mal estat de la calçada, i per un import de 77.218,45 €, més els corresponents interessos.

2. La responsabilitat patrimonial de l'Administració està prevista a l'article 106.21 de La Constitució Espanyola (d'ara en endavant CE), que preveu el següent: "Els particulars, en els termes establerts per la llei, tindran dret a ser indemnitzats per tota lesió que sofreixin en qualsevol dels seus béns i drets, excepte en el cas de força major, sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament del serveis públics".

3. Així mateix es regula a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, concretament als seus articles 32 a 37 (d'ara en endavant LRJSP), a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dins del procediment administratiu comú però amb especialitats, concretament als arts. 65, 67, 81, 82.5, 86.5, 91, 92 i 96.4 (d'ara en endavant LPACAP).

D'acord amb els fonaments exposats, per a que la responsabilitat patrimonial de l'Administració pugui ser reconeguda cal que es donin una sèrie de requisits, tant de caire formal, com de caire substantiu.

Requisits de caire formal

Competència: la competència per a conèixer de la present reclamació correspon al Consell de Mallorca, atesa la seva condició d'organisme titular de la carretera Ma-2030 on es va produir l'accident.

Correspon al Departament de Mobilitat i Infraestructures iniciar, ordenar i instruir els expedients de responsabilitat patrimonial d'acord amb el que disposa l'art. 8.d) del Decret de la presidenta del Consell Insular de Mallorca, de 9 de desembre de 2019, pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 167, de 12 de desembre de 2019), en la seva vigent redacció.

Per altra banda, en virtut del vigent Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, aprovat per acord del Ple, de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), correspon al Consell Executiu resoldre els expedients de responsabilitat patrimonials sempre que la competència no correspongui al Ple (art. 35, lletra q).

Temporalitat: En virtut de l'article 67 de la LPACAP amb concordança amb l'article 4.2 del RD 429/1993, "El dret a reclamar prescriu al cap d'un any que s'hagi produït el fet o l'acte que motivi la indemnització o es manifesti el seu efecte lesiu. En cas de danys de caràcter físic o psíquic a les persones, el termini comença a computar des de la cura o la determinació de l'abast de les seqüeles". Cal dir, que aquest termini es computarà de data a data atès al disposat a l'article 5.1 del Codi Civil.

En aquest cas, la reclamació presentada està dins termini, donat que l'accident, segons relat de la part reclamant, va tenir lloc el dia 20 d'abril de 2021 i la reclamació va tenir entrada el registre general del Consell de Mallorca el dia 8 d'abril de 2022.

Legitimació: L'article 32.1 de LRJSP, en concordança amb l'article 2.1 del RD 429/1993, estableix que "Els particulars tindran dret a ser indemnitzats per les Administracions Públiques corresponents, de tota lesió que sofreixin en qualsevol dels seus bens i drets..."

Per altra banda, pel que a la legitimació formal, començarem per veure si en el cas que ens ocupa hi ha legitimació activa per interposar la reclamació. Segons els articles 65 i 67 LPACAP els procediments de responsabilitat patrimonial de les Administracions Públiques podran iniciar-se d'ofici o per sol·licitud dels interessats, respectivament. Atès que en aquest cas no s'ha iniciat d'ofici, cal observar si es dona compliment a les previsions del Títol I, articles 3 a 12, de LPACAP.

En aquest cas la reclamació la va presentar el Sr. MEG, amb NIF. ***4750**, ara representat pel lletrat Sr. DCF, amb NIF. ***9575** (consta en l'expedient dita representació), i va sol·licitar indemnització pels danys personals que va patir ell mateix com a conseqüència de la caiguda pel mal estat de la calçada de la via Ma-2030.

Requisits de caire substantiu

Per a que es pugui donar la indemnització per part de l'Administració derivada de la responsabilitat patrimonial és necessari que es donin els següents requisits, sense que sigui possible entendre que existeix dita responsabilitat si en falta algun:

a) S'ha d'identificar a una Administració Pública responsable, que serà aquella titular del servei públic que suposadament hagi generat es danys.

En aquest cas, la competència en relació a l'inici, ordenació i instrucció els expedients de responsabilitat patrimonial correspon al departament de Mobilitat i Infraestructures del Consell de Mallorca ja que, com s'ha esmentat abans, és l'organisme titular de la carretera on es produí l'accident, mentre que la resolució correspon al Consell Executiu del Consell de Mallorca.

b) Que existeix lesió, es a dir, un dany antijurídic, sent el dany un dany efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat atès l'article 32.2 LRJSP. En aquest sentit l'article 34.1 LRJSP estableix que "només seran indemnitzables les lesions produïdes al particular provinents de danys que aquest no tingui el deure jurídic de suportar d'acord amb la llei..."

En relació als danys personals, figura en l'expedient l' Informe de la Guàrdia Civil, de data 21 de juny de 2022, amb núm. 34850 del registre general del Consell de Mallorca, informe d'assistència en el servei d'urgències de la Clínica Juaneda, informe mèdics sobre altres assistències i tractaments, fotografies en relació a l'assistència sanitària al lloc de l'accident i de les lesions sofertes, així com un informe pericial mèdic, emès pel Dr. PSLI, col·legiat a les Illes Balears amb el núm. 070702607, de data 26 de febrer de 2022. De la mateixa manera, l'empresa de manteniment en tingué coneixement de l'accident i el seu personal es va personà al lloc dels fets.

Atès l'anterior, la part reclamant valora i sol·licita una indemnització per un import de 77.218,45 € i el pagament dels interessos que en resultin.

c) Ha d'existir un nexa causal entre el dany sofert i el funcionament dels serveis públics.

És aquest punt el que té major importància a l'hora de resoldre la present reclamació. La part reclamant demana una indemnització pels da personals soferts, el dia 20 d'abril de 2021, per la caiguda quan circulava amb bicicleta per la via Ma-2030, a l'alçada del PQ 2+200, com a conseqüència del presumptament mal estat de la calçada, i en aquest sentit, per determinar si aquesta Administració és responsable s'han d'examinar els següents fets, necessaris per a acreditar l'existència de nexa causal.

És important assenyalar que en els procediments de responsabilitat patrimonial derivats d'accidents a la calçada i al seus voltants, l'element fonamental que dirigeix la resolució en un o altre sentit és l'informe emès per l'òrgan gestor de la carretera en la que el succés hagi esdevingut, malgrat les al·legacions de la part reclamant en el tràmit d'audiència. Es tracta d'una exigència necessària recollida a l'article 81 LPACAP, segons la qual: "En el cas dels procediments de responsabilitat patrimonial serà preceptiu sol·licitar informe al servei el funcionament del qual hagi ocasionat la presumpta lesió indemnitzable, no podent excedir de deu dies el termini de la seva emissió".

En el present procediment, per part del Servei d'Explotació i Conservació de la Direcció Insular d'Infraestructures s'informa el següent:

" Datos solicitados:

1.-Titularidad de la vía: Consell de Mallorca

2.-Constancia previa del accidente: NO

Constancia de otros accidentes: NO

3.-Características de la vía

Ancho calzada: 3,5 m

Ancho arcén: arcén de 0,50m

Iluminación: NO

Señalización horizontal: Según normativa

Señalización vertical: Según normativa

Cierre perimetral: cerramiento parcela lindante carretera mediante pared de piedra a 2 metros de distancia del final del asfalto.

4.-Conservación y mantenimiento de la vía

Estado de conservación: Tramos en mal estado, pero no coincidentes con tramo donde ocurrió el accidente, en el cual el firme se halla en buen estado según se aprecia en las fotos incluidas en el informe emitido por la empresa encargada del mantenimiento de la zona -2-.

Periodicidad de revisiones: Semanales

Fecha última revisión antes de accidente: Semanales

Fecha primera revisión después del accidente: Semana posterior

Empresa encargada mantenimiento: Llull Sastre

Director actual del contrato: PJ. B

Director del Contrato en fecha del accidente: BD

5.-No había obras en el momento del accidente

6.-Informe de la empresa de mantenimiento:

Realizado el pasado 21 de abril de 2022

7.-Informe empresa contratista: No había obras en el momento del accidente

8.-Información complementaria relacionada con la reclamación

Habiéndome desplazado al lugar del accidente, ratifico totalmente lo indicado en el informe presentado por la empresa Llull Sastre en relación al asunto. No se aprecia patología en el firme que pueda haber sido la causa del accidente del Sr.MEG"

En relació a l'informe de l'empresa CONSTRUCCIONES LLULL SASTRE SA, encarregada del manteniment de la via, al seu informe de data 25 d'abril de 2022, posa de manifest el següent:

1.- Tan pronto como se tuvo conocimiento del accidente, el personal de guardia de la empresa de Llull Sastre, se presentó en el lugar de los hechos a auxiliar al accidentado, MA 2030 PK 2+200. Las fotografías del presente informe fueron tomadas en dicho momento.



2.- No existe en el lugar del accidente ningún deterioro superficial que pueda haber sido la causa del accidente, tal y como se aprecia en las fotografías, en las que no se aprecia ni bache ni blandón de entidad suficiente para provocar la caída, sino simples cuarteos superficiales en malla fina.



Además, es una carretera bastante frecuentada por grupos de ciclo-turistas, y no tenemos conocimiento ni constancia de accidentes similares en este tramo de carretera.

3.- Los tramos de la Ma-2030 que se hallan en peor estado, se encuentran debidamente señalizados con la señal de peligro indefinido tipo P-50, existiendo las siguientes señales colocadas:

PK 1+550, sentido ascendente



PK 2+500, sentido descendente



Per altra banda, la Guàrdia Civil va remetre informe sobre les actuacions dutes a terme el dia de l'accident, el tenor literal del qual és el següent:

“Siendo las 09:40 horas del día 20/04/2021, los agentes arriba referenciados se encontraban realizando servicios propios de la especialidad, recibiendo aviso de la central COTA, ordenando esta traslado a Ma-2230, Pk 02.400, motivo Caída de ciclista.

Personados en el lugar se encuentran dos ciclistas, uno asistiendo a otro, encontrándose el herido consciente, con boca rajada, perdida de piezas bucales desorientado, solicitándole que ha pasado, manifiesta que lo desconoce, contestando el otro ciclista que era amigo suyo, que había quedado con él en la rotonda de la misma vía que se encuentra a 200 metros antes, que como no venía se ha ido encontrándolo en esa situación.

Preguntado: si le había golpeado algún vehículo, manifiesta que NO.

Se solicita ambulancia para su traslado, no se realiza FODA por darle la TRATAMIENTO DE AUXILIO A CAIDA FORTUITA DE CICLISTA EN CARRETERA, NO HABIENDO TERCERAS PERSONAS IMPLICADAS, ASÍ COO TAMPOCO DAÑOS MATERIALES EN LA VIA

En el lugar de los hechos no se puede constatar que hubiera mal estado de la vía, significando qué si existía una mancha de sangre junto a piezas bucales del ciclista, deduciéndose que estas se habían producido del impacto de la cara del ciclista con el asfalto”

Pel que fa a la prova testifical, en primer lloc, significar que els testimonis, abans dels fets, coneixien al Sr. MEG i que entre ells existeix una relació d'amistat personal i/o de companys envers l'esport del ciclisme. En segon lloc, dos d'ells, el Sr. B i el Sr. J, no varen ser testimonis directes del moment de la caiguda del Sr. MEG, sinó que els fets ja havien succeït quan ells arribaren al lloc de l'accident, i en aquest sentit, l'asseveració feta com a resposta a la pregunta cinquena de la part reclamant, s'ha d'entendre com una apreciació del tot subjectiva. Pel que fa al tercer testimoni, Sr. M, en la seva declaració escrita i adjunta a la sol·licitud inicial de reclamació -el contingut de la qual, en la prova testifical, fou reafirmat i ratificat per ell-, declara que sí va veure l'accident i que aquest fou conseqüència de l'existència de forats a la calçada.

En relació a les al·legacions expressades per la part reclamant en el tràmit d'audiència, assenyalar que els continguts dels informes (Servei d'Explotació i Conservació, Construcciones Llull Sastre SA i Guardia Civil), emesos per experts en la matèria, tenen com objectiu el presentar de manera clara i detallada, les accions dutes a terme envers l'accident patit pel Sr.MEG, descriure l'estat o situació en que es trobava el punt o lloc de la via on succeí dit accident, així com les demès circumstàncies que poguessin haver-se presentat, amb la màxima objectivitat i independència possible. Així mateix, constatar que els senyals P-50, amb la llegenda “paviment en mal estat”, varen ser col·locats el dia 7 de setembre de 2021.

El Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehícles a Motor i Seguretat Vial, en l'art. 149.5, indica el tipus de senyals d'advertència de perill, amb la seva nomenclatura i significat, entre els quals trobem el senyal “P-50: Altres perills. Indica la proximitat d'un perill diferent als advertits per altres senyals.” Així mateix, l'art. 149.3 de l'esmentat RDL 6/2015, disposa que “Si un senyal d'advertència de perill dugués un panell complementari que indiqués una longitud, s'entendrà que aquest es refereix a la del tram de via afectat pel perill, com una successió corbes perilloses o un tram de calçada en mal estat”. En el nostre cas concret, els dos senyals de perill no porten un panell que indicant la longitud del tram amb mal estat donat que la via te trams amb bo i mal estat i, per consegüent, a l'efecte d'establir l'estat de conservació de la calçada al punt o lloc concret on succeí l'accident, s'ha estar al que informen els tècnics, tant del Servei d'Explotació i Conservació, com els de l'empresa encarregada del manteniment de la via i, així mateix, al que indica la Guàrdia Civil al seu informe.

Per tot l'exposat, podem afirmar el següent:

En primer lloc, que malgrat la via Ma-2030 te trams en mal estat, el tram on va ocorre l'accident es troba en bon estat i que, atès que aquesta via pertany a la xarxa secundària, es fan revisions setmanals.

En segon lloc, no s'aprecien clots o esvorancs de prou entitat que puguin provocar la caiguda, sinó simples esquarteraments superficials en malla fina. En aquest sentit, malgrat el ferm revela rugositats, aquestes no es poden considerar de gran entitat o suficient mida per constituir risc, sempre que se circuli amb la deguda diligència i atenció. Això també ve corroborat pel fet que, segons l'informe de l'empresa de manteniment de la via, es tracta d'una via bastant freqüentada per grups de ciclo-turistes, i no se'n te coneixement ni constància d'altres accidents similars en aquest tram de carretera.

Per consegüent, hem d'entendre que la conducta del reclamant, al no extremar les precaucions, intervé decisivament en la caiguda que, per altra banda i com reflecteix l'informe de l'empresa de manteniment, resulta extraordinària atès que no s'han produït d'altres caigudes al lloc i pel motiu al·legant per la part reclamant.

Cal esmentar que als ciclistes, també els és d'aplicació l'art. 21.1 del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Vial, segons el qual estableix que "El conductor está obligado a respetar los límites de velocidad establecidos y a tener en cuenta, además, sus propias condiciones físicas y psíquicas, las características y el estado de la vía, del vehículo y de su carga, las condiciones meteorológicas, ambientales y de circulación y, en general, cuantas circunstancias concurren en cada momento, a fin de adecuar la velocidad de su vehículo a las mismas, de manera que siempre pueda detenerlo dentro de los límites de su campo de visión y ante cualquier obstáculo que pueda presentarse", obligació legal particularment exigible davant de l'eventual existència de possibles obstacles en la via pública que, fins i tot efectivament indeguts, resultin apreciables a simple vista i, en el seu cas, evitables per un conductor diligent i complidor de les normes de circulació (entre moltes altres, Sentències de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 10 de febrer de 2000, de 16 de febrer de 2001, de 13 de juny de 2001, de 22 d'octubre de 2001, de 20 de desembre de 2002, de 15 de gener de 2004, o les més recents STSJ de Catalunya núm. 1289/2005, de 14 de desembre, 45/2006, de 20 de gener, 10/2007, d'11 de gener, o 276/2007, de 13 d'abril).

Per finalitzar hem de dir que la sola utilització del servei públic no pot determinar que qualsevol dany que es produeixi hagi de ser rescabalat per l'Administració, i en aquest sentit la STS de 17 d'abril de 2007 (recurs 3923/2003 ROJ: STS 2776/207) diu textualment: "Sobre l'existència de nexa causal amb el funcionament del servei, la jurisprudència ve modulant el caràcter objectiu de la responsabilitat patrimonial, rebutjant que la sola titularitat del servei determini la responsabilitat de l'Administració respecte de qualsevol conseqüència lesiva relacionada amb el mateix que es pugui produir, així senyala la sentència de 14 d'octubre de 2003 que: "Com té declarat aquesta Sala i Secció, en sentències de 30 de setembre del corrent, de 13 de setembre de 2002 i en els reiterats pronunciaments d'aquest Tribunal Suprem, la prestació per l'Administració d'un determinant servei públic i la titularitat per part d'aquella de la infraestructura material per a la seva prestació no implica que el vigent sistema de responsabilitat patrimonial objectiva de les Administracions Públiques, converteixi a aquestes, en asseguradores universals de tots els riscos, amb el fi de prevenir qualsevol eventualitat desfavorable o danyosa pels administrats que pugui produir-se amb independència de l'actuar administratiu, perquè del contrari, com pretén el recurrent, es transformaria aquell en un sistema providencialista no contemplat en el nostre ordenament jurídic".

Per tot això, es pot afirmar, que NO EXISTEIX NEXE CAUSAL entre el funcionament del servei públic que presta l'Administració envers l'explotació i conservació de les carreteres i l'accident patit per la part recurrent.

d) Absència de força major, entesa com a aquella circumstància aliena al particular i al funcionament del servei públic, excepcional i imprevisible, o que en cas d'haver-se pogut preveure hagués estat inevitable, rompent així el nexes causal.

Podem afirmar que no hi ha força major però que ja no té cap transcendència pel fet que el requisit del nexes causal entre el dany sofert i el funcionament dels serveis públics no es dona, tal i com s'ha exposat anteriorment.

Conclusions

*Tota vegada analitzats els requisits que han de concórrer per tal que es pugui determinar l'existència de responsabilitat per part d'aquesta Administració, resulta que la relació de causalitat entre la caiguda i els danys soferts i el funcionament dels serveis públics no s'ha pogut establir, atesa l'escassa entitat dels desperfectes del ferm, i per tant, es dicta el present **INFORME DESFAVORABLE**, entenent que la reclamació a de ser desestimada.*

*Donat que l'escrit de reclamació interposat pel Sr. MEG amb NIF. ***4750**, fixa com a import de la indemnització la suma de 77.218,45 € i el pagament dels interessos que en resultin i atès l'art. 18.12 de la Llei 5/2020, de 16 de juny, reguladora dels Consell Consultiu de les Illes Balears, així com el que determina l'art. 81.2 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques, s'ha de remetre l'expedient amb una proposta provisional de resolució a dit òrgan consultiu, als efectes de sol·licitar el seu dictamen preceptiu.»*

D'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears, atès el seu dictamen núm. 5/2023, de dia 19 d'abril de 2023.

D'acord amb el Decret de la presidenta del Consell Insular de Mallorca, de 9 de desembre de 2019, pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 167, de 12 de desembre de 2019), en la seva vigent redacció, concretament els articles 1.k) i 8.d), correspon al conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures l'inici, l'ordenació i la instrucció dels expedients de responsabilitat patrimonial del departament.

Per altra banda, segons disposa l'art. 35 q) del reglament orgànic del Consell de Mallorca, aprovat per acord del Ple de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), correspon al Consell Executiu resoldre els expedients de responsabilitat patrimonial sempre que la competència no correspongui al Ple.

Per tot l'exposat, ateses les atribucions que m'han estat conferides, elevo al Consell Executiu per a la seva aprovació, la següent proposta d'

Acord

1. Desestimar la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada pel Sr. MEG amb NIF. ***4750**, representat pel lletrat Sr. DCF, amb NIF. ***9575**, amb núm. d'expedient 851269T (RP 10/2022), de data de data 8 d'abril de 2022, amb núm. 18520 del registre general del Consell de Mallorca, sobre la base de l'informe jurídic que s'ha exposat i que és fonament d'aquest acord.
2. Notificar l'acord a les persones interessades.
3. Ordenar l'arxiu de l'expedient 851269T (RP 10/2022)

Contra l'acord que es dicti es podran interposar els següents recursos:

Recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que el va dictar, en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació de l'acord, d'acord amb l'establert als articles 123 i següents de la Llei 39/2015, d'1 de octubre del Procediment Administratiu Comú i de les Administracions Públiques).

Recurs contenciós administratiu davant el Jutjat del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de l'acord, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

Si transcorregut un mes des de la interposició del recurs de reposició potestatiu no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui, sense limitació de temps.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i la Llei 39/2015 d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Palma, a data de la signatura electrònica

El conseller executiu del Departament de
Mobilitat i Infraestructures

EXPEDIENT 933640Y: PROPOSTA D'ACORD PER DESESTIMAR LA RECLAMACIÓ DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL (RP 10/2023), PRESENTADA PEL SR. JCC, NIF. *9971**, DE 14/03/2023, N°. 28197 DEL REGISTRE GENERAL PER INICIDENT A LA CTRA. MA-3322 AMB LA MOTOCICLETA MATRICULA ****CZW.**

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

Propuesta de acuerdo en relación al procedimiento de responsabilidad patrimonial de la Administración Pública con núm. de expediente 933640Y (RP 10/2023), interpuesto por el Sr. DMR

Vista la reclamación de responsabilidad patrimonial del Sr. DMR, con NIF. ***6470**, del despacho jurídico DEFENSA Y RECLAMACIÓN LETRA2 SL, en representación del Sr. JCC, con NIF. ***9971**, que tuvo entrada el día 14 de marzo de 2023, con el n°. 28197 del registro general del Consejo de Mallorca, y en la que se reclama la responsabilidad patrimonial del Consejo de Mallorca por los daños materiales que sufrió la motocicleta marca Suzuki, modelo GSF600, con matrícula ****CZW, el día 15 de julio de 2022 en la vía Ma-3322, en el PQ 0+900, en el término municipal de Manacor, como consecuencia de una mancha de gasóleo que se encontraba sobre la calzada y por un importe de 607,75 €.

Visto el informe jurídico-propuesta de acuerdo de fecha 3 de mayo de 2023, el tenor literal del cual es el siguiente:

«Antecedentes

- 1. El día 14 de marzo de 2023 tuvo entrada en el registro general del Consejo de Mallorca, con el n°. 28197, el escrito de reclamación de responsabilidad patrimonial del Sr. DMR, con NIF. ***6470**, del despacho jurídico DEFENSA Y RECLAMACIÓN LETRA2 SL, en representación del Sr. JCC, con NIF. ***9971**.*
- 2. Dicha reclamación se presenta como consecuencia de los daños materiales que sufrió la motocicleta marca Suzuki, modelo GSF600, con matrícula ****CZW, el día 15 de julio de 2022 en la vía Ma-3322, en el PQ 0+900, en el término municipal de Manacor, como consecuencia de una mancha de gasóleo que se encontraba sobre la calzada y por un importe de 607,75 €.*
- 3. En fecha 3 de abril de 2023, el consejero ejecutivo del Departamento de Movilidad e Infraestructuras del Consejo de Mallorca, dictó resolución de ordenación de inicio del procedimiento de responsabilidad patrimonial, la cual fue notificada el mismo día.*
- 4. Durante la instrucción del procedimiento se aceptaron como a mediados de prueba:*
 - 4.1 Documental consistente en dar por reproducidos los documentos aportados por la parte reclamante.*
 - 4.2 Documental consistente en el informe del Servicio de Explotación y Conservación (de ahora en adelante SEC), de día 30 de marzo de 2023.*
 - 4.3 Documental consistente en informe de INFRAESTRUCTURAS CONELSAN SA., empresa encargada del mantenimiento de la vía Ma-3322, de día 27 de marzo de 2023.*
- 5. Se han evacuado los respectivos trámites de audiencia en relación a la parte reclamando (notificado en fecha 04/04/2023) y a la mercantil INFRAESTRUCTURAS CONELSAN SA. (notificado en fecha 4/04/2023).*

En este sentido, en fecha 20 de abril de 2023, con el n°. 39205 del registro general del Consejo de Mallorca, la mercantil INFRAESTRUCTURAS CONELSAN SA., presentó escrito de alegaciones, en el cual manifiesta, básicamente, lo siguiente:

- a) Ratifica el contenido de su informe emitido en fecha 27/03/2023.
- b) Que su actuación sólo consistió en secar y limpiar la mancha de aceite generada por el propio accidente de la motocicleta, todo eso, en presencia de la Guardia Civil.
- c) Que el reclamante tendría que haber adecuado la velocidad de acuerdo a las condiciones de la vía y que, por consiguiente, existe una actuación inadecuada del conductor del vehículo.
- d) Que del informe de fecha 30/03/2023, emitido por el ingeniero Sr. G, no se reprocha ningún comportamiento ni actuación en la empresa INFRAESTRUCTURAS CONELSAN S. A., encargada del mantenimiento de la vía Ma-3322.
- e) Que es jurisprudencia consolidada que cuando la vía se inspeccionada de manera regular, no habiéndose detectado anomalías en la vía, no se puede hablar de la existencia de una negligencia en la vigilancia y control de la vía que sirva como elemento de imputación.

Para acabar, solicita se acuerde dejar sin efecto el referido expediente de responsabilidad, y en su caso, se declare la ausencia de responsabilidad de INFRAESTRUCTURAS CONELSAN SA.

Con respecto a la parte reclamante, por escrito de día 13 de abril de 2023, con núm. 37451 del registro general del Consejo de Mallorca, interesó copia del expediente de responsabilidad patrimonial núm. 933640Y, copia que le fue enviada fecha 21 de lo mismo mes, aunque los solicitantes y afectados tienen acceso a la totalidad del expediente de manera telemática, dado que estos vienen obligados a relacionarse a través de medios de medios electrónicos visto lo que dispone el arte 14.2 LPACAP, con el acuse de recibo del mismo día. A fecha de hoy, agotado el plazo otorgado en el trámite de audiencia, la parte reclamante no han presentado alegación alguna.

Fundamentos jurídicos

1. El objeto de esta reclamación de Responsabilidad Patrimonial es la de solicitar la indemnización por los daños materiales que sufrió la motocicleta marca Suzuki, modelo GSF600, con matrícula ***CZW, el día 15 de julio de 2022 en la vía Ma-3322, en el PQ 0+900, en el término municipal de Manacor, como consecuencia de una mancha de gasóleo que se encontraba sobre la calzada y por un importe de 607,75 €.

2. La responsabilidad patrimonial de la Administración está prevista en el artículo 106.21 de La Constitución Española (de ahora en adelante CE), que prevé el siguiente: “Los particulares, en los términos establecidos por la ley, tendrán derecho a ser indemnizados por toda lesión que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, excepto en los casos de fuerza mayor, siempre que la lesión sea consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos”.

3. Asimismo se regula a la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, concretamente a sus artículos 32 a 37 (de ahora en adelante LRJSP), a la ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, dentro del procedimiento administrativo común, pero con especialidades, concretamente a las artes. 65, 67, 81, 82.5, 86.5. 91, 92 y 96.4 (de ahora en adelante LPACAP), y en el Real Decreto 429/1993, de 26 de marzo, por el cual se aprueba el Reglamento de los procedimientos en materia de Responsabilidad Patrimonial de las Administraciones Públicas.

De acuerdo con los fundamentos expuestos, para que la responsabilidad patrimonial de la Administración pueda ser reconocida hace falta que se den una serie de requisitos, tanto de naturaleza formal, como de naturaleza sustantiva.

Requisitos de naturaleza formal

Competencia: La competencia para conocer de la presente reclamación corresponde al Consejo de Mallorca, vista su condición de organismo titular de la carretera Ma-3322 donde tuvo lugar el incidente.

Corresponde al Departamento de Movilidad e Infraestructuras iniciar, ordenar e instruir los expedientes de responsabilidad patrimonial de acuerdo con lo que dispone el arte. 8.d) del vigente Decreto de Organización del Consejo de Mallorca.

Por otra parte, en virtud del vigente Reglamento Orgánico del Consejo de Mallorca, aprobado por acuerdo del Pleno, de día 12 de abril de 2018 (BOIB nº. 89, de 19 de julio de 2018), corresponde al Consejo Ejecutivo resolver los expedientes de responsabilidad patrimoniales siempre que la competencia no corresponda al Pleno (art. 35, letra q).

Temporalidad: En virtud del artículo 67 de la LPACAP con concordancia con el artículo 4.2 del RD 429/1993, "El derecho a reclamar prescribe al cabo de un año que se haya producido el hecho o el acto que motive la indemnización o se manifieste su efecto lesivo. En caso de daños de carácter físico o psíquico a las personas, el plazo empieza a computar desde la cura o la determinación del alcance de las secuelas". Hay que decir, que este plazo se computará de fecha a fecha atendido en el dispuesto al artículo 5.1 del Código Civil.

En este caso, la reclamación presentada está dentro de plazo dado que el accidente sucedió el día 15 de julio de 2022 y la reclamación tuvo entrada al Consejo de Mallorca el día 14 de marzo de 2023.

Legitimación: El artículo 32.1 de LRJSP, en concordancia con el artículo 2.1 del RD 429/1993, establece que "Los particulares tendrán derecho a ser indemnizados por las Administraciones Públicas correspondientes, de toda lesión que sufran en cualquiera de sus corderos y derechos..."

Por otra parte, con respecto a la legitimación formal, empezaremos por ver si en el caso que nos ocupa hay legitimación activa para interponer la reclamación. Según los artículos 65 y 67 LPACAP los procedimientos de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas podrán iniciarse de oficio o por solicitud de los interesados, respectivamente. Dado que en este caso no se ha iniciado de oficio, hay que observar si se da cumplimiento a las previsiones del Título I, artículos 3 a 12, de LPACAP.

En este caso la reclamación la presentó el Sr. DMR con NIF. ***6470**, del despacho jurídico DEFIENDE Y RECLAMACIÓN LETRA2 SL, en representación del Sr. JCC, con NIF. ***9971**, propietario este último del vehículo motocicleta marca Suzuki, modelo GSF600, con matrícula ****CZW.

Por lo tanto, vistos estos preceptos, así como la documentación aportada, el Sr. JCC se encuentra legitimado para reclamar.

Requisitos de naturaleza sustantiva

Para que se pueda dar la indemnización por parte de la Administración derivada de la responsabilidad patrimonial es necesario que se den los siguientes requisitos, sin que sea posible entender que existe dicha responsabilidad si falta alguno:

a) Se tiene que identificar a una Administración Pública responsable, que será aquella titular del servicio público que supuestamente haya generado se daños.

En este caso, la competencia corresponde al Departamento de Movilidad e Infraestructuras del Consejo de Mallorca ya que, como se ha mencionado antes, es este último el organismo titular de la vía Ma-3322 donde se produjo el accidente.

b) Que existe lesión, se a decir, un daño antijurídico, siendo el daño un daño efectivo, evaluable económicamente e individualizado visto el artículo 32.2 LRJSP. En este sentido el artículo 34.1 LRJSP establece que “sólo serán indemnizables las lesiones producidas al particular provenientes de daños que este no tenga el deber jurídico de soportar de acuerdo con la ley...”

Con el escrito de reclamación se adjunta diversa documentación, entre la cual podemos destacar:

- *Informe pericial de daños, de día 2 de agosto de 2022, con referencia nº. 6020942013, emitido por Bergas Asesores Periciales SL y por un importe de 607,75 €.*

Con respecto a la acreditación del hecho de la caída, se adjunta informe / atestado de la Guardia Civil, de fecha 15 de julio de 2022, con código de accidente 202207033000103.

Igualmente, consta el incidente en el informe de la empresa encargada del mantenimiento de la vía Ma-3322, INFRAESTRUCTURAS CONELSAN S. A., de día 27 de marzo de 2023.

c) Tiene que existir un nexo causal entre el daño sufrido y el funcionamiento de los servicios públicos.

*Se este punto lo que tiene mayor relevancia a la hora de resolver la presente reclamación. La parte reclamante pide una indemnización por los daños materiales que sufrió el vehículo motocicleta marca Suzuki, modelo GSF600, con matrícula ****CZW, cuando circulaba por la vía Ma-3322, en el PQ 0+900, en el término municipal de Manacor, como consecuencia de una mancha de gasóleo que se encontraba sobre la calzada.*

En este sentido se tiene que analizar los diferentes elementos probatorios para ver si existe este nexo causal.

Es importante señalar que en los procedimientos de responsabilidad patrimonial derivados de accidentes a la calzada y en sus alrededores, el elemento fundamental que dirige la resolución en uno u otro sentido es el informe emitido por el órgano gestor de la carretera en aquella en la cual el suceso se haya convertido. Se trata de una exigencia necesaria recogida al arte. 81 LPACAP, según la cual: En el caso de los procedimientos de responsabilidad patrimonial será preceptivo solicitar informe al servicio cuyo funcionamiento haya ocasionado la presunta lesión indemnizable, no pudiendo exceder de diez días el plazo de su emisión.”

En el presente procedimiento, el informe del SEC, es del siguiente tenor literal:

"Se informa:

1. En cuanto a la competencia del Consejo de Mallorca en el lugar y la fecha donde la parte reclamante sitúa el accidente objeto de la reclamación.

En el P.K 0,900 de la Ma-3322, lugar donde la parte reclamante sitúa el accidente objeto de la reclamación, el Consejo es competente. Se trata de una carretera que pertenece a la red de carreteras del Consejo de Mallorca.

2. En cuanto a la constancia del accidente.

Este servicio tuvo constancia del mencionado accidente por una llamada telefónica de la Guardia Civil. (Juntamos anexo llamadas día 15 de julio de 2022)

No hay constancia de otros accidentes producidos en el mismo lugar con carácter previo.

3. Características de la vía, con respecto a:

- . Anchura de la calzada y del arcén, si procede. Carriles de 3,80 metros y arcén de 0,70 metros.
- . Sentido del tráfico y número de carriles. Dos carriles en la rotonda y en la Ma-3322 un carril por cada sentido de circulación.
- . Iluminación. Si, con báculos y luminarias
- . Señalización horizontal y vertical del tramo donde pasó el accidente. La correspondiente a una rotonda, con buen estado.
- . Si la vía tiene de cierre perimetral. No.

4. En cuanto al estado de conservación y mantenimiento de la vía:

- . Estado de conservación. Bono.
- . Periodicidad de las revisiones. 3-6 días, normalmente.
- . Fecha de la última revisión antes del accidente. 12 de julio de 2022 (anexo 1).
- . Fecha de la primera revisión posterior al accidente. 18 de julio de 2022 (anexo 1).
- . Empresa encargada del mantenimiento. Infraestructuras Conelsan, S. A.
- . Nombre del director del contrato. AGA

5. En el caso de que en el tramo objeto del accidente se hicieran obras.

No se hacían obras.

6. Informe detallado de la empresa de mantenimiento.

El contratista lo tiene que colgar al expediente.”

Con respecto al informe de INFRAESTRUCTURAS CONELSAN S. A., emprendida encargada del mantenimiento de la vía Ma-3322, se informa el siguiente:

“1. La carretera Ma-3322 forma parte de las carreteras de la zona 7 de la red de carreteras del Consejo de Mallorca, cuya conservación tiene adjudicada la empresa INFRAESTRUCTURAS CONELSAN S. A.

2. Desde el Consell de Mallorca se nos informó del accidente, y el mismo día se me personó el equipo de conservación adscrito en el servicio, para atender la incidencia y donde se hiedo comprobar que no existía ninguna marcha de aceite en la vía anterior al accidente.

3. En continuación, se detallan las características de la vía

- **Anchura de calzada y arcén:** carriles de 3,8 metros y arcén de 0,70 metros
- **Sentido del tráfico y número de carriles:** 2 carriles en la rotonda y en la carretera Ma-3322 un carril por cada sentido de circulación.
- **Iluminación:** Se cuenta con iluminación mediante báculos en la rotonda.
- **Señalización horizontal y vertical del tramo del accidente:** En buen estado y limitación de velocidad a 40 km antes de acceder en la rotonda.
- **Cerramiento perimetral:** No se cuenta con cerramiento
- **Sistema de contención:** La rotonda cuenta con barrera metálica simple como protección para motoristas.

4. En relación con la conservación y mantenimiento de la vía

- **Estado de conservación:** Adecuado
- **Periodicidad de las revisiones:** Mensual
- **Fecha de la última revisión antes del accidente:** 05/07/22
- **Fecha de la primera revisión posterior al accidente:** 04/08/22
- **Empresa encargada del mantenimiento:** Infraestructuras Conelsan
- **Técnico responsable del servicio de conservación:** RGT (CONELSAN)
- **Director del Contrato del Consell de Mallorca:** AGA (CONSEJO MALLORCA)

5. No se realizaban obras en lo tramo

6/7/8. Informe respuesta de Infraestructuras Conelsan en la solicitud formulada por el Consejo

PRIMERO. Semanalmente los vigilantes de explotación de carreteras del Consejo de Mallorca realizan una inspección de todas las carreteras y reflejan las incidencias en atender miedo nuestro servicio de Conservación de carreteras y en este caso no había ninguna comunicación pendiente de atender en este puntúo.

SEGUNDO. El encargado de nuestro contrato realiza mensualmente una Inspección rutinaria, en la que se realiza un examen de los elementos que conforman la vía, identificando posibles daños y/o deterioros de la vía. Se inspección se realiza mensualmente y en esta carretera Ma-3322 se realizó el 05/07/22, NO DETECTANDOSE ninguna incidencia en reflejar.

TERCERO. Nuestro servicio de conservación de carreteras de INFRAESTRUCTURAS CONELSAN S.A., únicamente actuó para secar la mancha de aceite generada miedo en su caída, puesto que no existía ninguna otra mancha de aceite en la zona del accidente. La actuación fue presencia de la guardia civil y todavía como la motocicleta en la rotonda (no se había retirado todavía miedo la grúa). Se adjunta parte de la brigada de conservación a este documento.

CUARTO. En el informe de la Guardia Civil, se indica que el conductor "Manifiesta que, tras mirar el cuentakilómetros de la motocicleta, levanta la cabeza y no puede evitar mancha de aceite en la calzada", si bien en CIRCUSTANCIAS ESPECIALES DE LA VÍA "NO" se hace referencia a presencia de aceite en la vía, puesto que el único aceite existente fue el vertido miedo la motocicleta en el momento del accidente.

En la página 5 del Informe de la Guardia Civil, se indica que la casilla CONDUCTOR POSIBLE RESPONSABLE DEL ACCIDENTE "SI", y en la vez se destacan que se han podido dar factores que afectan en la atención, y que presuntamente se han cometido errores en la conducción.

Se importante destacar que la zona del accidente se localiza en una rotonda, que cuenta con la señalización horizontal y vertical en perfecto estado, como limitación de velocidad a 40 km/hora, y firme en buen estado.

Del relato de los hechos se está admitiendo que el conductor no iba atento en las circunstancias de la vía, puesto que dentro del apartado FACTORES CONCURRENTES del Informe de la Guardia Civil se reflejaba "**Conducción distraída o desatenta-SI**"

En todo caso, sería de aplicación el Real Decreto 1428/2003, de 21 de noviembre, miedo el que se aprueba el Reglamento General de Circulación para la aplicación y desarrollo del texto articulado de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos en motor y seguridad vial, aprobada miedo el Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo.

Artículo 45. Adecuación de la velocidad en las circunstancias.

Todo conductor está obligado en respetar los límites de velocidad establecidos y en tener en cuenta, además, sus propias condiciones físicas y psíquicas, las características y el estado de la vía, del vehículo y de su carga, laso condiciones meteorológicas, ambientales y de circulación, y, en general, cuantas circunstancias concurren en cada momento, en fin de adecuar la velocidad de su vehículo en ellas, de manera que siempre pueda detenerlo dentro de los límites de su salvo de visión y ante cualquier obstáculo que pueda presentarse (artículo 19.1 del texto articulado)."

Vistos estos antecedentes, se tiene que poner de relieve el siguiente:

Que el estado de conservación de la vía Ma-3322 se bueno y adecuado; que por parte de la empresa encargada del mantenimiento de dicha vía se llevan a cabo revisiones mensuales, siendo la última efectuada antes del accidente, la del día 5 de julio de 2022 y que por parte del SEC, mediante el suyos propios vigilantes, se llevan a cabo revisiones con una periodicidad cada 3/6 días, siendo la última revisión antes del accidente, la de día 12 de julio de 2022, sin que se hubiera detectado ninguna incidencia.

El SEC tuvo constancia del accidente por una llamada telefónica de la Guardia Civil, y que con anterioridad a este, no se tuvo constancia de una “eventual” mancha de gasóleo o aceite sobre la calzada.

Que, del informe de la empresa de mantenimiento, se desprende, de manera tajante, que no existía ningún tipo de mancha o derrame de gasóleo o aceite sobre la calzada y que el único elemento líquido que se tuvo que limpiar, fue el aceite tirado por la motocicleta a consecuencia de la caída.

Que del informe/atestado de la Guardia Civil se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- a) Que en el apartado “circunstancias especiales de la vía” no se recoge ninguno ni una, y en este sentido, el que se recoge en el apartado “Descripción” (“Manifiesta que tras mirar cuenta kilómetros motocicleta, levanta cabeza y no puede evitar mancha de aceite en la calzada”), es una mera declaración de parte, sin que esta circunstancia se haya corroborado por parte de la fuerza actuada.*
- b) Siguiendo con el mencionado informe, poner de relieve que los agentes de tráfico, señalan al propio conductor como posible responsable del accidente y que, en este habrían intervenido factores que afectan a la atención.*

Es importante también destacar que la zona del accidente tiene una limitación de velocidad de 40 km/h dado que se localiza en una rotonda, circunstancia esta que comporta una mayor atención y vigilancia en la circulación por parte de los usuarios de la vía. En este sentido se de aplicación el arte. 21.1 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el cual se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos en Motor y Seguridad Vial, según el cual establece que “El conductor está obligado en respetar los límites de velocidad establecidos y en tener en cuenta, además, sus propias condiciones físicas y psíquicas, las características y el estado de la vía, del vehículo y de su carga, laso condiciones meteorológicas, ambientales y de circulación y, en general, cuantas circunstancias concurren en cada momento, en fin de adecuar la velocidad de su vehículo a las mismas, de manera que siempre pueda detenerlo dentro de los límites de su salvo de visión y ante cualquier obstáculo que pueda presentarse”, obligación legal particularmente exigible ante la eventual existencia de posibles obstáculos en la vía pública que, incluso efectivamente indebidos, resulten apreciables a simple vista y, en su caso, evitables para un conductor diligente y cumplidor de las normas de circulación (entre muchas otras, Sentencias de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña de 10 de febrero de 2000, de 16 de febrero de 2001, de 13 de junio de 2001, de 22 de octubre de 2001, de 20 de diciembre de 2002, de 15 de enero de 2004, o las más reciente STSJ de Cataluña nº. 1289/2005, de 14 de diciembre, 45/2006, de 20 de enero, 10/2007, de 11 de enero, o 276/2007, de 13 de abril).

Para finalizar tenemos que decir que la sola utilización del servicio público no puede determinar que cualquier daño que se produzca tenga que ser resarcido por la Administración, y en este sentido la STS de 17 de abril de 2007 (recurso 3923/2003 ROJ: STS 2776/2007) dice textualmente: “Sobre la existencia de nexo causal con el funcionamiento del servicio, la jurisprudencia viene modulando el carácter objetivo de la responsabilidad patrimonial, rechazando que la sola titularidad del servicio determine la responsabilidad de la Administración respecto de cualquier consecuencia lesiva relacionada con lo mismo que se pueda producir, así señala la sentencia de 14 de octubre de 2003 que: “Como tiene declarado esta Sala y Sección, en sentencias de 30 de septiembre de la corriente, de 13 de septiembre de 2002 y en los reiterados pronunciamientos de este Tribunal Supremo, la prestación para la Administración de un determinante servicio público y la titularidad por parte de aquella de la infraestructura material para su prestación no implica que el vigente sistema de responsabilidad patrimonial objetiva de las Administraciones Públicas, convierta a estas, en aseguradoras universales de todos los riesgos, con el fin de prevenir cualquier

eventualidad desfavorable o dañina por los administrados que pueda producirse con independencia del actuar administrativo, porque de lo contrario, como pretende el recurrente, se transformaría aquel en un sistema providencialista no contemplado en nuestro ordenamiento jurídico”.

En definitiva, tenemos que concluir que la Administración actuó con diligencia, tanto con respecto al mantenimiento de la vía, como a los servicios prestados en el accidente. Por otra parte, manifestar que no se ha acreditar la existencia de nexo causal entre los hechos y los servicios prestados por esta administración y que, en todo caso, la responsabilidad en el accidente que nos ocupa, se ha atribuir al usuario por el hecho de una conducción distraída y desatenta.

d) Ausencia de fuerza mayor, entendida como a aquella circunstancia ajena al particular y al funcionamiento del servicio público, excepcional e imprevisible, o que en caso de haber podido preverse hubiera sido inevitable, rompiendo así el nexo causal.

En el presente caso no se aprecia fuerza mayor, pero carece de importancia porque ya no se da el requisito del nexo causal.

Conclusiones

*Vista la reclamación presentada por el Sr. DMR, con NIF. ***6470**, del despacho jurídico DEFENSA Y RECLAMACIÓN LETRA2 SL, en representación del Sr. JCC, con NIF. ***9971**, el informe de INFRAESTRUCTURAS CONELSAN S. A., el atestado de la Guardia Civil, así como las demás pruebas, se dicta el presente **INFORME DESFAVORABLE** entendiendo que la reclamación tiene que ser desestimada.*

Por todo eso, se eleva al consejero ejecutivo del Departamento de Movilidad e Infraestructuras la siguiente propuesta para que proponga al Consejo Ejecutivo la adopción del siguiente,

Acuerdo,

*1. Desestimar la reclamación de responsabilidad patrimonial con número de expediente 933640Y (RP 10/2023), presentada por el Sr. DMR, con NIF. ***6470**, del despacho jurídico DEFIENDE Y RECLAMACIÓN LETRA2 SL, en representación del Sr. JCC, con NIF. ***9971**, de fecha 14 de marzo de 2023, con nº. 28197 del registro general del Consejo de Mallorca, sobre la base del informe jurídico que se ha expuesto y que es fundamento de este acuerdo.*

2. Notificar el acuerdo a los interesados.

3. Ordenar el archivo del expediente 933640Y (RP 10/2023)»

De acuerdo con el Decreto de la presidenta del Consejo Insular de Mallorca, de 9 de diciembre de 2019, por el cual se determina la organización del Consejo Insular de Mallorca (BOIB nº. 167, de 12 de diciembre de 2019), en su vigente redacción, concretamente los artículos 1.k) y 8.d), corresponde al consejero ejecutivo del Departamento de Movilidad e Infraestructuras el inicio, la ordenación y la instrucción de los expedientes de responsabilidad patrimonial del departamento.

Por otra parte, según dispone el art. 35 q) del reglamento orgánico del Consejo de Mallorca, aprobado por acuerdo del Pleno de día 12 de abril de 2018 (BOIB nº. 89, de 19 de julio de 2018), corresponde al Consejo Ejecutivo resolver los expedientes de responsabilidad patrimonial siempre que la competencia no corresponda al Pleno.

Por todo lo expuesto, vistas las atribuciones que me han sido conferidas, elevo al Consejo Ejecutivo para su aprobación, la siguiente propuesta de

Acuerdo,

1. Desestimar la reclamación de responsabilidad patrimonial con número de expediente 933640Y (RP 10/2023), presentada por el Sr. DMR, con NIF. ***6470**, del despacho jurídico DEFENSA Y RECLAMACIÓN LETRA2 SL, en representación del Sr. JCC, con NIF. ***9971**, de fecha 14 de marzo de 2023, con nº. 28197 del registro general del Consejo de Mallorca, sobre la base del informe jurídico que se ha expuesto y que es fundamento de este acuerdo.
2. Notificar el acuerdo a los interesados.
3. Ordenar el archivo del expediente 933640Y (RP 10/2023).

Contra el acuerdo que se dicte se podrán interponer los siguientes recursos:

Recurso potestativo de reposición delante del mismo órgano que lo dictó, en el plazo de un mes contador desde el día siguiente de haber recibido la notificación del acuerdo, de acuerdo con el establecido en los artículos 123 y siguientes de la Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común y de las Administraciones Públicas).

Recurso contencioso administrativo ante el Juzgado del Contencioso Administrativo, en el plazo de dos meses contadores desde el día siguiente de haber recibido la notificación del acuerdo, de acuerdo con el artículo 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

Si transcurrido un mes desde la interposición del recurso de reposición potestativo no habéis recibido la notificación de resolución expresa, se entiende desestimado por silencio y podéis interponer el recurso contencioso administrativo ante el Juzgado Contencioso Administrativo de Palma que corresponda, sin limitación de tiempo.

No obstante lo anterior, podéis interponer, si procede, cualquier otro recurso que consideráis oportuno. Todo eso de conformidad con la ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contenciosa administrativa, y la Ley 39/2015 de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Palma, a fecha de la firma electrónica

El consejero ejecutivo del
Departamento de Movilidad e Infraestructuras

EXPEDIENT 936984R: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI F/2023/620, FIXAR LA INDEMNITZACIÓ I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE L'EMPRESA VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. AMB CIF A57302267 PER IMPORT TOTAL 2.471,85 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'aprovació per continuar l'expedient: OFI F/2023/620. SERVEI DE SENYALITZACIÓ HORIZONTAL DE LA XARXA DE CARRETERES DEL CONSELL DE MALLORCA. LOT 2: ZONA SUD. EXP. 21/2016, PERÍODE DE PRESTACIONS:FEBRER , fixar la indemnització i autoritzar, disposar la despesa i reconèixer les obligacions a favor de VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. amb CIF A57302267 per un import de dos mil quatre-cents setanta-un euros amb vuitanta-cinc cèntims (2.471,85 €). 936984R

El conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) en relació amb l'article 8è (lletra a) de la redacció vigent del Decret de la Presidència, de 26 de gener de 2021, pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca (BOIB núm. 12, de 28 de gener), elevi al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Antecedents

1.- A l'informe jurídic, de 25 d'abril de 2023, en relació a l'abonament de la factura, d'acord amb el procediment previst a la Base 57 d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 i a la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca, sobre l'omissió de la funció interventora, s'exposa, entre d'altres, que el 9 i 10 de febrer de 2022 el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures i el representant de l'empresa VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. amb CIF A57302267, acordaren continuar amb la prestació del servei en les mateixes condicions que les del contracte original. En efecte, en l'acord es deia textualment que *"per tal d'evitar les greus conseqüències que tindria per la seguretat dels usuaris de les carreteres que a partir del dia 16 de març de 2022 no es prestés el SERVEI DE MANTENIMENT DE LA SENYALITZACIÓ HORIZONTAL DE LA XARXA DE CARRETERES DEL CONSELL DE MALLORCA. LOT 2: ZONA SUD, ambdues parts, en mires a garantir l'interès públic, signen de mutu acord l'acord de continuar executant les tasques previstes en el contracte de manteniment que està en execució, el temps mínim indispensable per iniciar el contracte que actualment s'està tramitant."*

2.- L'informe jurídic esmentat, considerava, després de valorar totes les actuacions i informes tècnics i econòmics, com a conclusió que per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració s'havia de reconèixer l'obligació i abonar la factura núm. FVTA072 072N230070, de 14 de març de 2023, per un import total de dos mil quatre-cents setanta-un euros amb vuitanta-cinc cèntims (2.471,85 €) presentada per l'entitat VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. amb CIF A57302267. (F/2023/620).

3.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció Delegada, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

4.- El 26 d'abril de 2023, la intervenció delegada emet l'informe d'omissió de la fiscalització prèvia, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril. S'adjunta l'informe esmentat atès que són necessàries les dades que figuren a l'informe de la Intervenció delegada, per l'adopció de l'acord del Consell Executiu.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 57 d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023.

La Resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atès l'anterior, el Consell Executiu, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent, i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122, de data 11 de juliol de 2020)

ACORDA:

1.- Continuar el procediment corresponent a les prestacions realitzades sense fiscalització prèvia del SERVEI DE SENYALITZACIÓ HORITZONTAL DE LA XARXA DE CARRETERES DEL CONSELL DE MALLORCA. LOT 2: ZONA SUD. EXP. 21/2016, PERÍODE DE PRESTACIONS: FEBRER 2023.

2.- Fixar la indemnització per un import de total de dos mil quatre-cents setanta-un euros amb vuitanta-cinc cèntims (2.471,85 €) corresponent a la factura presentada per l'empresa.

3.- Autoritzar i disposar la despesa en concepte d'indemnització per un import de total de dos mil quatre-cents setanta-un euros amb vuitanta-cinc cèntims (2.471,85 €) corresponent a la factura núm. FVTA072 072N230070, de 14 de març de 2023, presentada per l'entitat VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. amb CIF A57302267, corresponent als treballs realitzats en el període de febrer 2023, del SERVEI DE SENYALITZACIÓ HORITZONTAL DE LA XARXA DE CARRETERES DEL CONSELL DE MALLORCA. LOT 2: ZONA SUD. EXP. 21/2016, amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21900, RC 220230004790.

4.- Reconèixer l'obligació de la factura núm. FVTA072 072N230070, de 14 de març de 2023, corresponent als treballs realitzats en el període febrer 2023, del SERVEI DE SENYALITZACIÓ HORITZONTAL DE LA XARXA DE CARRETERES DEL CONSELL DE MALLORCA. LOT 2: ZONA SUD. EXP. 21/2016, a favor de l'empresa VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. amb CIF A57302267, per un import de dos mil quatre-cents setanta-un euros amb vuitanta-cinc cèntims (2.471,85 €) amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21900, RC 220230004790.

5.- Notificar aquest acord a l'empresa VIABAL MANTENIMENT I CONSERVACIÓ, S.A. amb CIF A57302267.

EXPEDIENT 945339X: PROPOSTA D'ACORD PER AUTORITZAR AL CONSELLER EXECUTIU DE MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES PER APROVAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DEL PROJECTE DE REFORÇ DE FERM A LA CARRETERA MA-2123 I MA-2122, DEL PK 0+000 AL PK 0+932, CAMÍ DE SES ARGILES I DES MURTERAR - CLAU 18-07.0-RF (MARÇ 2023) - 2023/16/OBR, PER UN IMPORT 554.922,31 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures:

PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL CONSELLER EXECUTIU DE MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES L'AUTORITZACIÓ PRÈVIA PER A L'APROVACIÓ DEL EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE L'OBRA DEL PROJECTE DE REFORÇ DE FERM A LA CARRETERA MA-2123 I MA-2122, DEL PK 0+000 AL PK 0+932, CAMÍ DE SES ARGILES I DES MURTERAR - CLAU 18-07.0-RF (MARÇ 2023) - EXPEDIENT 945339X (2023/16/OBR).

El conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, d'acord amb les atribucions que li confereix la legislació vigent i per tal d'obtenir autorització prèvia per a l'aprovació del l'expedient de referència, d'acord amb l'article 28.1.h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, i l'Acord del Consell Executiu de data 2 de març de 2023 (BOIB núm. 30 de 09/03/2023), de delegació del Consell Executiu en els consellers o conselleres executius/ves, eleva al Consell Executiu la següent:

PROPOSTA D'ACORD

Antecedents

1.- En el mes de març de 2023, la direcció insular d'Infraestructures (ECCP MMB) va redactar el projecte de reforç de ferm a la carretera Ma-2123 i Ma-2122, del Pk 0+000 al Pk 0+932, Camí de ses Argiles i des Murterar - Clau 18-07.0-RF (març 2023).

Aquest projecte fou signat en data 23 de març de 2023 (SEFYCU 3117347) per l'autora del projecte indicada anteriorment, la cap del Servei de Planificació i Projectes i el coordinador en cap de la Direcció Insular d'Infraestructures.

2.- El projecte de referència es va supervisar (informe núm. 2023-05), en data 24 de març de 2023 (SEFYCU 3131259). D'acord amb aquest informe, no era preceptiva informació pública.

3.- El Consell Executiu, en la sessió de dia 19 d'abril de 2023, va aprovar definitivament el projecte d'obres indicat (SEFYCU 3150390). L'acord va se publicat en el BOIB núm. 51 de 22 d'abril de 2023.

4.- La directora insular d'Infraestructures va presentar, en data 25 d'abril de 2023 (SEFYCU 3154490), proposta d'inici per a la licitació del projecte de reforç de ferm a la carretera Ma-2123 i Ma-2122, del Pk 0+000 al Pk 0+932, Camí de ses Argiles i des Murterar - Clau 18-07.0-RF (març 2023), amb un pressupost base de licitació de 554.922,31 €, per executar l'exercici 2023.

Amb la proposta d'inici es va adjuntar la següent documentació:

- a) memòria justificativa i criteris d'adjudicació per a l'expedient de contractació (SEFYCU 3154489)
- b) informe sobre la base 18 de pressuposts (SEFYCU 3154492)
- c) informe tècnic de mesures excepcionals de revisió de preus (SEFYCU 3154449)
- d) acta de replanteig del projecte (SEFYCU 3154628).

5.- El 26 d'abril de 2023 (SEGRA 574904), el conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures, per delegació del Consell Executiu en virtut de l'Acord de 2 de març de 2023 (BOIB núm. 30 de 9 de març de 2023), va dictar resolució d'inici de l'expedient de contractació de les obres del projecte de reforç de ferm a la carretera Ma-2123 i Ma-2122, del Pk 0+000 al Pk 0+932, Camí de ses Argiles i des Murterar - Clau 18-07.0-RF (març 2023) - Expedient 945339X - 2023/16/OBR.

6.- El 26 d'abril de 2023 es varen emetre les pertinents operacions comptables definitives de reserva de crèdit a l'anualitat 2023 per poder dur a terme l'expedient de les obres de referència (obra, patrimoni històric i gestió de residus):

Partida pressupostària	Concepte	Import	RC	SEFYCU
55.45300.61900	PBL - OBRA	554.922,31 €	220230008472	3156885
55.45300.68900	P. històric	8.323,83 €	220230008474	3156902
55.45300.61900	G. de residus	103.899,98 €	220230008473	3156893

7.- El 27 d'abril de 2023 (SEFYCU 3157782), la Secció de Contractació va emetre plec de clàusules administratives particulars i, en data 28 d'abril de 2023 (SEFYCU 3159013), informe jurídic favorable a l'aprovació de l'expedient i als plecs que han de regir la licitació.

Fonaments de dret

1.- L'article 28.1.h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, atribueix al Consell Executiu les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.

2.- El Consell Executiu de dia 2 de març de 2023 (BOIB núm.30 de 9 de març de 2023) va acordar delegar en el conseller executiu o consellera executiva competent per raó de la matèria les competències d'òrgan de contractació, sempre que el valor estimat del contracte fou inferior a vint milions d'euros; no obstant, quan el valor estimat és superior a cinquanta mil euros, es requereix l'autorització prèvia del Consell Executiu per a l'aprovació del expedient.

3.- Al expedient hi consten incorporats els documents necessaris per a l'obtenció d'aquesta autorització:

- a) Justificació sobre la necessitat i idoneïtat del contracte: Memòria justificativa i criteris d'adjudicació del contracte de data 4 d'abril de 2023 (SEFYCU 3154489) emesa per la cap del Servei de Planificació i Projectes i el coordinador en cap de la Direcció Insular d'Infraestructures.
- b) Certificats d'existència de crèdit preceptius per dur a terme la citada contractació:

Partida pressupostària	Concepte	Import	RC	SEFYCU
55.45300.61900	PBL - OBRA	554.922,31 €	220230008472	3156885
55.45300.68900	P. històric	8.323,83 €	220230008474	3156902
55.45300.61900	G. de residus	103.899,98 €	220230008473	3156893

- c) Plec de clàusules administratives particulars, de data 27 d'abril de 2023 (SEFYCU 3157782)
- d) Informe jurídic, de data 28 d'abril de 2023 (SEFYCU 3159013).

Per tot això, el Consell Executiu adopta el següent acord:

- ✓ Autoritzar al conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures per aprovar l'expedient de contractació de les obres del projecte de reforç de ferm a la carretera Ma-2123 i Ma-2122, del Pk 0+000 al Pk 0+932, Camí de ses Argiles i des Murterar - Clau 18-07.0-RF (març 2023) – Expedient 945339X – 2023/16/OBR, per un import en concepte de pressupost base de licitació de cinc cents cinquanta quatre mil nou cents vint-i-dos euros amb trenta-un cèntims (**554.922,31 €**), IVA inclòs, amb càrrec a la partida pressupostària 55.45300.61900.

D'aquest import, quatre-cents cinquanta-vuit mil sis-cents tretze euros amb quaranta-vuit cèntims (458.613,48 €) corresponen a l'import de licitació amb l'IVA exclòs, i noranta sis mil tres-cents vuit euros amb vuitanta-tres cèntims (96.308,83 €), a l'import de l'IVA, calculat aplicant el tipus impositiu del 21%.

A més de la despesa de l'obra, correspon a aquest contracte l'import de cent tres mil vuit-cents noranta-nou euros amb noranta-vuit cèntims (103.899,98 €), en concepte de gestió de residus, i l'import de vuit mil tres-cents vint-i-tres euros amb vuitanta-tres cèntims (8.323,83 €), en concepte de patrimoni històric.

EXPEDIENT 861420R: PROPOSTA D'ACORD PER SANCIONAR AL SR. MFM, DNI *2965**, AMB UNA MULTA DE 2001 € I RETIRADA DE LA LLICÈNCIA DE CAÇA I INHABILITACIÓ PER A OBTENIR-LA DURANT UN TERMINI DE 2 ANYS COM A RESPONSABLE D'INFRACCIONS ADMINISTRATIVES EN MATÈRIA DE CAÇA.**

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

D.I.de Desenvolupament Local i Caça

Exp. Sanc. CZ21/0060

Exp. SEGEX 861420R

Proposta d'acord de l'expedient sancionador

Vist l'expedient sancionador en matèria de caça número CZ21/0060 incoat al Sr. **MFM** amb DNI *****2965**** com a presumpte responsable de les infraccions que preveu la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27 d'abril de 2006)

Fets

1. Mitjançant denúncia formulada per la l'Agent de Medi ambient i el Guarda de Camp del Servei de Caça, es posaren en coneixement d'aquesta Direcció Insular de Cooperació Local i Caça els següents fets, suposadament comesos pel Sr. **MFM** el passat passat 30 de novembre de 2021 al vedat PM-11.092, coordenades UTM 497169//4376313 situat al terme municipal de Montuïri
 - Disparar en zona de seguretat d'un edifici habitable aïllat.Se li varen decomissar sis tords.
2. Per resolució de 3 de juny de 2022 es va comunicar al Sr. **MFM** l'inici de l'expedient sancionador per la comissió dels anteriors fets, constitutius d'infracció en matèria de caça, així com també la identitat de l'Instructor i l'òrgan competent per resoldre'l, donant a l'interessat un termini de 15 dies per poder contestar a l'acusació formulada, sense fer ús d'aquest termini.
3. La instructora de l'expedient va emetre proposta en data 4 d'octubre de 2022, contestant les al·legacions formulades per l'interessat.
4. L'interessat ha formulat al·legacions contra la proposta de resolució. Les quals, en resum, manifesten que aporta un plànol on ell estava caçant i que els agents el varen trobar quan estava recollint un tord, i manifesta que les coordenades que estan marcades a la denúncia no són correctes.
5. Vistes les al·legacions del de l'interessat es va considerar adient sol·licitar informe complementari a l'agent de Medi Ambient denunciant, el qual va emetre informe en data 6 d'abril de 2023 adjuntant informe fotogràfic. Ambdós documents s'han inclòs a l'expedient electrònic per a que puguin ser visualitzats per l'interessat.

En atenció aquest antecedents s'han de tenir en compte els següents

Fonaments jurídics

1. Té la competència en matèria de caça i pesca fluvial el Consell Insular de Mallorca, atribuïdes per la Llei Orgànica 1/2007, de 1 de març, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i el Decret 106/2010, de 24 de setembre, sobre el traspàs als consells insulars de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquestes

institucions insulars que actualment exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de caça i de regulació, vigilància i aprofitament dels recursos cinegètics, com també de pesca fluvial.

2. L'òrgan competent per resoldre aquest expedient sancionador és el Consell Executiu del Consell de Mallorca, això d'acord amb allò establert en:

- Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) que a l'article 36.11 estableix que entre les atribucions del Consell Executiu es troba sancionar les infraccions molt greus, llevat de les atribuïdes a un altre òrgan.
- Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB 88, de 7-7-2022)

3. Al fons de l'assumpte són d'aplicació les següents normes:

- Llei 6/2006, de 12 d'abril, balear de caça i pesca fluvial (BOIB núm. 61, de 27 d'abril de 2006), modificada per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i economicoadministratives, i la Llei 3/2013, de 17 de juliol, de modificació de la Llei 6/2006, de 12 d'abril, balear de caça i pesca fluvial (BOIB núm. 106, de 30 de juliol de 2013).
- Reglament 1/2012 del Consell Insular de Mallorca pel qual es regulen les vedes i els recursos cinegètics, aprovat definitivament en data 9 de febrer de 2012.
- Decret de Presidència de 9 de desembre de 2019 pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 167, de 12 de desembre de 2019), en la seva versió consolidada, conforme estableix l'article 9.o) entre les atribucions del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local es troba "Dur a terme la regulació, la vigilància i l'aprofitament dels recursos cinegètics."

4. Com s'ha explicat en els antecedents una vegada revisades les alegacions presentades per l'interessat es va considerar convenient demanar informe complementari a l'Agent de Medi Ambient denunciant, el qual va emetre informe dia 6 d'abril de 2023. En aquest informe complementari, a més de ratificar-se en l'acta de denúncia, l'agent desenvolupa com va transcórrer l'acció d'inspecció i deixa constància que abans d'identificar al caçador, el va observar més o manco vint minuts, fins que va arribar al lloc on ell es trobava, i durant aquest temps l'observà disparar cap a les cases i molt a prop d'aquestes en diverses ocasions, juntant aquesta informació a que al caçador se'l varen decomissar sis tords es constata que els fets denunciats han quedat fefaentment acreditats.

Per tant, els fets descrits són constitutius de la següent infracció:

- - Infracció **molt greu**, disparar dins zones de seguretat, infracció tipificada a l'article 73.5 de la Llei de caça i sancionable conforme disposa l'article 76 de la Llei esmentada amb multa de 2.001 € i a 20.000 € i retirada de la llicència de caça i inhabilitació per a obtenir-la durant un termini d'entre dos i quatre anys.

Inicialment, es procedent imposar una sanció de 2001 € i retirada de la llicència de caça i inhabilitació per a obtenir-la durant un termini de dos anys.

Reparació de danys i indemnitzacions. S'ha de considerar que es produeix un gran dany a la natura perquè les peces que es decomissen quan es produeix una infracció són peces caçades que no es poden retornar al seu hàbitat.

Cada any es fa una resolució anual de vedes es la qual es determina el número màxim de peces que es poden caçar un caçador per dia i per espècie complint tots els requisits establerts.

Totes les peces que es capturen de manera il·legal i no es poden retornar al seu hàbitat, fa molt de mal, ja que el cupo que es permet de captura es fa d'acord amb els censos que es realitzen anualment, per la qual cosa amb la caça il·legal es produeix una situació de sobre-explotació de la espècie que pot causar una regressió poblacional.

Per això l'article 69.1 de la Llei 6/2006, de 12 d'abril, de Caça i Pesca Fluvial, estableix que les sancions són compatibles amb l'exigència a l'infractor de la reposició de la situació alterada per ell al seu estat original, així com la indemnització pels danys i perjudicis ocasionats.

Per tant, atès l'article 69.2 de l'esmentada llei, així l'Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 30 de novembre de 1990, per la qual s'estableix la valoració cinegètica de les peces de caça i espècies de la fauna silvestre en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOCAIB número 157, de 25-12-1990), seran exigibles les següents indemnitzacions per les peces ocupades:

Sis exemplars de tord (Turdus philomelos): 9,01€ per cada exemplar. (Total: 54,06 euros)

Vists els fets i fonaments jurídics esmentats, en ús de les facultats legalment conferides propòs al Consell Executiu que dicti el següent

ACORD

1. Sancionar al Sr. MFM amb el DNI ***2965**, amb una multa de 2001 € i retirada de la llicència de caça i inhabilitació per a obtenir-la durant un termini de dos anys com a responsable de les infraccions administratives en matèria de caça abans esmentades. I 54,06 euros en concepte d'indemnització.
2. Se l'informa que en cas de decomís d'armes i de conformitat amb l'article 71 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27 d'abril de 2006), (BOIB núm. 61, de 27.04.06, modificada per la Llei 3/2013 BOIB núm. 106 de 30 de juliol de 2013), <<4. Les armes, si són de tinença lícita, han de ser retornades d'acord amb els supòsits següents:

a) Quan la resolució recaiguda a l'expedient sigui absolutòria o quan s'acordi el sobreseïment o arxiu d'aquest. En qualsevol d'aquests casos, la devolució és gratuïta.

b) Quan s'hagi fet efectiva la sanció imposada, així com la possible indemnització, en els supòsits d'infracció. El rescat de l'arma requereix el pagament de la quantia de 100 euros.

No obstant això, l'instructor de l'expedient pot acordar, una vegada dictada la proposta de resolució, la devolució de l'arma si el presumpte infractor satisfà la

quantia del rescat i presenta avaluari que garanteixi l'import total de la sanció i la indemnització proposades.>>

3. Advertir l'interessat de l'obligació de dipositar la llicència de caça si se'l sanciona amb la retirada de la mateixa i/o se l'inhabilita per a obtenir-la, en cas de que la posseeixi, a la Direcció Insular de Cooperació Local i Caça, Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca, en un termini de 15 dies, comptadors a partir del dia següent a la recepció de la notificació de la present resolució; obligació que, en cas de no complir-se, pot dur aparellada, amb avís previ, la imposició de multes coercitives, amb una quantia de fins a un màxim de 300 € diaris, tal i com preveu l'article 72 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial, així com l'article 103 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (BOE núm. 236 de 2 d'octubre de 2015).
4. Us adjuntam a la Resolució el document d'ingrés on trobareu l'import de la multa, que haureu de pagar en una de les entitats bancàries que apareix a l'imprès de pagament, d'acord amb el que s'estableix en la Llei general tributària, dins el termini següent:

DATA QUE HEU REBUT LA NOTIFICACIÓ	TERMINI PER PAGAR LA MULTA	EXEMPLE
Entre dia 1 i 15 →	Del dia que rebeu la notificació fins dia 20 del mes següent (o el dia hàbil immediatament posterior)	P. ex: Si rebeu la notificació dia 2 de gener, teniu fins dia 20 de febrer per pagar la multa i, si dia 20 cau en diumenge (que és un dia no hàbil), fins dilluns, 21 de febrer, per pagar-la.
Entre dia 16 i darrer dia del mes →	Del dia que rebeu la notificació fins dia 5 del segon mes posterior (o el dia hàbil immediatament posterior)	P. ex: Si rebeu la notificació dia 23 de gener, teniu fins dia 5 de març per pagar la multa (dia 5 de dos mesos després) i, si dia 5 cau en diumenge (que és un dia no hàbil), teniu fins dilluns, 6 de març, per pagar-la.

Si no heu abonat l'import de la sanció dins del termini establert, us en exigirem el pagament mitjançant el procediment administratiu de constreyniment.

5. Notificar el present acord a l'interessat tot indicant-li que no posa fi a la via administrativa contra la qual es podrà interposar els recursos pertinents.

Palma, en data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 869252W: PROPOSTA D'ACORD PER SANCIONAR AL SR. MAB AMB DNI NÚM. *9529**, AMB UNA MULTA DE 3.354 € I RETIRADA DE LA LLICÈNCIA DE CAÇA, AIXÍ COM INHABILITACIÓ PER OBTENIR-LA DURAN UN TERMINI DE 4 ANYS COM A RESPONSABLE DE DIFERENTS INFRACCIONS ADMINISTRATIVES EN MATÈRIA DE CAÇA.**

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

D.I.de Desenvolupament Local i Caça

Exp. Sanc. CZ21/068

Exp. SEGEX 869252W

Proposta d'acord de l'expedient sancionador

Vist l'expedient sancionador en matèria de caça número CZ21/0068 incoat al Sr. **MAB** amb DNI *****9529**** com a presumpte responsable de les infraccions que preveu la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27 d'abril de 2006)

Fets

1. Mitjançant denúncia formulada per l'Ajuntament de Calvià, es posaren en coneixement d'aquesta Direcció Insular de Cooperació Local i Caça els següents fets, suposadament comesos pel Sr. **MAB** el passat 20 d'agost de 2021 al camí Des Collet núm. 18 situat al terme municipal de Calvià:
 - Caçar dins zona de seguretat (disparava des de ca seva al carrer)
 - Caçar amb un arma d'aire comprimit
 - Caçar sense llicència
 - Caçar sense assegurança
2. Se li va decomissar un tudó i dues armes d'aire comprimit
3. Per resolució de 6 de juliol de 2022 es va comunicar al Sr. **MAB** l'inici de l'expedient sancionador per la comissió dels anteriors fets, constitutius d'infracció en matèria de caça, així com també la identitat de l'Instructor i l'òrgan competent per resoldre'l, donant a l'interessat un termini de 15 dies per poder contestar a l'acusació formulada, sense fer ús d'aquest termini.
4. **La instructora de l'expedient va emetre proposta en data 3 de febrer de 2022. La qual ha estat degudament notificada**
5. **L'interessat no ha presentat al·legacions contra la proposta de resolució.**

En atenció aquest antecedents s'han de tenir en compte els següents

Fonaments jurídics

1. Té la competència en matèria de caça i pesca fluvial el Consell Insular de Mallorca, atribuïdes per la Llei Orgànica 1/2007, de 1 de març, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i el Decret 106/2010, de 24 de setembre, sobre el traspàs als consells insulars de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquestes institucions insulars que actualment exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de caça i de regulació, vigilància i aprofitament dels recursos cinegètics, com també de pesca fluvial.

2. L'òrgan competent per resoldre aquest expedient sancionador és el Consell Executiu del Consell de Mallorca, això d'acord amb allò establert en:

- Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) que a l'article 36.11 estableix que entre les atribucions del Consell Executiu es troba sancionar les infraccions molt greus, llevat de les atribuïdes a un altre òrgan.

- Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars (BOIB 88, de 7-7-2022)

3. Al fons de l'assumpte són d'aplicació les següents normes:

- Llei 6/2006, de 12 d'abril, balear de caça i pesca fluvial (BOIB núm. 61, de 27 d'abril de 2006), modificada per la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i economicoadministratives, i la Llei 3/2013, de 17 de juliol, de modificació de la Llei 6/2006, de 12 d'abril, balear de caça i pesca fluvial (BOIB núm. 106, de 30 de juliol de 2013).

- Reglament 1/2012 del Consell Insular de Mallorca pel qual es regulen les vedes i els recursos cinegètics, aprovat definitivament en data 9 de febrer de 2012.

- Decret de Presidència de 9 de desembre de 2019 pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 167, de 12 de desembre de 2019), en la seva versió consolidada, conforme estableix l'article 9.o entre les atribucions del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local es troba "Dur a terme la regulació, la vigilància i l'aprofitament dels recursos cinegètics."

4. Segons la documentació que obra a l'expedient, els fets descrits són constitutius de la següent infracció:

Infracció **molt greu**, disparar dins zones de seguretat, infracció tipificada a l'article 73.5 de la Llei de caça i sancionable conforme disposa l'article 76 de la Llei esmentada amb multa de 2.001 € i a 20.000 € i retirada de la llicència de caça i inhabilitació per a obtenir-la durant un termini d'entre dos i quatre anys.

Inicialment, es procedent imposar una sanció de 2001 € i retirada de la llicència de caça i inhabilitació per a obtenir-la durant un termini de dos anys.

Infracció **greu**, caçar amb procediments prohibits que no tinguin caràcter massiu o no selectiu, tipificada a l'article 74.2 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27/04/06) i que podrà ser sancionada, d'acord amb el que disposa l'article 76.1 b) de la Llei 6/2006, amb una multa de 451 a 2.000 euros i possible retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la durant un termini de fins a dos anys.

La sanció, inicialment es quantifica en 451 euros i retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la duran un termini de sis mesos.

Infracció **greu**, caçar sense tenir llicència de caça, tipificada a l'article 74.4 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27/04/06) i que podrà ser sancionada, d'acord amb el que disposa l'article 76.1 b) de la Llei 6/2006, amb una multa de 451 a 2.000 euros i possible retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la durant un termini de fins a dos anys.

La sanció, inicialment es quantifica en 451 euros i retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la duran un termini d'un any.

Infracció **greu**, caçar sense tenir contractada i vigent l'assegurança obligatòria de responsabilitat civil del caçador, tipificada a l'article 74.5 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27/04/06) i que podrà ser sancionada, d'acord amb el que disposa l'article 76.1 b) de la Llei 6/2006, amb una multa de 451 a 2.000 euros i possible retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la durant un termini de fins a dos anys.

La sanció, inicialment es quantifica en 451 euros i retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la duran un termini d'un any.

Vists els fets i fonaments jurídics esmentats, en ús de les facultats legalment conferides propòs al Consell Executiu que dicti el següent

ACORD

1. Sancionar al Sr. MAB amb DNI núm. ***9529**, amb una multa de 3354 euros i retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la duran un termini de quatre anys com a responsable de les infraccions administratives en matèria de caça abans esmentades.
2. Se l'informa que en cas de decomís d'armes i de conformitat amb l'article 71 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial (BOIB núm. 61, de 27 d'abril de 2006), (BOIB núm. 61, de 27.04.06, modificada per la Llei 3/2013 BOIB núm. 106 de 30 de juliol de 2013), <<4. Les armes, si són de tinença lícita, han de ser retornades d'acord amb els supòsits següents:
 - a) Quan la resolució recaiguda a l'expedient sigui absolutòria o quan s'acordi el sobreseïment o arxiu d'aquest. En qualsevol d'aquests casos, la devolució és gratuïta.
 - b) Quan s'hagi fet efectiva la sanció imposada, així com la possible indemnització, en els supòsits d'infracció. El rescat de l'arma requereix el pagament de la quantia de 100 euros.No obstant això, l'instructor de l'expedient pot acordar, una vegada dictada la proposta de resolució, la devolució de l'arma si el presumpte infractor satisfà la quantia del rescat i presenta aval bancari que garanteixi l'import total de la sanció i la indemnització proposades.>>
3. Advertir l'interessat de l'obligació de dipositar la llicència de caça si se'l sanciona amb la retirada de la mateixa i/o se l'inhabilita per a obtenir-la, en cas de que la posseeixi, a la Direcció Insular de Cooperació Local i Caça, Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca, en un termini de 15 dies, comptadors a partir del dia següent a la recepció de la notificació de la present resolució; obligació que, en cas de no complir-se, pot dur aparellada, amb avís previ, la imposició de multes coercitives, amb una quantia de fins a un màxim de 300 € diaris, tal i com preveu l'article 72 de la Llei 6/2006 Balear de Caça i Pesca Fluvial, així com l'article 103 de la Llei 39/2015,

d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (BOE núm. 236 de 2 d'octubre de 2015).

4. Us adjuntam a la Resolució el document d'ingrés on trobareu l'import de la multa, que haureu de pagar en una de les entitats bancàries que apareix a l'imprès de pagament, d'acord amb el que s'estableix en la Llei general tributària, dins el termini següent:

DATA QUE HEU REBUT LA NOTIFICACIÓ	TERMINI PER PAGAR LA MULTA	EXEMPLE
Entre dia 1 i 15 →	Del dia que rebeu la notificació fins dia 20 del mes següent (o el dia hàbil immediatament posterior)	P. ex: Si rebeu la notificació dia 2 de gener, teniu fins dia 20 de febrer per pagar la multa i, si dia 20 cau en diumenge (que és un dia no hàbil), fins dilluns, 21 de febrer, per pagar-la.
Entre dia 16 i darrer dia del mes →	Del dia que rebeu la notificació fins dia 5 del segon mes posterior (o el dia hàbil immediatament posterior)	P. ex: Si rebeu la notificació dia 23 de gener, teniu fins dia 5 de març per pagar la multa (dia 5 de dos mesos després) i, si dia 5 cau en diumenge (que és un dia no hàbil), teniu fins dilluns, 6 de març, per pagar-la.

Si no heu abonat l'import de la sanció dins del termini establert, us en exigirem el pagament mitjançant el procediment administratiu de constrenyiment.

5. Notificar el present acord a l'interessat tot indicant-li que no posa fi a la via administrativa contra la qual es podrà interposar els recursos pertinents.

Palma, en data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 910039T: PROPOSTA D'ACORD PER INADMETRE EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SR. JFGB, NIF *4915**, CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL, EN VIRTUT DE LA QUAL VA SER SANCIONAT PER LA COMISSIÓ DE DIFERENTS INFRACCIONS CINEGÈTIQUES.**

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

D.I. de Desenvolupament Local i Caça

Exp. Sanc. CZ22/0076

Exp. SEGEX 910039T

PROPOSTA AL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SR. FGB CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL DEL CONSELL DE MALLORCA, DE DATA 16 DE MARÇ DE 2023

Antecedents:

A l'expedient consta la següent documentació:

1. 08/12/2022 Acta de denúncia núm. 0202/20.
2. 15/12/2022 Escrit presentat pel Sr. FGB aportant la següent documentació:
 - a. Autorització per a la temporada 2021-2022 del vedat PM-11.221
 - b. Certificat d'assegurança vigent de data 14/08/2022 a 14/08/2023
 - c. Còpia de carnet de la Societat de caçadors de Campos de la temporada 2021-2022
3. 13/01/2023 Escrit del Sr. FGB aportant el dipòsit de l'arma a la guàrdia Civil. Unitat de Campos.
4. 09/02/2023 Resolució d'inici del procediment sancionador dictada pel conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local. Notificada el 13/02/2023 segons certificat de l'entitat de Correus
5. 15/03/2023 Informe - Proposta de resolució.
6. 07/10/2023 Resolució de l'expedient sancionador. Certificat de notificació acceptada de 23/03/2023.
7. 14/04/2023 Escrit del Sr.FGB en el que manifesta que va aportar l'asseguïrança obligatòria del caçador i que no s'ha tingut en compte i la torna a presentar.

8. 24/04/2023 Informe de la tècnica jurídica i del Cap del Servei de Caça

Fonaments jurídics:

Primer. El recurs d'alçada interposat pel Sr. FGB, per registre electrònic davant del Consell de Mallorca, presentat el 14 d'abril de 2023 amb número de registre 37714/2023, va ser interposat en termini legalment establert a l'article 115 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (un mes) i encara que el document no manifesta expressament la seva condició de recurs d'alçada, segons allò establert a l'article 115 apartat 2. «L'error o l'absència de la qualificació del recurs per part del recurrent no serà obstacle per a la seva tramitació, sempre que es dedueixi el seu veritable caràcter.»

D'acord, amb l'establert a l'article 66 de la Llei 4/2022 de 28 de juny, de consells insulars, l'òrgan competent per resoldre el present recurs és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Segon. El recurs d'alçada interposat per l'interessat manifesta que no s'ha tingut en compte l'assegurança obligatòria del caçador que ja havia presentat al Registre General del Consell de Mallorca.

Una vegada revisat l'expedient es comprova que l'apartat segon dels antecedents de la resolució d'inici es descriuen tots els fets que s'imputen a l'acta de denúncia.

I als apartats tercer i quart es deixa constància de la documentació aportada per l'interessat abans de l'inici del procediment sancionador.

Als fonaments de dret de la resolució d'inici a l'apartat cinc es detallen les infraccions que s'imputen al denunciat. Les quals són:

«Infracció greu, caçar o entrar amb armes i mitjans disposats per a la caça a un terreny no cinegètic o a un terreny cinegètic sense tenir l'autorització del titular, tipificada a l'article 74.11 de la Llei de caça, infracció sancionable conforme disposa l'article 76.1 amb sanció per import de 451€ a 2.000 € i retirada de la llicència de caça i inhabilitació per obtenir-la durant un termini de fins a dos anys.

La sanció, inicialment es quantifica en 900 euros i retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la duran un termini d'un any.

La sanció s'ha quantificat en aquesta quantia atenent que el Sr. FGB fa molts d'anys que caça, segons la base de dades de llicències. I segons la base de sancions ja té un altre expedient sancionador obert, per altres fets, al mateix vedat. Per tant, es coneixedor de les temporades de caça res tenen a veure amb l'any natural (el document que ha aportat està signat a l'any 2021) i s'ha d'entendre l'aportació d'aquest document com l'existència d'intencionalitat, ja que era perfectament coneixedor que aquesta temporada no podia caçar en aquell vedat i va intentar presentar un document a l'Administració per justificar-ho.

- Infracció lleu, abandonar fundes de cartutxos al medi rural, així com usar o posseir munició de plom a zones humides, infracció tipificada a l'article 75.10 i sancionable conforme disposa l'article 76.1 amb sanció per import de 60 € a 450 €.

Inicialment, tenint en compte que havia beines de diferents tirades, es proposa una sanció per import de 120 €.

Reparació de danys i indemnitzacions. S'ha de considerar que es produeix un gran dany a la natura perquè les peces que es decomissen quan es produeix una infracció són peces caçades que no es poden retornar al seu hàbitat.

Cada any es fa una resolució anual de vedes es la qual es determina el número màxim de peces que es poden caçar un caçador per dia i per espècie complint tots els requisits establerts.

Totes les peces que es capturen de manera il·legal i no es poden retornar al seu hàbitat, fa molt de mal, ja que el cupo que es permet de captura es fa d'acord amb els censos que es realitzen

al naturalment, per la qual cosa amb la caça il·legal es produeix una situació de sobre-explotació de la espècie que pot causar una regressió poblacional.

Per això l'article 69.1 de la Llei 6/2006, de 12 d'abril, de Caça i Pesca Fluvial, estableix que les sancions són compatibles amb l'exigència a l'infractor de la reposició de la situació alterada per ell al seu estat original, així com la indemnització pels danys i perjudicis ocasionats.

Per tant, atès l'article 69.2 de l'esmentada llei, així l'Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 30 de novembre de 1990, per la qual s'estableix la valoració cinegètica de les peces de caça i espècies de la fauna silvestre en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOCAIB número 157, de 25-12-1990), seran exigibles les següents indemnitzacions per les peces ocupades:

Un exemplar de tort (Turdus philomelos): 9,01€ per cada exemplar.»

Per tant, vistes les infraccions es constata que no es sanciona, en cap d'elles, per la manca de l'assegurança obligatòria del caçador.

Atès que la resolució d'inici deixava constància que si no es feien al·legacions contra la mateixa aquesta es podria considerar proposta de resolució, a l'expedient, tenint en compte que l'interessat va recepcionar correctament la resolució d'inici i no va presentar al·legacions contra la mateixa, es va dictar informe proposta i directament resolució de l'expedient interposant idèntiques infraccions que a la resolució d'inici.

Per tot, l'anterior queda constatat que l'escrit presentat manca de qualsevol fonament ja que no s'imposa cap sanció per la manca d'assegurança, per tant, s'ha d'aplicar allò disposat a l'article 116 causes d'inadmissió apartat e) Mancar el recurs manifestament de fonament

Per tot l'anterior, elevo al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Primer. – Inadmetre el recurs d'alçada interposat en data 14 d'abril de pel Sr. JFGB, amb NIF ***4915**, contra la resolució del conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca de data 516 de març de 2023, en virtut de la qual va ser sancionat per la comissió de les següents infraccions cinegètiques:

- Infracció greu, caçar a un terreny cinegètic sense tenir l'autorització del titular.
- Infracció lleu, abandonar fundes de cartutxos al medi rural.

El total de la sanció és de 1020 euros i retirada de la llicència de caça, així com inhabilitació per obtenir-la duran un termini d'un any. I 9,01 euros en concepte d'indemnització per les peces decomissades.

Conseqüentment, es manté la resolució recorreguda en tots els seus termes.

Segon. - Notificar el present Acord a l'interessat, indicant-li els recursos pertinents.

Palma, en data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 939331C: PROPOSTA D'ACORD PER AUTORITZAR AL CONSELLER EXECUTIU DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL, PER APROVAR LA DESPESA DEL L'EXPEDIENT DE LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS PEL DESENVOLUPAMENT D'ACTIVITATS SOCIOAMBIENTALS EN MATÈRIA CINEGÈTICA, AMB CÀRREC DE LA PARTIDA PRESSUPOSTARIA 65.33410.48900.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

Proposta d'acord per la qual s'atorga al conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local l'autorització prèvia per aprovar la despesa corresponent a l'expedient de la convocatòria de subvencions per dur a terme activitats socioambientals en matèria cinegètica per a l'any 2023

Antecedents

1. El Director Insular de Cooperació Local i Caça ha emès la memòria justificativa mitjançant la qual es justifiquen la necessitat i la conveniència de la tramitació de la convocatòria de subvencions pel desenvolupament d'activitats socioambientals en matèria cinegètica.
2. Dia 18 d'abril de 2023 el conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, va iniciar l'expedient de referència.
3. La tècnica jurídica del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local ha emès l'informe jurídic.

Fonaments

- 1.- L'article 28.1.h de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars atribueix al Consell Executiu les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.
- 2.- L'acord del Consell Executiu de dia 16 de novembre de 2022 (BOIB núm. 153 de 24 de novembre), en el punt primer delegà als consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, l'aprovació de les convocatòries d'ajudes i subvencions i aportacions de quantia inferior a dos-cents cinquanta mil euros. En tot cas, requeriran d'autorització prèvia del Consell Executiu per a l'aprovació de la despesa de les convocatòries de quantia superior a cinquanta mil euros; a l'efecte d'obtenir l'autorització del Consell Executiu respecte a la convocatòria d'ajudes i subvencions.

Per tot això, el conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, proposa al Consell Executiu que adopti el següent acord:

Autoritzar al el conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, per aprovar la despesa del l'expedient de la convocatòria de subvencions pel desenvolupament d'activitats socioambientals en matèria cinegètica, amb la següent despesa pressupost de l'any 2023 per dotar aquesta convocatòria, en virtut del document RC amb número d'operació 22023005749 de 135.294,74 euros, amb càrrec de la partida pressupostaria 65.33410.48900. A provisional amb referència 135.294,74.

Palma, a la data de la firma electrònica

EXPEDIENT 943024F: PROPOSTA D'ACORD PER APROVAR LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS DE MINIMIS A ENTITATS DE L'ECONOMIA SOCIAL PER FER INVERSIONS A LES SEVES BOTIGUES PER TAL DE MILLORAR L'EFICIÈNCIA ENERGÈTICA, L'ACCESSIBILITAT UNIVERSAL I L'EQUIPAMENT I EL PROGRAMARI TECNOLÒGIC L'ANY 2023 I AUTORITZAR LA PERTINENT DESPESA D'1.000.000,00 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

Proposta d'acord d'aprovació de la convocatòria de subvencions de *minimis* a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023

Antecedents

1. En data 18 d'abril de 2023 el director insular de Promoció Econòmica i Producte de Mallorca ha emès informe justificatiu, mitjançant el qual proposa que s'iniciïn els tràmits per a l'aprovació de la convocatòria de subvencions a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023.
2. En data 18 d'abril de 2023, el conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local va dictar-ne la resolució d'inici d'expedient de la convocatòria de subvencions.
3. Consta l'informe jurídic del cap de l'Oficina de Responsabilitat Social i el de fiscalització prèvia de la Intervenció delegada de La Misericòrdia (núm. 2023/8001).

Fonaments de dret

1. El Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local té, entre d'altres, les atribucions en polítiques de responsabilitat social, que inclou definir polítiques d'impuls a l'economia social i sostenible, d'acord amb el que disposa l'article 9 u) 3 del vigent Decret d'organització del Consell de Mallorca.
2. D'acord amb el precepte anterior, el Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, mitjançant l'Oficina de Responsabilitat Social, ha tramitat l'expedient que ens ocupa.
3. El Consell Executiu és l'òrgan competent per aprovar la convocatòria d'acord amb l'establert a l'art. 28.1 m) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars.
4. Les bases reguladores de la present convocatòria són les establertes en l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca, aprovada per Acord del Ple de 23 de desembre de 2016 (BOIB núm. 21, de 18.02.2017), modificada per Acord del Ple de 14 de juny de 2018 (BOIB núm. 96, de 04.08.2018).
5. La convocatòria de subvencions prevista a aquest expedient es regeix per l'Ordenança general de subvencions del Consell Insular de Mallorca i supletòriament per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions, pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, General de subvencions i per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques i la resta de normativa que hi sigui aplicable.

6. Aquesta convocatòria està prevista al Pla estratègic de subvencions el Consell de Mallorca per a l'any 2023.

7. Per fer front a les despeses econòmiques de la present convocatòria de subvencions existeix crèdit adequat i suficient dins del pressupost del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023 amb càrrec a les aplicacions pressupostàries 65.93101.77000 i 65.93101.78000.

De conformitat amb els antecedents exposats, en ús de les atribucions conferides a l'article 39.2.e) del Reglament orgànic de la Corporació, propòs que el Consell Executiu del Consell de Mallorca adopti el següent

ACORD

1. APROVAR la convocatòria de subvencions de minimis a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023, que s'adjunta.

2. AUTORITZAR una despesa per un import total de UN MILIÓ D'EUROS (1.000.000,00 €) amb càrrec a l'exercici pressupostari 2023 amb la distribució següent:

Aplicació pressupostària	Import	Línia
65.93101.77000	500.000,00 €	Entitats amb ànim de lucre
65.93101.78000	500.000,00 €	Entitat sense ànim de lucre

Tercer. ORDENAR la publicació de l'extracte d'aquesta convocatòria de subvencions en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) i a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS).

Quart. TRASLLADAR aquesta resolució a la Intervenció Delegada de La Misericòrdia.

ANNEXOS:

Convocatòria de subvencions de *minimis* a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023

D'acord amb l'art. 8 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social els poders públics, en l'àmbit de les seves respectives competències, han de col·laborar en el foment de les iniciatives econòmiques i socials en el marc de l'economia social.

Els principis orientadors en els que se basa l'actuació d'aquestes entitats són:

- a) Primacia de les persones i de la finalitat social sobre el capital, que es concreta en gestió autònoma i transparent, democràtica i participativa, que porta a prioritzar la presa de decisions més en funció de les persones i les seves aportacions de feina i serveis deixats a l'entitat o en funció de la finalitat social, que en relació amb les seves aportacions al capital social.
- b) Aplicació dels resultats obtinguts de l'activitat econòmica principalment en funció de la feina aportada i servei o activitat realitzada per les sòcies i socis o pels seus membres i, en el seu cas, a la fi social objecte de l'entitat.
- c) Promoció de la solidaritat interna i amb la societat que afavoreixi el compromís amb el desenvolupament local, la igualtat d'oportunitats entre homes i dones, la cohesió social, la inserció de persones en risc d'exclusió social, la generació d'ocupació estable i de qualitat, la conciliació de la vida personal, familiar i laboral i la sostenibilitat.
- d) Independència respecte als poders públics.

En els 2 darrers anys, a la crisi provocada per la pandèmia de la Covid-19 li han seguit, malauradament, els efectes de la guerra d'Ucraïna i d'una crisi energètica sense precedents, amb tot el que ha implicat per a productors i proveïdors per les mancances de subministraments i que ha generat, entre d'altres conseqüències, una pujada continuada dels preus de tota mena de productes i serveis.

En aquest escenari es fa més necessari que mai promoure des dels poders públics un desenvolupament més equilibrat i sostenible, lligat a les necessitats del territori i de la societat. Aquest desenvolupament passa per la diversificació econòmica i la promoció de la producció local.

L'economia social i solidària, tot i el seu escàs pes quantitatiu, contribueix a la cohesió social i al desenvolupament local, i aporta aspectes de qualitat en la creació d'ocupació; tant en relació a les oportunitats que s'ofereixen per a persones en situació o risc d'exclusió social en empreses i iniciatives d'inserció social, com a la contribució a l'ocupació de qualitat i a la democràcia econòmica de les cooperatives de treball associat. També sorgeixen noves iniciatives de consum responsable, conscient i transformador, en àmbits diversos com l'agroecologia, la cura del medi ambient, els serveis personals de proximitat, etc., que poden contribuir a un desenvolupament del teixit econòmic i social local.

Des del Consell de Mallorca, a través de l'Oficina de Responsabilitat Social de la Direcció Insular de Promoció Econòmica i Producte de Mallorca, es vol donar suport a les iniciatives empresarials de la nostra illa que afavoreixen el desenvolupament local i la cohesió social, oferint productes i serveis que incorporen valors afegits socials, ecològics i ètics.

1. OBJECTE I FINALITATS
2. PRESSUPOST DE LA CONVOCATÒRIA
3. DESTINARIS
 - 3.1. Beneficiaris
 - 3.2. Àmbit territorial i temporal
 - 3.3. Modalitats d'actuació subvencionables
4. SOL·LICITUDS
 - 4.1. Forma i lloc de presentació
 - 4.2. Termini per a la presentació
 - 4.3. Documentació a adjuntar
5. CARÀCTER DE LES SUBVENCIONS I RÈGIM DE CONCURRÈNCIA
6. AVALUACIÓ DE LES SOL·LICITUDS
 - 6.1. Criteri referit a l'adequació a les finalitats de la convocatòria
 - 6.2. Criteris referits al règim laboral de les persones contractades
 - 6.2.1. Estabilitat a la contractació
 - 6.2.2. Conciliació a la vida laboral i familiar
 - 6.3. Criteri referit a la ubicació de la botiga
 - 6.4. Assignació dels imports
7. OBLIGACIONS DEL BENEFICIARI
 - 7.1. Obligacions generals
 - 7.2. Justificació
 - 7.3. Difusió de la subvenció concedida
8. NORMATIVA
 - 8.1. Règim jurídic
 - 8.2. Subcontractació de les activitats subvencionades
 - 8.3. Publicitat
 - 8.4. Òrgan instructor
 - 8.5. Comissió avaluadora
 - 8.6. Resolució i notificació
 - 8.7. Pagament de les subvencions
 - 8.7.1. Bestretes
9. INCIDÈNCIES
 - 9.1. Esmena de deficiències a la sol·licitud
 - 9.2. Ampliació de termini de la justificació
 - 9.3. Pèrdua del dret al cobrament de la subvenció
 - 9.4. Reintegrament de les subvencions
 - 9.5. Règim d'infraccions i sancions
 - 9.6. Ineficàcia sobrevinguda de la convocatòria
10. RECURSOS

1. OBJECTE I FINALITATS

L'objecte d'aquesta convocatòria és fixar els criteris i el procediment de concessió de les subvencions adreçades a les inversions que duguin a terme les entitats de l'economia social a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic.

Les finalitats d'aquesta convocatòria són les següents:

- Donar suport a la millora, modernització, sostenibilitat i competitivitat de les botigues gestionades per les entitats de l'economia social per tal de donar a conèixer, prestigiar i consolidar la seva activitat.
- Fomentar la realització de projectes per millorar l'accessibilitat i sostenibilitat de les botigues.
- Afavorir la visibilitat pública de les empreses i iniciatives de l'economia social i solidària facilitant el seu coneixement i l'accés dels consumidors als seus productes i serveis amb criteris de desenvolupament local i valors afegits socials, ambientals i ètics.
- Fomentar l'economia i la innovació social com a eina per transformar el model econòmic i promoure un desenvolupament més diversificat, just i sostenible.

2. PRESSUPOST DE LA CONVOCATÒRIA

La convocatòria té caràcter anual i l'import màxim que s'hi destina és:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import màxim	Línies de subvenció
2023	65.93101.77000	500.000,00 €	Entitats amb ànim de lucre
2023	65.93101.78000	500.000,00 €	Entitats sense ànim de lucre

Si en la fase d'adjudicació hi ha crèdit sobrant a una de les dues línies de subvenció, aquest es podrà traspassar a l'altra línia de manera automàtica (si és deficitària), al tractar-se d'aplicacions pressupostàries vinculades.

3. DESTINATARIS

3.1. Beneficiaris

Poden sol·licitar subvencions en el marc d'aquesta convocatòria les entitats d'economia social previstes a l'art. 5.1 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social que siguin titulars de botigues obertes al públic:

- Cooperatives
- Mutualitats
- Fundacions i associacions amb activitat econòmica
- Empreses d'inserció

- Centres especials d'ocupació
- Confraries de pescadors
- Societats agràries de transformació
- Entitats singulars que es regeixen pels principis orientadors establerts a l'art. 4 de la Llei 5/2011

Les entitats sol·licitants han de reunir els requisits següents:

- a) Estar legalment constituïdes.
- b) Declarar si l'entitat té o no ànim de lucre.
- c) Disposar, a nom seu, d'una o més botigues obertes al públic a l'illa de Mallorca.
- d) Estar inscrita, si escau, en el registre oficial que correspongui, abans de la data de la sol·licitud de la subvenció i disposar, si escau, de totes les autoritzacions administratives per a l'exercici de la seva activitat.
- e) Tenir capacitat jurídica i d'obrar; l'activitat subvencionada ha de tenir cabuda dintre de l'objecte o finalitat social del sol·licitant.
- f) Estar al corrent en el compliment de les obligacions econòmiques amb el Consell de Mallorca (CIM) i els seus organismes dependents, i de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social que venguin imposades per la normativa vigent.
- g) Estar d'alta (alta censal) a l'impost sobre activitats econòmiques (IAE) amb indicació del local (botiga) corresponent i amb un epígraf d'activitat i àmbit territorial que s'adapti a l'establert a la present convocatòria.
- h) No incórrer en cap de les prohibicions per ser beneficiari que estableix l'art. 13.2 de la Llei 38/2003, general de subvencions i a l'art. 8 de l'Ordenança general de subvencions.
- i) No haver rebut durant els tres darrers exercicis fiscals (inclòs el present) subvencions subjectes al règim de *minimis* que, sumades a l'import que ara es sol·licita, superen els 200.000 euros.
- j) Mantenir totes les botigues declarades obertes al públic, com a mínim, 5 anys després de la data de concessió de la subvenció.
- k) La resta que recull la normativa en matèria de subvencions.

3.2. Àmbit territorial i temporal

L'àmbit territorial d'aquesta convocatòria és l'illa de Mallorca, de forma que únicament se subvencionaran inversions a botigues situades a aquesta illa.

Les activitats subvencionables han d'haver-se dut a terme entre el **26 d'octubre de 2022 i el 25 d'octubre de 2023**.

3.3. Modalitats d'actuació subvencionables

Poden ser objecte de la subvenció les inversions per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic de les botigues obertes al públic.

Les botigues han de dur a terme la seva activitat comercial de forma continuada, mitjançant la venda de productes i mercaderies i la prestació de serveis que derivin d'aquests actes de comerç. No se consideren inclosos dintre de l'objecte d'aquesta convocatòria els establiments que tenen com a activitat principal la restauració (bars, cafeteries, restaurants, etc.).

Les modalitats d'actuació subvencionables hauran de correspondre a alguna o algunes de les següents categories:

A) *Millora de l'eficiència energètica de la botiga*, que es podrà concretar en canvis i adaptacions dels mecanismes d'instal·lació elèctrica i de gas; il·luminació; subministrament i evacuació d'aigua; equips contra incendis; reducció de residus i emissions; conservació d'aliments; calefacció; refrigeració; aïllament i ventilació.

B) *Millora de les condicions d'accessibilitat universal a la botiga*, entesa l'accessibilitat com el conjunt de condicions de comprensibilitat i usabilitat que han de complir els espais, aparells, dispositius i mecanismes perquè totes les persones els puguin emprar i en puguin gaudir amb seguretat i comoditat i de la manera més autònoma i natural possible, d'acord amb el marc legal previst a la Llei 8/2017, de 3 d'agost, d'accessibilitat universal de les Illes Balears.

C) *Millora de l'equipament i el programari tecnològic* que permeti una optimització de la comunicació amb els clients i proveïdors i la implantació de sistemes de gestió més eficients, com ara pàgines web; plataformes de comerç electrònic; sistemes tecnològics d'optimització de l'inventari i el cobrament; sistemes de tractament i reaprofitament de productes i mercaderies excedents que permetin el seu reciclatge o la seva posada a la venda. Les pàgines web, plataformes de comerç electrònic i altres sistemes d'informació i intercomunicació amb clients i proveïdors hauran d'estar disponibles al menys en català. Les pàgines webs hauran d'estar allotjades a un domini propi de l'entitat.

Els projectes presentats hauran de comprendre, com a mínim, una de les tres modalitats d'actuació previstes, però podran incloure més d'una.

Les inversions objecte de la convocatòria se podran estendre a magatzems que es trobin integrats dintre de les botigues o bé a dependències annexes connectades amb un accés directe i que serveixin principalment per emmagatzemar productes i mercaderies per a la seva venda posterior. Però no podran subvencionar-se actuacions realitzades a dependències independents de la botiga, oficines, aparcaments, etc.

Si un projecte abasta altres dependències, a més de la botigues i la seva zona d'emmagatzematge, només se podrà sol·licitar la subvenció per la despesa que efectivament correspon a les àrees subvencionables. Per a la qual cosa s'haurà de presentar la justificació tècnica de la proporció del projecte que correspon imputar com a actuació subvencionable.

Amb independència de l'abast del projecte, l'import sol·licitat per cada projecte/botiga no podrà ser inferior a 5.000,00 euros ni superior a 70.000,00 euros.

Si se presenta una sol·licitud de subvenció inferior a 5.000,00 euros quedarà automàticament exclosa i si supera els 70.000,00 euros se podrà concedir, com a màxim, aquest import sempre que el sol·licitant assumeixi la resta de la despesa necessària per tal de dur a terme el projecte previst.

Si un mateix sol·licitant presenta projectes per més d'una botiga s'ha de fer una sol·licitud diferent per cada botiga.

Cada entitat ha de presentar una única sol·licitud i projecte per botiga. Si se presenta més d'un projecte per botiga dintre del període de presentació de sol·licituds només es tindrà en compte el que s'hagi registrat més tard.

Les actuacions subvencionables podran comprendre tant l'adquisició d'aparells i mecanismes com la realització d'obres per a la seva instal·lació, així com per dur a terme accions de millora i condicionament de les botigues, inclòs el programari tecnològic.

Els aparells i qualsevol altre actiu hauran de ser nous i haver-se adquirit durant el període subvencionable ; en cap cas seran subvencionables elements usats o de segona mà, ni béns llogats o adquirits mitjançant arrendament financer o sistemes similars.

També es podran subvencionar els honoraris facturats per la redacció dels projectes, memòries o estudis necessaris per dur a terme les actuacions esmentades i el seu control, supervisió i acreditació.

Les obres i instal·lacions s'han de realitzar a immobles propietat de l'entitat sol·licitant o sobre els que tingui un dret real de superfície, concessió, lloguer o d'altre similar, per un termini mínim de 6 anys des de la data de la sol·licitud.

La beneficiària haurà de mantenir l'ús de la botiga al llarg d'un mínim de 5 anys des de la realització de les obres o instal·lacions subvencionades i no podrà destinar-se a ser llogat o cedit a terceres persones. En cas contrari haurà de reintegrar l'import de la subvenció amb els corresponents interessos des de la data de la percepció.

Els béns que s'hagin adquirit, rehabilitat o millorat, del tot o en part, mitjançant la subvenció, hauran d'incorporar-se a l'actiu de l'entitat sol·licitant i s'han de destinar a la finalitat concreta per a la qual es va concedir la subvenció durant un termini no inferior a 5 anys en cas de béns inscriptibles en un registre públic i a dos anys en el cas de béns mobles.

Quan l'import de la despesa per la qual es sol·licita la subvenció superi els 15.000 euros (IVA exclòs), en el cas de béns, aparells i maquinària o de prestació de serveis de consultoria i assistència o els 40.000 euros (IVA exclòs) en el cas de la realització d'obres, s'haurà d'acreditar que l'elecció dels proveïdors s'ha realitzat amb criteris d'eficiència i economia, adjuntant amb aquest objectiu un mínim de tres ofertes/pressuposts i justificant la tria realitzada.

Les ofertes hauran d'estar suficientment detallades, especificant subministrament, serveis i preu, així com data de realització i identificació de l'empresa oferent.

La beneficiària quedarà exceptuada de la presentació de tres ofertes quan justifiqui que, per les especials característiques de la despesa subvencionable, no hi ha al mercat suficients empreses que ho subministrin o realitzin.

No són subvencionables, entre d'altres, les següents despeses:

- Les atribuïbles al funcionament ordinari de l'entitat (benzina, llum, telèfon, internet...), tot i que siguin costos directes o indirectes de l'execució de l'activitat.
- Els elements que se destinen a l'exposició dels productes (sempre que no s'integrin, de forma justificada i amb caràcter necessari, a un projecte que respongui a alguna de les tres modalitats d'actuació subvencionables).
- Ordinadors personals, tablets, pantalles d'ordinador, teclats, ratolins, telèfons mòbils.
- Vehicles elèctrics.
- Nòmines i salaris del personal.
- Béns usats i de segona mà.

- Els béns fungibles o consumibles (paper; tinta; bombetes...).
- Els béns sumptuaris o considerats de luxe, així com els que tinguin un cost notablement superior al preu mitjà del de característiques semblants.
- Dinars, refrigeris, serveis d'àpats o d'altres semblants.
- Actuacions de manteniment i reparació dels immobles, els aparells i les instal·lacions.
- Les despeses publicitàries i els objectes de marxandatge.

4. SOL·LICITUDS

4.1. Forma i lloc de presentació de les sol·licituds

Les entitats que compleixin els requisits generals que determina aquesta convocatòria en el termini de presentació de sol·licituds, poden presentar-les d'acord amb els models normalitzats relacionats en els annexos d'aquesta convocatòria, que facilita el Consell de Mallorca i que es poden trobar a la seu electrònica <https://seu.conselldemallorca.net/ca>

Atès que els beneficiaris són persones jurídiques obligades a relacionar-se electrònicament amb l'administració, les sol·licituds se presentaran exclusivament per via telemàtica i s'han de dirigir al Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local a través del registre electrònic del Consell de Mallorca, accessible des de la seu electrònica (<https://seu.conselldemallorca.net>).

Per tal d'obtenir informació per a la tramitació de les subvencions es pot contactar amb l'Oficina de Responsabilitat Social; als telèfons 971007614 i 971007612 o per correu electrònic ors@conselldemallorca.net

Les sol·licituds han de contenir totes les dades necessàries per identificar l'entitat i la persona que ostenti la seva representació legal, i han d'anar acompanyades de la resta de la documentació que s'indica en aquesta convocatòria.

La presentació de la sol·licitud de subvenció implica la plena acceptació de les condicions d'aquesta convocatòria i, llevat que la persona sol·licitant manifesti la seva oposició, comporta l'autorització per a consultar i obtenir les seves dades, mitjançant la interoperabilitat entre administracions.

Quant a la presentació electrònica de les sol·licituds cal tenir en compte:

- Tant la sol·licitud (instància) com els annexos s'han de signar electrònicament mitjançant el certificat de representant de persona jurídica corresponent (a l'hora de registrar els documents l'eina ofereix la possibilitat de fer la signatura electrònica de cadascun d'ells).
- En el procés de presentació electrònica de la sol·licitud (instància), en l'apartat corresponent a l'acceptació de condicions, la conformitat amb la clàusula d'oposició a l'autorització de consulta de dades tributàries a l'AEAT i Seguretat Social per part del Consell de Mallorca implicarà que el beneficiari s'haurà de fer càrrec de l'aportació d'aquests certificats.

4.2. Termini per a la presentació de sol·licituds

El termini per a la presentació de sol·licituds finalitza **30 dies naturals** comptadors a partir del dia següent a la publicació de l'extracte de la convocatòria al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB).

La presentació de sol·licituds fora dels terminis establerts o per mitjans diferents als descrits implicarà la no admissió dels sol·licitants. Així mateix, el Consell de Mallorca podrà ampliar els terminis no vençuts com a conseqüència d'incidències tècniques que hagin impossibilitat el funcionament ordinari del sistema, segons el disposat a l'article 32.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, de la qual cosa s'informarà a la Seu Electrònica del Consell de Mallorca.

4.3. Documentació a adjuntar amb la sol·licitud

A la sol·licitud de subvenció (**Annex 1**) s'ha d'adjuntar la documentació següent:

- a) Els **estatuts** i acta de constitució degudament legalitzats.
- b) Acreditació de **la inscripció** de l'entitat en el registre que correspongui o ordre d'aprovació o autorització administrativa, si escau.

La documentació dels apartats a) i b) no s'ha de presentar si obra ja en poder de l'Oficina de Responsabilitat Social i, a més, continua vigent. En aquest cas, s'ha de presentar declaració de què la documentació s'ha presentat amb anterioritat (amb identificació de l'expedient) i continua vigent sense variacions.

- c) **Declaració responsable** de compliment de requisits i condicions generals (**Annex 2**).
- d) Descripció del **projecte i pressupost** (**Annex 3**).
- e) Dades i presentació del **Projecte tècnic/Memòria** signat per tècnic competent (**Annex 4**) on es faci/n constar la/les modalitat/s d'actuació/ions plantejada/es; la situació actual; les actuacions que es duran a terme i els resultats esperats, quantificats amb el major detall possible. En cas de que el projecte només consisteixi en l'adquisició d'equipament tecnològic, sense instal·lació, descrit com a *modalitat C*) a l'apartat 3.3 d'aquesta convocatòria, serà suficient amb l'aportació de fitxes tècniques detallades/fulletons que incloguin l'explicació de les especificacions del producte i fotografies, a més d'una memòria sobre l'ús que es preveu donar a l'equipament i resultats prevists. La **falta de presentació** del Projecte tècnic/Memòria, que ha d'acompanyar aquest annex, dins el termini inicial de presentació de sol·licituds, d'acord amb les condicions previstes a l'apartat 4.3 e) d'aquesta convocatòria, serà **causa automàtica d'exclusió** de la sol·licitud. Aquesta mancança no serà objecte de requeriment i esmena.
- f) **Fotografies** de l'exterior de la botiga i dels espais on se duran (o s'han dut) a terme les actuacions per les quals es sol·licita la subvenció.
- g) Nota o certificat del **Registre de la Propietat** on consti el dret que ostenta l'entitat com a titular de la botiga (propietat; cessió; dret de superfície; lloguer...) i, si escau, acreditació de l'autorització de la propietària del local per a la realització de les actuacions previstes. La disponibilitat de la botiga no pot ser inferior a 6 anys des de la data de la sol·licitud. Quan el sol·licitant no sigui propietari de la botiga podrà acreditar el dret d'ús (quan no consti l'anotació registral d'aquest fet) mitjançant la presentació del contracte privat, en vigor, que l'habiliti.
- h) **Llicència d'apertura** de la botiga o d'activitat o document acreditatiu de la presentació de declaració responsable d'activitat (quan la llicència no és preceptiva).
- i) Darrer rebut de l'impost d'activitats econòmiques (**IAE**) o document d'alta d'aquest impost (alta censal), quan l'alta és recent i no hi ha encara l'obligació del pagament, juntament amb una declaració responsable de no haver-se donat de baixa en la matrícula de l'impost. Si el sol·licitant està inclòs en algun dels supòsits d'exempció de l'impost, ha de presentar el document d'alta i una declaració responsable acreditativa d'aquesta circumstància i de no

haver-se donat de baixa en la matrícula de l'impost o bé un certificat de la situació esmentada emès per l'Agència Tributària l'any 2023 (certificat de situació censal).

j) Acreditació del tràmit d'alta de compte bancari (justificant), mitjançant el procediment que trobareu a la seu electrònica: <https://seu.conselldemallorca.net/fitxa?key=72772>. No cal presentar aquest document si ja s'ha presentat en convocatòries anteriors i no s'han produït canvis.

k) Declaració sobre els **mèrits avaluable**s i documentació acreditativa (**Annex 5**)

5. CARÀCTER DE LES SUBVENCIONS I RÈGIM DE CONCURRÈNCIA

Les subvencions previstes a aquesta convocatòria estan sotmeses al règim de *minimis*; són de caràcter voluntari i eventual i es poden anul·lar, revocar i reintegrar en tot moment per les causes previstes en la Llei o en aquesta convocatòria; no generen cap dret a l'obtenció d'altres subvencions en anys posteriors i no es poden al·legar com a precedent.

En virtut de la seva naturalesa com a ajudes de *minimis* estan sotmeses al règim previst al Reglament (UE) núm. 1407/2013 de la Comissió, de 18 de desembre de 2013, relatiu a l'aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de funcionament de la Unió Europea a les ajudes de *minimis*, la qual cosa implica, entre d'altres, que l'import total de les ajudes que, en concepte de *minimis*, poden rebre les beneficiàries d'aquesta convocatòria, a Espanya, en els tres darrers exercicis fiscals (2021, 2022 i 2023), no pot ultrapassar els 200.000 €.

Per tal de comprovar que no es superen els límits esmentats, els sol·licitants hauran de presentar una declaració sobre les ajudes de *minimis* rebudes (i sol·licitades pendents de resoldre) en el present exercici i en els dos precedents.

D'altra banda, d'acord amb l'article 32.2 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el reglament de la Llei 38/2003 general de subvencions (RLGS), les subvencions atorgades en aquesta convocatòria tenen la consideració d'*import cert* i sense referència a un percentatge o fracció del pressupost subvencionable del projecte; per tant s'entén que és de compte del beneficiari la diferència de finançament necessari per a la total execució de l'activitat subvencionada, havent de ser reintegrat en tal cas el finançament públic únicament per l'import que excedeixi el cost total d'aquesta activitat.

Les subvencions regulades a aquesta convocatòria són compatibles amb altres ajuts d'altres administracions que tinguin la mateixa finalitat, però aquesta compatibilitat en cap cas podrà implicar que l'import subvencionat sigui d'una quantia que, aïlladament o conjuntament amb les altres subvencions, superi el cost de la despesa que la persona beneficiària ha dut a terme i sense perjudici del que estableixi la normativa per la qual es regulen aquestes altres subvencions concurrents.

En cas que el crèdit previst a la convocatòria sigui superior a l'import total sol·licitat (un cop aplicat el límit màxim per projecte) i una vegada comprovat el compliment dels requisits establerts, es podran atorgar les subvencions per l'import sol·licitat, sense necessitat de dur a terme la valoració dels projectes ni de fixar un ordre de prelación entre les sol·licituds.

En cas contrari, per fer la selecció s'aplicarà el procediment de *concurrència competitiva*, en els termes que preveu l'article 17 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca i en virtut de la qual es comparen, en un únic procediment, totes les sol·licituds presentades amb la intenció d'establir-hi una prelación a través dels criteris d'avaluació prevists en els apartats 6.1 a 6.3. d'aquesta convocatòria i, d'aquesta manera, concedir les subvencions en

virtut de la puntuació obtinguda, d'acord amb el criteri i el procediment establert a l'apartat 6.4.

6. AVALUACIÓ DE LES SOL·LICITUDS

Per valorar les sol·licituds es tindrà en compte l'adequació dels projectes a les finalitats de la convocatòria, així com les actuacions de l'entitat en matèria d'estabilització de la feina i de suport a la conciliació de la vida laboral i familiar dels seus empleats, a més del nombre d'habitants del municipi on es trobi situada la botiga, segons els criteris de valoració reflectits en els apartats 6.1. a 6.3.

Per tal de poder obtenir la puntuació prevista s'haurà d'haver lliurat la documentació justificativa indicada, amb les condicions establertes. En cas contrari s'obtindran zero punts de l'apartat corresponent.

6.1. Criteri referit a l'adequació a les finalitats de la convocatòria

Es valoraran els projectes que s'adaptin a un major nombre de les finalitats previstes a la present convocatòria, la qual cosa se constatarà mitjançant la realització d'una o vàries de les modalitats d'actuació subvencionables previstes a l'apartat 3.3 d'aquesta convocatòria. És a dir

- Millora de l'eficiència energètica de la botiga, *10 punts*.
- Millora de les condicions d'accessibilitat universal a la botiga, *10 punts*.
- Millora de l'equipament i el programari tecnològic, *10 punts*.

Com s'indica a l'apartat 3.3, els projectes presentats hauran de comprendre, com a mínim, una de les tres modalitats d'actuació previstes però podran incloure més d'una, de forma que s'obtindrà una puntuació més alta quantes més modalitats abasti el projecte.

Per poder apreciar el compliment de les finalitats previstes a aquest apartat s'hauran d'haver presentat els projectes tècnics/memòries (que acompanyen l'annex 4) acreditatius de l'adaptació a les finalitats esmentades (apartat 4.3. e) de la convocatòria).

6.2. Criteris referits al règim laboral de les persones contractades

6.2.1. Estabilitat a la contractació. Per cada persona que consti contractada per l'entitat, amb caràcter indefinit, per dur a terme feines a la botiga d'atenció al públic, col·locació de productes, neteja, etc. Es concediran *5 punts* si el contracte és a jornada completa i *2 punts* si és a jornada parcial.

La puntuació màxima que es podrà atorgar a aquest apartat serà de *20 punts*.

Per acreditar aquest criteri s'haurà de presentar una relació detallada dels treballadors contractats amb indicació del tipus de contracte (indefinit); tipus de jornada (completa o parcial), la categoria i les funcions encomanades, acompanyada del darrer document presentat de la «Relació nominal de treballadors de l'empresa» (antic TC2), a més de còpia del contracte en vigor dels treballadors. Aquests documents es poden substituir o complementar per qualsevol document oficial que permeti obtenir una informació actualitzada de les

informacions esmentades.

6.2.2. Conciliació de la vida laboral i familiar. Es valorarà el fet de que s'acrediti que l'entitat té publicats acords específics on es plantegen mesures pròpies de millora de la conciliació laboral i familiar. Haurà de constar la declaració de que és una mesura pròpia de l'entitat i que no forma part d'un pla d'igualtat que, d'acord amb la normativa aplicable, l'entitat estigui obligada a aprovar i inscriure. La puntuació per acreditar aquest extrem serà de *10 punts*.

Per acreditar aquest criteri s'haurà de presentar una declaració on s'especifiqui el tipus d'acord, el seu contingut i abast temporal, així com les dades de la seva aprovació i publicació, acompanyat de la còpia de l'acord i la documentació acreditativa de la seva publicació.

6.3. Criteri referit a la ubicació de la botiga. Es valorarà el fet de que la botiga es trobi ubicada a localitats amb un nombre reduït d'habitants, com a forma de potenciar l'oferta comercial. Si la botiga està ubicada a municipis de menys de 10.000 habitants es concediran *10 punts*.

Aquesta informació serà recollida d'ofici per la Comissió Avaluadora de les darreres dades publicades per l'INE del padró municipal.

6.4. Assignació dels imports

S'entén com a pressupost subvencionable el resultat d'excloure del pressupost sol·licitat totes aquelles despeses que no siguin subvencionables segons aquesta convocatòria.

En el cas que el pressupost assignat a cadascuna de les línies de subvenció (entitats amb i sense ànim de lucre) d'aquesta convocatòria no sigui suficient per finançar la totalitat dels projectes presentats, es determinarà l'import de la subvenció a concedir a cada entitat d'acord amb el que s'indica a continuació:

- a) S'assignarà la puntuació als projectes presentats en aplicació dels criteris dels apartats anteriors.
- b) Se sumarà el nombre de punts obtinguts per totes les sol·licituds, de cadascuna de les línies, que compleixin amb els requisits previstos a la convocatòria.
- c) Es dividirà el pressupost assignat a cada línia (entitats amb i sense ànim de lucre) entre el total de punts obtinguts de totes les sol·licituds rebudes que compleixin els requisits d'aquella línia, i el resultat serà el valor econòmic d'un punt.
- d) Es multiplicarà el valor en euros de cada punt per la puntuació obtinguda per l'entitat sol·licitant.

Si després d'aquest primer repartiment encara queda crèdit disponible se farà una nova assignació de punts entre els projectes que no hagin arribat a la quantia sol·licitada (o a la quantia màxima prevista a la convocatòria) aplicant el procediment anterior a la quantitat sobrant.

7. OBLIGACIONS DELS BENEFICIARIS

7.1. Obligacions generals

Les entitats beneficiàries han de complir les obligacions que s'especifiquen a l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca, a aquesta convocatòria i, en particular, les següents:

- a) Dur a terme l'activitat subvencionada que fonamenta la concessió de la subvenció.
- b) Justificar la realització de l'activitat, com també el compliment dels requisits i de les condicions que determinin la concessió de la subvenció.
- c) Sotmetre's en qualsevol moment del desenvolupament de l'activitat a les actuacions de seguiment i avaluació tècnica que efectui el personal de l'Oficina de Responsabilitat Social del Consell de Mallorca, a les de control financer que corresponen a la Intervenció General i a les previstes en la legislació de la Sindicatura de Comptes, i aportar tota la informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquestes actuacions.
- d) Comunicar al Consell de Mallorca la sol·licitud o l'obtenció d'altres subvencions per a la mateixa finalitat procedents de qualsevol administració o entitat pública o privada, nacional o internacional.
- e) Acreditar, abans de dictar la proposta de resolució de concessió definitiva, que està al corrent de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social davant l'Administració de l'Estat, i de les obligacions tributàries davant la Hisenda del Consell de Mallorca i mantenir aquesta situació fins al pagament, si escau, de la subvenció.
- f) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons percebuts, amb inclusió dels documents electrònics, mentre puguin ser objecte d'actuacions de comprovació i control.
- g) Reintegrar els fons percebuts en els supòsits prevists legalment.
- h) Adoptar les mesures de difusió relatives al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de subvenció. A aquest efecte, ha d'incloure el suport del Consell de Mallorca en tots els elements publicitaris de l'activitat subvencionada.
- i) Presentar una memòria tècnica de l'activitat subvencionada. Qualsevol alteració de les condicions tingudes en compte per concedir la subvenció i, en qualsevol cas, l'obtenció de subvencions incompatibles, pot donar lloc a la modificació de la resolució de concessió.
- j) Complir els deures establerts a l'article 5 de l'Ordenança per a la qual es regula l'administració electrònica del Consell de Mallorca i els organismes que en depenen, en concret: utilitzar els serveis i els procediments de l'administració electrònica de bona fe i d'evitar-ne l'abús, facilitar informació veraç, completa i acurada, adequada a les finalitats per a les quals es sol·licita i custodiar els elements identificatius personals i intransferibles utilitzats en les relacions administratives per mitjans electrònics amb l'Administració insular.

7.2. Justificació de l'activitat

Per poder cobrar les subvencions, les entitats beneficiàries han de justificar la realització de l'activitat subvencionada, aportant documentalment totes les despeses ocasionades per a la realització de la totalitat de l'activitat, no només per la quantia subvencionada.

El termini per presentar la justificació de les activitats és des de l'endemà a la data de

publicació de la resolució de concessió al BOIB fins dia **31 d'octubre de 2023**.

Transcorregut el termini establert de justificació sense que aquesta s'hagi presentat davant l'òrgan administratiu competent, aquest requerirà a la persona beneficiària perquè, en el termini improrrogable de quinze dies, la presenti. La falta de presentació de la justificació en el termini establert en aquest apartat comporta l'exigència del reintegrament i altres responsabilitats establertes en la Llei general de subvencions.

La presentació de la justificació en el termini adicional establert en aquest apartat no eximeix la persona beneficiària de les sancions que, d'acord amb la Llei general de subvencions, corresponen.

Només es pot considerar, com a despesa realitzada i, per tant subvencionable, aquella que s'hagi pagat abans de la finalització del termini per a la presentació de la documentació justificativa de la subvenció.

Només serà subvencionable l'import d'IVA que gravi les actuacions subvencionades que sigui satisfet per l'entitat beneficiària i que aquesta no pugui recuperar o compensar.

Quan la persona beneficiària de la subvenció posa de manifest en la justificació que s'han produït alteracions de les condicions tingudes en compte per a concedir la subvenció que han pogut modificar la resolució conforme al que s'havia indicat i s'ha omès el tràmit d'autorització administrativa prèvia per a l'aprovació, l'òrgan que concedeix la subvenció pot acceptar la justificació presentada, sempre que l'acceptació no suposi danyar els drets de tercers i sense que eximeixi la persona beneficiària de les sancions que puguin correspondre d'acord amb la legislació vigent.

La modalitat de justificació serà la de compte justificatiu de la despesa feta amb aportació de justificants, d'acord amb el previst a l'article 39 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca. La documentació justificativa que s'ha d'aportar és la següent:

1. Una **memòria de l'activitat** en què es justifiquin les accions realitzades, els resultats obtinguts i el compliment de les condicions imposades en la concessió de la subvenció, inclosa la de la publicitat de la subvenció, signada pel beneficiari (**Annex 6**).

Aquest annex **s'haurà d'acompanyar d'una memòria signada per tècnic** competent on es facin constar les actuacions realitzades i els resultats obtinguts, quantificats amb el major detall possible i acompanyats de documentació gràfica (fotografies, plànols...). En cas de que el projecte només consisteixi en l'adquisició d'equipament tecnològic, descrit com a modalitat C) a l'apartat 3 d'aquesta convocatòria, no serà necessària la presentació d'una memòria signada per un tècnic competent, però el beneficiari haurà de fer constar informació sobre les activitats realitzades, anàlisi dels resultats obtinguts i documentació gràfica explicativa (fotografies).

Tota aquesta documentació haurà de relacionar-se amb el projecte/memòria presentats pels sol·licitants, d'acord amb l'establert a l'apartat 4.3 e) d'aquesta convocatòria.

2. **Fotografies** dels espais afectats per les actuacions realitzades que permetin comprovar amb detall les obres, instal·lacions i maquinària subvencionats, en el seu estat actual.

3. Una **memòria econòmica justificativa** del cost de les activitats fetes, que ha de contenir (**Annex 7**):

a) Declaració responsable de la persona beneficiària de la subvenció mitjançant la qual

- acreditada a les despeses relacionades en la memòria econòmica corresponent, sens dubte, al projecte subvencionat i que no tenen un valor superior al de mercat.
- b) Que l'entitat beneficiària compensa o recupera l'IVA suportat o no ho fa, d'acord amb l'article 31.8 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- c) Que la subvenció atorgada pel Consell de Mallorca s'ha aplicat a la finalitat per a la qual es va concedir i que no supera —amb les subvencions i altres ingressos concurrents— el pressupost d'execució de l'activitat subvencionada.
- d) La relació detallada i equilibrada de despeses (aquesta relació s'ha de presentar en document separat en format de **full de càlcul** -excel; libre office...-) i d'ingressos que integren el pressupost executat de l'activitat assenyalada.
- e) Quan l'import de la despesa per la qual es sol·licita la subvenció superi els 15.000 euros (IVA exclòs), en el cas de béns, aparells i maquinària o de prestació de serveis de consultoria i assistència, o els 40.000 euros (IVA exclòs) en el cas de la realització d'obres, s'haurà d'acreditar que l'elecció dels proveïdors s'ha realitzat amb criteris d'eficiència i economia, adjuntant amb aquest objectiu un mínim de tres ofertes i justificant la tria realitzada.
- Les ofertes hauran d'estar suficientment detallades, especificant subministrament, serveis i preu, així com data de realització i identificació de l'empresa oferent.

La beneficiària quedarà exceptuada de la presentació de tres ofertes quan justifiqui que, per les especials característiques de la despesa subvencionable, no hi ha al mercat suficients empreses que ho subministrin o realitzin.

4. Les **factures originals** o els documents justificatius de les despeses de l'activitat objecte de subvenció, que han d'estar expedides a nom de la persona física o jurídica beneficiària i, a més, compliran amb tots els requisits que s'exigeixen en el Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament que regula les obligacions de facturació. Hi han de constar obligatòriament, com a mínim:

- Dades fiscals identificatives del proveïdor i del destinatari
- Data i número de la factura
- Concepte de la despesa
- IRPF i/o IVA (si correspon)

Quan l'operació documentada en la factura estigui exempta o no subjecte a l'impost s'hi ha de fer constar i s'ha d'incloure una referència a les disposicions corresponents de la Directiva 2006/112/CE, de 28 de novembre, o als preceptes corresponents de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el Valor Afegit o indicació de quina és la operació exempta.

Quan les factures incloguin conceptes subvencionables i no subvencionables s'hauran d'especificar els conceptes pels quals es demana la subvenció.

5. La **documentació acreditativa del pagament** de les factures justificatives de la subvenció, d'acord amb el previst a l'art. 48 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca. En general s'ha de fer mitjançant justificant de l'ordre de transferència bancària o del document bancari acreditatiu del pagament en el qual figurin el concepte de la transferència o l'ingrés, la data del document, l'import, la identificació del concepte, a fi que quedi identificat el pagament de la factura, i les dades de l'ordenant i del destinatari, que han de coincidir amb la persona beneficiària i amb l'emissora de la factura.

Només es poden justificar en efectiu els pagaments de factures per un import no superior a 250 €, incloent-hi l'IVA, amb un màxim de 1.000 € per subvenció concedida.

Si el pagament es fa en divises, la persona o entitat beneficiària ha d'aportar l'equivalència del canvi oficial en euros que correspongui a la data del pagament del document justificatiu de la despesa.

cas que en el document acreditatiu del pagament figure un import que no coincideix amb l'import del justificant en qüestió, el beneficiari haurà de presentar un certificat o documentació justificativa de l'entitat bancària o qualsevol altre document que justifiqui que dins aquell pagament es troba inclòs l'abonament del justificant en qüestió.

S'admetran tots els mitjans de pagament de l'article 48 de l'Ordenança general de subvencions, sempre que es compleixin tots els requisits establerts al mateix article.

6. Qualsevol altra documentació que es derivi d'aquesta convocatòria o li sigui requerida als efectes de comprovar la justificació econòmica de l'activitat.

7.3. Difusió de la subvenció concedida

D'acord amb el que disposa l'article 15 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca, l'entitat beneficiària ha de donar publicitat adequada al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de subvenció. Les mesures de difusió consistiran en la inclusió de la imatge institucional del Consell de Mallorca (logotip del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local), així com en llegendes relatives al finançament públic del Consell de Mallorca en cartells, plaques commemoratives, materials impresos, mitjans electrònics o audiovisuals, o bé en mencions fetes en mitjans de comunicació o altres que resultin adequades a l'objecte subvencionat i d'eficàcia equivalent a les esmentades.

Si l'entitat beneficiària compta amb perfils a les xarxes socials, haurà de difondre l'acció i etiquetar els comptes de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local (a Twitter, @PEIDL Mallorca; a Instagram @peidl Mallorca; a Facebook @PEIDLMallorca) i del Consell de Mallorca. A més s'haurà d'utilitzar al manco el hashtag #EconomiaSocial.

També s'haurà de convidar el Consell de Mallorca als actes que organitzi el beneficiari en relació a l'activitat subvencionada, com ara rodes de premsa, presentacions o inauguracions.

En relació a les activitats desenvolupades amb anterioritat a la concessió de la subvenció, es deixarà constància de la subvenció del Consell de Mallorca per qualsevol mitjà del que disposi el beneficiari (web, xarxes socials,...) amb les mateixes condicions i criteris abans esmentats.

Si s'incompleix l'obligació de difusió, i sens perjudici de les responsabilitats que puguin correspondre, s'apliquen les regles següents:

a) Si encara n'és possible el compliment en els termes establerts, l'òrgan instructor de la subvenció requerirà la persona beneficiària perquè, en un termini no superior a quinze dies, adopti les mesures de difusió establertes, amb advertència expressa de les conseqüències que poden derivar de l'incompliment per aplicació de les causes de reintegrament de la subvenció.

b) Si no n'és possible el compliment en els termes establerts, pel fet d'haver-se dut a terme les activitats afectades per aquestes mesures, l'òrgan instructor de la subvenció pot establir mesures alternatives, sempre que aquestes permetin donar la difusió del finançament públic rebut amb el mateix abast que les inicialment acordades. En el requeriment que l'òrgan que concedeix la subvenció fa a la persona beneficiària, es fixarà un termini no superior a quinze dies perquè adopti aquestes mesures alternatives, amb l'advertència expressa de les conseqüències que puguin derivar de l'incompliment esmentat per aplicació de les causes de reintegrament de la subvenció.

8. NORMATIVA

8.1. Règim jurídic

La present convocatòria es regeix per l'establert a les Bases reguladores recollides a l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca (BOIB núm. 21, de 18.02.2017 i BOIB núm. 96, de 04.08.2018). Per tant, els interessats han de complir amb el contingut tant de les Bases com d'aquesta convocatòria.

En tot allò no previst a la present convocatòria es tindran en compte la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions; la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques; la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del Sector Públic; el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003; l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca (BOIB núm. 21, de 18.02.2017 i BOIB núm. 96, de 04.08.2018); el Decret de Presidència del Consell de Mallorca de dia 9 de desembre de 2019 pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca i modificacions posteriors i les Bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca de 2022, aprovades pel Ple del Consell de Mallorca en sessió de dia 23 de desembre de 2022.

8.2. Subcontractació de les activitats subvencionades

S'entén que una persona beneficiària subcontracta quan concerta amb terceres persones l'execució total o parcial de l'activitat que constitueix l'objecte de la subvenció. *Queda fora d'aquest concepte la contractació en què ha d'incórrer el beneficiari per a dur a terme ell mateix l'activitat subvencionada.*

Atès que fer l'activitat és obligació personal del beneficiari, *només es permet subcontractar parcialment el projecte o les activitats que integren els programes subvencionats.*

El règim de subcontractació de la present convocatòria se regeix per l'establert a l'article 32 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca.

8.3. Publicitat de la convocatòria

En compliment del que es preveu en els articles 14 i 19.2 de l'Ordenança general de subvencions, el Consell de Mallorca trametrà informació sobre aquesta convocatòria i sobre les resolucions de concessió que se'n derivin a la Base de Dades Nacional de Subvencions.

L'extracte de la convocatòria de subvencions es publicarà en el BOIB i es penjarà a la seu electrònica del Consell de Mallorca <https://seu.conselldemallorca.net/ca>

La resolució de concessió o denegació de les subvencions es publicarà en el BOIB, a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) i es penjarà al tauler d'anuncis del Consell de Mallorca.

8.4. Òrgan instructor

El Consell Executiu és l'òrgan competent per aprovar la convocatòria. Al conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local li correspon resoldre la concessió de les subvencions i reconèixer les obligacions econòmiques.

L'òrgan instructor del procediment és la secretària tècnica de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, que durà a terme, d'ofici, les actuacions necessàries per instruir i tramitar el procediment en els termes que estableixen l'article 24 de de la Llei general de subvencions i l'article 18 de l'Ordenança general de subvencions, així com també per comprovar la justificació i l'aplicació efectiva de la subvenció concedida.

L'òrgan instructor ha d'examinar les sol·licituds i la documentació adjunta per tal de determinar si la subvenció s'adequa al que estableix aquesta convocatòria. Es comprovarà específicament que l'entitat sol·licitant compleix els requisits generals que s'estableixen a l'apartat 3 i que s'aporta la documentació que preveu a l'apartat 4.3. d'aquesta convocatòria.

L'òrgan instructor formularà la proposta de concessió.

En el supòsit que el procediment de concessió es paralitzi per qualsevol causa imputable a l'entitat sol·licitant de la subvenció, l'òrgan instructor advertirà que transcorregut el termini d'un mes se'n produirà la caducitat. Si finalitza aquest termini i l'entitat sol·licitant no ha dut a terme les activitats necessàries per reprendre'n la tramitació, l'òrgan instructor proposarà, a l'òrgan competent per resoldre, l'arxivament de les actuacions i, una vegada dictada la resolució corresponent, ho notificarà a la persona interessada.

8.5. Comissió avaluadora

D'acord amb l'article 18.1.3 de l'Ordenança general de subvencions, en els procediments de concurrència competitiva és preceptiva l'existència d'un òrgan col·legiat.

Per a l'estudi de les sol·licituds i valoració dels projectes tècnics presentats es constituirà una comissió avaluadora formada per:

President: Joan Font Massot, director insular de Promoció Econòmica i Producte de Mallorca, o persona que el substitueixi.

Secretari: Bartolomé Oliver Bennasar, cap de l'Oficina de Responsabilitat Social, o persona que la substitueixi.

Vocals:

Catalina Dols Fiol, cap de secció de Promoció Econòmica, o la persona que la substitueixi.

Àgueda Martorell Font, cap de secció d'Artesania, o la persona que la substitueixi.

Xesca Clar Salvà, tècnica de l'Oficina de Responsabilitat Social, o la persona que la substitueixi.

L'informe emès per la comissió avaluadora servirà de base per a què l'òrgan instructor formuli la proposta de resolució.

8.6. Resolució i notificació

El termini màxim per resoldre el procediment i notificar-lo és de sis mesos des de l'endemà de la data de publicació de l'extracte de la convocatòria al BOIB.

Les resolucions de concessió o denegació de les ajudes, que no posen fi a la via administrativa, es notificaran individualment a les entitats interessades, han de ser expresses i motivades i fixaran, en el cas de concessió, la quantia individual de la subvenció concedida.

8.7. Pagament de les subvencions

El Consell de Mallorca tramitarà el pagament de l'import de la subvenció a l'entitat beneficiària una vegada presentada i revisada la justificació i quan s'hagi comprovat que s'ha realitzat l'activitat prevista i els objectius pels quals es va concedir la subvenció.

8.7.1. Bestretes

Per a les activitats pendents de realitzar o inacabades a la data de la concessió, els beneficiaris podran sol·licitar la concessió d'una bestreta de, com a màxim, un 80% de l'import de la subvenció aprovada. D'acord amb l'art 50.1 de l'OGS les entitats beneficiàries han d'acreditar a la seva sol·licitud que no disposen de recursos suficients per finançar transitòriament l'execució de l'activitat subvencionada.

En aplicació de l'art. 12.3 del Decret llei 4/2022 de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a Ucraïna els sol·licitants de bestretes resten exempts de l'obligació de constituir garantia o aval, però hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i financera, mitjançant la presentació d'un informe positiu d'una entitat bancària.

La petició de l'entitat interessada es presentarà dintre dels 15 dies naturals següents a la data de publicació de la resolució de concessió al BOIB.

El 20% restant s'abonarà una vegada acordat el corresponent reconeixement de l'obligació, previ informe favorable de la memòria econòmica final i un cop justificat i comprovat el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir.

9. INCIDÈNCIES

9.1. Esmena de deficiències

Si la sol·licitud no reuneix els requisits legals i els que es deriven d'aquesta convocatòria, es requerirà a l'entitat sol·licitant, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 39/2015 per a què, en un termini no superior a deu dies hàbils, esmeni la falta o acompanyi els documents preceptius, amb la indicació que, si no ho fa, es tindrà per desistida la seva petició, prèvia resolució expressa en els termes que estableix l'article 21 de la mateixa Llei.

La falta de presentació del **Projecte tècnic**/Memòria (annex 4) dins el termini inicial de presentació de sol·licituds, d'acord amb les condicions previstes a l'apartat 4.3 e) d'aquesta convocatòria, serà **causa automàtica d'exclusió** de la sol·licitud. Aquesta mancança no serà objecte de requeriment i esmena.

Els requeriments es faran per mitjans electrònics i els beneficiaris seran advertits a través de l'adreça de correu electrònic que s'hagi indicat a la sol·licitud (**Annex 1**).

9.2. Ampliació de termini de presentació de la justificació

D'acord amb l'article 32 de la Llei 39/2015, i pel que fa al termini de justificació de l'activitat, les entitat beneficiàries de la subvenció poden demanar una ampliació d'aquest, que no pot excedir de la meitat del termini inicialment concedit i s'ha de sol·licitar per escrit abans que finalitzi aquest i amb l'antelació suficient atès que la decisió també s'ha d'adoptar abans del venciment del termini.

9.3. Pèrdua del dret al cobrament de la subvenció

D'acord amb l'article 58 de l'Ordenança general de subvencions, es produeix la pèrdua del dret a cobrar totalment o parcialment la subvenció en cas de falta de justificació, de justificació incompleta o de concurrència d'alguna de les causes previstes en l'art. 56 d'aquesta Ordenança.

Quan l'entitat beneficiària presenti una justificació definitiva per un import inferior al concedit, el centre gestor pot cancel·lar d'ofici el romanent de la concessió, amb l'acceptació prèvia de la persona beneficiària.

De conformitat amb els principis d'eficàcia i eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics d'acord amb l'article 5 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca, en el cas que l'import de la pèrdua del dret al cobrament de la subvenció sigui igual o inferior a 100,00 €, el centre gestor anul·larà d'ofici la diferència entre l'import de la subvenció concedida i l'import de la subvenció reconeguda, sense necessitat d'iniciar el procediment i posterior declaració de la pèrdua del dret al cobrament d'una part de la subvenció, i sense que la persona beneficiària presenti renúncia a cobrar aquesta quantitat.

9.4. Reintegrament de les subvencions concedides

Procedeix el reintegrament total o parcial de les quantitats percebudes i l'exigència de l'interès de demora corresponent des del moment del pagament de la subvenció fins a la data en què s'acorda la procedència del reintegrament, en els casos recollits a l'article 56 de l'Ordenança general de subvencions.

El procediment per acordar el reintegrament és el previst a l'article 57 de l'Ordenança general de subvencions.

La resolució del procediment de reintegrament identificarà la persona obligada al reintegrament, les obligacions incomplertes, la causa de reintegrament que s'hi esdevé i l'import de la subvenció per reintegrar, juntament amb la liquidació dels interessos de demora.

La resolució del procediment de reintegrament exhaureix la via administrativa.

9.5. Règim d'infraccions i sancions

D'acord amb l'article 63 de l'Ordenança general de subvencions constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions les accions i les omissions tipificades en l'art. 53 i següents de la Llei 38/2003 de 17 de novembre, general de subvencions.

Les sancions en matèria de subvencions s'imposen mitjançant la incoació d'un expedient administratiu. En tot cas, s'ha de donar audiència a la persona interessada abans de dictar l'acord corresponent, i l'expedient es tramitarà d'acord amb els preceptes de la Llei 39/2015,

d'1 de octubre de 2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

9.6 Ineficàcia sobrevinguda de la convocatòria

Si, per circumstàncies sobrevingudes d'interès públic i general, el Consell de Mallorca no pot dur endavant la tramitació d'aquesta convocatòria, l'òrgan que la va aprovar l'ha de deixar sense efecte previ informe justificatiu de l'òrgan instructor.

10. RECURSOS

Contra l'acord que aprova aquesta convocatòria, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs d'alçada, dins el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà de la publicació d'aquest acord. El recurs es pot interposar formalment davant el Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada, hi podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui, en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació del dit recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui, en el termini de sis mesos, comptadors a partir de l'endemà de la desestimació presumpta.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ANNEX 1

Sol·licitud de subvenció de «minimis» a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023

1. Dades de l'entitat sol·licitant

Entitat: NIF:

Domicili carrer o plaça:

Localitat:

CP:

Telèfon de la persona de contacte:

Adreça electrònica (a l'efecte de notificacions):

2. Dades del representant legal o de la persona autoritzada

(Nom i llinatges de la persona representant o autoritzada)

NIF:

Càrrec que ocupa a l'entitat:

Telèfon mòbil o fix:

Adreça electrònica:

CLÀUSULA INFORMATIVA SOBRE LES DADES DE CARÀCTER PERSONAL

En compliment del que estableix la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals, us informem que:

1. Les dades que contingui la sol·licitud d'admissió, la documentació que s'hi adjunti o la documentació que es generi a partir d'aquesta convocatòria s'incorporen en un fitxer de dades personals, inscrit en l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, del qual és responsable el Consell de Mallorca. Aquest fitxer serveix, per una banda, per concedir les subvencions previstes en aquesta convocatòria i, per l'altra, si n'és el cas, per dur a terme la tramitació dels expedients sancionadors per haver-se comès les infraccions recollides en la normativa de subvencions.

2. Està previst que se cedeixen aquestes dades per fer les publicacions previstes en la convocatòria (BOIB i pàgina web del Consell de Mallorca www.conselldemallorca.net) segons el que preveuen els articles 18 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques; a les persones interessades en els termes prevists en la Llei 39/2015 i a la Intervenció General de l'Estat en les termes previstes en l'article 20 de la Llei 38/2003; i a la Base Nacional de Dades de Subvencions.

3. L'òrgan administratiu davant el qual podeu exercitar, si escau, els drets d'accés, de rectificació, de cancel·lació, d'oposició i els altres que reconegui la LOPD és la Secretaria Tècnica del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca (Carrer General Riera 111, 07010 Palma).

3. Dades bàsiques de la sol·licitud

Denominació del projecte:

Descripció breu de l'actuació

Despesa total del projecte amb IVA:

Despesa total del projecte sense IVA:

Import sol·licitat pel projecte (no incloure IVA si se compensa o recupera):

(a l'hora d'indicar els imports s'han de tenir en compte els criteris sobre mínims i màxims establerts a l'apartat 3.3 de la convocatòria)

DOCUMENTACIÓ QUE HEU D'ADJUNTAR A AQUESTA SOL·LICITUD DE SUBVENCIÓ

- Estatuts** i acta de constitució degudament legalitzats (*)
- Acreditació de la inscripció de l'entitat en el **registre** que correspongui o ordre d'aprovació o autorització administrativa, si escau (*)
- Declaració responsable** de compliment de requisits i condicions generals (**Annex 2**)
- Descripció del **projecte i pressupost** signat per la persona representant legal de l'entitat sol·licitant (**Annex 3**)
- Projecte tècnic**/Memòria signat per tècnic competent. **OBLIGATORI** presentar **amb la sol·licitud**. En cas que el projecte només impliqui adquisició d'equipament tecnològic, documentació acreditativa** (**Annex 4**)
- Fotografies** de l'exterior de la botiga i dels espais on se duran (o s'han dut) a terme les actuacions per les quals es sol·licita la subvenció

- Nota o certificat del **Registre de la Propietat** on consti el dret que ostenta l'entitat com a titular de la botiga (propietat; cessió; dret de superfície; lloguer...) i, si escau, acreditació de l'autorització de la propietària del local per a la realització de les actuacions previstes. Quan el sol·licitant no sigui propietari de la botiga podrà acreditar el dret d'ús (quan no consti l'anotació registral d'aquest fet) mitjançant la presentació del contracte privat, en vigor, que l'habiliti.

- Llicència d'apertura** de la botiga o d'activitat o document acreditatiu de la presentació de declaració responsable d'activitat (quan la llicència no és preceptiva)

- Darrer rebut de l'impost d'activitats econòmiques (**IAE**) o document d'alta d'aquest impost (alta censal), quan l'alta és recent i no hi ha encara l'obligació del pagament, juntament amb una declaració responsable de no haver-se donat de baixa en la matrícula de l'impost. Si el sol·licitant està inclòs en algun dels supòsits d'exempció de l'impost, ha de presentar el document d'alta i una declaració responsable acreditativa d'aquesta circumstància i de no haver-se donat de baixa en la matrícula de l'impost o bé un certificat de la situació esmentada emès per l'Agència Tributària l'any 2022

- Acreditació del tràmit d'alta de compte bancari (justificant), mitjançant el procediment que trobareu a la seu electrònica: <http://seu.conselldemalorca.net/fitxa?key=72772>. (*)

- Declaració sobre els **mèrits** avaluable i documentació acreditativa (**Annex 5**)

** No cal presentar-la si ja obra en poder de l'Oficina de Responsabilitat Social i continua vigent sense variacions; s'han de fer constar aquests extrems.*

***Veure apartat 4.3 g) de la convocatòria*

DECLARACIÓ RESPONSABLE DE COMPLIMENT DE REQUISITS I CONDICIONS GENERALS

Com a representant legal DECLAR, sota la meva responsabilitat:

1. Que accepto les bases de la convocatòria de subvencions per inversions a botigues d'entitats d'economia social 2023.

2. Que adjunt la documentació exigida en la convocatòria i que em compromet, en qualsevol cas, a aportar la documentació acreditativa dins el termini i en la forma pertinent en què sigui requerida per l'òrgan gestor.

3. Que totes les dades que consten en aquesta sol·licitud i en els documents que l'acompanyen són certes.

4. Que en relació amb l'IVA suportat en la despesa subvencionable de l'execució de l'activitat, d'acord amb l'article 39.2. g) de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca

No recuperaré ni compensaré l'IVA suportat de la despesa subvencionable

Sí recuperaré i/o compensaré l'IVA suportat de la despesa subvencionable

5. Que l'entitat no incorre en cap dels supòsits de prohibició per obtenir subvencions establerts en l'article 8 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca.

6. Que la quantia de la subvenció sol·licitada, conjuntament amb altres fonts de finançament específiques d'aquesta activitat, no supera el cost total de l'activitat.

7. Que l'entitat que represento està al corrent en el compliment de les obligacions tributàries, amb la Seguretat Social, i amb el Consell de Mallorca i els seus organismes dependents, i es compromet expressament a mantenir el compliment del que s'estableix en aquesta declaració durant el període de temps inherent al reconeixement o exercici del dret al cobrament de la subvenció.

8. Que l'entitat que represento està d'alta (alta censal) a l'impost sobre activitats econòmiques (IAE) amb un epígraf d'activitat i àmbit territorial que s'adapta a l'establert a la present convocatòria.

9. Que l'entitat que represento *(només emplenar per les cooperatives)*

No té ànim de lucre

Sí té ànim de lucre

10. Que, pel que fa a l'actuació objecte de la sol·licitud, l'entitat:

No ha demanat ni ha rebut cap altre suport, ajut o subvenció per al projecte

Sí ha demanat o ha rebut per al projecte els ajuts o les subvencions següents:

Entitat subvencionadora:

Import de l'ajut o subvenció:

Estat: No resolt Denegada Concedida i no rebuda Rebuda

11. Que pel que fa al projecte objecte de la sol·licitud:

No es preveuen ingressos derivats de l'execució del projecte (vendes, entrades, etc.), la utilització de fons propis o l'obtenció d'altres recursos per finançar-la.

Els fons propis, ingressos directes que es preveuen obtenir de l'execució del projecte o d'altres recursos per finançar-la (sense tenir en compte aquesta subvenció) són:

Fons propis/Ingressos	Import

12. Que per a altres actuacions o projectes, amb caràcter d'activitat econòmica: (assenyaleu amb una X el vostre cas)

No he rebut durant els tres darrers exercicis fiscals (2020, 2021 i 2022) cap subvenció subjecta al règim de minimis.

He rebut/sol·licitat durant els tres darrers exercicis fiscals (2020, 2021 i 2022) les subvencions subjectes al règim de minimis següents:

Organisme	Import sol·licitat	Import rebut/Pendent	Data resolució concessió

13. Que conec i accepto la possibilitat que es pugui concedir una subvenció per un import inferior al sol·licitat per manca de disponibilitat pressupostària.

14. D'acord amb l'article 58.2 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca en el cas que la justificació definitiva presentada sigui d'un import inferior al de la subvenció concedida no justificada **ACCEPTO** renunciar al romanent.

NOMÉS en el supòsit de **NO acceptar la renúncia** al romanent s'ha de marcar la següent casella:

NO accepto renunciar al romanent

15. D'acord amb l'article 25 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (BOE núm. 176, de 25 de juliol de 2006), pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que l'entitat que represento no és deutora per una resolució de reintegrament de subvencions i es compromet expressament a mantenir el compliment del que s'estableix en aquesta declaració durant el període de temps inherent al reconeixement o exercici del dret al cobrament de la subvenció.

Ho declar als efectes de l'article 34.5 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (BOE núm. 276, de 18 de novembre de 2003) i de l'article 48.4 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca.

Segons el que preveu la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, la inexactitud, falsedat o l'omissió de dades essencials en aquesta declaració responsable o l'incompliment dels requisits exigibles d'acord amb la legislació vigent per obtenir la subvenció és motiu d'exclusió de la persona o entitat que fa la sol·licitud de subvenció, així com també motiu de revocació i/o reintegrament de la subvenció en cas que li sigui atorgada, sense perjudici de la possibilitat d'imposar les sancions que corresponguin i d'exigir les responsabilitats penals, civils o administratives en què s'hagi pogut incórrer.

ANNEX 3. DESCRIPCIÓ DEL PROJECTE I PRESSUPOST

1. Identificació

Denominació del projecte:

Persona de contacte responsable del projecte:

Telèfon:

Correu electrònic:

Municipi de realització:

Dates d'inici i finalització de les actuacions (reals o previstes)

Data d'inici :

Data del finalització:

2. Modalitats d'actuació que abasta el projecte (marcar totes les que correspongui):

- Millora de l'eficiència energètica de la botiga
- Millora de les condicions d'accessibilitat universal a la botiga
- Millora de l'equipament i el programari tecnològic

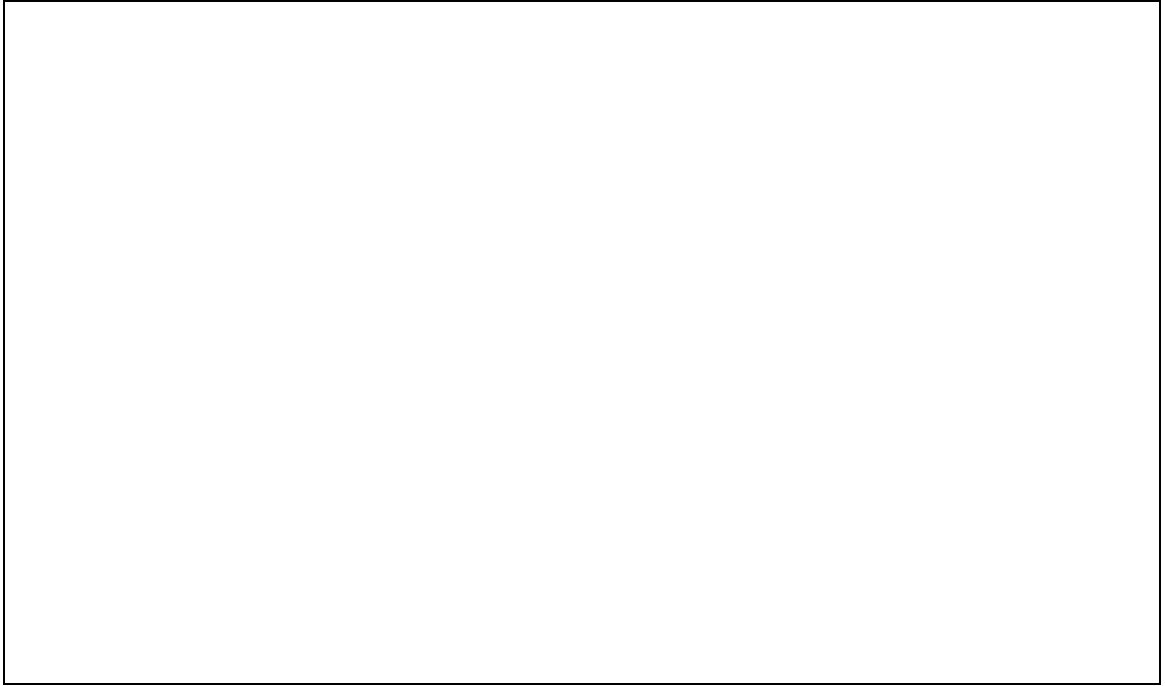
(Recordau que si l'espai establert per a algun apartat no és suficient podeu ampliar-lo tot el que sigui necessari en un full apart)

3. Breu descripció del projecte subvencionable

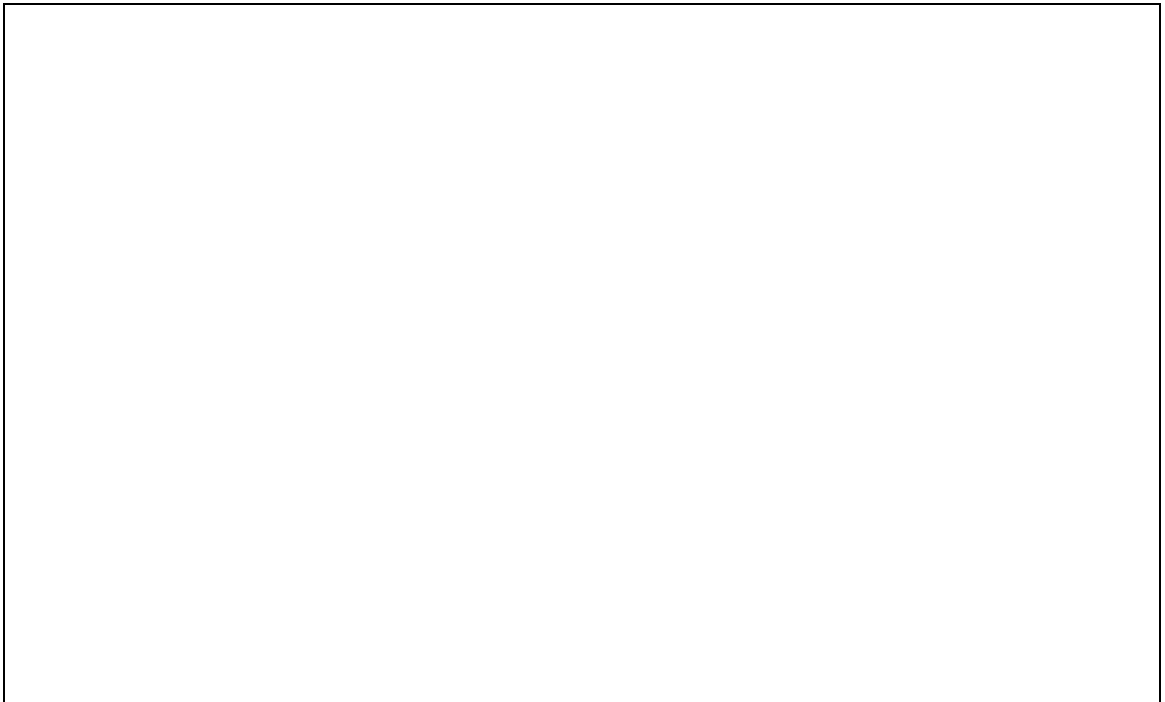
Explicació general sobre la inversió i actuacions que es duran a terme.

4. Justificació

Antecedents de l'actuació, justificació de la necessitat, motivació, persones destinatàries, resultats esperats...



5. Tècnics i empreses que dissenyaran, supervisaran i executaran l'actuació



ANNEX 5. DECLARACIÓ SOBRE ELS MÈRITS AVALUABLES I DOCUMENTACIÓ ACREDITATIVA

1. Identificació

Denominació del projecte:

--

2. Modalitats d'actuació que abasta el projecte (marcar totes les que correspongui):

- Millora de l'eficiència energètica de la botiga (10 punts)
- Millora de les condicions d'accessibilitat universal a la botiga (10 punts)
- Millora de l'equipament i el programari tecnològic (10 punts)

La documentació justificativa seran els projectes tècnics/memòries (que acompanyen l'annex 4) acreditatius de l'adaptació a les finalitats esmentades.

3. Estabilitat a la contractació.

Nombre de persones contractades per l'entitat, amb caràcter indefinit, per dur a terme feines a la botiga d'atenció al públic, col·locació de productes, neteja, etc. Indicar quantes ho són a jornada completa i quantes a jornada parcial.

Nombre de persones amb contracte indefinit	D'aquestes tenen contracte a jornada	
	Completa	Parcial

(Puntuació màxima: 20 punts)

Per acreditar aquest criteri s'haurà de presentar una relació detallada dels treballadors contractats amb indicació del tipus de contracte (indefinit); tipus de jornada (completa o parcial), la categoria i les funcions encomanades, acompanyada del darrer document presentat de la «Relació nominal de treballadors de l'empresa» (antic TC2), a més de còpia del contracte en vigor dels treballadors. Aquests documents es poden substituir o complementar per qualsevol document oficial que permeti obtenir una informació actualitzada de les dades esmentades.

4. Conciliació de la vida laboral i familiar.

- L'entitat té publicats acords específics on es plantegen mesures pròpies de millora de la conciliació laboral i familiar (que no formen part d'un pla d'igualtat que, d'acord amb la normativa aplicable, l'entitat estigui obligada a aprovar i inscriure).

(Puntuació màxima: 10 punts)

Per acreditar aquest criteri s'haurà de presentar una declaració on s'especifiqui el tipus d'acord, el seu contingut i abast temporal, així com les dades de la seva aprovació i publicació, acompanyat de la còpia de l'acord i la documentació acreditativa de la seva publicació.

ANNEX 6

(En cas d'haver de justificar més d'una subvenció, cal presentar aquest Annex per a cada una d'elles)

MEMÒRIA TÈCNICA DE L'ACTIVITAT

(Aquest annex només s'ha d'omplir quan s'hagi de justificar una subvenció després que s'hagi concedit en aquesta convocatòria)

La persona representant de l'entitat, en relació a la subvenció concedida en el marc de la convocatòria de subvencions a entitats de l'economia social per fer inversions a les seves botigues per tal de millorar l'eficiència energètica, l'accessibilitat universal i l'equipament i el programari tecnològic l'any 2023

Declar sota la meua responsabilitat:

1. Que les actuacions subvencionades s'han realitzat:

Íntegrament

Parcialment, complint els requisits exigits en la convocatòria

2. Que s'han complert les condicions fixades a la convocatòria

3. Que l'avaluació dels resultats obtinguts per l'execució de les actuacions són els següents:

Accions realitzades:

Resultats obtinguts (en relació amb la/les modalitat/s d'actuació realitzada/es eficiència energètica; accessibilitat; equipament/programari tecnològic):

Adequació dels resultats als objectius plantejats (en relació amb la/les modalitat/s d'actuació realitzada/es):

Informació sobre els recursos emprats (humans, materials, tecnològics i d'infraestructures):

Difusió de l'activitat (abast, mitjans de comunicació, suports emprats, etc.) *adjuntar imatges, mostres...*

Comparativa entre la despesa pressupostada i la feta (explicació de les desviacions, si n'és el cas):

(Recordau que si l'espai establert per a algun apartat no és suficient podeu ampliar-lo tot el que sigui necessari en un full apart)

- Documentació annexa -obligatòria- (memòria signada per tècnic competent on es facin constar les actuacions realitzades i els resultats obtinguts, quantificats amb el major detall possible i acompanyats de documentació gràfica (fotografies, plànols...). En cas de que el projecte només consisteixi en l'adquisició d'equipament tecnològic, descrit com a modalitat C) a l'apartat 3.3 d'aquesta convocatòria, no serà necessària la presentació d'una memòria signada per un tècnic competent, però el beneficiari haurà de fer constar informació sobre les activitats realitzades, anàlisi dels resultats obtinguts i documentació gràfica explicativa -fotografies-).

EXPEDIENT 854380P: PROPOSTA D'ACORD PER ADMETRE A TRÀMIT I DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. MMLL, EN REPRESENTACIÓ DE L'ENTITAT CONSTRUCCIONES SEGUÍ, SL, CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE TRANSICIÓ, TURISME I ESPORTS DE 22/02/2022 MITJANÇANT LA QUAL ES VA ACORDAR LA CANCEL·LACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ DE L'ESTABLIMENT D'ESTADA TURÍSTICA EN HABITATGE (ETV) DENOMINAT ULLASTRES, EN EL REGISTRE INSULAR D'EMPRESES, ACTIVITATS I ESTABLIMENTS TURÍSTICS DE MALLORCA, UBICAT A PARC. 395, POL. 12, DE MURO.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Transició, Turisme i Esports:

PROPOSTA D'ACORD EN RELACIÓ AL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. MMLL, EN REPRESENTACIÓ DE L'ENTITAT CONSTRUCCIONES SEGUÍ MUNAR, SL, CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE TRANSICIÓ, TURISME I ESPORTS DE 22 DE FEBRER DE 2022, MITJANÇANT LA QUAL ES VA ACORDAR LA CANCEL·LACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ EN EL REGISTRE INSULAR D'EMPRESES, ACTIVITATS I ESTABLIMENTS TURÍSTICS DE MALLORCA

ANTECEDENTS

1.- El 19 d'abril de 2017, l'entitat Construcciones Seguí Munar, SL, va presentar una declaració responsable d'inici de l'activitat turística (en endavant DRIAT) en habitatge (ETV), denominat ULLASTRES i ubicat a la parcel·la 395 del polígon 12, del terme municipal de Muro.

2.- el 29 d'abril de 2021, com a conseqüència de visita realitzada, el Servei d'Inspecció i Estratègia Turística va emetre informe desfavorable. Les deficiències detectades varen ser les següents:

"La cèdula d'habitabilitat està emesa sota el concepte de primera ocupació en data 11 de novembre de 2018, data posterior a la que consta com entrada de la DRIAT, 19 d'abril de 2017, i emesa quan ja estaven vigents les lleis 6/2017 i 6/2018.

No procedeix la seva inscripció al Registre Insular de Mallorca i en el General d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de les Illes Balears".

3.- El 22 d'octubre de 2021, i d'acord amb el que estableix l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va notificar a l'interessat l'obertura del tràmit d'audiència per un termini de 15 dies, per presentar documentació o les al·legacions que considerés oportú, amb l'avertiment que, en cas que no fos així, es cancel·laria la inscripció realitzada, no permetent-se l'exercici de l'activitat corresponent, d'acord amb l'article 69.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i 23.4 de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears.

Al tràmit d'audiència es va informar a l'interessat que l'habitatge havia de disposar de cèdula d'habitabilitat en el moment de presentació de la DRIAT, és a dir, en data 19 d'abril de 2017, tal i com va declarar en presentar-la.

Es va requerir a l'interessat el següent: *"haurà de justificar que l'habitatge disposava de cèdula amb anterioritat a la presentació de la DRIAT, presentant una cèdula anterior a la data de presentació, final d'obra o certificat de l'ajuntament corresponent que acrediti que l'habitatge estava construït i era habitable d'acord amb la normativa d'habitabilitat".*

4.-El 9 de novembre de 2021 l'interessat va presentar les següents al·legacions:

"És cert que la cèdula d'habitabilitat de l'habitatge és de primera ocupació de data 14 de novembre de 2018.

-Que es va presentar la DRIAT en data 19 d'abril de 2017, abans de disposar de cèdula d'habitabilitat, ja que es tenia constància vox populi que l'acceptació de la sol·licitud de la DRIAT es dilatava en el temps i ens van aconsellar iniciar la sol·licitud amb antelació.

-Sol·licita que es tenguí per esmenada la deficiència de la cèdula d'habitabilitat sense tenir en compte la data de l'emissió de primera ocupació".

5.-El 22 de febrer de 2022, el conseller executiu de Transició, Turisme i Esport va dictar resolució de cancel·lació de la inscripció en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca. Aquesta resolució es va notificar a l'interessat el 23 de febrer de 2022.

6.- El 22 de març de 2022, va tenir entrada escrit d'interposició de recurs d'alçada contra la resolució de 22 de febrer de 2022, en el qual es demana l'estimació del recurs, i al·lega que *"varen presentar la DRIAT en data 19 d'abril de 2017, anterior a la modificació de la Llei 8/2012, de 19 de juliol (la Llei 6/2017, de 31 d juliol), i per tant, la cèdula d'habitabilitat no era una exigència legal"*.

7.- El 19 d'octubre de 2022, el Servei d'Ordenació Turística va emetre informe tècnic amb el contingut següent:

"es considera que s'ha de desestimar el recurs d'alçada presentat en data 22 de març de 2022, atès que, no aporta la documentació requerida des de el primer tràmit d'audiència notificat en data 22 d'octubre de 2021. De fet, en les seves al·legacions declara que va fer constar a la DRIAT que existia la cèdula d'habitabilitat quan no es disposava d'aquesta físicament.

A més, va declarar que complia amb tots els requisits mínims exigibles a les estades turístiques en habitatges de conformitat amb el que disposa el capítol IV del títol III de la Llei 8/2012, de 19 de juliol i el Decret 20/2015, de 17 d'abril. En relació amb la cèdula d'habitabilitat, l'article 7 del Decret 145/1997, en la versió vigent des del 12.04.2007, disposa que la cèdula d'habitabilitat és el document que expedeix el Consell Insular que reconeix l'aptitud d'un habitatge, d'un local o d'un edifici residencial no inclòs en el concepte d'habitatges, definits en els respectius apartats de l'article 3 d'aquest Decret, per a set habitat i el qual serà obligatori per a la seva utilització.

És a dir, que la cèdula d'habitabilitat és un document obligatori per a la utilització d'un habitatge i ha de ser expedit pel consell Insular corresponent, no podent ser substituït per un altre document.

També va declarar que, a l'efecte de l'exercici de l'activitat, se responsabilitzava del compliment dels requisits de la resta de normativa vigent i, si escau, de l'obtenció de les autoritzacions o llicències.

Per aquest motiu, no es pot concloure que compleix amb tots els requisits de la normativa vigent en el moment de presentar la declaració responsable d'inici d'activitat els complís atès que no disposava de cèdula d'habitabilitat anterior a la presentació de la DRIAT ni va aportar cap document acreditatiu de l'antiguitat de l'habitatge com se'l va requerir".

8.- El 27 d'abril de 2023, el Servei Juridicoadministratiu va emetre informe jurídic amb el contingut següent:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1.- El recurs ha estat interposat per la Sra. MMLL, en representació de l'entitat Construcciones Seguí Munar, SL, la qual té la condició d'interessat en el procediment, d'acord amb el que estableix l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

2.- El recurs d'alçada s'ha interposat el 22 de març de 2022, i per tant, d'acord amb l'article 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

3.- El Consell Executiu és l'òrgan competent per a la resolució del present recurs d'alçada, de conformitat amb el previst als articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, i 66 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, dels Consells Insulars.

4. L'article 69 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix, amb relació a la declaració responsable:

1. *Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per declaració responsable el document subscript per un interessat en què manifesta, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits establerts a la normativa vigent per obtenir el reconeixement d'un dret o facultat o per al seu exercici, que disposa de la documentació que això ho acredita, que la posarà a disposició de l'Administració quan li sigui requerida, i que es compromet a mantenir el compliment de les obligacions anteriors durant el període de temps inherent al reconeixement o exercici esmentat.*

Els requisits a què es refereix el paràgraf anterior han d'estar recollits de manera expressa, clara i precisa en la declaració responsable corresponent. Les administracions poden requerir en qualsevol moment que s'aporti la documentació que acrediti el compliment dels requisits esmentats i l'interessat l'ha d'aportar...

3. *Les declaracions responsables i les comunicacions permeten el reconeixement o exercici d'un dret o bé l'inici d'una activitat, des del dia de la seva presentació, sense perjudici de les facultats de comprovació, control i inspecció que tinguin atribuïdes les administracions públiques.*

4. *La inexactitud, falsedat o omissió, de caràcter essencial, de qualsevol dada o informació que s'incorpori a una declaració responsable o a una comunicació, o la no-presentació davant l'administració competent de la declaració responsable, la documentació que, si s'escau, sigui requerida per acreditar el compliment del que s'ha declarat, o la comunicació, determina la impossibilitat de continuar amb l'exercici del dret o activitat afectada des del moment en què es tengui constància d'aquests fets, sense perjudici de les responsabilitats penal, civils o administratives que pertoquin..."*

5.- L'article 23 de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears, que estableix: *"4. La inexactitud, la falsedat o l'omissió en qualsevol dada, manifestació o document de caràcter essencial que s'adjunti o incorpori a una declaració responsable d'inici d'activitat impliquen la cancel·lació de la inscripció i, per tant, la impossibilitat de continuar amb*

l'exercici de l'activitat afectada, sens perjudici de la responsabilitat legal en què es pugui haver incorregut, amb instrucció prèvia del procediment corresponent, en el qual s'ha de donar audiència a la persona interessada".

6.- El decret 20/2015, de 17 d'abril, de principis generals i directrius de coordinació en matèria turística; de regulació d'òrgans assessors, de coordinació i cooperació del Govern de les Illes Balears, i de regulació i classificació de les empreses i dels establiments turístics, dictat en desplegament de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes Balears.

7.- L'article 7 del Decret 145/1997, de 21 de novembre, pel qual es regulen les condicions d'amidament, d'higiene i d'instal·lacions per al disseny i l'habitabilitat d'habitatges així com l'expedició de cèdules d'habitabilitat, que estableix: "1. La cèdula d'habitabilitat és el document que expedeix el Consell Insular que".

8.- Quant al fons de l'assumpte, la resolució del conseller executiu de Transició, Turisme i Esports de 22 de febrer de 2022, va acordar la cancel·lació de la inscripció en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca, de l'establiment denominat Ullastres, amb número de registre ETV/10015, i número d'expedient 1774/2017/ET, classificat en el grup estada turística en habitatge (ETV), ubicat a la parcel·la 395 del polígon 12, del terme municipal de Muro, atès que l'interessat va fer constar a la DRIAT que existia cèdula d'habitabilitat quan en realitat no disposava d'aquesta.

El recurrent al·lega que, a pesar que en la declaració responsable es va fer constar que existia la cèdula d'habitabilitat i físicament no es disposava d'ella, sí que es reunien tots i cadascun dels requisits d'habitabilitat exigits per la normativa d'aplicació, ja que l'habitatge estava totalment acabat i era perfectament habitable. Aquesta inexactitud, això és, tenir físicament la cèdula d'habitabilitat, no pot ser considerada de cap manera "de caràcter essencial" al qual es refereixen els articles 23 de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de Turisme de les Illes Balears, i el 69.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

El recurrent també al·lega que la normativa vigent en el moment de la sol·licitud, 19 d'abril de 2017, no existia encara l'exigència legal de disposar de cèdula d'habitabilitat, ja que la modificació operada mitjançant la Llei 6/2017, de 31 de juliol, de modificació de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears, relativa a la comercialització d'estades turístiques en habitatges, no va entrar en vigor fins al dia 1 d'agost de 2017, això és, un dia després de la seva publicació al BOIB de data 31/07/2017.

Hem de dir que, la qüestió no és que no es disposava "físicament" de la cèdula d'habitabilitat, sinó que no existia aquesta cèdula. La cèdula d'habitabilitat de primera ocupació aportada amb posterioritat a la presentació de la DRIAT té data d'expedició de 14 de novembre de 2018, és a dir, més de un any i mig després de haver presentat la DRIAT (19 d'abril de 2017).

Al tràmit d'audiència es va requerir a l'interessat la necessitat de justificar que l'habitatge disposava de cèdula d'habitabilitat amb anterioritat a la presentació de la DRIAT, presentant una cèdula anterior a la data de la presentació, final d'obra o certificat de l'Ajuntament corresponent que acredités que l'habitatge estava construït i era habitable d'acord amb la normativa d'habitabilitat. El recurrent no ha aportat cap document que acredités l'antiguitat de l'habitatge ni la seva habitabilitat.

La cèdula d'habitabilitat, tal i com estableix l'article 7.1 del decret 145/1997, de 21 de novembre, pel qual es regulen les condicions d'amidament, d'higiene i d'instal·lacions per al disseny i l'habitabilitat d'habitatges així com l'expedició de cèdules d'habitabilitat, vigent al moment de presentació de la DRIAT, és el document que reconeix l'aptitud d'un habitatge per ser habitat i el qual serà obligatori per a la seva utilització. Per tant, és un document imprescindible per poder habitar un habitatge i, conseqüentment, és un document essencial per poder fer servir un habitatge.

Al moment de presentar la DRIAT, l'interessat va declarar que ja disposava de la cèdula d'habitabilitat i que complia amb tota la normativa vigent en el moment de la seva presentació, però segons ja s'ha dit, no ha aportat cèdula d'habitabilitat anterior a la data de presentació de la DRIAT, ni cap document que acredités el compliment de la normativa d'habitabilitat en la data de presentació.

Segons estableix l'article 23 de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears, "la inexactitud, la falsedat o la omissió en qualsevol dada, manifestació o document de caràcter essencial que s'adjunti o incorpori a una declaració responsable d'inici d'activitat impliquen la cancel·lació de la inscripció, i per tant, la impossibilitat de continuar amb l'exercici de l'activitat afectada". Per tant, procedeix la cancel·lació de la inscripció efectuada, tal i com va acordar la resolució del conseller executiu de Transició, Turisme i Esports, de 22 de febrer de 2022.

En aquest sentit, l'informe del Servei d'Ordenació turística de 19 d'octubre de 2022 considera que s'ha de desestimar el recurs d'alçada interposat.

CONCLUSIONS

Es proposa la desestimació del recurs d'alçada interposat per la Sra. MMLL, en representació de l'entitat Construcciones Seguí Munar, SL, contra la Resolució del conseller executiu de Transició, Turisme i Esports de 22 de febrer de 2022 mitjançant la qual es va acordar la cancel·lació de la inscripció en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca de l'habitatge ubicat a la parcel·la 395 del polígon 12, del terme municipal de Muro, denominat Ullastres, amb número d'expedient 1774/2017/ET i número de registre ETV/10015.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1.- El Consell Executiu és l'òrgan competent per a la resolució del present recurs d'alçada, de conformitat amb el previst als articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de

procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 66 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, dels Consells Insulars.

2.- Vist l'informe tècnic del Servei d'Ordenació Turística, de 19 d'octubre de 2022, que conclou que s'ha de desestimar el present recurs d'alçada.

3.- Vist l'informe del Servei Juridicoadministratiu de 28 d'abril de 2023, el qual proposa la desestimació del present recurs d'alçada.

Per tot això, i en virtut de les competències atribuïdes per l'article 39.2.E del Reglament Orgànic del Consell Insular de Mallorca, en la seva redacció vigent, i per l'article 66 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, proposo al Consell Executiu el següent:

ACORD

1.- Admetre a tràmit el recurs d'alçada interposat per la Sra. MMLI, en representació de l'Entitat Construcciones Seguí, SL, contra la Resolució del conseller executiu de Transició, Turisme i Esports de 22 de febrer de 2022.

2.- Desestimar el recurs d'alçada interposat el 22 de març de 2022, i per tant confirmar la Resolució del conseller executiu de Transició, Turisme i Esports, de 22 de febrer de 2022, mitjançant la qual es va acordar la cancel·lació de la inscripció de l'establiment d'estada turística en habitatge (ETV) denominat Ullastres, amb núm. d'expedient 1771/2017/ET, i núm. de registre ETV/10015 en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca, ubicat a la parcel·la 395 del polígon 12, del terme municipal de Muro.

3.- Notificar el present acord als interessats.

Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar directament el recurs contenciós administratiu davant el jutjat contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre aquesta notificació.

Això no obstant, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Palma, en data de la signatura electrònica

EXPEDIENT 946568D: PROPOSTA D'ACORD PER AUTORITZAR EL CONSELLER EXECUTIU DE PRESIDÈNCIA PER APROVAR L'ENCÀRREC A MEDI PROPI TRAGSA PER A L'EXECUCIÓ DELS TREBALLS RELATIUS A REVISIÓ DELS TANCAMENTS PERIMETRALS I INTERIORS DE LES PARCEL·LES QUE INTEGREN LA CENTRAL, LA REALITZACIÓ DE TASQUES DE DESBROSSA I CONDICIONAMENT FORESTAL, I LA RETIRADA D'AQUELLS RESIDUS I ELEMENTS NO CONTAMINANTS O NO POTENCIALMENT CONTAMINANTS A LA CENTRAL TÈRMICA D'ALCÚDIA I (ALCANADA) PER UN IMPORT DE 349.964,27 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Presidència:

PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL LA CONSELLER EXECUTIU DE PRESIDÈNCIA L'AUTORITZACIÓ PRÈVIA PER APROVAR L'ENCÀRREC AL MEDI PROPI TRAGSA PER A L'EXECUCIÓ DELS TREBALLS RELATIUS A REVISIÓ DELS TANCAMENTS PERIMETRALS I INTERIORS DE LES PARCEL·LES QUE INTEGREN LA CENTRAL, REVISAR ELS TANCAMENTS D'ACCÉS A LES DIFERENTS EDIFICACIONS, LA REALITZACIÓ DE TASQUES DE DESBROSSA I CONDICIONAMENT FORESTAL, I LA RETIRADA D'AQUELLS RESIDUS I ELEMENTS NO CONTAMINANTS O NO POTENCIALMENT CONTAMINANTS A LA CENTRAL TÈRMICA D'ALCÚDIA I (ALCANADA).

ANTECEDENTS

1.- El 28 d'abril de 2023 la Direcció Insular de Coordinació i Projectes estratègics ha emès informe justificatiu relatiu a la tramitació d'emergència de l'encàrrec a TRAGSA per a l'execució dels treballs relatius a revisió dels tancaments perimetrals i interiors de les parcel·les que integren la central, revisar els tancaments d'accés a les diferents edificacions, la realització de tasques de desbrossa i condicionament forestal, i la retirada d'aquells residus i elements no contaminants o no potencialment contaminants a la central tèrmica d'Alcúdia I (Alcanada) – CSV K7AA UCVU D9K4 VL2D H3EM -.

2.- El 5 de maig de 2023 el conseller executiu de Presidència va resoldre iniciar l'expedient d'encàrrec a medi propi per a l'execució dels treballs relatius a revisió dels tancaments perimetrals i interiors de les parcel·les que integren la central, revisar els tancaments d'accés a les diferents edificacions, la realització de tasques de desbrossa i condicionament forestal, i la retirada d'aquells residus i elements no contaminants o no potencialment contaminants a la central tèrmica d'Alcúdia I (Alcanada) – CSV K7AA UEAP VMNV 4MMR MJV3 -.

3.- A l'expedient consten els documents següents:

- a) *Justificació sobre la necessitat i idoneïtat del contracte.*
- b) *Certificat d'existència de crèdit.*

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1.- L'article 28.1.h de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars atribueix al Consell Executiu les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.

2.- El Consell Executiu, de dia 16 de novembre de 2022 (BOIB núm. 153, de 24 de novembre de 2022), va acordar la delegació en els consellers executius i les conselleres executives, entre altres matèries, les atribucions del Consell Executiu com a òrgan de contractació.

3.- El Consell Executiu de dia 2 de març de 2023 (BOIB núm. 30 de 9 de març de 2023) va derogar l'esmentat Acord i va delegar als consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, els encàrrecs de gestió a mitjans propis personificats. No obstant això, per exercir aquesta delegació es requereix l'autorització prèvia del Consell Executiu abans d'aprovar l'expedient d'aquells encàrrecs en què l'import de la despesa sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Per tot això, propòs al Consell Executiu que adopti el següent

Acord

1.- AUTORITZAR el conseller executiu de Presidència per aprovar l'encàrrec a medi propi TRAGSA per a l'execució dels treballs relatius a revisió dels tancaments perimetrals i interiors de les parcel·les que integren la central, revisar els tancaments d'accés a les diferents edificacions, la realització de tasques de desbrossa i condicionament forestal, i la retirada d'aquells residus i elements no contaminants o no potencialment contaminants a la central tèrmica d'Alcúdia I (Alcanada) per un import de 349.964,27 €.

EXPEDIENT 902279Q: PROPOSTA D'ACORD PER AUTORITZAR EL CONSELLER EXECUTIU D'HISENDA I FUNCIO PÚBLICA PER APROVAR EL CONTRACTE DEL PROJECTE DE LES OBRES PER A LA SUBSTITUCIO DE LES LLUMINÀRIES EXTERIORS DEL POLIESPORTIU DE SANT FERRAN, COFINANÇADA EN EL MARC DE L'INSTRUMENT DE FINANÇAMENT NEXT GENERATION EU A ADJUDICAR PER PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT, PER UN IMPORT DE 545.029,00 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament d'Hisenda i Funció Pública:

PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL CONSELLER EXECUTIU D'HISENDA I FUNCIO PÚBLICA L'AUTORITZACIO PRÈVIA PER APROVAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIO DEL PROJECTE D'OBRA D'IL·LUMINACIO DEL POLIESPORTIU DE SANT FERRAN DE LA DIRECCIO INSULAR D'ESPORTS DEL CONSELL DE MALLORCA COFINANÇADA EN EL MARC DE L'INSTRUMENT DE FINANÇAMENT NEXT GENERATION EU A ADJUDICAR PER PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT. EXPEDIENT 902279Q.

ANTECEDENTS ÚNIC.

Atès que a l'expedient consten els documents següents:

- a) Justificació sobre la necessitat i la idoneïtat del contracte.
- b) Certificat d'existència de crèdit.
- c) Plec de clàusules administratives particulars.
- d) Informe del servei jurídic al plec.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. L'article 28.1.h de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars atribueix al Consell Executiu les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.

2. El Consell Executiu, de dia 16 de novembre de 2022 (BOIB núm. 153, de 24 de novembre de 2022), va acordar la delegació en els consellers executius i les conselleres executives, entre altres matèries, les atribucions del Consell Executiu com a òrgan de contractació.

3. El Consell Executiu de dia 2 de març de 2023 (BOIB núm. 30 de 9 de març de 2023) va derogar l'esmentat Acord i va delegar als consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes sempre que el seu valor estimat sigui inferior a vint milions d'euros. No obstant això, per exercir aquesta delegació es requereix l'autorització prèvia del Consell Executiu abans d'aprovar l'expedient de contractació d'aquells contractes en què el seu valor estimat sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Els contractes esmentats requeriran també l'autorització prèvia del Consell Executiu per aprovar les modificacions no previstes que representin un percentatge que aïlladament o conjuntament superi el 10% del preu inicial del contracte, IVA exclòs, sempre que l'import d'aquesta modificació sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Per tot això, propòs al Consell Executiu que adopti el següent

ACORD

1.- APROVAR el projecte d'obra d'il·luminació del poliesportiu de sant Ferran de la direcció insular d'esports del Consell de Mallorca, elaborat per NIF B16613101 Riutort Oficina Técnica y Proyectos, SL amb un pressupost base de licitació de 545.029,00 €.

2.- AUTORITZAR el conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública per aprovar el contracte del projecte de les obres per a la substitució de les lluminàries exteriors del Poliesportiu de Sant Ferran per un import de 545.029,00 €.

Palma, a la data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 921862P: PROPOSTA D'ACORD PER AUTORITZAR EL CONSELLER EXECUTIU D'HISENDA I FUNCIO PÚBLICA PER APROVAR EL CONTRACTE DEL SERVEI DE MANTENIMENT D'EDIFICIS I INSTAL·LACIONS I MESURES D'EFICIÈNCIA ENERGÈTICA DEL CONSELL DE MALLORCA, A ADJUDICAR PER PROCEDIMENT OBERT ORDINARI I PER UN IMPORT D'1.628.566,02 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament d'Hisenda i Funció Pública:

PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL LA CONSELLER/A EXECUTIU D'HISENDA I FUNCIO PÚBLICA L'AUTORITZACIO PRÈVIA PER APROVAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIO DEL SERVEI DE MANTENIMENT D'EDIFICIS I INSTAL·LACIONS I MESURES D'EFICIÈNCIA ENERGÈTICA DEL CONSELL DE MALLORCA, A ADJUDICAR PER PROCEDIMENT OBERT ORDINARI. EXPEDIENT: 921862P.

ANTECEDENT ÚNIC

Atès que a l'expedient consten els documents següents:

- a) Justificació sobre la necessitat i la idoneïtat del contracte.
- b) Certificat d'existència de crèdit.
- c) Plec de clàusules administratives particulars.
- d) Informe del servei jurídic al plec.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. L'article 28.1.h de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars atribueix al Consell Executiu les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.
2. El Consell Executiu, de dia 16 de novembre de 2022 (BOIB núm. 153, de 24 de novembre de 2022), va acordar la delegació en els consellers executius i les conselleres executives, entre altres matèries, les atribucions del Consell Executiu com a òrgan de contractació.
3. El Consell Executiu de dia 2 de març de 2023 (BOIB núm. 30 de 9 de març de 2023) va derogar l'esmentat Acord i va delegar als consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes sempre que el seu valor estimat sigui inferior a vint milions d'euros. No obstant això, per exercir aquesta delegació es requereix l'autorització prèvia del Consell Executiu abans d'aprovar l'expedient de contractació d'aquells contractes en què el seu valor estimat sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Els contractes esmentats requeriran també l'autorització prèvia del Consell Executiu per aprovar les modificacions no previstes que representin un percentatge que aïlladament o conjuntament superi el 10% del preu inicial del contracte, IVA exclòs, sempre que l'import d'aquesta modificació sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Per tot això, propòs al Consell Executiu que adopti el següent

ACORD

- 1.- Autoritzar el conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública per aprovar el contracte del servei de manteniment d'edificis i instal·lacions i mesures d'eficiència energètica del Consell de Mallorca per un import d'1.628.566,02 €.

Palma, a la data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 944147Q: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 05/2023 - F/2023/651, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESSES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX I PER IMPORT TOTAL 5.122,73 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament d'Hisenda i Funció Pública:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 05/2023 (SEGEX 944147Q), fixar les indemnitzacions, i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor de les empreses i entitats que es relacionen a l'annex I- F/2023/651 per import total 5.122,73 €.

El conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb les atribucions conferides a l'article 39.2 e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, aprovat per Acord del Ple de data 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018), en relació amb l'article 5 de la vigent redacció del Decret d'organització del Consell de Mallorca, aprovat per Decret de Presidència de data 9 de desembre de 2019 (BOIB núm. 167, de 12 de desembre de 2019) proposa al Consell Executiu l'adopció de l'Acord següent:

ANTECEDENTS

1. Vista la relació de factures que consten als següents quadres, amb indicació del seu número de referència, import i text explicatiu del concepte al qual corresponen, que han estat degudament conformades, perquè deriven de serveis i subministraments realitzats de conformitat del Departament d'Hisenda i Funció Pública, i que s'han d'imputar al pressupost de l'exercici corrent:

Factures emeses amb càrrec a l'aplicació pressupostària 10.13600.22000 "MATERIAL OFICINA C.C. BOMBERS DE MALLORCA"

Tipus de contracte: SUBMINISTRAMENTS								
Econòmica	N. d'entrada	N. de document	Data doc.	Període	Import total	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22000	F/2023/3660	321155	01/04/2023	març de 2023	736,29 €	A07449218	DE SALABERT E HIJOS, SA	TONER NEGRO BROTHER TN-2420 ""ORIGINAL"" / TONER H.P. LASERJET P1102 NEGRO ""ORIGINAL"" / INKJET H.P. DESIGNJET T200/600 ""OR
22000	F/2023/3661	321156	01/04/2023	març de 2023	99,61 €	A07449218	DE SALABERT E HIJOS, SA	PILA ALCALINA LR-03 VOL.1,5v.""AAA"" .Pr/Pack/4u / BOLIGRAFO CRISTAL ECONOMICO ""DISNAK"" AZUL Pr. Unid / BOLIGRAFO TINTA DE
				Total	835,90 €			

Factures emeses amb càrrec a l'aplicació pressupostària 10.13600.22004 "Còpies i Fotocòpies"

Tipus de contracte: SERVEIS								
Econòmica	N. d'entrada	N. de document	Data doc.	Període	Import total	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22004	F/2023/3755	22308600056901	05/04/2023	març de 2023	184,74 €	A28122125	CANON ESPAÑA S.A	ADMINISTRATION FEE 1 M_IRADVCS535I_3 2KE07054 20230301 20230331 Irene Gelabert 971219685 EQUIP M_IRADVCS535I_3 2KE07
				Total	184,74 €			

Factures emeses amb càrrec a l'aplicació pressupostària 10.13600.22102 "GAS C.C. BOMBERS DE MALLORCA"

Tipus de contracte: SUBMINISTRAMENTS								
Econòmica	N. d'entrada	N. de document	Data doc.	Període	Import total	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22102	F/2023/3604	070850133525 250	04/04/2023	03/04/2023	16,79 €	A07090889	MAVERSA MARIMON SA	Bombers de Mallorca Lluçmajor (Parc de bombers de Lluçmajor)
22102	F/2023/3511	070850133478 248	03/04/2023	28/03/2023	16,79 €	A07090889	MAVERSA MARIMON SA	Bombers de Mallorca Manacor (Bombers de Mallorca Manacor)
					Total			33,58 €

Factures emeses amb càrrec a l'aplicació pressupostària 10.13600.22104 "VESTUARI CC.BOMBERS MALLORCA"

Tipus de contracte: SUBMINISTRAMENTS								
Econòmica	N. d'entrada	N. de document	Data doc.	Període	Import total	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22104	F/2023/3908	01 97748	14/04/2023	14/04/2023	108,78 €	A07096209	CALZADOS BESTARD S.A.	SPACE LOW
					Total			108,78 €

Factures emeses amb càrrec a l'aplicació pressupostària 10.13600.22110 "PRODUCTERS NETEJA CC.BOMBERS MALLORCA"

Tipus de contracte: SUBMINISTRAMENTS								
Econòmica	N. d'entrada	N. de document	Data doc.	Període	Import total	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22110	F/2023/3544	FV3 225	31/03/2023	març de 2023	931,78 €	B16565624	NOVAQUIMICA 2018, S.L.	CALGONIT PASTILLAS (Cajita 125 Pastillas) / BOBINA Mecánico Pasta DC KT / BOBINA Mecánico Pasta DC KT / CALGONIT PASTIL
					Total			931,78 €

Factures emeses amb càrrec a l'aplicació pressupostària 10.13600.22799 "ALTRES TREBALLS REALITZATS P/ALTRES EMPRESES CC.BOMBERS MALL"

Tipus de contracte: SERVEIS								
Econòmica	N. d'entrada	N. de document	Data doc.	Període	Import total	Tercer	Nom	Text Explicatiu
22799	F/2023/3970	14-2201469	03/04/2023	03/04/2023	68,97 €	23198648C	JUAN MORILLAS PARRA	NETEJA DE ROBA DE BOMBERS MES DE MARÇ PARC DE BOMBERS DE CALVIÀ
22799	F/2023/3971	14-2201455	28/03/2023	27/03/2023	45,74 €	23198648C	JUAN MORILLAS PARRA	NETEJA DE ROBA DE BOMBERS MES DE MARÇ PARC DE BOMBERS DE CALVIÀ
22799	F/2023/3475	Emit- 633	31/03/2023	14/03/2023	2.746,95 €	B65689093	TOTAL SAFETY CLEAN SL	Limpieza chaquetón de intervención bomberos (Trabajos realizados durante el mes de marzo 2023) / Limpieza cubre pan
22799	F/2023/3542	A23000013	30/03/2023	30/03/2023	59,29 €	18220135H	CATALINA MARIA ADROVE	SERVEI DE NETEJA ROBA DE BOMBERS MES DE MARÇ
22799	F/2023/3649	01 23 0073	31/03/2023	31/03/2023	107,00 €	B57689630	BUGADERIA BEYRO S L	Servei de Lavanderia Bombers de Lluçmajor
					Total			3.027,95 €

2. De conformitat amb el previst a la base 57 de les d'execució del pressupost del Consell de Mallorca de l'any 2023 i amb la circular informativa 1/2020 de data 21 de febrer de 2020 de la Intervenció General del Consell de Mallorca sobre l'omissió de la funció interventora, en data 21 d'abril de 2023, el cap de servei de bombers, amb el vist i plau del director insular d'Emergències, va emetre informe d'omissió de la funció interventora sobre el pagament a diferents proveïdors per a l'adquisició, sense procediment contractual, de determinats subministraments i la prestació de determinats serveis, a favor de la Direcció Insular d'Emergències del Departament d'Hisenda i Funció Pública, relació F/2023/651, on, després de valorar totes les actuacions i informes, es conclouia que, pel tipus de despesa, és impossible la restitució del servei i/o subministrament, que el preu aplicat és correcte i adequat a mercat i que, per evitar un enriquiment injust de l'Administració, s'havia de reconèixer les obligacions derivades dels serveis realitzats i s'havien d'abonar les factures que consten a les relacions de factures indicades al punt anterior a favor dels tercers que consten a dites relacions, per un import total de 5.122,73 €. A més, al citat informe es constata l'existència de crèdit adequat i suficient al pressupost de despeses per al 2023 a les aplicacions pressupostàries a que fa referència el punt 1 per fer front en aquestes despeses.

3. Vist l'informe d'omissió de la funció interventora emès per la Intervenció delegada de la Llar de la Infància, en data 27 d'abril de 2023, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del Reial Decret 424/2017.

FONAMENTS DE DRET

1. De conformitat amb el que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, i, en especial el seu apartat segon que, en relació amb els supòsits d'omissió de la funció interventora, preceptua que correspon a la Presidència de les entitats locals la competència per «(...) decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents.».
2. Atès el que disposa la base 57 de les d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023.
3. Vista la circular informativa 1/2020 de data 21 de febrer de 2020 de la Intervenció General del Consell de Mallorca sobre l'omissió de la funció interventora.
4. Atès el que disposa l'article 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'omissió de la funció interventora.
5. D'acord amb la resolució de data 15 de gener de 2020 de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre la remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les entitats locals.
6. Atès el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de 30 de juny de 2020 de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora. (BOIB núm. 122 de 11 de juliol de 2020), en concret el previst en el seu punt primer, que estableix que es delega a favor del Consell Executiu la competència «per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 57 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023.»

Per tot l'exposat, el Consell Executiu del Consell de Mallorca, a proposta del conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb l'atribució conferida al Decret de la Presidència de 30 de juny de 2020 de delegació de competències. (BOIB núm. 122 de 11 de juliol de 2020), adopta el següent:

ACORD

Primer.- CONTINUAR l'expedient corresponent a les prestacions de serveis i/o subministraments indicats a l'Antecedent primer d'aquest Acord, els quals han estat realitzats de conformitat però sense fiscalització prèvia, i DUR A TERME les actuacions que s'indiquen al següent punt d'aquest Acord.

Segon.- FIXAR una indemnització en concepte de danys i perjudicis a favor dels tercers i pels imports i conceptes que consten a les factures que es recullen a les relacions de factures esmentades a l'Antecedent primer d'aquest Acord, de conformitat amb l'informe sobre la valoració de les prestacions o dels subministraments que consta a l'expedient corresponent i d'acord amb el que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 57 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023, i que ascendeix a un import total de 5.122,73 €.

Tercer.- AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS a favor dels tercers i pels imports que consten a les factures que es recullen a les relacions esmentades a l'Antecedent primer d'aquest Acord, com a conseqüència de les indemnitzacions establertes al punt anterior, per un import total de 5.122,73 € i amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents:

CRÈDIT NECESSARI I APLICACIONS PRESSUPOSTÀRIES

APLICACIÓ	IMPORT	RC
10.13600.22000	835,90 €	220230007764
10.13600.22004	184,74 €	220230007765
10.13600.22102	33,58 €	220230007755
10.13600.22104	108,78 €	220230007756
10.13600.22110	931,78 €	220230007757
10.13600.22799	3.027,95 €	220230007758
	Total: 5.122,73 €	

Despesa del tipus de contracte de serveis: 3.212,69 €

Despesa del tipus de contracte de subministraments : 1.910,04 €

L'import total de la relació F/2023/651 és de 5.122,73 €

Quart.- PROPOSAR al conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública que ordeni el pagament de les indemnitzacions establertes al punt segon d'aquest Acord i per un import total de 5.122,73 €.

Cinquè.- NOTIFICAR aquest Acord al Servei de Fiscalització de Contractació i al Servei de Pressuposts i Comptabilitat de la Intervenció General o Delegada que correspongui.

Palma, a la data de la signatura electrònica