

RELACIÓ D'ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA, REUNIT EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE 15 DE NOVEMBRE DE 2023

APROVACIÓ DE LES ACTES ANTERIORS (08-11-2023 i 10-11-2023 extr).

EXPEDIENT 921718P: PROPOSTA D'ACORD PER TAL DE NO ADMETRE PER EXTEMPORANI EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER L'ENTITAT SANT BARTOMEU SA CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA, DE DATA 11 DE MAIG DE 2023 SOL·LICITANT SEGREGACIÓ DEL VEDAT DE CAÇA DE S'ARBOSAR PM 10491.

Es dona compte de la següent proposta del vicepresident segon i conseller executiu del Departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports:

Direcció Insular de Caça
Exp. Segregació vedat PM-10.491 5179/23
Exp. SEGEX 921718P

PROPOSTA D'ACORD SOBRE EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER L'ENTITAT SANT BARTOMEU SA CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL DEL CONSELL DE MALLORCA, DE DATA 11 DE MAIG DE 2023

Antecedents:

A l'expedient consta la següent documentació:

1. 27/01/2023 Sol·licitud de segregació del vedat de caça PM-10.491, amb documentació annexa.
2. 29/03/2023 Diligència de comunicació de la sol·licitud de segregació al titular del vedat. Amb certificació de notificació acceptada de data 29/03/2023.
3. 10/05/2023 Informe del Cap d'unitat de Caça
4. 11/05/2023 Resolució dictada pel conseller executiu del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local per la qual autoritza la segregació de la parcel·la 159 del polígon 3 del vedat PM-10.491.

Notificada al titular del vedat, segons certificat de notificació electrònica acceptada dia 12/05/2023.
5. 12/06/2023 Escrit de l'entitat Sant Bartomeu SA en el que interposa recurs d'alçada, amb registre d'entrada 53340/2023.
6. 26/06/2023 Trasllat de la interposició del recurs d'alçada a l'interessat que va instar la segregació.
7. 18/10/2023 Informe de la tècnica jurídica i del Cap del Secció de Caça

Fonaments jurídics:

Primer.- El recurs d'alçada interposat per l'entitat Sant Bartomeu SA, per registre electrònic davant del Consell de Mallorca, es va presentar dia 12 de juny de 2023 amb registre d'entrada número 53340/2023

Segons l'article 121 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques apartat 1 diu que les resolucions i actes que es refereix l'article 112.1, quan no posen fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada.

L'article 122 estableix el termini per interposar el recurs, determinant que el termini per interposar el recurs serà un mes.

L'article 116 de l'esmentada norma estableix com una de les causes d'inadmissió dels recursos és haver transcorregut el termini per a la interposició del recurs.

Tenint en compte que segons consta a l'expedient la resolució va ser notificada a l'entitat en data 12 de maig de 2023, el termini per a la interposició d'un possible recurs d'alçada finalitzà el dia 11 de juny de 2023.

Per tant, atès que el recurs presentat per l'entitat Sant Bartomeu SA va tenir entrada al Consell de Mallorca el 12 de juny de 2023, en aquesta data ja es troba fora de termini per la interposició d'aquest recurs. Per la qual cosa, d'acord amb la normativa vigent, s'ha d'inadmetre per extemporani, sense endinsar-nos en les qüestions materials plantejades a l'escrit.

Segon.- D'acord, amb l'establert a l'article 66 de la Llei 4/2022 de 28 de juny, de consells insulars, l'òrgan competent per resoldre el present recurs és el Consell Executiu del Consell de Mallorca.

Per tot l'anterior, elevo al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Primer. – Inadmetre per extemporani el recurs d'alçada interposat en data 12 de juny de 2023 de per l'entitat Sant Bartomeu Sa amb CIF A07206741, contra la resolució del conseller executiu de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca de data per la qual autoritza la segregació de la parcel·la 159 del polígon 3 del vedat PM-10.491.

Segon. - Notificar el present Acord a l'interessat, indicant-li els recursos pertinents.

Palma, en data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 910358M: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR AMB EL PROCEDIMENT INCOAT PER L'AUTORITAT INDEPENDENT DE RESPONSABILITAT FISCAL (AIREF) DE VERIFICACIÓ DE LES DADES DE LA BASE IMPOSABLE I DEL PERÍODE DE LIQUIDACIÓ I INGRÉS DE LA TAXA DE SUPERVISIÓ, ANÀLISIS, ASSESSORAMENT I SEGUIMENT LA POLÍTICA FISCAL, ESTABLERTA A LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA DE LEI ORÀNICA 62013 DE CREACIÓ DE L'AUTORITAT INDEPENDENT DE RESPONSABILITAT FISCAL (AIREF), CORRESPONENT AUTOLIQUIDACIÓ DE L'ANY 2022.

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament d'Hisenda i Funció Pública:

Proposta d'acord per continuar l'expedient OFI núm. 910358M per autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació de pagament de la liquidació provisional de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal a favor de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal corresponent a la comprovació de l'autoliquidació de l'any 2022

La consellera executiva d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb les atribucions conferides a la vigent redacció del Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 28 de juliol de 2023, pel qual s'estableixen les competències dels departaments del Consell de Mallorca (BOIB núm. 106 de 29 de juliol de 2023), proposa al Consell Executiu l'adopció del següent acord:

ANTECEDENTS

1.En data 12/06/2023, l'autoritat independent de responsabilitat fiscal (AIREF), presenta davant el Consell de Mallorca, mitjançant registre d'entrada núm.53124/2023, comunicació, mitjançant una proposta de liquidació provisional, de l'inici d'un procediment de gestió tributària de verificació de les dades de la base imposable i del període de liquidació i ingrés de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal, establerta a la disposició addicional segona de la Llei Orgànica 6/2013 de creació de l'autoritat independent de responsabilitat fiscal, corresponent a l'any 2022.

2.En data 16/08/2023 l'autoritat independent de responsabilitat fiscal (AIREF), presenta davant el Consell de Mallorca, mitjançant registre d'entrada núm.68302/2023, comunicació de la resolució de liquidació provisional del procediment de gestió tributària de verificació de les dades de la base imposable i del període de liquidació i ingrés de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal, establerta a la disposició addicional segona de la Llei Orgànica 6/2013 de creació de l'autoritat independent de responsabilitat fiscal, corresponent a l'any 2022.

3.En data 15/09/2023 es resol (SEGRA 596709), autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació de pagament de la liquidació provisional de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal a favor de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal amb NIF Q2802159J corresponent a la comprovació de l'autoliquidació de l'any 2022.

4.En data 02/10/2023 s'informà pel tresorer que en virtut del principi de celeritat administrativa, a causa dels terminis de pagament al qual estàvem subjectes per l'AIREF i atès que el programa de gestió electrònica de l'expedient permet enviar la resolució a firmes prèviament a l'informe de fiscalització preceptiu es va enviar per error a signar la resolució sense tenir l'esmentat informe. Per tant, d'acord amb l'article 28 del RD 424/2017, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local i la circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1 /2020, de 21 de febrer de 2020, no es pot, encara que es trobi procedent, autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació de pagament de la liquidació provisional de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal a favor de l'AIREF corresponent a la comprovació de l'autoliquidació de l'any 2022, ni intervenir favorablement aquestes actuacions fins que no es conegui i resolgui l'omissió fiscalitzadora en els termes previstos en aquest procediment, raó per la qual es va sol·licitar l'informe preceptiu a la intervenció delegada de la llar de la infància del Consell de Mallorca.

5. En data 10/10/2023 la Intervenció Delegada de la Llar de la Infància del Consell de Mallorca, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del Reial decret 424/2017, emet informe amb número de referència IDLI 166/2023 HFP-AMGS, Exp. 910358M, on es verifica que en el moment de dictar-se l'acte administratiu, que no va ser objecte de fiscalització, el centre gestor ha complert amb els requisits de l'acord del Ple, de 12 de desembre 2019 i modificacions posteriors, pel qual s'aprova el règim de fiscalització prèvia de requisits bàsics, que hi ha crèdit adequat i suficient per atendre a les despeses derivades del citat expedient i que no pertoca la revisió d'ofici de l'acte administratiu, atès que en el moment de dictar-se es complien amb els requisits bàsics que recull l'acord del Ple, de 12 de desembre de 2019 i posteriors modificacions, pel qual s'estableix el règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia, havent-se produït únicament la infracció d'incomplir amb l'obligació de sotmetre l'expedient a fiscalització i en data 25/10/2023 s'emmet informe de intervenció prèvia de requisits bàsics amb resultat favorable.

FONAMENTS DE DRET

1. Atès el que disposa el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
2. De conformitat amb el que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, i, en especial el seu apartat segon que, en relació amb els supòsits d'omissió de la funció interventora, preceptua que correspon a la Presidència de les entitats locals la competència per «(...) decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents.»
3. Atès el que disposa la base 57 de les d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'annualitat 2023.
4. Vista la circular informativa 1/2020 de data 21 de febrer de 2020 de la Intervenció General del Consell de Mallorca sobre l'omissió de la funció interventora.
5. Atès el que disposa l'article 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'omissió de la funció interventora.
6. D'acord amb la resolució de data 15 de gener de 2020 de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre la remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les entitats locals.
7. Atès el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de 30 de juny de 2020 de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora. (BOIB núm. 122 de 11 de juliol de 2020), en concret el previst en el seu punt primer, que estableix que es delega a favor del Consell Executiu la competència «per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 57 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023.»

Atès l'anterior, el Consell Executiu, a proposta de la consellera executiva d'Hisenda i Funció Pública, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca, de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122 ,d'11 de juliol de 2020) :

ACORDA

1.-Continuar amb el procediment incoat per l'autoritat independent de responsabilitat fiscal (AIREF) de verificació de les dades de la base imposable i del període de liquidació i ingrés de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal, establerta a la disposició addicional segona de la Llei Orgànica 6/2013 de creació de l'autoritat independent de responsabilitat fiscal(AIREF), corresponent a l'autoliquidació de l'any 2022.

2.- Autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació de pagament de la liquidació provisional de la taxa de supervisió, anàlisis, assessorament i seguiment de la política fiscal a favor de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal amb NIF Q2802159J corresponent a la comprovació de l'autoliquidació de l'any 2022 amb càrrec a la següents aplicacions pressupostàries:

- 10/93120/22500 TRIBUTS ESTATALS SERVEI D'HISENDA del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023 per import de 324,71€ (RC núm.op. 220230025502).
- 10/93410/35200 INTERESSOS DEMORA SERVEI DE TRESORERIA del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023 per import de 16,41€ (RC núm.op. 220230025503).
- 10/93410/35900 ALTRES DESPESES FINANCERES SVEI. DE TRESORERIA Pressupost del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023 per import de 53,60€ (RC núm.op. 220230025504)

De conformitat al següent càlcul:

- Import per recàrrec extemporani:

Base recàrrec	%Recàrrec	Import	%Reducció	Reducció	Quota a ingressar (A)
(Import autoliquidat 2022)					
7.146 €	1,00	71,47 €	25%	17,87 €	53,60 €

- Import per diferència base imposable:

Base imposable Càlcul AIREF	Base imposable Declarada	Tipus %	Quota resultant	Import Autoliquidat	Diferència (B)
518.840.888,22 €	496.291.420,62 €	0,00 €	7.471,31 €	7.146,60 €	324,71 €
Des de	Fins a	Dies	Import	Tipus Interes	Total interessos (C)
01/02/2022	31/12/2022	334	324,71 €	3,75	11,14 €
01/01/2023	07/06/2023	158	324,71 €	3,75	5,27 €
					16,41

- Total a pagar (A+B+C) = **394,72 eur**

2.- Proposar a la consellera executiva d'Hisenda i Funció Pública que ordeni el pagament establert al punt segon d'aquest Acord per un import total de tres-cents noranta-quatre amb setanta-dos cèntims (394,72€) mitjançant transferència bancària al núm. de compte ES5790000001200250138017.

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 967310M: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 080/23 (F/2023/762), FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX DE LA MEMÒRIA PER IMPORT TOTAL 9.159,67€.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Rectificació d'errada material de l'acord del Consell Executiu de dia 25 d'octubre de 2023 per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 080-23, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 9.159,67 €

Antecedents

1. Per proposta d'acord del 17 d'octubre de 2023 es va autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació Q/2023/1102 amb CSV K9AAVLHXZ3FZXPV47TJE a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 9.159,67 €.

Fonaments de dret

1. L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques estableix que: «Les administracions públiques podran, així mateix, rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes.»

Advertit error material en la proposta d'acord del 17 d'octubre de 2023 on es va autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació Q/2023/ 1102 amb CSV K9AAVLHXZ3FZXPV47TJE a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 9.159,67 € consistent en que l'import del punt 3 de l'acord d'aquest no es correcte, es tracta d'una simple equivocació que s'adverteix a la vista de l'indicat i la documentació obrant en l'expedint.

Propòs,

1. **RECTIFICAR**, el punt 3 de l'acord del Consell Executiu de dia 25 d'octubre de 2023 es va autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació Q/2023/ 1102 amb CSV K9AAVLHXZ3FZXPV47TJE a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 9.159,67 € en el següent sentit:

on diu:

3^f. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/ 1102) amb CSV K9AAVLHXZ3FZXPV47TJE a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 5.532,66 €.

ha de dir:

3^f. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/ 1102) amb CSV K9AAVLHXZ3FZXPV47TJE a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 9.159,67 €.

2. **NOTIFICAR** aquest acord al responsable a la Intervenció Delegada, a la Secretaria Delegada i al Servei de Gestió Econòmica.

Palma, a la data de la signatura.

EXPEDIENT 972779H: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 072/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX PER IMPORT TOTAL DE 52.552,44 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fi calització OFI 072/23, fi ar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 52.552,44 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSV K9AAVTPU4L99D7R27NWK, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAVUFKP9NHEMKCHP2F i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4. En data 07 de novembre de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 072/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixen en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa ommissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, al conseller executiu de Benestar Social, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/1226) amb CSV K9AAVTDXZPRTKM29EAYR d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/1226) amb CSV K9AAVTDXZPRTKM29EAYR.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/1226) amb CSV K9AAVTDXZPRTKM29EAYR a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 52.552,44 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230197743 i 220230197898 i reserva de crèdit barrat amb núm. d'operació 220230197897.

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 976739H: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 097/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX I PER IMPORT TOTAL DE 8.480,82€.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fi calització OFI 097/23, fi ar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 8.480,82 €

Antecedents:

1.Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2.Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSV K9AAVTNTVEL29M4QPC7Z, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3.S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAVTTXHLFREVMRLR2W2 i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4.En data 06 de novembre de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 097/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1.L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2.L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3.La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4.La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, al conseller executiu de Benestar Social, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/1239) amb CSV K9AAVTPJHMF3RXZ4MCYZ d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/1239) amb CSV K9AAVTPJHMF3RXZ4MCYZ.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/1239) amb CSV K9AAVTPJHMF3RXZ4MCYZ a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 8.480,82 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230203670.

5^è. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 979628W: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 095/23, FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX I PER IMPORT TOTAL 5.267,96 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fi calització OFI 095/23, fi ar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 5.267,96 €

Antecedents:

1.Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.

2.Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2023. Aquests informes consten a l'expedient amb CSV K9AAVRMYXAUFXYVLKUZC, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.

3.S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAVR4PQ9XXVZWA7DTY i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.

4.En data 31 d'octubre de 2023, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 095/2023 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe, a les actuacions, als efectes que l'òrgan en qui ha delegat la Presidència, el Consell Executiu, segons la base 56.6 d'execució del Pressupost del Consell i el vigent Decret de Presidència de 30/06/20 (BOIB núm. 122 d'11/07/20), decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas.»

Fonaments jurídics

1.L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

2.L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

3.La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

4.La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixen en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, al conseller executiu de Benestar Social, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^ª. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2023/1209) amb CSV K9AAVRPYDZD9HWTDUJ7T d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

2^ª. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2023/1209) amb CSV K9AAVRPYDZD9HWTDUJ7T.

3^ª. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2023/1209) amb CSV K9AAVRPYDZD9HWTDUJ7T a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 5.267,96 €.

4^ª. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2023 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220230197744.

5^ª. Proposar a la directora gerent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 976987C: PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL ES DESESTIMA EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SR. ECBF CONTRA LA RESOLUCIÓ NÚM. 7901/2023, DE 03/05/2023, DE LA PRESIDÈNCIA DE L'IMAS PER LA QUAL ES DESESTIMA LA SOL·LICITUD DE 18/07/2022.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Document: informe proposta

Expedient: RA RH 23/2023

Emissor: RH/MJRR

Proposta d'acord pel qual es desestima el recurs d'alçada interposat pel senyor ECBF contra la Resolució núm. 7901/2023, de data 03 de maig de 2023, de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 18 de juliol de 2022

Antecedents de fet

1. El senyor ECBF en data 18 de juliol de 2022 va presentar una sol·licitud amb registre d'entrada general número 18899/2022, exposant en la seva petició el següent:
«Que se proceda a regularizar, realizando cuantas cuestiones sean necesarias, mi vinculación irregular a una plaza funcional»
2. Mitjançant Resolució núm. 7901/2023, de data 03 de maig de 2023, la presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (d'ara endavant, IMAS) va desestimar la sol·licitud del Sr. ECBF.
3. En data 18 de maig de 2023, el senyor ECBF interposa recurs d'alçada (REG 66978/2023) contra la Resolució núm. 7901/2023, de data 03 de maig de 2023, de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 18 de juliol de 2022, sol·licitant que:

«Que habiendo presentado este escrito junto con la documentación que se acompaña, lo admita a trámite y, en su virtud, tenga por interpuesto RECURSO DE ALZADA contra la Resolución de fecha nº 7901 de 03/05/2023 dictada por la Presidencia de L'Institut Mallorquí d'Afers Socials y, por las razones expuestas, se dicte resolución por la que se revoque y deje sin efecto la resolución recurrida, procediendo a vincular el puesto de trabajo del recurrente con una plaza de personal laboral, que no funcional, con los efectos legales inherentes a dicha declaración.»

Fonaments de dret

1. Es consideren interessats en un procediment administratiu els qui el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius, d'acord amb l'article 4 .1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
2. El procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat als articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant LPACAP).
En virtut amb l'article 122.1 de la LPACAP, el senyor ECBF ha presentat el recurs d'alçada dins el termini escaient, d'acord amb l'article 116.d) de la LPACAP.
3. El Sr. ECBF actualment és personal laboral indefinit no fix en virtut de la Sentència del Jutjat Social número 2 de Palma de Mallorca dictada en data 16 de setembre de 2021, ocupant un lloc per vacant com infermer (A2), amb el codi F00690009-14, a l'IMAS.
4. D'acord amb les manifestacions expressades en el recurs d'alçada sol·licitant que es regularitzi la seva vinculació irregular a una plaça funcional, es considera que:

El Sr. ECBF va subscriure un contracte en data 08 de febrer de 2006 com a personal laboral interí per cobertura d'una plaça vacant funcional amb codi 00555, prevista en la relació de llocs de treball (BOIB núm. 3 de 7 de gener de 2006) en la categoria d'ATS/DUI adscrit a la Llar d'Ancians, la durada de la qual serà fins al proveïment reglamentari de la plaça mitjançant algun dels sistemes prevists en la normativa vigent.

En data 01/01/2008 per motiu d'una reorganització orgànica la plaça que ocupava va canviar de denominació al codi F00690009-14.

El jutjat núm. 2 de Palma de Mallorca de data 16 de setembre de 2021 va dictar sentència declarant al Sr. ECBF treballador indefinit no fix. La relació laboral indefinida no fixa té com a finalitat salvaguardar els principis que han d'observar-se a l'accés de l'ocupació pública a fi d'evitar que el personal laboral temporal contractat irregularment per una entitat del sector públic o una administració adquireixi la condició de treballador fix en el lloc que desenvolupava. Per una banda, el treballador declarat indefinit no fix mantindrà el dret a ocupar el lloc fins que es cobreixi pel procediment previst o fins que s'amortitzi. Per altra banda, l'accés al lloc amb caràcter fix i permanent haurà de respectar els principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

L'article 92.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, disposa que: «2. Amb caràcter general, els llocs de treball en l'administració local i els seus organismes autònoms seran desenvolupats per personal funcionari», així mateix, l'article 9.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (i que manté la mateixa redacció que en la derogada Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic), pronuncia que «2. En tot cas, l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les Administracions Públiques corresponen exclusivament als funcionaris públics, en els termes que en la llei de desenvolupament de cada Administració Pública s'estableixi», s'esdevé per tant, que la figura que ha de predominar en les relacions laborals amb l'Administració pública és la funcional, deixant per casos excepcionals i concrets la figura de personal laboral.

Amb l'aprovació de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i el Decret Llei 6/2022, de 13 de juny de 2022, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears, que desenvolupa l'esmentada Llei Estatal, es preveu una regulació específica pel personal laboral interí i pel personal indefinit no fix.

La citada Llei 20/2021, de 28 de desembre, exposa en l'article 2 regulen el procés d'estabilització, autoritzant una taxa addicional per a l'estabilització de l'ocupació temporal, la qual ha d'incloure en l'oferta d'ocupació pública aquelles places de naturalesa estructural que hagin estat ocupades de manera ininterrompuda i temporalment durant almenys els darrers tres anys anteriors al 31 de desembre de 2020, amb independència de si estan o no dins la relació de llocs de feina, plantilla o una altra forma l'organització de recursos humans que estiguin contemplades en les diferents administracions públiques. Així com aquelles que, si bé han estat incloses dins les ofertes d'ocupació pública, arribada la data d'entrada en vigor de la present Llei, no s'hagin convocat o bé havent estat convocades i resoltes hagin quedat vacants.

D'acord amb el que exposa el paràgraf anterior, la disposició addicional sisena de l'esmentada Llei 20/2021 de 28 de desembre, preveu una convocatòria excepcional d'estabilització d'ocupació temporal de llarga durada. Aquesta disposició estableix amb caràcter excepcional la convocatòria pel sistema de concurs excepcional de totes aquelles places que haguessin estat ocupades amb caràcter temporal de manera ininterrompuda amb anterioritat a l'1 de gener de 2016.

Respecte del personal laboral interí i del personal indefinit no fix, l'article 2.9 del Decret Llei 6/2022, de 13 de juny de 2022, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears, disposa que les places ocupades per personal laboral temporal o indefinit no fix que impliquin l'exercici de funcions pròpies dels funcionaris, tal com estableix l'article 14 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, podran ser computades com a places que s'han de convocar per personal funcionari del cos o l'escala o l'especialitat corresponent.

Per tant, amb aquesta regulació es reconeix la situació d'aquest personal laboral interí i dels indefinits no fixos, recollint el supòsit específic perquè una vegada finalitzats els processos d'estabilització, adquireixin la condició de funcionaris de carrera, sempre que superin els processos corresponents i compleixin els requisits pertinents.

Convé ressaltar que es tracta d'un procés que afavoreix al personal laboral temporal o indefinit no fix que té atribuïdes funcions funcionàries per accedir a la permanència desitjada amb caràcter de funcionari de carrera, tal com es recull en l'article 2.9 del Decret Llei 6/2022 de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears.

Les administracions públiques per imperatiu legal estan obligades a la publicació de l'oferta pública i a la seva execució, d'acord amb la Llei 20/2021, de 28 de desembre en concordança amb el Decret Llei 6/2022 de 13 de juny, en compliment d'aquestes i atenent que la plaça identificada amb el codi F00690009-14 es tracta d'una plaça estructural i vacant des del 2008, aquesta ha d'estar inclosa en el procés d'estabilització, ja que compleix amb els requisits establerts per l'article 2 i la disposició addicional sisena de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat.

Així mateix, l'IMAS ha iniciat un procés excepcional d'estabilització de les places ocupades de manera temporal de llarga durada, per reduir la temporalitat en l'ocupació pública, en aplicació del que s'ha exposat anteriorment.

Pel que fa a aquest procés d'estabilització, segons les dades que consten a la Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual s'aprova la llista informativa de l'ordre de les persones aspirants d'acord amb la puntuació al·legada en la declaració responsable del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups A1 i A2 de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022, en la subescala tècnica, classe tècnic-tècnica mitjà, especialitat infermeria, el senyor ECBF té una puntuació de 99,00000.

Finalment, amb relació a la Sentència de la Sala Quarta del Tribunal Suprem, Sala Social, 1329/2019 de data 28 de març de 2019 en la que es fonamenta el Sr.ECBF no guarda similitud amb el supòsit que ens ocupa atès que no ha cessat del lloc de treball al qual està adscrit actualment.

5. D'acord amb els Decrets de la Presidència del Consell Insular de Mallorca, de data 10 de juliol de 2023, pels quals es creen els departaments que han d'estructurar el Govern i pel que es nomenen els membres del Consell Executiu (BOIB núm. 95, d'11 juliol de 2023), i en virtut de l'article 7.1 dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), segons el qual la Presidència de l'IMAS recau en el conseller o consellera titular del departament en matèria de serveis socials i menors del Consell de Mallorca al qual quedi adscrit, i les atribucions atorgades a aquesta Presidència per l'article 7.3 dels mateixos Estatuts.

Proposta d'acord

Per tot això, propòs que el Consell Executiu adopti l'acord següent

1. Desestimar el recurs d'alçada interposat pel senyor ECBF contra la Resolució núm. 7901/2023, de data 03 de maig de 2023, de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la sol·licitud de data 18 de juliol de 2022.
2. Notificar aquest acord a la persona interessada d'acord amb el que es disposa als articles 40.1 i 2 i 41.1 i 2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tot sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en

dret. Palma, en la data de la signatura electrònica

EXPEDIENT 987519E: PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL ES DESESTIMA EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SR. GBA, EN DATA 01/08/2023, CONTRA LA RESOLUCIÓ NÚM. 13857, DE 26/07/2023, DICTADA PER LA PRESIDÈNCIA DE L'IMAS.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Expedient: 987519E

Document: Informe proposta

Emissor: RH/JIOR

Proposta d'Acord pel qual es desestima el recurs d'alçada interposat pel senyor GBA, en data 1 d'agost de 2023, contra la Resolució núm. 13857, de 26 de juliol de 2023, dictada per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials

Antecedents

1. El senyor GBA, des del 16 de novembre de 2004, treballa a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) amb la categoria Auxiliars d'Administració General.

Des del 16 de novembre de 2004 fins el dia 31 de desembre de 2010 va tenir contractes com a personal laboral temporal, però, en data 1 de gener de 2011, va signar un contracte d'interinitat per cobrir temporalment un lloc de feina vacant i, per tant, va passar a ser personal laboral interí.

2. En data 17 de setembre de 2021, el Jutjat Social núm. 3 de Palma, va dictar Sentència 411/2021 declarant que la relació laboral que uneix el senyor GBA amb l'IMAS és de caràcter indefinida no fixa. Posteriorment, la Sala Social del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears va dictar Sentència 250/2022, de 4 de maig de 2022, per desestimar el recurs de suplicació formalitzat per la representació del treballador i confirmant la sentència referenciada. Així doncs, el recurrent és personal laboral indefinit no fix.

Amb relació a aquest fet, cal mencionar que, en data 9 d'octubre de 2023, es va comunicar al senyor GBA, la Resolució núm. 18148, de 9 d'octubre de 2023, de la Presidència de l'IMAS, la qual procedeix a executar la sentència que reconeix que la seva relació laboral amb l'IMAS és de naturalesa indefinida no fixa.

3. El lloc de feina d'Auxiliar d'Administració General, amb codi F00220092-1, que el treballador ocupa actualment, es correspon amb una de les places incloses a l'oferta d'ocupació pública extraordinària derivada dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal, aprovada per Resolució de la Presidència de l'IMAS, de data 16 de maig de 2022. Amb caràcter previ a la publicació de la convocatòria en el BOIB, aquest fet es va comunicar de forma fefaent, en data 27 de maig de 2022, al senyor GBA.

Concretament, la plaça que ocupa forma part de la convocatòria aprovada per Resolució de la Presidència de l'IMAS per la qual s'aproven la convocatòria, les bases i el barem de mèrits del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1, C2 i AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022 (BOIB núm. 157 de 3 de desembre de 2022).

D'acord amb les dades que consten en el Departament de Recursos Humans de l'IMAS, el recurrent ha presentat diferents sol·licituds per participar en les convocatòries dels processos d'estabilització, incloent la de la plaça que ocupa.

A la convocatòria de referència, el treballador figura a la llista provisional de mèrits, de data 20 de setembre de 2023, amb una puntuació provisional de 97,00000 punts.

4. En data 3 de maig de 2022, el senyor GBA presenta, amb núm. de registre d'entrada 11321/2022, a l'IMAS, escrit de reclamació prèvia sol·licitant la regularització de la seva vinculació irregular a una plaça funcional.

Per Resolució núm. 13857, de 26 de juliol de 2023, de la Presidència de l'IMAS, es desestima la reclamació prèvia presentada pel treballador.

5. El senyor GBA, en data 1 d'agost de 2023, interposa recurs d'alçada, amb núm. de registre d'entrada 77621/2023, contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS referenciada, sol·licitant el següent:

«Que habiendo presentado este escrito junto con la documentación que se acompaña, lo admita a trámite y, en su virtud, tenga por interpuesto RECURSO DE ALZADA contra la Resolución de fecha nº 13857 de 26/07/2023 dictada por la Presidencia de L'Institut Mallorquí d'Afers Socials y, por las razones expuestas, se dicte resolución por la que se revoque y deje sin efecto la resolución recurrida, procediendo a vincular el puesto de trabajo del recurrente con una plaza de personal laboral, que no funcional, con los efectos legales inherentes a dicha declaración.»

Fonaments de dret

I. Qüestions formals

1. De conformitat amb l'apartat a) de l'article 4.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), es consideren interessats en el procediment administratiu els qui el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.

En aquest cas, el senyor GBA és la persona interessada en el procediment perquè l'objecte del recurs és la seva relació laboral.

2. Els articles 112 a 120 de la LPACAP regulen el procediment per tramitar i resoldre els recursos administratius, i els articles 121 i 122 fan referència concreta al recurs d'alçada.

Així, cal ressaltar que l'article 112.1 determina que:

«Contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que cal fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquesta Llei. Els interessats poden al·legar l'oposició a la resta d'actes de tràmit per a la seva consideració en la resolució que posi fi al procediment.»

En el cas en qüestió, el recurs d'alçada s'interposa contra una resolució, que és la Resolució núm. 13857, de 26 de juliol de 2023, de la Presidència de l'IMAS.

3. Seguint el que disposa l'article 122.1 de la LPACAP, el termini per interposar el recurs d'alçada és d'un mes, si l'acte és exprés.

Particularment, la Resolució que ara es recorr és del 26 de juliol de 2023 i el senyor GBA interposa el recurs d'alçada en data 1 d'agost de 2023. En conseqüència, el recurs s'interposa dins termini.

4. D'acord amb el que determina l'article 121.1 de la LPACAP, les resolucions i els actes a què es refereix l'article 112.1 de la citada llei, quan no posin fi a la via administrativa, poden ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic del que els va dictar.

Així, l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019) estableix que:

«Contra els actes dictats per la presidència, vicepresidències, gerència i pel Consell Rector de l'IMAS, es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i amb els efectes dels articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.»

Atès el que disposa aquest precepte, l'òrgan competent per conèixer el recurs d'alçada contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS és el Consell Executiu.

II. Qüestions substantives

El senyor GBA, en el recurs d'alçada, sol·licita que es revoqui i es deixi sense efectes la resolució que desestima la seva sol·licitud inicial de regularitzar la seva vinculació irregular a una plaça funcional i que es procedeixi a vincular el seu lloc de treball amb una plaça de personal laboral.

Pel que fa a les consideracions i al·legacions que motiven el recurs d'alçada, cal fer esment a les següents qüestions:

La Relació de Llocs de Treball (RLT) de l'IMAS està integrada per llocs de funcionaris, per això el lloc de feina del treballador es va adscriure a una plaça funcional. És de naturalesa jurídica funcional, i sempre ho ha estat, perquè es considera que les funcions que s'exerceixen en els llocs de feina han de ser executades per funcionaris. A més d'això, les modificacions de la RLT, tant per a la modificació de llocs de feina com per a la creació de nous, sempre han estat de naturalesa funcional.

La figura que ha de predominar en els llocs de feina de l'Administració Pública és la funcional, mentre que la de personal laboral es reserva per casos excepcionals, tot seguint la redacció dels següents preceptes legals.

L'article 14 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, indica que:

«3. Queden reservats al personal funcional de carrera els llocs de feina i les funcions l'acompliment dels quals implica exercici d'autoritat, fe pública o assessorament legal, control i fiscalització interna de la gestió econòmica i pressupostària, els de comptabilitat i tresoreria, els de caràcter tècnic i administratiu, els que comporten prefectura orgànica i, en general, els que es reserven a aquest personal per a una major garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció, així com els que impliquen una participació directa o indirecta en l'exercici de la potestat pública i en la salvaguarda dels interessos generals de la comunitat autònoma.

4. Amb caràcter general, els llocs de feina de l'administració autònoma estan reservats a personal funcional de carrera, sens perjudici dels supòsits a què es refereixen els articles següents.»

El mateix disposa la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, quan l'article 92.2 estableix que:

«Amb caràcter general, els llocs de treball a l'Administració local i els seus organismes autònoms els ha d'ocupar personal funcionari».

De manera paral·lela, l'article 9.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, estableix que:

«En tot cas, l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques correspon exclusivament als funcionaris públics, en els termes que estableixi la llei de desplegament de cada Administració pública.»

El recurrent avala la pretensió de regularitzar la seva vinculació irregular a una plaça funcional fent referència, entre altres, a la Sentència 743/2020, de 9 de setembre de 2020, del Tribunal Suprem, per justificar que el personal laboral no pot ocupar places funcionals, sinó ha d'ocupar places de personal laboral. La citada sentència, però, no recull el mateix cas sinó que fa referència a un treballador que ja ha estat cessat del seu lloc de feina perquè la plaça s'ha cobert mitjançant un procés selectiu i, en el cas que ara ocupa, aquesta situació no ha ocorregut, ja que l'IMAS no ha cessat al treballador del seu lloc de feina. I és per això que les sentències que es citen en el recurs d'alçada per motivar les al·legacions no poden ser d'aplicació al cas en qüestió, ja que recullen supòsits diferents.

En relació amb els processos d'estabilització, la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, i el Decret Llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears, preveuen una regulació específica pel personal labo al interí i indefinit no xe.

Primerament, l'article 2.1 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, regula el procés d'estabilització d'ocupació temporal de la manera següent:

«S'autoritza una taxa addicional per a l'estabilització d'ocupació temporal que inclourà les places de naturalesa estructural que, estiguin o no dins de les relacions de llocs de treball, plantilles o una altra forma d'organització de recursos humans que estiguin contemplades en les diferents Administracions Públiques i estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2020 [...] seran incloses dins del procés d'estabilització descrit en el paràgraf anterior, sempre que haguessin estat incloses en les corresponents ofertes d'ocupació pública d'estabilització i arribada la data d'entrada en vigor de la present Llei, no haguessin estat convocades, o havent estat convocades i resoltes, hagin quedat sense cobrir.»

En segon lloc, la disposició addicional sisena de la mateixa llei regula una convocatòria excepcional d'estabilització d'ocupació temporal de llarga durada que consisteix en convocar, amb caràcter excepcional, pel sistema de concurs de mèrits, aquelles places que hagin estat ocupades amb caràcter temporal i de forma ininterrompuda amb anterioritat a l'1 de gener de 2016.

En últim terme, respecte al personal laboral temporal i indefinit no fix, l'article 2.9 del Decret Llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears, recull el següent:

«Les places en les quals l'Administració hagi adscrit i estiguin ocupades per personal laboral temporal o indefinit no fix, que impliquin l'exercici de funcions pròpies dels funcionaris, tal com estableix l'article 14 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, podran ser computades com a places que s'han de convocar per personal funcionari del cos o l'escala o l'especialitat corresponent, sempre que no derivi en un increment de la despesa. Aquesta modificació haurà de suposar la modificació de la plantilla o de l'instrument d'ordenació dels recursos humans, prèvia a la presa de possessió dels candidats.»

Recapitulant, l'objectiu d'aquesta regulació és reduir la temporalitat de l'ocupació i estabilitzar el personal de llarga durada de les administracions públiques permetent que el personal laboral, amb tasques funcionaries, pugui assolir la permanència al lloc de treball amb caràcter de funcionari de carrera, sempre i quan compleixi els requisits de la convocatòria i superi els processos corresponents. Així doncs, s'ha de tenir en compte que es tracta d'un procés que afavoreix al personal laboral temporal i indefinit no fix amb atribució de tasques funcionaries, ja que aquest gremi pot accedir a la permanència d'ocupació desitjada amb caràcter de funcionari de carrera.

Vist l'exposat, cal ressaltar que, per imperatiu legal, totes les administracions públiques estan obligades a la publicació de l'oferta pública i a la corresponent execució, d'acord amb la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, i amb el Decret Llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears.

Dit això, l'IMAS ha iniciat un procés excepcional d'estabilització d'ocupació temporal de llarga durada, tot aplicant el que s'ha exposat anteriorment. Així, com que el lloc de treball amb codi F00220092-1 és una plaça estructural i vacant queda inclosa en el procés d'estabilització pel sistema de concurs excepcional de mèrits.

Reprenent les sentències referenciades per la part recurrent en el recurs d'alçada, cal destacar que la jurisprudència, a dia d'avui, encara no té en compte els processos d'estabilització, de forma que aquestes no guarden similitud amb el supòsit del recurrent perquè no contemplen casos de places incloses dins l'oferta pública del pla d'estabilització.

3. En qualsevol cas, l'IMAS ha actuat d'acord amb la normativa d'aplicació. Per tant, a causa de la manca de concurrència de motius per a declarar la nul·litat o anul·labilitat de l'article 47 i 48 de la LPACAP, d'acord amb l'article 112.1 de la mateixa llei, es justifica la desestimació del recurs d'alçada interposat pel senyor GBA contra l'IMAS.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

1. Desestimar el recurs d'alçada presentat pel senyor GBA, en data 1 d'agost de 2023 i registre d'entrada núm. 77621/2023, contra la Resolució núm. 13857, de 26 de juliol de 2023, de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per la qual es desestima la reclamació prèvia mitjançant la qual sol·licita que es regularitzi la seva vinculació irregular a una plaça funcional, atès l'exposat a les qüestions substantives dels fonaments de dret.
2. Notificar l'Acord adoptat pel Consell Executiu a la persona interessada.

Palma, en la data de la signatura electrònica del document

EXPEDIENT 734798D: PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DEFINITIVA DEL "PROJECTE DE REFORÇ DE FERM, ADEQUACIÓ I REPLANTACIÓ DE LA MA- 15 AL PAS PER L'AVINGUDA COSTA I LLOBERA, T.M. D'ARTÀ. V2". CLAU 21-01.0-ML.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'acord d'aprovació definitiva del "Projecte de reforç de ferm, adequació i replantació de la Ma-15 al pas per l'avinguda Costa i Llobera, T.M. d'Artà. V2". Clau 21-01.0-ML

Antecedents

1. La Sra. LAB, enginyera de camins, canals i ports, el mes de maig de 2023, va realitzar el projecte "Projecte de reforç de ferm, adequació i replantació de la Ma-15 al pas per l'avinguda Costa i Llobera, T.M. d'Artà. V2" Clau 21-01.0-ML, que defineix les actuacions necessàries per a la rehabilitació del ferm de la calçada, mitjançant la substitució de la capa de trànsit, que millori la qualitat i la durabilitat del paviment i que atorgui a aquesta via el grau de seguretat al trànsit que li és exigible.

2. El projecte està format per 5 documents:

1. Document núm. 1: Memòria i Annexos_V2 - SEFYCU 3181108
2. Document núm. 2: Plànols_V2 - SEFYCU 3181053 i 3181060
3. Document núm. 3: Plec_V2 - SEFYCU 3181064
4. Document núm. 4: Pressupost_V2- SEFYCU 3181067
5. Document núm. 5: Estudi de seguretat i salut_V2 - SEFYCU 3181072

3. El pressupost del projecte per a coneixement de l'administració és de set-cents quaranta-cinc mil tres-cents catorze euros amb trenta-vuit cèntims (745.314,38 €), que inclou, a més del cost d'execució de la contracta de sis-cents seixanta-sis mil nou-cents quaranta-vuit euros amb nou cèntims (666.948,09 €), deu mil quatre euros amb vint-i-dos cèntims (10.004,22 €) per a conservació del Patrimoni cultural i seixanta-vuit mil tres-cents seixanta-dos euros amb set cèntims (68.362,07 €) per tractament de residus.

4. El dia 21 de juliol de 2023 es va emetre informe de supervisió favorable (núm. 2023-12) del "Projecte de reforç de ferm, adequació i replantació de la Ma-15 al pas per l'avinguda Costa i Llobera, T.M. d'Artà. V2". Clau 21-01.0-ML.

5. Mitjançant acord del Consell Executiu de dia 20 de setembre de 2023, es va aprovar inicialment el projecte de reforç de ferm, adequació i replantació de la Ma-15 al pas per l'avinguda Costa i Llobera, T.M. d'Artà. V2" Clau 21-01.0-ML, i, en compliment amb l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va ordenar sotmetre'l al tràmit d'informació pública per un període de 20 dies hàbils, amb la inserció prèvia d'un anunci en el BOIB (l'anunci es va publicar en el BOIB núm. 134, de 30 de setembre de 2023) i en el tauler d'anuncis de la seu electrònica del Consell Insular de Mallorca, i es va sol·licitar, d'acord amb el que disposa l'article 17.3 de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de carreteres de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, informe a l'Ajuntament d'Artà.

6. El dia 6 de novembre de 2023 la secretària adjunta del Consell de Mallorca, amb el vist i plau del conseller executiu de Presidència, va certificar que consultat el registre general del Consell de Mallorca, dintre del termini d'exposició pública, comprès des del 29 de setembre de 2023 fins al 30 d'octubre de 2023, s'ha presentat un total d'1 al·legació per part de l'empresa WIFIBALEARES SL (núm. registre 82718/2023, de 26/10/2023).

7. El dia 9 de novembre de 2023 es va emetre informe per part de la cap del Servei de Planificació i Projectes i el coordinador en cap de la Direcció Insular d'Infraestructures i Mobilitat (SEFYCU 3312168) en resposta a l'única al·legació presentada per part de l'empresa WIFIBALEARES SL, i a l'informe presentat per part de l'Ajuntament d'Artà en data 18 d'octubre de 2023.

Fonaments de dret

1. La Llei 5/1990, de 24 de maig, de carreteres de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula la planificació de les carreteres de les Illes Balears, així com el seu finançament, construcció, conservació, explotació i ús.
2. La Llei 16/2001, de 14 de desembre, atribueix als consells insulars competències en matèria de carreteres i camins. De conformitat amb el que s'estableix en l'article 70.15 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer) el Consell Insular de Mallorca exerceix, com a pròpia, la competència en matèria de carreteres i camins.
3. Decret de la Presidència del Consell Insular de Mallorca de dia 28 de juliol de 2023 pel qual s'estableixen les competències dels departaments del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 106, de dia 29 de juliol de 2023), en què s'estableix que correspon al Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures planificar i executar obres de construcció, ampliació, explotació i manteniment de carreteres.
4. L'article 231 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, recull que l'aprovació dels projectes d'obra correspon a l'òrgan de contractació, llevat que aquesta competència estigui específicament atribuïda a un altre òrgan per una norma jurídica.
5. L'Acord del Consell Executiu de dia 2 de març de 2023 (BOIB núm.30, de dia 9 de març de 2023) pel qual es delega en el conseller executiu o consellera executiva competent per raó de la matèria l'aprovació dels projectes d'obra amb un pressupost base de licitació inferior a cinquanta mil euros, excepte que comportin l'expropiació forçosa de béns.
6. D'acord amb l'article 28 h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars, el Consell Executiu és competent per exercir les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.

Per tot l'exposat, atès que es tracta d'un projecte d'obra amb un pressupost base de licitació superior a 50.000 euros, el conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures eleva al Consell Executiu la següent proposta d'

ACORD

1. Resoldre l'al·legació presentada per part de l'empresa WIFIBALEARES SL (núm. registre 82718/2023, de 26/10/2023) dins el termini d'informació pública en relació amb l'acord de 20 de setembre de 2023 d'aprovació inicial del projecte de reforç de ferm, adequació i replantació de la Ma-15 al pas per l'Avinguda Costa i Llobera, T.M. d'Artà. V2. Clau 21-01.0-ML, de conformitat i amb l'abast recollit en l'informe emès per part de la cap del Servei de Planificació i Projectes i el coordinador en cap de la Direcció Insular d'Infraestructures i Mobilitat (SEFYCU 3312168).
2. Aprovar definitivament el Projecte de reforç de ferm, adequació i replantació de la Ma-15 al pas per l'Avinguda Costa i Llobera, T.M. d'Artà. V2. Clau 21-01.0-ML, redactat el mes de maig de 2023, que consta dels documents indicats a l'apartat 2 dels antecedents del present acord, amb un pressupost per al coneixement de l'Administració que ascendeix a set-cents quaranta-cinc mil tres-cents catorze euros amb trenta-vuit cèntims (745.314,38 €), que inclou, a més del cost d'execució de la contracta de sis-cents seixanta-sis mil nou-cents quaranta-vuit euros amb nou cèntims (666.948,09 €), deu mil quatre euros amb vint-i-dos cèntims (10.004,22 €) per a conservació del Patrimoni cultural i seixanta-vuit mil tres-cents seixanta-dos euros amb set cèntims (68.362,07 €) per tractament de residus.
3. Publicar aquest acord en el BOIB.
4. Notificar a l'empresa WIFIBALEARES SL i a l'Ajuntament d'Artà, la resposta corresponent a les al·legacions i l'informe presentat juntament amb l'informe del Servei Tècnic.

Palma, en la data de la signatura electrònica

El conseller de Territori, Mobilitat i Infraestructures
Fernando Rubio Aguiló

EXPEDIENT 878936W: PROPOSTA D'ACORD PER ESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SR. JARA, EN REPRESENTACIÓ DEL SR. NL, CONTRA L'ACORD DEL CONSELLER EXECUTIU DE TERRITORI, MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES DE 7/09/2023, PER LA QUAL ES VA INFORMAR DESFAVORABLEMENT LA SOL·LICITUD DE CONSTRUCCIÓ D'HABITATGE UNIFAMILIAR AÏLLAT AL POLÍGON 12, PARCEL·LA 183 DE MURO.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures:

Document: Acord a Consell Executiu per entrada en vigor nova Llei de Consells
Expedient: 386/2022-HLSR (878936-W)

RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PEL SENYOR JARA, EN REPRESENTACIÓ DE NL, CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE TERRITORI, MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES DE 7 DE SETEMBRE DE 2023

El senyor JARA, en representació del senyor NL, va interposar recurs d'alçada contra la resolució del conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures de 7 de setembre de 2023, per la qual es va resoldre desfavorablement la sol·licitud de construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat al polígon 12, parcel·la 183 de Muro.

Es va traslladar còpia de l'escrit del recurs d'alçada a l'Ajuntament de Muro, de conformitat amb l'establert amb caràcter general en l'article 118 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a fi que poguessin formular les al·legacions que consideressin oportunes per a defensa dels seus interessos. Durant el tràmit d'audiència expressat l'Ajuntament de Muro no ha presentat escrit d'al·legacions.

Emès informe en data 3 de novembre de 2023 amb relació a l'esmentat recurs, es proposa l'estimació del recurs d'alçada, tot procedint a l'anul·lació de l'acord recorregut, substituint-lo per una altra que informi favorablement la present sol·licitud de llicència sobre la base del compliment dels requisits prevists a l'article 36.2 de la LSR de parcel·la mínima i aprofitament màxim.

Considerant el règim de recursos que deriven de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, que ha entrat en vigor el 7 d'agost de 2022 i que és aplicable, fins i tot, als recursos presentats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova Llei de consells que a la data indicada no s'hagin resolt, cal entendre que **s'eleva al CONSELL EXECUTIU** la següent proposta d'acord:

ACORD:

1r. Estimar, en el sentit expressat a l'informe esmentat, el recurs d'alçada interposat pel senyor JARA, en representació del senyor NL, contra l'acord del conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures de 7 de setembre de 2023, per la qual es va informar desfavorablement la sol·licitud de construcció d'habitatge unifamiliar aïllat al polígon 12, parcel·la 183 de Muro.

2n. Assenyalar que, contra aquest acord, que de conformitat amb l'article 114.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos comptats a partir del dia següent al de la seva notificació. Això en aplicació de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa-administrativa.

Tot això, d'acord amb les consideracions de l'informe emès el 3 de novembre de 2023 pel cap de servei del Servei d'Autoritzacions Territorial que, com a motivació, en forma part integrant.

Palma, en la data de la signatura electrònica

El conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures

EXPEDIENT 901724W: PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL CONSELLER EXECUTIU DE TERRITORI, MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES L'AUTORITZACIÓ PRÈVIA PER APROVAR L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL MODIFICAT NÚM. 1 DEL CONTRACTE D'OBRES DE REFORÇ DE FERM A LA MA-14 (FELANITX-MANACOR) I MILLORA DE LA INTERSECCIÓ A SON MACIÀ. V02. CLAU 18-21.0-RF. EXPEDIENT 2022/109/OBR. PLURIENNAL 2023-2024.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'acord pel qual s'atorga al conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures l'autorització prèvia per aprovar l'expedient de contractació del modificat núm. 1 del contracte d'obres de reforç de ferm a la Ma-14 (Felanitx-Manacor) i millora de la intersecció a Son Macià. V02. Clau 18-21.0-RF. Expedient 2022/109/OBR (exp. electrònic 901724W). Pluriennal 2023-2024

Antecedents

Únic. Atès que a l'expedient consten els documents següents:

- a) Justificació sobre la necessitat i la idoneïtat del contracte.
- b) Certificat d'existència de crèdit.
- c) Informe del servei jurídic a l'aprovació del Modificat.

Consideracions Jurídiques

1. L'article 28.1.h de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars atribueix al Consell Executiu les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.

2. El Consell Executiu, de dia 16 de novembre de 2022 (BOIB núm. 153, de 24 de novembre de 2022), va acordar la delegació en els consellers executius i les conselleres executives, entre altres matèries, les atribucions del Consell Executiu com a òrgan de contractació.

3. El Consell Executiu de dia 2 de març de 2023 (BOIB núm. 30 de 9 de març de 2023) va derogar l'esmentat Acord i va delegar als consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes sempre que el seu valor estimat sigui inferior a vint milions d'euros. No obstant això, per exercir aquesta delegació es requereix l'autorització prèvia del Consell Executiu abans d'aprovar l'expedient de contractació d'aquells contractes en què el seu valor estimat sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Els contractes esmentats requeriran també l'autorització prèvia del Consell Executiu per aprovar les modificacions no previstes que representin un percentatge que aïlladament o conjuntament superi el 10% del preu inicial del contracte, IVA exclòs, sempre que l'import d'aquesta modificació sigui igual o superior a cinquanta mil euros.

Per tot això, proposo al Consell Executiu que adopti el següent

Acord

Autoritzar el conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures per aprovar l'expedient **modificat núm. 1 del contracte d'obres de reforç de ferm a la Ma-14 (Felanitx-Manacor) i millora de la intersecció a Son Macià. V02. Clau 18-21.0-RF.**

Expedient 2022/109/OBR (exp. electrònic 901724W). Pluriennal **2023-2024**, per un import de **QUATRE-CENTS SET MIL CINQUANTA-SIS (407.056,00 €)**, amb la distribució següent

Any 2023: dos-cents vuitanta-quatre mil nou-cents trenta-nou euros amb vint cèntims (284.939,20 €)

Any 2024: cent vint-i-dos mil cent setze euros amb vuitanta cèntims (122.116,80 €)

EXPEDIENT 986937X: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI F/2023/8728, FIXAR INDEMNITZACIÓ, AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER OBLIGACIONS A FAVOR EMPRESA ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, NIF B88586920 I IMPORT TOTAL 8.469,54 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'aprovació per continuar l'expedient: OFI F/2023/8728 (LOT 2: TÚNEL DE SON VIC (MA-1), IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA (MA-1), INSTAL·LACIONS ITS A LA XARXA DE SEMÀFORS I ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES .EXP. 1/2017,) (PRESTACIÓ DEL SERVEI AGOST 2023), fixar la indemnització i autoritzar, disposar la despesa i reconèixer les obligacions a favor de ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, amb NIF B88586920 per un import de vuit mil quatre-cents seixanta-nou euros amb cinquanta-set cèntims (8.469,54 €). 986937X

El conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures, en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) en relació amb l'article 1 l 8 de la redacció vigent del Decret de la Presidència, de 26 de gener de 2021, pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca (BOIB núm. 12, de 28 de gener) eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Antecedents

1.- A l'informe jurídic, de 24 d'octubre de 2023, en relació a l'abonament de la factura, d'acord amb el procediment previst a la Base 57 d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023 i a la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca, sobre l'omissió de la funció interventora, s'exposa, entre d'altres, que el data 23 de novembre de 2021 el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures i el representant de l'empresa ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, acordaren continuar amb la prestació del servei en les mateixes condicions que les del contracte original. En efecte, en l'acord es deia textualment que *"per tal d'evitar les greus conseqüències que tindria per la seguretat dels usuaris de les carreteres que a partir del dia 3 de desembre de 2021 no es prestés el SERVEI D'EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ. LOT 2: TÚNEL DE SON VIC (MA-1), IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA (MA-1), INSTAL·LACIONS ITS A LA XARXA DE SEMÀFORS I ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES .EXP. 1/2017, ambdues parts, en miras a garantir l'interès públic, signen de mutu acord l'acord de continuar executant les tasques previstes en el contracte de conservació que està en execució, el temps mínim indispensable per iniciar el contracte que actualment s'està tramitant. "*

2.- L'informe jurídic esmentat, considerava, després de valorar totes les actuacions i informes tècnics i econòmics, com a conclusió que per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració s'havia de reconèixer l'obligació i abonar la factura núm. ELS23090287, de 22 de setembre de 2023, per un import total de vuit mil quatre-cents seixanta-nou euros amb cinquanta-set cèntims (8.469,54 €) presentada per l'entitat ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, amb NIF B88586920. (F/2023/8728).

3.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció Delegada, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

4.- El 30 d'octubre de 2023, la Intervenció delegada emet l'informe d'omissió de la fiscalització prèvia, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril. S'adjunta l'informe esmentat atès que són necessàries les dades que figuren a l'informe de la Intervenció delegada, per l'adopció de l'acord del Consell Executiu.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 57 d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2023.

La Resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atès l'anterior, el Consell Executiu, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent, i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122, de data 11 de juliol de 2020)

ACORDA:

1.- Continuar el procediment corresponent a les prestacions realitzades sense fiscalització prèvia del LOT 2: TÚNEL DE SON VIC (MA-1), IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA (MA-1), INSTAL·LACIONS ITS A LA XARXA DE SEMÀFORS I ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES .EXP. 1/2017, PRÒRROGA FORÇOSA, FACTURA CORRESPONENT A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI AGOST 2023.

2.- Fixar la indemnització per un import de total de quinze mil vuit mil quatre-cents seixanta-nou euros amb cinquanta-set cèntims (8.469,54 €) corresponent a la factura presentada per l'empresa.

3.- Autoritzar i disposar la despesa en concepte d'indemnització per un import de total de vuit mil quatre-cents seixanta-nou euros amb cinquanta-set cèntims (8.469,54 €) corresponent a la factura núm. ELS23090287, de 22 de setembre de 2023, presentada per l'entitat ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, amb NIF B88586920, corresponent als treballs realitzats en el període AGOST de 2023, del LOT 2: TÚNEL DE SON VIC (MA-1), IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA (MA-1), INSTAL·LACIONS ITS A LA XARXA DE SEMÀFORS I ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES. EXP. 1/2017 amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21900, RC 220230029311.

4.- Reconèixer l'obligació de la factura núm. ELS23090287, de 22 de setembre de 2023, corresponent als treballs realitzats en el període AGOST de 2023, del LOT 2: TÚNEL DE SON VIC (MA-1), IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA (MA-1), INSTAL·LACIONS ITS A LA XARXA DE SEMÀFORS I ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES .EXP. 1/2017, a favor de l'empresa ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, amb NIF B88586920, per un import de vuit mil quatre-cents seixanta-nou euros amb cinquanta-set cèntims (8.469,54 €) amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21900, RC 220230029311.

5.- Notificar aquest acord a l'empresa ELSAMEX GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS SL, amb NIF B88586920.

EXPEDIENT 990323Z: PROPOSTA D'ACORD CONVENI MARC DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL CONSELL INSULAR DE MALLORCA I ELS AJUNTAMENTS PER COOPERAR EN LES ACTUACIONS MUNICIPALS ADREÇADES ALS PARTICULARS ESPECIALMENT AFECTATS PER LES CONSEQÜÈNCIES DE LA BORRASCA JULIETTE DELS DIES 26 A 28 DE FEBRER DE 2023

Es dona compte de la següent proposta de la consellera executiva del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

Proposta de resolució de l'aprovació de l'Acord Marc de col·laboració entre el Consell Insular de Mallorca i els Ajuntaments per cooperar en les actuacions municipals adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la borrasca Juliette dels dies 26 a 28 de febrer de 2023.

La consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local eleva al Consell Executiu per a la seva aprovació la següent proposta de resolució:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

<<La "Borrasca Juliette" impactà, entre els dies 26 i 28 de febrer de 2023, a l'illa de Mallorca i va provocar nombrosos danys materials i va donar lloc a una situació d'emergència (acumulació de neu, temperatures mínimes, pluja, vent i costaners, tall de carreretes, tall de subministrament elèctric...).

Davant aquesta situació, el Govern de les Illes Balears ha decidit establir ajudes i altres mesures de caràcter urgent per tal de reparar i pal·liar, en allò que sigui possible, les pèrdues sofertes, contribuint així a recuperar amb la màxima celeritat la normalitat de les zones afectades.

Així doncs, el Govern de les Illes Balears ha dictat el Decret llei 3/2023 de 13 de març, pel qual s'estableixen ajuts i altres mesures urgents per reparar les pèrdues i els danys produïts per la borrasca Juliette a la serra de Tramuntana i altres indrets de l'illa de Mallorca.

Concretament, la Disposició addicional primera punt 2 estableix que: "El Consell Insular de Mallorca pot cooperar amb els ajuntaments, en les actuacions que s'incardinin en l'àmbit d'aquest Decret llei, en consideració a les competències d'aquests". Així mateix, el punt 3 de la mateixa Disposició addicional primera estableix: "*D'acord amb els dos apartats anteriors, els municipis de l'illa de Mallorca i el Consell Insular, i també els ens instrumentals o dependents respectius, sens perjudici de l'exercici, en qualsevol moment, de les competències esmentades i de la resta de competències que els són pròpies d'acord amb la normativa local, poden atorgar ajuts o subvencions a les persones o entitats afectades i, en general, acordar totes les accions de foment que estimin pertinents amb la finalitat de coadjuvar a la recuperació econòmica en els territoris municipals i insulars afectats*".

L'art. 31.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears estableix que la competència per al desenvolupament legislatiu i l'execució per actuar en matèria de protecció civil i emergències correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En base a aquesta competència, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha aprovat la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, la qual imposa a les administracions públiques l'objectiu de dur a terme les actuacions per pal·liar, corregir i minimitzar els efectes de les emergències, prestant socors als afectats segons l'art. 4.1 lletra d), així com col·laborar en les tasques de rehabilitació, restauració i retorn a la normalitat tal i com preveu el seu art. 31.5.

Així mateix, l'art. 1.2 d'aquesta llei en relació als subjectes que poden actuar en cas d'emergència i l'objecte de protecció, disposa que "aquest sistema compren l'actuació de les administracions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears dirigida a protegir la integritat de la vida de les persones, els seus bens i el patrimoni col·lectiu i ambiental a davant hipotètics danys en les situacions d'emergència, catàstrofe o calamitat".

En relació a la competència del Consell Insular de Mallorca, l'art. 46 lletra d) de la Llei 3/2006 atribueix als consells insulars la competència amb caràcter general de prestar ajuda, assistència i cooperació als municipis en matèria de protecció civil, mentre que amb caràcter especial la Disposició addicional primera apartat 2 del Decret Llei 3/2023 reconeix al Consell Insular de Mallorca la facultat de cooperar amb els ajuntaments, en les actuacions que s'incardinin en l'àmbit d'aquest Decret Llei.

En relació a la competència dels Ajuntaments, l'art. 45 de la Llei 3/2006 reconeix amb caràcter general la facultat als municipis d'elaborar i executar la política de protecció civil en l'àmbit de la seva competència, i amb caràcter especial, la Disposició addicional primera apartat 3 del Decret Llei 3/2023 de 13 de març, estableix que els municipis podran atorgar ajuts o subvencions a les persones o entitats afectades, així com acordar totes les accions de foment que estimin pertinents.

Per acord del Ple del Consell Insular de Mallorca, de data 9 de març de 2023 es va aprovar la corresponent modificació pressupostària per la qual s'atribueix a aquest departament una partida pressupostària per import de 5.000.000,00 euros en concepte "A ajuntaments subvencions por tempestes".

El Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, en sessió celebrada dia 26 de abril de 2023 va acordar, a proposta del conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública, la modificació del Pla Estratègic de Subvencions i es va incloure a la línia de subvenció/programa Cooperació i Administració Local (904310) del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local les ajudes/subvencions destinades a reparar o restituir els danys produïts per la Borrasca Juliette durant el dies 26 a 28 de febrer de 2023 en els béns, infraestructures, equipaments, instal·lacions i serveis dels Ajuntaments de Mallorca per import de 5.000.000 €.

És urgent i està justificat que el Consell de Mallorca, a l'empara de la Llei 3/2006, de 30 de març, d'emergències de les Illes Balears i del Decret Llei 3/2023 esmentat, destini 2.500.000,00 € a la subscripció de convenis de col·laboració amb els Ajuntaments de Mallorca per cooperar a pal·liar les pèrdues i danys produïts per la Borrasca Juliette en els seus municipis, concretament per possibilitar que aquests puguin realitzar les actuacions adients adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències d'aquest fenomen meteorològic.

Hi ha crèdit adequat i suficient per cobrir la quantitat dos milions cinc cents mil d'euros (2.500.000,00 €) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 65.94310.76208 del pressupost de despeses del Consell de Mallorca.

El director insular de Desenvolupament Local ha emès la memòria justificativa en data 13 de novembre de 2023.

El secretari tècnic del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local ha emès informe sobre l'impacte econòmic en data 13 de novembre de 2023.

La cap del Servei de Desenvolupament Local ha emès informe jurídic en data 13 de novembre de 2023.

La Intervenció Delegada de la Misericòrdia del Consell de Mallorca ha emès l'informe de fiscalització prèvia.

El Consell Executiu és l'òrgan competent per aprovar i resoldre aquesta despesa de conformitat amb l'article 28.1. lletra f) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars en relació a la base 24.4 de les Bases d'execució del pressupost per al 2023 i amb l'article 36.d) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca vigent.

Per tot això, la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local eleva al Consell Executiu la següent proposta d'

ACORD

Primer. Aprovar l' Acord Marc de col·laboració entre el Consell Insular de Mallorca i els Ajuntaments per cooperar en les actuacions municipals adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la borrasca Juliette dels dies 26 a 28 de febrer de 2023.

Segon. Aprovar una despesa per un import de dos milions cinc-cents mil euros (2.500.000,00 €) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 65.94310.76208 del pressupost de despeses del Consell de Mallorca per cooperar amb els Ajuntaments de Mallorca a pal·liar les pèrdues i danys produïts per la Borrasca Juliette en els seus municipis, concretament per possibilitar que aquests puguin realitzar les actuacions adients adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències d'aquest fenomen meteorològic.

Tercer. Autoritzar una despesa per un import total de dos milions cinc-cents mil d'euros (2.500.000,00 €) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 65.94310.76208 del pressupost de despeses del Consell de Mallorca amb el document comptable RC validat núm. 2202300006323.

Aquesta cooperació està condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el moment de la subscripció dels conveni corresponent.

Quart. Aprovar els models normalitzats següents:

- Model de conveni
- Comunicació per acollir-se a la línia de finançament (Annex I)
- Informe de l'interventor/a en fase de justificació de despeses (Annex II)

Cinquè. Delegar en la consellera executiva de Promoció i Desenvolupament Local l'aprovació dels convenis que es subscriguin amb els Ajuntaments, d'acord amb l'art. 28.2 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars.

Sisè. Publicar aquesta resolució al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB).

De conformitat amb l'article 44 en relació amb el 46.6 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, contra aquest acord no es podrà interposar recurs en via administrativa, si bé es podrà formular potestativament REQUERIMENT per a la seva anul·lació o revocació en el termini de dos mesos comptadors des del dia que es publiqui en el Butlletí Oficial de les Illes Balears amb caràcter previ a la interposició de recurs contenciós administratiu.

El requeriment s'entendrà desestimat si en el termini d'un mes des de la seva presentació no es notifica resolució expressa. El termini per interposar el recurs contenciós administratiu serà de dos mesos comptadors des del dia següent a aquell en el qual es rebí comunicació de la resolució expressa sobre el requeriment previ o aquest s'entengui desestimat de forma presumpta.

Si no es formula requeriment previ, es podrà interposar directament recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos comptadors des del dia de la publicació de l'acord en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

No obstant l'anterior, es pot interposar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent.>>

Palma, a la data de la signatura electrònica

ANNEXOS:

Conveni de col·laboració entre el Consell Insular de Mallorca i l'Ajuntament de per cooperar en les actuacions municipals adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la borrasca Juliette dels dies 26 a 28 de febrer de 2023.

Parts

_____ president del Consell de Mallorca elegit pel Ple en la sessió constitutiva de 8 de juliol de 2023, en exercici de les facultats que li atribueix la lletra k) de l'article 21.1 de la Llei 84/2022, de 28 de juny, de consells insulars, i amb l'acord previ del Consell Executiu de ____ de _____ de 2023 pel qual, en compliment del punt d) de l'article 36 del Reglament orgànic del Consell de Mallorca aprovat per acord del Ple de 12 d'abril de 2018 i publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears de dia 19 de juliol de 2018, s'autoritza la subscripció d'aquest Conveni.

Sr./Sra. _____ batle/ssa
president/a de l'Ajuntament de _____ amb domicili a _____
_____ actuant en representació de la
Corporació,

Antecedents

1. Es un fet notori que, del 26 a 28 de febrer de 2023, l'illa de Mallorca es va veure afectada per la borrasca Juliette, un fenomen meteorològic que va provocar nombrosos danys materials i va donar lloc a una situació d'emergència.
2. L'art. 31.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears estableix que la competència per al desenvolupament legislatiu i l'execució per actuar en matèria de protecció civil i emergències correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. En base a l'esmentada competència, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha aprovat la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, la qual imposa a les administracions públiques l'objectiu de dur a terme les actuacions per pal·liar, corregir i minimitzar els efectes de les emergències, prestant socors als afectats segons l'art. 4.1 lletra d), així com col·laborar en les tasques de rehabilitació, restauració i retorn a la normalitat tal i com preveu el seu art. 31.5. Així mateix, l'art. 1.2 d'aquesta llei en relació als subjectes que poden actuar en cas d'emergència i l'objecte de protecció, disposa que "aquest sistema compren l'actuació de les administracions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears dirigida a protegir la integritat de la vida de les persones, els seus bens i el patrimoni col·lectiu i ambiental a davant hipotètics danys en les situacions d'emergència, catàstrofe o calamitat".
4. El Govern de les Illes Balears va dictar el Decret Llei 3/2023 de 13 de març, pel qual s'estableixen ajuts i altres mesures urgents per reparar les pèrdues i els danys produïts per la borrasca Juliette a la serra de Tramuntana i altres indrets de l'illa de Mallorca, i estableix que totes aquestes mesures previstes han de ser implementades mitjançant els instruments jurídics adients i, si escau, amb la col·laboració d'altres administracions públiques.

Concretament, la Disposició addicional primera punt 2 estableix que: "El Consell Insular de Mallorca pot cooperar amb els ajuntaments, en les actuacions que s'incardinien en l'àmbit d'aquest Decret Llei, en consideració a les competències d'aquests". Així mateix, el punt 3 de la mateixa Disposició addicional primera estableix: "D'acord amb els dos apartats anteriors, els municipis de l'illa de Mallorca i el Consell Insular, i també els ens instrumentals o dependents respectius, sens perjudici de l'exercici, en qualsevol moment, de les competències esmentades i de la resta de competències que els són pròpies d'acord amb la normativa local, poden atorgar ajuts o subvencions a les persones o entitats afectades i, en general, acordar totes les accions de foment que estimin pertinents amb la finalitat de coadjuvar a la recuperació econòmica en els territoris municipals i insulars afectats".

5. En relació a la competència del Consell Insular de Mallorca, l'art. 46 lletra d) de la Llei 3/2006 atribueix als consells insulars la competència amb caràcter general de prestar ajuda, assistència i cooperació als municipis en matèria de protecció civil, mentre que amb caràcter especial la Disposició addicional primera apartat 2 del Decret Llei 3/2023 reconeix al Consell Insular de Mallorca la facultat de cooperar amb els ajuntaments, en les actuacions que s'incardinin en l'àmbit d'aquest Decret Llei.
6. En relació a la competència dels Ajuntaments, l'art. 45 de la Llei 3/2006 reconeix amb caràcter general la facultat als municipis d'elaborar i executar la política de protecció civil en l'àmbit de la seva competència, i amb caràcter especial, la Disposició addicional primera apartat 3 del Decret Llei 3/2023 de 13 de març, estableix que els municipis podran atorgar ajuts o subvencions a les persones o entitats afectades, així com acordar totes les accions de foment que estimin pertinents.
7. Per acord del Ple del Consell Insular de Mallorca, de data 9 de març de 2023 es va aprovar la corresponent modificació pressupostària per la qual s'atribueix a aquest departament una partida pressupostària per import de 5.000.000,00 euros en concepte "A ajuntaments subvencions por tempestes".
8. El Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, en sessió celebrada dia 26 de abril de 2023 va acordar, a proposta del conseller executiu d'Hisenda i Funció Pública, la modificació del Pla Estratègic de Subvencions i es va incloure a la línia de subvenció/programa Cooperació i Administració Local (904310) del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local les ajudes/subvencions destinades a reparar o restituir els danys produïts per la Borrasca Juliette durant el dies 26 a 28 de febrer de 2023 en els béns, infraestructures, equipaments, instal·lacions i serveis dels Ajuntaments de Mallorca per import de 5.000.000 €.
9. En aquest sentit, i en el marc de la Llei 3/2006, de 30 de març, d'emergències de les Illes Balears i del Decret Llei 3/2023 de 13 de març, el Consell Insular es compromet a destinar 2.500.000,00 € aquest mateix any a la cooperació amb els Ajuntaments de Mallorca per pal·liar les pèrdues i danys produïts per la Borrasca Juliette en els seus municipis, concretament per possibilitar que aquests puguin realitzar les actuacions adients adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències d'aquest fenomen meteorològic.

Aquesta cooperació es durà a terme mitjançant la signatura d'un conveni de col·laboració entre el Consell Insular i l'Ajuntament afectat.

10. En el marc dels principis generals de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que han de regir les relacions entre les diferents administracions públiques, es disposa en l'article 3 apartat k que les administracions públiques, en les seves relacions, es regeixen pels principis de cooperació, col·laboració i coordinació; i, en la seva actuació, pels criteris d'eficàcia i servei efectiu als ciutadans.

En aquest sentit, tal i com s'estableix en l'art. 117 de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars, aquests es relacionen amb la resta d'administracions públiques d'acord amb els principis establerts en la legislació bàsica de l'Estat, i especialment els de lleialtat institucional, respecte a l'autonomia, col·laboració, cooperació i coordinació.

11. L'article 57.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local estableix que la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'Administració local i les Administracions de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, tant en serveis locals com en assumptes d'interès comú, podrà tenir lloc mitjançant els convenis administratius que subscriuin.
12. L'article 120 de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars, estableix que d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat, els consells insulars poden subscriure convenis amb subjectes de dret públic i privat, sense que això impliqui cessió de la titularitat de la competència.

13. En aquest sentit es pronuncia l'article 68.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i règim local de Illes Balears, quan assenyala que els ens locals poden subscriure entre sí i amb altres administracions, convenis interadministratius i constituir societats instrumentals per a la millor prestació dels serveis públics.

Les parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest Conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

1. Objecte

Constitueix l'objecte d'aquest Conveni definir la col·laboració institucional entre el Consell Insular de Mallorca i l'Ajuntament de _____ als efectes de determinar el mecanisme en el que s'articularà l'aportació d'un fons econòmic per cooperar amb les actuacions municipals adients adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la Borrasca Juliette.

Concretament es pretén que els ajuntaments otorguin ajuts o subvencions a les persones o entitats afectades amb la finalitat de coadjuvar en la restitució i reposició del bens afectats al seu estat anterior a la Borrasca Juliette.

2. Actuacions incloses en la cooperació

Les parts es comprometen a treballar conjuntament, amb eficàcia i lleialtat institucional, de forma coordinada, per aconseguir que el fons econòmic es destini a finançar les següents actuacions dirigides a:

- Actuacions de neteja d'arbrat en finques de titularitat particular. S'inclou poda, tala y replantació, sempre que sigui possible de la mateixa espècie.
- Actuacions de reparació i reconstrucció en edificis, como per exemple teulades, porxades, parets, tancaments, portes i finestres.
- Actuacions de caràcter etnològic: elements construïts amb materials i tècniques tradicionals, principalment, els vinculats a la captació, conducció, aprofitament, i emmagatzemament de l'aigua, i altres elements que es detallen a continuació: canals, fonts, pous, sínies, claveguerons, sèquies, canaleta, aljubs, basses, bassals i safaretjos, molins d'extracció d'aigua i molins d'aigua, colls de cisterna, abeuradors, torrents, ponts, pedres, pedres passadores, guals empedrats, eres de batre, els miradors, forns de calç, cases de neu, forns de carboner, barraques de carboner (elements de pedra), marges i parets de pedra en sec, marges i parets de pedra en sec de camins, barraques de pedra en sec, molins de vent, etc.

Des del punt de vist temporal i per a garantir que els danys son derivats de la Borrasca Juliette, únicament s'inclouran a aquesta cooperació, les actuacions acreditades documentalment entre el 26 de febrer de 2023 i el 31 de desembre de 2023, i s'haurà de fer constar la descripció de l'actuació realitzada i el cost exacte que comporti o hagi comportat aquesta.

3. Finançament

El conveni serà finançat per el Consell Insular de Mallorca, mitjançant el Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local en els termes i condicions que s'estableixen a la clàusula tercera d'aquest conveni.

Es destinarà la quantitat de 2.500.000,00 € de l'aplicació pressupostària 659431076208.

La distribució d'aquesta quantia es farà en funció dels municipis que hagin resultat afectats. Atès que la borrasca Juliette ha afectat de manera desigual a les distintes zones de l'illa de Mallorca i que no existeix, per tant, una declaració de zona catastròfica, es concedirà un termini de cinc (5) dies a comptar des de la publicació en el BOIB de la resolució d'aprovació de l'Acord Marc per a que els municipis manifestin si estan interessats en acollir-se a aquest instrument de cooperació.

Un vegada comunicada la intenció d'acollir-se a aquest Acord Marc, mitjançant la presentació de l'Annex I, l'Ajuntament passarà a tenir la condició d'afectat, amb la posterior subscripció d'aquest conveni de col·laboració.

L'import de 2.500.000,00 € mil·lions, es repartiran de manera igualitària entre tots els Ajuntaments que hagin adquirit la condició d'afectat d'acord amb el paràgraf anterior. No obstant, aquest import igual per a tots els municipis podria disminuir si l'ajuntament manifesta que els danys soferts en el bens dels particulars del municipi es podran atendre amb una quantia inferior. A aquest cas, l'import sobrant revertirà a la partida pressupostària.

4. Obligacions de les parts i compromisos econòmics

En virtut de la signatura d'aquest Conveni, el Consell Insular de Mallorca s'obliga:

- a) Transferir a l'Ajuntament de _____ dins l'exercici pressupostari del 2023, la quantia de _____ euros , amb càrrec a la partida 659431076208 en concepte de col·laboració en les actuacions municipals adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la Borrasca Juliette.
- b) Facilitar als municipis el recolçament jurídic necessari per a dur a terme aquestes actuacions adreçades a particulars.

Per la seva banda, l'Ajuntament de _____ es compromet a:

- a) Destinar la quantia de _____ € rebuda del Consell Insular, per dur a terme les actuacions adients adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la Borrasca Juliette.
- b) Justificar al al Consell de Mallorca amb un certificat de l'interventor, el total de las despesa realitzada.

En el supòsit que no es destini la totalitat del fons rebut al objecte del present conveni, l'Ajuntament de _____ es compromet a retornar al Consell de Mallorca la part proporcional corresponent, en el termini de 6 mesos a comptar des de l'endemà de la presentació al Consell Insular de la justificació prevista en l'apartat anterior.

5. Pagament de l'import objecte de finançament

L'abonament de l'import de finançament que el Consell de Mallorca realitzarà a cada ajuntament es dura a terme en la data de signatura d'aquest conveni.

6. Modificació i seguiment del conveni

A falta de regulació expressa, la modificació del contingut del Conveni requereix l'acord unànime de les parts.

Per al seguiment d'aquest conveni no es considera necessària la creació d'una Comissió de Seguiment. Quan es consideri necessari tractar qualsevol aspecte o dur a terme la modificació d'alguna de les clàusules, el Batle/Batlessa o persona a qui es delegui es posarà en contacte, ja sigui telemàticament o presencialment, amb el representant de la secretaria tècnica del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell de Mallorca.

Si, duta a terme aquesta comunicació, ambdues parts entenguessin necessari dur a terme alguna modificació del conveni, hauran de redactar l'addenda corresponent i signar-la el President del Consell de Mallorca i el batle/batlessa de l'entitat local, perquè assorteixi efectes entre les parts.

7. Causes de resolució

Són causa de resolució d'aquest Conveni, a més de l'incompliment per qualsevol de les parts d'alguna de les obligacions i compromisos essencials resultants d'aquest document, la concurrència d'alguna de les causes previstes a l'article 51.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Pel que fa als efectes de la resolució del Conveni, s'ha d'ajustar a allò que es preveu a l'article 52 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

8. Vigència i extinció

Aquest Conveni té una vigència inicial de 18 mesos a comptar des de l'endemà de la seva signatura, tenent en compte que els dotze primers mesos es destinaran a dur a terme les actuacions objecte d'aquest conveni i a la seva justificació al Consell de Mallorca, i els 6 mesos restants es destinaran als reintegraments dels imports sobrants si escau.

Una vegada finalitzada la vigència d'aquest conveni sense que s'hagi procedit per part de l'ajuntament al reintegrament dels imports sobrants si n'hi hagués, s'aplicaran interessos de demora damunt la quantia a retornar calculats des de la data establerta de finalització del conveni, de conformitat amb l'apartat anterior.

Això no obstant, els seus efectes s'extingeixen:

- a) Per l'acord mutu de totes les parts signatàries.
- b) Pel compliment total de l'objecte del Conveni.
- c) Pel transcurs del termini de vigència sense que se n'hagi acordat la pròrroga.
- d) Per l'incompliment de les obligacions i compromisos essencials assumits per alguna de les parts signants.

En aquest cas, qualsevol de les parts pot notificar a la part incomplidora un requeriment perquè compleixi en un determinat termini les obligacions o compromisos que es consideren incomplerts. Aquest requeriment s'ha de comunicar a l'altra part signant.

- e) Per la decisió judicial declaratòria de la nul·litat del Conveni.
- f) Per la impossibilitat sobrevinguda legal o material de poder dur a terme l'objecte del Conveni.
- g) Per qualsevol altra causa diferent de les anteriors prevista legalment.

Sens perjudici de l'anterior, el Conveni es pot prorrogar per acord exprés de totes les parts signants adoptat amb caràcter previ a l'acabament del termini inicial de vigència i fins a un màxim de 24 mesos.

9. Resolució de conflictes

La resolució de conflictes i totes les qüestions que sorgeixin amb relació al Conveni s'han de tractar entre la persona responsable de la secretaria tècnica del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local i el batle/batlessa o persona en qui delegui. Si es pot arribar a una solució consensuada, aquesta es farà constar per escrit i es signarà per ambdues parts.

Si no es pot arribar a una solució consensuada, en pertoca la competència a la jurisdicció contenciosa administrativa, en la forma regulada per la llei.

Aquest Conveni de col·laboració té naturalesa administrativa i queda exclòs de l'àmbit d'aplicació de la normativa de contractes del sector públic.

10. Publicació i registre

La formalització del Conveni així com l'extinció s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i, si escau en el Registre de convenis i acords del que disposi la secretaria general del Consell de Mallorca.

Palma, en la data de signatura electrònica

ANNEX I

COMUNICACIÓ PER ACOLLIR-SE A L'ACORD MARC DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL CONSELL INSULAR I ELS AJUNTAMENTS PER COOPERAR EN LES ACTUACIONS MUNICIPALS ADREÇADES ALS PARTICULARS ESPECIALMENT AFECTATS PER LES CONSEQÜÈNCIES DE LA BORRASCA JULIETTE DELS DIES 26 A 28 DE FEBRER DE 2023.

Sr./Sra. _____ batle/ssa
president/a de l'Ajuntament de _____ amb domicili a
_____ actuant en representació de la
Corporació,

DECLAR,

Que el municipi de _____ ha resultat afectat per la borrasca Juliette i que per tant, està interessat en acollir-se a l'Acord Marc de col·laboració entre el Consell de Mallorca i els Ajuntaments per cooperar en les actuacions municipals adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la borrasca Juliette dels dies 26 a 28 de febrer de 2023.

I per tal que així consti davant del Consell de Mallorca realitz la present declaració.

..... , a la data de la signatura electrònica

ANNEX II

INFORME DE L'INTERVENTOR/A MUNICIPAL EN FASE DE JUSTIFICACIÓ DE DESPESES.

....., com a Interventor/a de l'Ajuntament de
....., d'acord amb el que disposa la disposició addicional segona de la vigent Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017),

INFORMA:

Que l'Ajuntament de, en virtut del conveni de col·laboració subscrit amb el Consell de Mallorca per cooperar en les actuacions municipals adreçades als particulars especialment afectats per les conseqüències de la borrasca Juliette dels dies 26 a 28 de febrer de 2023 ha rebut del Consell de Mallorca l'import de
..... per dur a terme la següent/s actuació/ns:

.....
.....
.....

Que l'actuació abans esmentada s'ha realitzat i s'ha complit la finalitat del conveni subscrit.

Així mateix DECLARA:

Que les despeses corresponen sense cap dubte a l'actuació/ns objecte del conveni.

També DECLARA (1):

- Que realitzades les actuacions no existeix romanent.
- Que realitzades les actuacions existeix un romanent per import de €, el qual serà reintegrat al Consell de Mallorca en el termini de 6 mesos a comptar des de l'endemà de la presentació d'aquest informe

1) Marcar amb una creu l'opció que pertoqui.

I perquè així consti, jo, com a Interventor/a de l'Ajuntament, expedesc aquest document a , a la data de la signatura electrònica.