

RELACIÓ D'ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA, REUNIT EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE DIA 15 DE MAIG DE 2024

APROVACIÓ DE L'ACTA ANTERIOR (08-05-2024).

EXPEDIENT 1048298W: PROPOSTA D'ACORD QUE RESOL DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA QUE HA INTERPOSAT EL SR. BPR EN REPRESENTACIÓ DE LA SRA. ABM CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA CONSELLERA EXECUTIVA DE SOSTENIBILITAT I MEDI AMBIENT DE DATA 20/04/2023, QUE RESOL L'AL·LEGACIÓ PRESENTADA A L'APROVACIÓ INICIAL DEL "PROJECTE D'INCORPORACIÓ A LA RUTA DE PEDRA EN SEC DE DOS TRAMS DE L'ETAPA 1 ENTRE EL PAS VERMELL I LA TRAPA" I APROVA DEFINITIVAMENT DIT PROJECTE.

Es dona compte de la següent proposta del vicepresident segon i conseller executiu del Departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports:

Acord que resol el recurs d'alçada que ha interposat el Sr. BPR en representació de la Sra. ABM contra la Resolució de la consellera executiva de Sostenibilitat i Medi Ambient de data 20/04/2023, que resol l'al·legació presentada a l'aprovació inicial del "Projecte d'incorporació a la Ruta de Pedra en Sec de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i La Trapa" i aprova definitivament dit Projecte.

Antecedents

1. El 13/03/2023 va tenir entrada al Consell de Mallorca l'escrit d'al·legacions de la Sra. ABM, dintre del tràmit d'informació pública en relació a la Resolució d'aprovació inicial del Projecte d'incorporació a la Ruta de pedra de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i La Trapa.
2. El 19/04/2023, des de la Secció de Camins del Servei de Medi Ambient del Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient, s'emeté l'informe jurídic de resposta a les al·legacions presentades, informant-les desfavorablement i proposant la seva desestimació.
3. El 20/04/2023 la consellera executiva del Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient va dictar la resolució mitjançant la qual resol les al·legacions presentades, desestimant-les, i aprova definitivament el Projecte d'incorporació a la Ruta de Pedra en Sec de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i La Trapa, que es notificà a la persona interessada en data 16/05/2023, juntament amb l'informe a què es fa referència al punt anterior.
4. El 14/06/2023 va tenir entrada el recurs d'alçada interposat per la Sra. ABM.
5. Informe jurídic de data 06/05/2024 emès per la tècnica del Servei de Medi Ambient amb el vistiplau del cap de la Secció de Camins desestimant el recurs d'alçada.

Fonaments de dret

1. La norma 50 del Pla Territorial Insular de l'illa de Mallorca (BOIB núm.188 EXT, de 31/12/2004) -el qual ha estat objecte de tres modificacions (la número 1 aprovada el 3 de juny de 2010 – BOIB núm. 90 de 15-06-2010; la número 2 aprovada el 13 de gener de 2011 – BOIB núm. 18 Ext. de 4-02-2011, i la número 3 aprovada l'11 de maig de 2023 – BOIB núm. 73 de 03-06-2023), crea les Rutes d'Interès paisatgístic, entre les quals es troba la Ruta de Pedra en Sec. Aquesta norma preveu el desenvolupament de les rutes mitjançant l'aprovació dels plans especials.
2. La Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca.
3. El Pla Especial d'Ordenació i Protecció de la Ruta de Pedra en Sec, aprovat pel Ple del Consell de Mallorca en sessió de data 21 de maig de 2015 (BOIB núm. 93, de 25 de juny de 2015) i modificat en sessió de 10/11/2022 (BOIB núm. 166 de 22/12/2022).

4. L'article 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula l'objecte i els terminis per a la interposició de recurs d'alçada.
5. L'article 66.4 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, estableix que contra els actes dictats pels consellers executius i els actes dels òrgans directius del consell insular i dels ens del sector públic instrumental, es pot interposar recurs d'alçada davant el consell executiu.

Consideracions

Prèvia. La recurrent en el seu escrit d'interposició del recurs d'alçada fa tota una sèrie de consideracions bona part de les quals ja varen ser analitzades i resoltes en tràmit de resposta a les al·legacions formulades dins el tràmit d'informació pública a què es va sotmetre la resolució de la consellera executiva del departament de Sostenibilitat i Medi Ambient relativa a l'aprovació inicial del Projecte d'incorporació a la Ruta de Pedra en Sec de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i La Trapa, per la qual cosa ens remetem a l'informe jurídic que es va emetre en el seu dia.

Primera. No obstant això, i cenyint-nos en concret a l'escrit del recurs interposat, les afirmacions i peticions de la recurrent són desestimades pels motius que exposarem a continuació:

La recurrent al·lega: *"El tramo 9 supone el acceso prioritario a la finca de Sa Pineta, dado que es el camino más corto y directo para acceder a las casas de Sa Pineta, sitas en el Pla de Salobrar, desde la carretera Ma-1030 por lo que es evidente que -al igual que pasa con el tramo 7, tiene que poder ser usado por mi representada para poder acceder en vehículo a su finca, tal (como prevé el art. 22 del PERPS) al ser un camino de gestión de la finca y su denegación supondría un daño irreparable para la finca"*

En resposta hem de dir que el camí citat per la persona interessada, independentment del canvi de titularitat de privada a pública que implica l'expropiació dels trams 7 i 9 per l'execució del projecte, podrà ser utilitzat per la propietària per accedir a la finca amb vehicle, atès que el Pla especial de la ruta de Pedra en Sec aprovat permet, excepcionalment, la circulació amb vehicles a motor en determinats casos, segons el seu article 8. *Circulació per la Ruta:*

"[.../...]"

3. *Queda prohibida la circulació per la Ruta amb qualsevol classe de vehicle motoritzat, excepte en els casos següents:*

- a. *Pels vehicles dels cossos de seguretat, d'emergència i de prevenció i extinció d'incendis.*
- b. *Pels vehicles oficials i de servei vinculats al manteniment i vigilància de la ruta.*
- c. *Als trams de la Ruta que coincideix amb sòl urbà o amb carreteres o camins i pistes aptes per el trànsit de vehicles i que estiguin expressament indicats a la cartografia annexa al present Pla Especial.*
- d. *Pels vehicles vinculats a l'explotació dels recursos agrícoles, forestals i ramaders de les finques travessades per la Ruta, llevat dels trams expressament prohibits també per a aquests vehicles"*

Per altra banda, en els plànols núm. 4 i 5 del *Document 2 del Pla Especial d'Ordenació i Protecció de la Ruta de Pedra en Sec: Plànols, plànol general, plànols de traçat / usos permesos / elements etnològics, en les pàgines 8 i 9* es recullen com a ús permès "A peu, a cavall, en bicicleta i vehicles a motor". Documentació consultable a: <https://pterritorial.conselldemallorca.es/pla-especial-ruta-pedra-en-sec>

Finalment, s'ha de tenir en compte que els titulars de les finques no es veuran impeditos de seguir utilitzant el camí, perquè les actuacions previstes per a l'adequació de l'itinerari són els treballs d'eixermada i senyalització i, si s'escau, de restauració de marges. En cap cas es preveu el tancament del camí i es respectaran els usos que se'n deriven de la gestió de la finca per on transcorre la Ruta.

La recurrent al·lega *“Sobre dicho tramo 9, mi representada tiene presentado al Ajuntament de Andratx (expediente 8605/2020) un proyecto para la dotación de suministro eléctrico a la casa de la finca de Sa Pineta que transcurre por la citada pista forestal que comprende el tramo 9 el qual ha obtenido todos los informes favorables. La ejecución de dicho proyecto de suministro eléctrico es indispensable tanto para la habitabilidad de la casa de Sa Pineta como para la explotación agrícola de la finca.”*

La persona interessada assenyala que disposa de tots els informes favorables per dur a terme l'execució del projecte esmentat. Al respecte cal dir que, en executar-se el projecte a la finca Sa Pineta situada dins el tram 9, camí que es troba dins l'àmbit de la Ruta de Pedra en Sec, el projecte per a la dotació de subministrament elèctric a la finca referida està sotmès, entre d'altres, als informes i/o les autoritzacions prevists en el Pla Especial de la Ruta de Pedra en Sec (PERPS), els quals s'hauran de sol·licitar i atorgar pel Consell de Mallorca, autoritzacions que no s'han demanat per la part recurrent. Així ve regulat en el punt 5 de l'article 23 del Pla Especial:

“Article 23. Usos i activitats que requereixen autorització escrita prèvia.

Requeriran sol·licitar autorització prèvia a l'òrgan gestor de la Ruta els següents usos i activitats:

5. Els projectes d'obres que afectin al traçat de la Ruta, sense perjudici de les autoritzacions sectorials pertinents que li siguin d'aplicació.”

Per tant, el projecte de subministrament elèctric esmentat no reuneix totes els permisos legalment establerts per poder-se executar.

Segona i tercera. Atès que en les argumentacions del recurs d'alçada interposat es reiteren les argumentacions exposades en l'escrit d'al·legacions que la mateixa persona interposà prèviament en el mateix procediment, referent a les alternatives presentades al Projecte, i en concret, sobre la possibilitat de constitució d'una servitud de pas a favor de l'administració, es reitera aquí la resposta donada en l'informe jurídic emès en data 19/04/2023 i a la qual ens remetem, tot afegint el següent:

Si bé poden contemplar-se diferents alternatives per a la incorporació dels trams de ruta que discorren per finques privades les quals, per altra banda, foren analitzades en l'informe sobre els instruments jurídics per incorporar a la Ruta de Pedra en Sec terrenys de titularitat privada, emès en data 27/02/2023 per la Cap de secció de camins, s'ha de tenir en compte que l'aprovació dels plans especials du implícita la declaració d'utilitat pública dels terrenys necessaris per executar-los, així com de les obres, de les instal·lacions i dels serveis que s'hi han previst de manera concreta.

D'acord amb l'establert a l'article 13bis de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'Ordenació Territorial (segons la seva redacció donada en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca) els plans especials d'ordenació territorial són instruments de desplegament de detall de les determinacions dels plans territorials insulars i dels plans directores sectorials, com també instruments de planejament autònom, sempre que expressament així ho prevegi una normativa sectorial.

Segons l'article 16 de la mateixa norma, l'aprovació de qualsevol instrument d'ordenació regulat en aquesta llei du implícita la declaració d'utilitat pública de les obres, de les instal·lacions i dels serveis que s'hi hagin previst de manera concreta, als efectes d'allò que preveu la legislació sobre expropiació forçosa.

Així mateix, l'article 67 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'Urbanisme de les Illes Balears, disposa que l'aprovació dels plans implica la declaració d'utilitat pública de les obres i la necessitat d'ocupació dels béns, els drets i els interessos patrimonials legítims que siguin necessaris per a la seva execució, als fins d'expropiació o imposició de servituds.

La norma 4.3 del Pla Territorial Insular de Mallorca estableix que l'aprovació definitiva del Pla territorial insular duu implícita la declaració d'utilitat pública de les obres, les instal·lacions i els serveis que aquest hagi previst de manera concreta, als efectes establerts en la legislació d'expropiació forçosa.

D'acord amb l'article 47.2 de la Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca, els plans especials d'ordenació de les rutes senderistes d'àmbit supramunicipal es configuren com els plans especials d'ordenació territorial de caràcter autònom previstos en la legislació d'ordenació territorial.

L'article 10 del Decret de 26 d'abril de 1957, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'expropiació forçosa, disposa que la declaració d'utilitat pública i interès social a que es refereix la llei d'expropiació forçosa, comporta l'autorització per expropiar els béns o els drets necessaris per a la realització de les obres o l'establiment dels serveis.

Per tant, tant la Llei de Camins, com la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'Ordenació Territorial, la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'Urbanisme de les Illes Balears, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears i el Pla Territorial Insular de Mallorca preveuen la possibilitat d'expropiar els béns i drets necessaris com a instrument vàlid en dret, i reconeixen la declaració d'utilitat pública que comporta l'aprovació dels plans especials.

Quarta. D'altra banda, la recurrent exposa que com a conseqüència de l'expropiació es causen danys i perjudicis en la finca, concretament:

"El informe del Servei d'expropiacions i valoracions de 19/04/2022 otorga el valor ínfimo a los terrenos y no tiene en cuenta los graves perjuicios que ocasionaría a mi mandante el que se le privase de ejecutar el suministro eléctrico, así como de los cierres de la finca que obligaría en la misma a dividirla en dos, entre otros graves perjuicios"

En contestació a aquesta afirmació, pel que fa a l'execució del projecte de subministrament elèctric es reitera la resposta donada a l'al·legació primera d'aquest informe i s'afegeix que una vegada sol·licitats els permisos al Consell de Mallorca, s'estudiarà la viabilitat del projecte.

Per altra banda, s'ha de fer constar que la superfície a expropiar de les finca equival al 0,46% en relació a la superfície total de la finca (564.786 m², dels quals la superfície a expropiar és de 2.615 m²). És a dir, representa un tant per cent molt baix per causar el perjudici que al·lega la persona afectada.

També al·lega la persona interessada que *el informe del cap de servei de Medi Ambient de dia 27/02/2023 no justifica la urgència de la ocupació, pues únicament hace referència a unos accidentes que ocurrieron de la finca de la Trapa y no en los tramos incluidos en la finca de mi mandante, tramos 6, 8 y 9.*

Es discrepa d'aquesta afirmació atès que l'informe de dia 27/02/2023 justifica en tota la seva extensió els motius pels quals es necessari tramitar l'expedient per urgència d'obtenció dels terrenys afectats per les obres corresponents al projecte d'incorporació de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i la Trapa a la Ruta de Pedra en Sec i, en aquest sentit, el Consell de Govern, mitjançant acord de dia 22 de maig de 2023, autoritzà l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació corresponent al Projecte esmentat (acord publicat al BOIB núm. 69 de dia 25 de maig de 2023).

Les raons que motiven la urgència en l'obtenció dels terrenys quedaven paleses a l'informe citat, que reproduïm a continuació:

"La necessitat de la tramitació per urgència de l'expedient d'expropiació de béns i drets afectats per les actuacions del projecte esmentat, per a la seva incorporació a la Ruta de Pedra en Sec. Es fonamenta en:

1. D'acord amb la llei 13/2018 de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca, el Consell de Mallorca és el responsable de vigilar, conservar, senyalitzar i fer el manteniment de les rutes senderistes d'àmbit o d'interès supramunicipal els promotors de les quals siguin els consells insulars.

2. D'acord amb l'article 55 de l'esmentada llei de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca, l'administració promotora de la ruta hi ha de fer les obres que calguin per a la seguretat de les persones usuàries.

3. El Consell de Mallorca, mitjançant el Departament de Medi Ambient és l'administració pública gestora responsable del desenvolupament, execució i gestió de la Ruta de Pedra en Sec, d'acord amb el Pla Especial d'Ordenació i Protecció de la Ruta de Pedra en Sec aprovat el 21 de maig de 2015 (BOIB 93 de 25 de juny de 2015) i modificat em data 10 de novembre de 2022 (BOIB núm. 166, de 22 de desembre de 2022) i ha de vetllar, entre d'altres, per la seguretat dels senderistes que la recorren.

4. El tram entre el Pas Vermell i La Trapa forma part de l'etapa 1 (Port d'Andratx - Coma d'en Vidal) de la Ruta de Pedra en Sec, que a té oberts i senyalitzats els trams entre les cases de La Trapa i el Coll de sa Gremola, i entre la finca pública de Galatzó i el Refugi de sa Coma d'en Vidal, de manera que la seva incorporació permetrà connectar amb un tram ja senyalitzat.

5. Els treballs de creació de la Ruta de Pedra en Sec, i l'inici de la seva obertura i senyalització, data de la dècada de 1990. La Federació Española de Montaña i Escalada va aprovar la seva homologació provisional el 2002, i el 21 de maig de 2015 es va aprovar el Pla Especial d'Ordenació i Protecció de la Ruta de Pedra en Sec. Malgrat el temps transcorregut des de l'inici de la creació de la Ruta i de l'aprovació del Pla Especial, el tram entre el Pas Vermell i La Trapa no s'ha pogut senyalitzar per manca de disponibilitat del terrenys.

6. Tot i aquesta circumstància, i que el Consell de Mallorca no recomana el trànsit pels trams no senyalitzats de la Ruta de Pedra en Sec, el seu interès i la popularitat que ha adquirit, han generat un increment en el nombre d'usuaris, així com una diversificació del seu perfil, amb un augment de les persones no experimentades o poc preparades.

7. Cal remarcar en aquest sentit el gran nombre de guies, mapes i pàgines web que actualment ofereixen aquest camí com itinerari d'interès senderista i/o excursionista.

8. A aquests fets s'hi afegeix que La Trapa és una finca adquirida pels seus valors ambientals i etnològics pel G.O.B. l'any 1980 la qual cosa suposa un atractiu per molta gent que hi vol accedir atès que la mateixa entitat promou la interpretació ambiental i el gaudi dels visitants, tal i com s'indica a <https://latrapa.org/es/> (consultada dia 27 de febrer de 2023). L'accés més popular és el que coincideix amb el traçat de la Ruta de Pedra en Sec, el qual actualment, a causa del seu estat i de la manca de senyalització, és perillós pels senderistes i excursionistes que hi transiten.

9. La no rehabilitació i senyalització adequada del camí pot generar problemes de trànsit i d'orientació, especialment en condicions climàtiques adverses (pluges, boira,...), una circumstància que es veu agreujada en el cas dels senderistes amb poca experiència o escassa preparació esmentats anteriorment, amb el conseqüent increment del risc i de la probabilitat d'accidents. **A tal d'exemple** citem la notícia de dia 29/05/2016 d'un accident ocorregut a un excursionista a la Trapa: *El hombre fue bajado de La Trapa y una ambulancia lo evacuó hasta un centro hospitalario, donde fue intervenido. En los dos últimos meses se han registrado media docena de caídas en ese tramo.*

<https://www.ultimahora.es/sucesos/ultimas/2016/05/29/195580/rescate-excursionista-anos-herido-trapa.html>

10. En escrit de la Comandancia a les Illes Balears de la Guardia Civil, de 6 d'octubre de 2021, relatiu a les actuacions del GREIM a Mallorca indica que: *La propia orografía del conjunto general de los tramos recogidos en el escrito solicitud aconseja un reforzamiento*

de la señalización, así como una incorporación de elementos de seguridad en todo su itinerario (Andratx-Deià), habida cuenta la existencia de terreno frecuentemente escarpado, grandes desniveles y frondosa vegetación.

11. En aquest sentit la incorporació del camí a la Ruta de Pedra en Sec esdevé un element imprescindible per a garantir la seguretat dels usuaris, ja que du aparellada la seva rehabilitació, és adir la reparació dels trams en mal estat això com la correcta senyalització, d'acord amb el Pla Especial. Aquestes actuacions garanteixen tant el transit segur com la correcta orientació del senderista, en qualsevol condició meteorològica i li facilita seguir el recorregut del sender i proporciona una informació sobre la distància, dificultat i temps de recorregut, per tal de facilitar la correcta planificació de l'excursió i evitar els possibles perills.

12. Aquesta incorporació determina també que el senderista pugui disposar, a traves dels medis oficials de la Ruta: guies, fulletons, xarxes socials, APP senderisme a Mallorca, web, etc. d'informació sobre l'estat del camí, les incidències de la ruta, i els factors de risc, així com una valoració de l'itinerari.

13. Finalment cal assenyalar que amb la urgent ocupació dels terrenys es podran fer les obres necessàries de rehabilitació, seguint la tècnica de pedra en sec, i de senyalització de forma immediata i correctament, en els trams que així sigui possible, mitjançant el model sistemàticament utilitzat pel Consell de Mallorca, i que ha resultat molt adequat per la seva integració en l'entorn.

14. Cal, en conseqüència, i per raons de seguretat dels usuaris, donar prioritat a aquesta actuació, i per interès públic, s'ha de dur a terme amb caràcter urgent."

Cinquena. La persona recurrent al·lega la nul·litat del "Projecte d'incorporació a la Ruta de Pedra en Sec de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i La Trapa" per *no constar ningun requerimiento previo a la via expropiatoria para intentar llegar a un acuerdo con mi representada"*

S'ha de desestimar aquesta al·legació per varis motius:

1r. La via de l'expropiació forçosa es podrà utilitzar sempre que concorrin els requisits exigits per a la seva aplicació, entre els quals es troba el requisit previ de l'existència de la declaració d'utilitat pública, declaració que és implícita a l'aprovació dels plans especials, com és el cas del PERPS. Així consta als articles 9 i 10 de la Llei 16 de desembre de 1954 d'expropiació forçosa, a l'article 50.1 de la Llei 13/2018, de 28 de desembre de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca, La norma 4.3 del Pla Territorial Insular de Mallorca, i l'art. 5.8 de l'acord del Ple de dia 10/11/2022 de modificació del PERPS.

2n. L'execució del projecte de referència inclou el Projecte de manteniment dels marges del tram Pas Vermell - La Trapa de l'Etapa 1 de la Ruta de pedra en sec, del qual els desprèn que s'han d'executar obres consistents en rehabilitació de marges en diversos punts del traçat, alguns d'ells dintre de la finca 1, que es veu afectada pels punts d'actuació 1 a 8 assenyalats en l'apartat 3.4 de Cartografia (hi consten les fotografies de dits marges a l'apartat 3.5). Aquesta actuació inclou projecte d'inversió i el mandat de l'article 55.1 de la Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins i rutes senderistes de Mallorca i Menorca, que estableix que "L'administració promotora de la ruta n'assumeix la competència de la planificació i senyalització d'acord amb la normativa. També hi ha de fer les obres que calguin per a la seguretat de les persones usuàries, així com les obres de conservació i manteniment que calguin(...)», i que les inversions reals són les despeses de les entitats locals o els seus organismes autònoms destinats a la creació d'infraestructures i a la creació i adquisició de bens de naturalesa inventariable necessaris per al funcionament dels serveis i aquelles altres despeses que tinguin caràcter amortitzable (Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressuposts de les entitats locals), no es pot dur a terme una inversió sobre un bé que no sigui titularitat de l'Administració, cosa que fa inviable en aquest cas acudir a instrument que no impliqui la titularitat dels terrenys per part de l'Administració.

Sisena. La recurrent exposa i sol·licita el següent:

*"en cuanto al acceso rodado por el tramo 9, mi mandante **ofrece incluso la cesión de un paso peatonal paralelo al camino** allí donde la orografía lo permite, a fin de garantizar la seguridad de los excursionistas. Dicho paso evitaría que los excursionistas entraran en conflicto con el paso rodado y además facilitaría el mantenimiento del camino".*

Afegeix que *"en todo caso, y de mantener el acceso rodado por el tramo 9 de la parcela 22, también se tendría que **poder regular mediante una barrera el acceso de terceros ajenos a la finca y Administración, a instalar dicha barrera en el inicio de la finca, pues al final del tramo 9 en el interior de la parcela 22 es imposible que un vehículo pueda dar la vuelta sobre sí mismo**".*

Es reitera la resposta donada a l'al·legació segona i tercera del present escrit. Si bé s'afegeix que per a la instal·lació d'una barrera i un eventual sistema de tancament (pany) s'haurà de sol·licitar autorització prèvia en tot cas a l'òrgan gestor de la Ruta del Consell de Mallorca.

"finalment respecto del suministro eléctrico entendemos necesario que se permita la ejecución del proyecto del suministro eléctrico que de hecho en nada afecta al paso de excursionistas al ir soterrado y menos si dichos excursionistas van por el paso paralelo objeto de cesión"

Es desestima aquesta petició i es reitera la resposta donada a l'al·legació primera d'aquest escrit.

Per tant, el conseller executiu del Departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports, a la vista de l'expedient i de l'informe jurídic emès per la tècnica del Servei de Medi Ambient, amb el vistiplau del cap de la Secció de Camins, eleva al Consell Executiu la següent proposta de:

ACORD

Desestimar el recurs d'alçada interposat pel Sr. BPR en representació de la Sra. ABM contra l'aprovació definitiva del Projecte d'incorporació a la Ruta de Pedra en Sec de dos trams de l'etapa 1 entre el Pas Vermell i La Trapa.

Palma, a la data de la signatura electrònica

El conseller executiu del Departament de
Medi Ambient, Medi Rural i Esports

Pedro Bestard Martínez

EXPEDIENT 1015996F: PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL CONSELLER EXECUTIU DE PRESIDÈNCIA L'AUTORITZACIÓ PRÈVIA PER APROVAR L'EXPEDIENT CORRESPONENT A LA CONTRACTACIÓ RELATIVA A L'ADQUISICIÓ D'EQUIPAMENT INFORMÀTIC (PORTÀTILS I TAULETES) - LOT 1 PORTÀTILS DE GAMMA ORDINÀRIA I LOT 2 PORTÀTILS I TAULETES DE GAMMA SUPERIOR -, A ADJUDICAR MITJANÇANT TRAMITACIÓ ORDINÀRIA I PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Presidència:

PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ATORGA AL CONSELLER EXECUTIU DE PRESIDÈNCIA L'AUTORITZACIÓ PRÈVIA PER APROVAR L'EXPEDIENT CORRESPONENT A LA CONTRACTACIÓ RELATIVA A L'ADQUISICIÓ D'EQUIPAMENT INFORMÀTIC (PORTÀTILS I TAULETES) - LOT 1 PORTÀTILS DE GAMMA ORDINÀRIA I LOT 2 PORTÀTILS I TAULETES DE GAMMA SUPERIOR -, A ADJUDICAR MITJANÇANT TRAMITACIÓ ORDINÀRIA I PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT. EXPEDIENT: 1015996F.

ANTECEDENTS

1.- El 21 de febrer de 2024, la Direcció Insular de Modernització, Transparència i Innovació va emetre la memòria mitjançant la qual es justifiquen la necessitat i la idoneïtat de contractar l'adquisició d'equipament informàtic (portàtils i tauletes) per al Consell de Mallorca, per tal que el personal del Consell de Mallorca que necessita disposar d'una infraestructura microinformàtica al seu lloc de feina per poder desenvolupar les tasques pròpies de la plaça que ocupa. L'equipament necessari sol ser un ordinador amb tots els components hardware i software necessaris perquè funcioni correctament. A més, des de la implantació de la modalitat de Teletreball a l'any 2021, la necessitat de dispositius portàtils s'ha incrementat, i actualment ja no disposem en estoc d'aquest tipus d'equipament, essent necessari realitzar una nova adquisició per cobrir les demandes dels diferents treballadors de la Corporació, majoritàriament per teletreball però també per cobrir altres necessitats d'equipament informàtic per les oficines corporatives - CSV K7AA AHCK C3EH PRWX 4T2K.

2.- El 7 de maig de 2024 el conseller executiu de Presidència ha resolt iniciar l'expedient de contractació relatiu a aquest subministrament - CSV K7AA AV3D LJ37 3LVK 2TDD -.

3.- El 3 d'abril de 2024, el servei d'Informàtica i Telecomunicacions ha elaborat el Plec de Prescripcions Tècniques - CSV K7AA APFD HX22 FLUA QNUN -.

4.- El cap de servei de Contractació del departament de Presidència ha elaborat el Plec de Clàusules Administratives Particulars - CSV K7AA AWRD KFCR XYEY U7XY - i ha emès l'informe jurídic - CSV K7AA AWRE MXE3 PTLR 27YD -.

FONAMENTS DE DRET

L'article 28.1 h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars, atribueix al Consell Executiu del Consell de Mallorca:

"Exercir les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població, sens perjudici del que pugui preveure el reglament orgànic."

L'Acord del Consell Executiu de 2 de març de 2023, que començà a vigir el 9 de març de 2023 (BOIB núm. 30), delega en els consellers executius i en les conselleres executives:

"Primer.- Delegar en els consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes sempre que el seu valor estimat sigui inferior a vint milions d'euros."

Els contractes en què el seu valor estimat sigui igual o superior a cinquanta mil euros requeriran l'autorització prèvia del Consell Executiu abans d'aprovar l'expedient de contractació; a l'efecte d'obtenir aquesta autorització serà necessari incorporar a l'expedient els documents següents:

- a) Justificació sobre la necessitat i idoneïtat del contracte.
- b) Certificat d'existència de crèdit.
- c) Plec de clàusules administratives particulars.
- d) Informe del servei jurídic al plec.

Els contractes esmentats requeriran també l'autorització prèvia del Consell Executiu per aprovar les modificacions no previstes que representin un percentatge que aïllada o conjuntament superi el 10% del preu inicial del contracte, IVA exclòs, sempre que l'import d'aquesta modificació sigui igual o superior a cinquanta mil euros."

El Decret de la Presidència, de 28 de juliol de 2023, pel qual s'estableixen les competències dels departaments del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 106, de 29 de juliol), atribueix al departament de Presidència:

"...promoció i implantació de projectes estratègics de modernització i d'innovació tecnològica i de transformació digital de la institució, i connectar-los en el marc transversal de Mallorca i proveir d'aplicacions informàtiques els departaments; provisió del material informàtic necessari a les diverses àrees del Consell Insular, excepte el que correspongui al servei d'assistència tècnica als ajuntaments..."

Per tot això, Guillermo Sánchez Cifre, conseller executiu de Benestar Social, per suplència del conseller executiu de Presidència (Decret de Presidència de 28 de juliol de 2023, BOIB núm. 106, de 29 de juliol de 2019) eleva al Consell Executiu la següent proposta d'acord:

1.- AUTORITZAR al conseller executiu de Presidència per aprovar l'expedient de contractació del subministrament d'equipament informàtic (portàtils i tauletes) per al Consell de Mallorca - Lot 1 portàtils de gamma ordinària i Lot 2 portàtils i tauletes de gamma superior - i la despesa associada, d'un valor estimat de 138.850,00 €.

Palma, a la data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 1049780D: PROPOSTA D'ACORD DE CREACIÓ I REGULACIÓ DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT DELS DEPARTAMENTS DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA, EXCEPTE PER LA DIRECCIÓ INSULAR DE MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES DEL DEPARTAMENTS DE TERRITORI, MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES I PEL DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Presidència:

PROPOSTA D'ACORD DE CREACIÓ I REGULACIÓ DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT DELS DEPARTAMENTS DEL CONSELL DE MALLORCA, EXCEPTE PER LA DIRECCIÓ INSULAR DE MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES DEL DEPARTAMENTS DE TERRITORI, MOBILITAT I INFRAESTRUCTURES I PEL DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL.

ANTECEDENTS

1.- El 3 d'octubre de 2017 la Comissió Europea va adoptar la Recomanació (UE) 2017/1805 sobre la professionalització de la contractació pública. Les polítiques de professionalització de la contractació pública són fonamentals per a garantir que els poders adjudicadors tinguin les capacitats, els coneixements i la integritat necessària en l'àmbit de la contractació pública.

2.- D'altra banda, a efectes de garantir una major eficàcia, racionalització i transparència en la gestió de la contractació dels departaments del Consell de Mallorca, es convenient la creació i regulació de la Mesa de Contractació Permanent dels departaments del Consell de Mallorca, com a òrgan especialitzat, excepte per la Direcció Insular de Mobilitat i Infraestructures del departaments de Territori, Mobilitat i Infraestructures i pel Departament de Benestar Social.

3.- El 8 de maig de 2024 el conseller executiu de Presidència va resoldre iniciar l'expedient per a la creació i regulació de la Mesa de Contractació permanent dels departaments del Consell de Mallorca, excepte per la Direcció Insular de Mobilitat i Infraestructures del departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures i pel departament de Benestar Social.

4.- El 9 de maig de 2024 la Secretaria General del Consell de Mallorca ha informat favorablement aquesta proposta – CSV K7AA AWN7 UMZA TPK4 JHRY -.

FONAMENTS DE DRET

1.- L'article 326.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) regula les Meses de Contractació que hauran de donar assistència tècnica especialitzada als òrgans de contractació en el desenvolupament de les seves funcions, determinant el caràcter preceptiu o potestatiu de la seva constitució per raó del tipus de procediment que es segueixi:

“1.- Salvo en el caso en que la competencia para contratar corresponda a una Junta de Contratación, en los procedimientos abiertos, abierto simplificado, restringidos, de diálogo competitivo, de licitación con negociación y de asociación para la innovación, los órganos de contratación de las Administraciones Públicas estarán asistidos por una mesa de contratación. En los procedimientos negociados en que no sea necesario publicar anuncios de licitación, la constitución de la mesa será potestativa para el órgano de contratación, salvo cuando se fundamente en la existencia de una imperiosa urgencia prevista en la letra b) 1.º del artículo 168, en el que será obligatoria la constitución de la mesa. En los procedimientos a los que se refiere el artículo 159.6 será igualmente potestativa la constitución de la mesa.”

La Disposició Addicional Segona apartat 7 de la LCSP regula les particularitats de les Meses de Contractació per a les Entitats Locals:

“La Mesa de contratación estará presidida por un miembro de la Corporación o un funcionario de la misma, y formarán parte de ella, como vocales, el Secretario o, en su caso, el titular del órgano que tenga atribuida la función de asesoramiento jurídico, y el Interventor, o, en su caso, el titular del órgano que tenga atribuidas la función de control económico-presupuestario, así como aquellos otros que se designen por el órgano de contratación entre el personal funcionario de carrera o personal laboral al servicio de la Corporación, o miembros electos de la misma, sin que su número, en total, sea inferior a tres. Los miembros electos que, en su caso, formen parte de la Mesa de contratación no podrán suponer más de un tercio del total de miembros de la misma. Actuará como Secretario un funcionario de la Corporación.

En las Entidades locales municipales, mancomunidades y consorcios locales, podrán integrarse en la Mesa personal al servicio de las correspondientes Diputaciones Provinciales o Comunidades Autónomas uniprovinciales.

En ningún caso podrá formar parte de las Mesas de contratación ni emitir informes de valoración de las ofertas, personal eventual. Podrá formar parte de la Mesa personal funcionario interino únicamente cuando no existan funcionarios de carrera suficientemente cualificados y así se acredite en el expediente.

La composición de la Mesa se publicará en el perfil de contratante del órgano de contratación correspondiente. Se podrán constituir Mesas de Contratación permanentes.”

Els articles 21 i 22 del RD 817/2009, de 8 de maig, pel que es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

L'article 28.1 h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars, atribueix al Consell Executiu del Consell de Mallorca:

“Exercir les competències d'òrgan de contractació en tot tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població, sens perjudici del que pugui preveure el reglament orgànic.”

Guillermo Sánchez Cifre, conseller executiu de Benestar Social, per suplència del Conseller Executiu de Presidència (Decret de Presidència de 28 de juliol de 2023, BOIB núm. 106, de 29 de juliol de 2023) eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent

PROPOSTA D'ACORD

PRIMER.- CREAR la Mesa de Contractació Permanent com a òrgan d'assistència als departaments del Consell de Mallorca, excepte per la Direcció Insular de Mobilitat i Infraestructures del departaments de Territori, Mobilitat i Infraestructures i pel Departament de Benestar Social, per a tots els procediments de contractació en els que resulti preceptiva o potestativa la seva constitució. Amb les següents característiques:

- a) La Mesa de Contractació Permanent exercirà les atribucions establertes a l'efecte en l'article 326 LCSP així com en l'article 22 del RD 817/2009, de 8 de maig.
- b) La Mesa de Contractació Permanent estarà integrada pels següents membres:

Presidència: Sra. Maria Isabel Alemany Bennasar, cap de Servei de Serveis Generals del departament de Presidència.

Vocalies:

Vocal Intervenció: Sra. Francisca Martorell Pujadas, Interventora Adjunta del Consell de Mallorca.

Vocal Assessor/a Jurídic/a: Sra. Paula Baltasar Cózar, Secretària General Adjunta del Consell de Mallorca.

Secretaria de la Mesa, que actuarà amb veu però sense vot:

Sr. Jordi Amer Bonnín, cap de Servei de Contractació del departament de Presidència.

Assistirà a la Mesa de Contractació Permanent com a vocal un funcionari del servei o departament promotor del contracte.

En cas de vacant, absència, malaltia o impossibilitat material, així com en els casos en que s'hagi declarat la seva abstenció o recusació, els membres titulars seran suplits pels següents:

Presidència: Sra. Inmaculada Borràs Salas, cap de Servei de la Secretaria Tècnica del departament d'Hisenda i Funció Pública.

Vocal Intervenció: Sra. Francisca Horrach Arrom, Interventora Delegada Llar de la Infància, Sra. Yolanda M. Anguera de Francisco, Interventora Delegada La Misericòrdia o Sra. Elena Montejo Fuentes, Interventora General del Consell de Mallorca.

Vocal Assessor/a Jurídic/a: Sr. Antoni Benlloch Ramada, Secretari General del Consell de Mallorca.

Secretaria de la Mesa, que actuarà amb veu però sense vot: Sr. Joan Viader Soler, cap del Servei Jurídic i de Gestió Econòmica del departament d'Hisenda i Funció Pública, Sra. Maria Mir Buades, cap de Servei del departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports, Sra. Apol·lònia Serra Barceló, cap del Servei Jurídic i Règim Intern de la Secretaria Tècnica – Unitat de Territori o Sra. Ana Maria Catalán Carrera, cap de Servei de Cultura i Patrimoni.

Els vocals designats pel servei o departament promotor del contracte seran substituïts per personal funcionari designat per aquell.

- c) En cap cas podran formar part de la mesa de Contractació Permanent ni emetre informes de valoració de les ofertes els càrrecs públics representatius, els alts càrrecs, el personal d'elecció o designació política ni el personal eventual.
- d) Podrà formar part de la Mesa de Contractació Permanent el personal funcionari interí únicament quan no existeixin funcionaris de carrera suficientment qualificats i així s'acrediti en l'expedient.
- e) Quan la singularitat del contracte ho aconselli es podran incorporar a les reunions de la Mesa de Contractació Permanent aquelles persones que, pertanyin o no al Consell de Mallorca, resultin necessàries. Aquestes actuaran amb veu i sense vot.
- f) Les actuacions de la Mesa de Contractació Permanent com a òrgan col·legiat es regiran per l'establert en l'article 326.2 LCSP i en els articles 21 i 22 del RD 817/2009, de 8 de maig. En el seu defecte, s'aplicarà allò disposat en el capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.
- g) La constitució, convocatòria, celebració, adopció d'acords i emissió d'actes de la Mesa de Contractació Permanent es podrà realitzar tant de forma presencial com a distància, utilitzant per això mitjans electrònics com aplicacions de vídeo – conferència o audio – conferència, generalitzant l'ús de mitjans electrònics per al seu funcionament, d'acord amb l'establert en l'article 17 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- h) La Mesa de Contractació Permanent es reunirà, prèvia convocatòria de la Secretaria de la Mesa, sempre que es consideri necessari en funció del número i la importància dels assumptes a tractar.
- i) La Mesa de Contractació Permanent, com a òrgan d'assistència als departaments del Consell de Mallorca, serà competent per a la tramitació dels contractes iniciats des de l'endemà de la publicació d'aquest acord en la *Plataforma de Contratación del Sector Público*. Els contractes en fase de tramitació continuaran assistits per la Mesa de Contractació o òrgan d'assistència designat en l'aprovació de l'expedient.

SEGON.- PUBLICAR aquest acord en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i en la *Plataforma de Contratación del Sector Público*.

TERCER.- Aquest Acord entrarà en vigor el dia següent al de la publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Palma, a la data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 1015352M: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 026/24 FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX, PER IMPORT TOTAL DE 348.933,48 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 026-24, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 348.933,48 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.
2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2024. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAAKN7AXXMWJUJ4EFQ i K9AAAKPZ2EJADTYFJ34L, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.
3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAAKXML3KZ23RX3DZK i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.
4. En data 30 d'abril de 2024, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 026/2024 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe a les actuacions, als efectes que el Consell Executiu decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas. »

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2024, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2024 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposta, al conseller executiu de Benestar Social, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^o. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2024/399) amb CSV K9AAAKRMA297DKUKVNRL i que es detallen a continuació, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

Nº Ordre	Tercer	CIF/NIF	Núm. Factura	Descripció de la despesa (1)	Data o Període de la despesa	Import
1	COMERCIAL PEDRO S.A.	A07090707	01F1 24000064	Subministrament d'envasos	15/01/24	104,75 €
2	COMERCIAL PEDRO S.A.	A07090707	01F1 24000487	Subministrament de tascons	29/01/24	424,71 €
3	ALGECO CONSTRUCCIONES MODULARES S.L.U.	B28871192	24107117	Lloguer de mòduls instal·lats a Ca l'Ardiaca per a personal de seguretat, oficines i magatzem	Febrer	1.020,03 €
4	ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U	A79486833	2644021100	Anàlitzes de detecció de legionel·la a Ca l'Ardiaca	Primer trimestre 2024	485,61 €
5	NOVAQUIMICA 2018, S.L.	B16565624	FV4 114	Productes de neteja pel Centre de Ca l'Ardiaca	Febrer	635,98 €
6	SRCL CONSENUR, S.L.	B86208824	ABFA2400663	Entrega i recollida de dipòsits biosanitaris a l'UCA de Ca l'Ardiaca	27/02/24	24,84 €
7	AMSS	***4878**	FA_24000050	Compra de productes farmacèutics per als usuaris del centre de Ca l'Ardiaca	Febrer	298,43 €
8	ASSOCIACIO AL-	G07609894	Emit- 202404	Lloguer del immoble de	Abril	15.239,88 €

	TRUISTA ES REFUGI			Ca l'Ardiaca		
9	ELEC NOR SERVICIOS Y PROYECTOS,S.A.U	A79486833	2644019100	Anàlitiqes de detecció de legionel·la a Casa Família	Primer trimestre 2024	845,29 €
10	FUNDACIÓ SOCIAL LA SAPIÈNCIA	G57050874	2024 12	Prestació del servei d'allotjaments residencials per persones en situació de carrer i exclusió social (45 places x 29 dies)	Febrer	68.943,15 €
11	UTE RAIS-PROVIENDA MALLORCA 2	U88213186	F24M2-A- 6	Housing First: Servei de suport per l'accés a la vivenda de 40 habitatges amb 1 usuari cada una (40 usuaris)	Gener	102.448,79 €
12	UTE RAIS-PROVIENDA MALLORCA 2	U88213186	F24M2-A- 7	Housing Led: Servei de suport per l'accés a la vivenda de 10 habitatges amb 3 usuaris cada una (30 usuaris)	Febrer	55.719,24 €
13	UTE RAIS-PROVIENDA MALLORCA 2	U88213186	F24M2-A- 8	Housing First: Servei de suport per l'accés a la vivenda de 40 habitatges amb 1 usuari cada una (40 usuaris)	Febrer	102.448,79 €
14	SRCL CONSENUR, S.L.	B86208824	ABFA2400662	Recollida residus biosanitaris Inca	Febrer 24	82,74 €
15	SRCL CONSENUR, S.L.	B86208824	ABFA2400660	Recollida residus biosanitaris Sa Riera	Febrer 24	73,90 €
16	SRCL CONSENUR, S.L.	B86208824	ABFA2400661	Recollida residus biosanitaris Manacor	Febrer 24	137,35 €
						348.933,48 €

2ⁿ. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2024/399) amb CSV K9AAAKRMA297DKUKVNRL.

3^r. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2024/399) amb CSV K9AAAKRMA297DKUKVNRL a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 348.933,48 €.

4^t. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2024 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220240016759.

5^è. Proposar a la gerència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 1024061H: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 039/24 FIXAR LES INDEMNITZACIONS, I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE LES EMPRESES I ENTITATS QUE ES RELACIONEN A L'ANNEX, PER IMPORT TOTAL DE 162.672,72€.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 039-24, fixar la indemnització i autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions a favor dels tercers relacionats a l'annex, per import total de 162.672,72 €

Antecedents:

1. Diversos proveïdors han presentat factures corresponents a béns i serveis prestats durant l'exercici corrent amb destí a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) segons es detalla a la relació de factures que s'annexen a les memòries justificatives.
2. Els responsables de les despeses han emès informes sobre les qüestions que indica la Base 57.2 d'Execució del Consell de Mallorca per a l'exercici 2024. Aquests informes consten a l'expedient amb CSVs K9AAAKU2WQV2FKZF2CML i K9AAAKQDNVUJC32VXU34, juntament amb les factures presentades pels proveïdors, i validades segons indica la base 27.6 de les mateixes Bases.
3. S'incorpora informe jurídic amb CSV K9AAAKXPTFAZDCKJT4H i es sotmet a informe de la Intervenció Delegada.
4. En data 3 de maig de 2024, la Intervenció ha emès informe d'omissió de fiscalització prèvia amb referència núm. OFI 039/2024 en el que consta la conclusió següent: « El centre gestor de les despeses ha d'unir aquest informe a les actuacions, als efectes que el Consell Executiu decideixi si continua el procediment i fixi les indemnitzacions per l'import de les factures, segons la valoració de les prestacions que consta en l'expedient, en el seu cas. »

Fonaments jurídics

1. L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.
2. L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.
3. La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.
4. La Circular Informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2024, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

5. En data 30 de juny de 2020, la presidència del Consell Insular de Mallorca dictà la següent resolució:

«Primer.- Delegar en el Consell Executiu del Consell de Mallorca la competència per aprovar la convalidació de l'omissió de la funció interventora, així com l'autorització, disposició i reconeixement de les obligacions que, si escau, procedeixin en concepte d'indemnització per danys i perjudicis derivada de responsabilitat patrimonial, en el marc del que disposa l'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic i la base 56 de les bases d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2020».

6. El punt 2 de la Base 57 de l'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2024 diu que: «Si l'òrgan interventor, quan conegui d'un expedient, observa omissió de la funció interventora, ho ha de manifestar al conseller executiu o consellera executiva i al responsable de l'òrgan gestor que l'hagi iniciat i ha d'emetre alhora la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, amb la unió d'aquest informe a les actuacions, el president/presidenta de l'entitat local pugui decidir si continua el procediment o no i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents».

Atès l'anteriorment exposat, la funcionaria que subscriu proposa, al conseller executiu de Benestar Social, previ informe de la Intervenció Delegada, perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD:

1^r. Continuar l'expedient i el procediment i fixar la indemnització per l'import de la/les factura/es incloses a la relació adjunta (Q/2024/403) amb CSV K9AAAKTVAXZJ94DMYYCE i que es detallen a continuació, d'acord amb la informació sobre la valoració de les prestacions que consten a l'expedient.

Nº Ordre	Tercer	CIF/NIF	Núm. Factura	Descripció de la despesa (1)	Data o Període de la despesa	Import
1	ALGECO CONSTRUCCIONES MODULARES S.-L.U.	B28871192	24111663	Lloguer de mòduls instal·lats a Ca l'Ardiaca per a personal de seguretat, oficines i magatzem	Març 2024	1.020,03 €
2	NOVAQUIMICA 2018, S.L.	B16565624	FV4 135	Productes de neteja i higiene pel Centre de Ca l'Ardiaca	Març 2024	2.130,27 €
3	COMERCIAL PEDRO S.A.	A07090707	01F1 24002056	Subministrament d'envasos	22/03/24	801,89 €
4	INSTALADORA CARDELL S.A.	A07178130	01 00000809	Reparació d'una vàlvula de d'una caldera del centre de Ca l'Ardiaca	23/03/24	128,20 €
5	ESCELDEPET, S.L.	B57363228	1 42	Subministrament extra d'aigua pels usuaris del Centre de Ca l'Ardiaca del mes de març 24	Març 2024	346,50 €
6	AMSS	***4878**	FA_24000079	Compra de productes farmacèutics per als usuaris del centre de Ca l'Ardiaca	Març 2024	232,88 €
7	ESCELDEPET, S.L.	B57363228	1 4	Subministrament extra d'aigua pels usuaris del Centre de Ca l'Ardiaca del mes de gener 24	Gener 2024	346,50 €

8	ESCELDEPET, S.L.	B57363228	1 22	Subministrament extra d'aigua pels usuaris del Centre de Ca l'Ardiaca del mes de febrer 24	Febrer 2024	192,50 €
9	FUNDACIÓ SOCIAL LA SAPIËNCIA	G57050874	Rect-2024 20	Prestació del servei d'allotjaments residencials per persones en situació de carrer i exclusió social (45 places x 30 dies)	Març 2024	73.697,85 €
10	ESCELDEPET, S.L.	B57363228	1 5	Servei de càterring pel centre de Casa Família pel mes de gener 2024	Gener 2024	28.325,77 €
11	ESCELDEPET, S.L.	B57363228	1 23	Servei de càterring pel centre de Casa Família pel mes de febrer 2024	Febrer 2024	29.689,55 €
12	ESCELDEPET, S.L.	B57363228	1 43	Servei de càterring pel centre de Casa Família pel mes de març 2024	Març 2024	25.489,75 €
13	SRCL CON-SENUR, S.L.	B86208824	ABFA2401014	Recollida residus biosanitaris Uca Inca	Març 24	82,74 €
14	SRCL CON-SENUR, S.L.	B86208824	ABFA2401012	Recollida residus biosanitaris Uca Sa Riera	Març 24	73,90 €
15	SRCL CON-SENUR, S.L.	B86208824	ABFA2401013	Recollida residus biosanitaris Uca Manacor	Març 24	114,39 €
						162.672,72 €

2^o. Aprovar l'expedient d'omissió de fiscalització, així com reconèixer en concepte d'indemnització substitutiva la relació de factures que consten a la relació adjunta (Q/2024/403) amb CSV K9AAAKTVAXZJ94DMYYCE.

3^o. Autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions de les factures que s'inclouen a la relació adjunta (Q/2024/403) amb CSV K9AAAKTVAXZJ94DMYYCE a favor dels tercers interessats i l'import de les indemnitzacions substitutives que s'hi indiquen que és d'un total de 162.672,72 €.

4^o. Aplicar aquestes indemnitzacions substitutives a les partides del pressupost de despeses de l'exercici 2024 a les quals s'han practicat les retencions de crèdit adequat i suficient amb núm. d'operació 220240016774.

5^o. Proposar a la gerència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials l'ordenament del pagament, aprovat als punts anteriors.

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 1025749C: PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. AMCR CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA PRESIDÈNCIA DE L'IMAS DE DATA 11/01/2024 PER LA QUAL ES NOMENA PERSONAL FUNCIONARI DE CARRERA A LES PERSONES QUE HAN SUPERAT EL PROCÉS SELECTIU D'ESTABILITZACIÓ PEL SISTEMA DE CONCURS EXCEPCIONAL PER A L'INGRÉS COM A PERSONAL FUNCIONARI A L'ESCALA D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, SUBESCALA AUXILIAR, CLASSE AUXILIAR DEL SUBGRUP C2.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'acord de desestimació del recurs d'alçada interposat per la senyora AMCR contra la Resolució de la Presidència de l'IMAS de data 11 de gener de 2024 per la qual es nomena personal funcionari de carrera a les persones que han superat el procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a l'escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar del subgrup C2

Antecedents

1. Per Resolució de la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (d'ara endavant IMAS), de data 30 de novembre de 2022 (BOIB núm. 157, de 3 de desembre de 2022), es varen aprovar la convocatòria, les bases i el barem de mèrits del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a les escales, subescales, classes i especialitats dels subgrups C1, C2 i AP de les places de l'oferta pública extraordinària per a l'any 2022.

En data 31 de gener de 2023, la senyora AMCR va presentar sol·licitud per participar a la convocatòria de concurs excepcional de personal funcionari, escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar. El resultat de la puntuació consignada a l'autobarem que s'adjunta a dita sol·licitud és de 82,15000.

2. En data 16 de maig de 2023 se va publicar al tauler d'anuncis de la Seu Electrònica de l'IMAS les llistes provisionals de mèrits al·legats en la declaració responsable (autobarem). L'Acord del Tribunal Qualificador corresponent atorga a les persones aspirants un termini de 7 dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la publicació de la llista provisional de mèrits al·legats en tauler d'anuncis electrònic de l'IMAS, per esmenar el defecte (error material) de la declaració responsable (autobaremació). Per tant, els aspirants tenien des de dia 17 de maig de 2023 fins dia 25 de maig de 2023 per realitzar dit tràmit d'esmena. La senyora AMCR apareix a la llista provisional de mèrits al·legats de l'escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar del subgrup C2, amb una puntuació de 82,15000.

Cal destacar que al Registre d'entrada electrònic de l'IMAS no consta cap instància registrada per la senyora AMCR durant el termini establert per al tràmit d'esmena dels errors de la declaració responsable (autobaremació).

3. En data 20 de setembre de 2023 es va publicar al tauler d'anuncis electrònic de l'IMAS, l'acord del respectiu tribunal qualificador que aprova la llista provisional amb les puntuacions que han obtingut les persones aspirants a les places de personal funcionari d'Administració general del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional. En el mateix acord, el Tribunal Qualificador atorga a les persones aspirants un termini de 7 dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la publicació de la llista provisional de puntuacions en el tauler d'anuncis electrònic de l'IMAS, per al·legar les rectificacions que considerin pertinents sobre la valoració provisional de mèrits del concurs excepcional d'estabilització.

La senyora AMCR apareix a la llista provisional de mèrits al·legats de l'escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar del subgrup C2, amb una puntuació de 80,95000, atès que no va

4. En data 22 de setembre de 2023, la senyora AMCR va presentar al·legacions a l'acord que aprova la llista provisional amb les puntuacions que han obtingut les persones aspirants a les places de personal funcionari d'Administració general del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional. En les al·legacions advertia d'una errada a l'autobarem en l'apartat de mèrits professionals. En concret demana que el període de 18 mesos treballats com a auxiliar d'administració general en el Consell de Mallorca que va des del 19/07/2021 fins al 31/01/2023 siguin inclosos en l'apartat 1.1 «Per cada mes de serveis prestats i reconeguts a l'administració convocant, com a personal funcionari, en la mateixa escala, subescala i classe a la qual s'opta» i no en l'apartat 1.3 «Per cada mes de serveis prestats i reconeguts a l'administració convocant, com a personal funcionari, en una escala subescala i classe o categoria/especialitat diferent d'aquelles a les quals s'opta, sempre que sigui del mateix subgrup o del subgrup immediatament inferior», per tant, es puntuï a 0,25 punts per mes treballat i no amb 0,10 punts per mes treballat.

5. En data 24 de novembre de 2023, es va publicar l'acord del Tribunal Qualificador d'estimació o desestimació de les al·legacions a la llista definitiva de mèrits, resolució d'empats, aprovació de la llista definitiva de mèrits del procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a l'escala d'administració general, del subgrup C2 i oferiment de llocs.

En aquest acord, la senyora AMCR apareix amb una puntuació de 82,15000. Així mateix, el Tribunal Qualificador fa menció a la seva al·legació i respon el següent:

«El tribunal ESTIMA la sol·licitud, puntuant a l'aspirant de conformitat amb les bases, malgrat la seva errada ja que s'havia atribuït 1,8 punts. Assenyalar que a l'autobaremació s'havia limitat la puntuació a 82,15 que no pot excedir d'aquest límit. Annex II, base 7.3, darrer paràgraf.»

D'acord amb l'anterior, el període de serveis prestats com auxiliar d'administració general en el Consell de Mallorca que va des del 19/07/2021 fins al 31/01/2023 va ser inclòs al resultat de baremació definitiva, pel Tribunal Qualificador, dins l'apartat 1.1 «Per cada mes de serveis prestats i reconeguts a l'administració convocant, com a personal funcionari, en la mateixa escala, subescala i classe a la qual s'opta» i, per tant, aquest apartat va passar de tenir una puntuació de 36,75000 a la baremació provisional a una puntuació de 41,50000 a la baremació definitiva. Tot això, sense perjudici que, la puntuació total no pot excedir de la puntuació total establerta a l'autobarem que es de 82,15000, d'acord amb la Base 7.3 de la Convocatòria.

6. Per Resolució de la Presidència de l'IMAS de data 11 de gener de 2024 es nomena personal funcionari de carrera a les persones que han superat el procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a l'escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar del subgrup C2.

7. En data 12 de febrer de 2024 i registre d'entrada número 5246, la senyora AMCR presenta recurs d'alçada contra la Resolució abans esmentada i sol·licita el mateix que a les al·legacions presentades en data 22 de setembre de 2023. La recurrent també sol·licita la suspensió del procediment.

Fonaments de dret

I. Qüestions formals

Primer. Es consideren interessats en un procediment administratiu els que promoguin com a titular o interessos legítims individuals o col·lectius, de conformitat amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. La senyora AMCR presenta una recurs d'alçada en data 12 de febrer amb número 5246/2024 de registre d'entrada de l'IMAS contra la Resolució de data 11 de gener de 2024 per la qual es nomena personal funcionari de carrera a les persones que han superat el procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a l'escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar del subgrup C2, que no posa fi a la via administrativa i, contra ella, es pot interposar recurs d'alçada d'acord amb l'article 121.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer. Atès el que es disposa a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP), el procediment per tramitar i resoldre recursos administratius es troba regulat en els articles 112 a 120 i, en concret, en els articles 121 i 122 respecte del recurs d'alçada.

El termini per interposar el recurs d'alçada és d'un mes, si l'acte és exprés, d'acord amb l'article 122.1 de la LPACAP. En aquest cas, la Resolució va ser publicada en data 12 de gener de 2024 i el termini per interposar recurs es va iniciar a partir de l'endemà de la publicació de la Resolució. Així, la interposició del recurs d'alçada va ser en data 12 de febrer de 2024, en conseqüència, el recurs d'alçada s'ha interposat en el termini i la forma escaient.

Quart. D'acord amb el que es disposa a l'article 28.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019), contra els actes dictats per la Presidència de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca en el termini i als efectes de la Llei del procediment administratiu comú.

II. Qüestions substantives

1. La Base 8.4 de la Convocatòria estableix el següent:

«Les persones aspirants disposen d'un termini de 7 dies hàbils, comptadors des de l'endemà que s'hagi publicat la llista provisional de mèrits al·legats, per esmenar el defecte (error material) de la declaració responsable (autobaremació).

Són considerats errors materials els errors produïts a conseqüència d'haver situat de manera incorrecta les valoracions d'un mèrit a l'apartat d'un altre mèrit, o d'haver calculat de manera incorrecta les unitats dels mèrits al·legats. Durant aquest tràmit, no s'admet l'al·legació de nous mèrits no especificats a la declaració inicial.»

D'acord amb la Base esmentada, en data 16 de maig es va publicar la llista provisional de mèrits al·legats en la declaració responsable (autobarem), i es va disposar d'un termini de 7 dies hàbils (des del 17 de maig fins al 25 de maig de 2023, ambdós inclosos) per esmenar el defecte (error material) de la declaració responsable (autobarem). No consta al registre d'entrada de l'IMAS l'esmena del defecte per part de la recurrent.

Per tant, la senyora AMCR hagués pogut esmenar l'errada dels serveis prestats i incloure el període que va des del 19 de juliol de 2021 fins a l'actualitat a l'apartat 1.1 *«Per cada mes de serveis prestats i reconeguts a l'administració convocant, com a personal funcionari, en la mateixa escala, subescala i classe a la qual s'opta»*, durant aquest tràmit que era el corresponent per esmenar les errades materials de l'autobarem però no ho va fer.

En conseqüència, d'acord amb la Base 7.3 de la Convocatòria, les persones aspirants queden vinculades pels mèrits que al·leguen dins el tràmit telemàtic, per tant, la puntuació resultant dels mèrits declarats determina la puntuació màxima que poden obtenir en la fase de concurs. Per tant, malgrat el tribunal qualificador hagi incorporat els serveis prestats com a Auxiliar d'administració al Consell Insular de Mallorca durant el termini que va des de el 19 de juliol fins a l'actualitat al caixetí de l'apartat 1.1 corresponent, la màxima puntuació que podrà obtenir la senyora AMCR és 82,15000 que és la puntuació que va declarar a l'autobarem i que no va esmenar en el termini d'esmena d'errors materials.

2. Amb relació a la sol·licitud que fa la senyora AMCR de suspensió de l'executivitat de l'acte administratiu impugnat, i per tant, la suspensió del procediment selectiu, s'han de fer les consideracions següents:

En primer lloc, l'article 117.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), fa referència a la presumpció de legalitat i d'executivitat de tot acte administratiu, i determina que:

«La interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat.»

Ara bé, l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

Pel que fa a la ponderació entre el perjudici que suposaria la suspensió de l'acte impugnat a l'interès públic o a tercers i el que ocasionaria a la recurrent, els processos selectius que es troben en tramitació compleixen amb l'establert en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, per mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, el fet de suspendre el procés selectiu, suposaria un perjudici a l'interès públic, i pels participants del procés selectiu.

D'altra banda, respecte del segon dels requisits establerts a l'article 117 de la LPACAP, no concorren cap de les causes establertes per suspendre l'eficàcia de l'acte impugnat atès que la recurrent no ha justificat que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que es preveuen a l'article 47.1 de la mateixa Llei.

En definitiva, no es donen cap dels pressupostos per considerar la suspensió del procés selectiu, ja que els arguments aportats no contenen elements que donin lloc a una vulneració dels drets essencials, més aviat, el fet de suspendre el procés selectiu suposaria donar una prevalença al criteri singular de la recurrent per damunt dels generals.

Per aquest motiu, no és procedent suspendre el tràmit de l'adjudicació de les places i de la pressa de possessió.

Proposta d'acord

Que el Consell Executiu adopti l'acord següent:

Primer. Desestimar el recurs d'alçada interposat en data 12 de febrer de 2024 i número de registre d'entrada 5246, per la senyora AMCR, atès que no va esmenar l'errada material de l'autobarem en el termini establert a la Convocatòria corresponent, tal i s'ha exposat a la primera qüestió substantiva.

Segon. Desestimar la mesura cautelar de suspensió contra el nomenament de personal funcionari de carrera a les persones que han superat el procés selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional per a l'ingrés com a personal funcionari a l'escala d'administració general, subescala auxiliar, classe auxiliar del subgrup C2., de conformitat amb l'exposat a la qüestió substantiva segona dels fonaments de dret.

Tercer. Notificar l'Acord del Consell Executiu a la persona interessada.

Palma, en la data de la signatura electrònica d'aquest document.

EXPEDIENT 1038745C: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI F/2024/565, FIXAR LA INDEMNITZACIÓ I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE L'EMPRESA INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, AMB CIF NÚM. B65804932, PER IMPORT TOTAL 1.188,72 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'aprovació per continuar l'expedient: OFI F/2024/565 CONTRACTE DE SERVEI: D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DEL CONTRACTE DE SERVEI "EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ, LOT 1 (TÚNEL DE SÓLLER I TÚNEL DE SA MOLA, MA-11) I LOT 2 (TÚNEL DE SON VIC, IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA, INSTAL·LACIONS ITS DE LES VIES D'ALTA CAPACITAT, LA XARXA DE SEMÀFORS I LES ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES DE LA XARXA DE CARRETERES)".- Exp. 2020/7/SER. PRÒRROGA FORÇOSA (PRESTACIÓ DEL SERVEI: MARÇ 2024), fixar la indemnització i autoritzar, disposar la despesa i reconèixer les obligacions a favor de INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, amb CIF núm. B65804932, per un import de mil cent vuitanta-vuit euros amb setanta-dos cèntims (1.188,72 €). 1038745C

El conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures, en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) en relació amb l'article 1 i 8 de la redacció vigent del Decret de la Presidència, de 26 de febrer de 2022, pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca (BOIB núm. 29, de 24 de febrer) eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

Antecedents

ACORD

1.- A l'informe jurídic, de 25 d'abril de 2024, en relació amb l'abonament de la factura, d'acord amb el procediment previst en al Base 57 de les d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2024 i en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca, sobre l'omissió de la funció interventora, s'exposa, entre d'altres, que en data 24 de novembre de 2021 el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures i el representant de l'empresa INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, acordaren continuar amb la prestació del servei en les mateixes condicions que les del contracte original, mentre es licita el nou contracte.

2.- L'informe jurídic esmentat, considerava, després de valorar totes les actuacions i informes tècnics, com a conclusió que per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració s'havia de reconèixer l'obligació i abonar la factura núm. 202418, de 5 d'abril de 2024, per un import total de mil cent vuitanta-vuit euros amb setanta-dos cèntims (1.188,72 €) presentada per l'entitat INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, amb CIF núm. B65804932. (F/2024/565).

3.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció Delegada, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

4.- En data 29 d'abril de 2024, la intervenció delegada emet l'informe d'omissió de la fiscalització prèvia, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril. S'adjunta l'informe esmentat atès que són necessàries les dades que figuren a l'informe de la Intervenció delegada, per l'adopció de l'acord del Consell Executiu.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 57 de les d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2024.

La Resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atès l'anterior, el Consell Executiu, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent, i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122, de data 11 de juliol de 2020)

ACORDA:

1.- Continuar el procediment corresponent a les prestacions realitzades sense fiscalització prèvia del CONTRACTE DE SERVEI: D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DEL CONTRACTE DE SERVEI "EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ, LOT 1 (TÚNEL DE SÓLLER I TÚNEL DE SA MOLA, MA-11) I LOT 2 (TÚNEL DE SON VIC, IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA, INSTAL·LACIONS ITS DE LES VIES D'ALTA CAPACITAT, LA XARXA DE SEMÀFORS I LES ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES DE LA XARXA DE CARRETERES)".- Exp. 2020/7/SER. PRÒRROGA FORÇOSA, FACTURA CORRESPONENT A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI: MARÇ 2024.

2.- Fixar la indemnització per un import de total de mil cent vuitanta-vuit euros amb setanta-dos cèntims (1.188,72 €) corresponent a la factura presentada per l'empresa.

3.- Autoritzar i disposar la despesa en concepte d'indemnització per un import de total de mil cent vuitanta-vuit euros amb setanta-dos cèntims (1.188,72 €) corresponent a la factura núm._202418, de 5 d'abril de 2024, a favor de l'entitat INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, amb CIF núm. B65804932, corresponent als treballs realitzats pel CONTRACTE DE SERVEI: D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DEL CONTRACTE DE SERVEI "EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ, LOT 1 (TÚNEL DE SÓLLER I TÚNEL DE SA MOLA, MA-11) I LOT 2 (TÚNEL DE SON VIC, IL·LUMINACIÓ DEL TÚNEL DE SA COMA, INSTAL·LACIONS ITS DE LES VIES D'ALTA CAPACITAT, LA XARXA DE SEMÀFORS I LES ESTACIONS D'AFORAMENT DE VEHICLES DE LA XARXA DE CARRETERES)".- Exp. 2020/7/SER en el període del mes de MARÇ 2024, amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 22706, RC 220240006977.

4.- Reconèixer l'obligació de la factura núm. 202418, de 5 d'abril de 2024, corresponent als treballs realitzats en el període del mes de MARÇ de 2024, del contracte de serveis esmentat, a favor de l'empresa INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, amb CIF núm. B65804932, per un import de mil cent vuitanta-vuit euros amb setanta-dos cèntims (1.188,72 €), amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 22706, RC 220240006977.

5.- Notificar aquest acord a l'empresa INGLOBA GROUP ASESORES, S.L, amb CIF núm. B65804932.

EXPEDIENT 1038790P: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI F/2024/566, FIXAR INDEMNITZACIÓ I AUTORITZAR, DISPOSAR I RECONÈIXER LES OBLIGACIONS A FAVOR DE L'EMPRESA UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, AMB NIF U67062067 PER IMPORT TOTAL 69.201,72 €.

Es dona compte de la següent proposta del conseller executiu del Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures:

Proposta d'aprovació per continuar l'expedient: OFI (F/2024/566), CONTRACTE DE SERVEI D'EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ LOT 1: TÚNEL DE SÓLLER I DE SA MOLA (MA-11). EXP. 1/2017, PRÒRROGA FORÇOSA, (PRESTACIÓ DEL SERVEI MARÇ DE 2024), fixar la indemnització i autoritzar, disposar la despesa i reconèixer les obligacions a favor de UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, amb NIF U67062067 per un import de seixanta-nou mil dos-cents un euros amb setanta-dos cèntims (69.201,72 €) 1088790P

El conseller executiu de Territori, Mobilitat i Infraestructures, en ús de les atribucions que li son conferides per l'article 39 (apartat 2n, lletra e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (aprovat per Acord de Ple de dia 12 d'abril de 2018; BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) en relació amb l'article 1 i 8 de la redacció vigent del Decret de la Presidència, de 22 de febrer de 2022, pel qual es determina l'organització del Consell de Mallorca (BOIB núm. 29, de 24 de febrer) eleva al Consell Executiu del Consell de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

Antecedents

1.- A l'informe jurídic, de 25 d'abril de 2024, en relació a l'abonament de la factura, d'acord amb el procediment previst a al Base 57 d'execució del pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2024 i a la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca, sobre l'omissió de la funció interventora, s'exposa, entre d'altres, que el 24 de novembre de 2021 el conseller executiu del Departament de Mobilitat i Infraestructures i el representant de l'empresa UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, acordaren continuar amb la prestació del servei en les mateixes condicions que les del contracte original. En efecte, a l'acord es deia textualment que *"per tal d'evitar les greus conseqüències que tindria per la seguretat dels usuaris de les carreteres que a partir del dia 3 de desembre de 2021 no es prestés el SERVEI D'EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ. LOT 1: TÚNEL DE SÓLLER I DE SA MOLA (MA-11).EXP. 1/2017, ambdues parts, en miras a garantir l'interès públic, signen de mutu acord l'acord de continuar executant les tasques previstes en el contracte de conservació que està en execució, el temps mínim indispensable per iniciar el contracte que actualment s'està tramitant.*

En data 3 de gener de 2024, registre d'entrada 256/2024, la UTE TÚNELS MALLORCA LOT 1, sol·licita l'eliminació de la baixa (28,33%) a las futures certificacions de 2024, atès que no pot fer front a l'augment de costos i mà d'obra . Consta aquest escrit a l'expedient de l'OFI.

En data 2 de febrer de 2024, el director insular d'Infraestructures i Mobilitat, respon a la sol·licitud de la UTE TÚNELS MALLORCA LOT 1, i d'acord amb l'informe-proposta emès pels directors del servei i el cap del Servei d'Explotació i Conservació, de data 23 de gener de 2024 comunica l'aplicació de l'actualització de les condicions de l'acord de continuïtat per aplicar els preus de la licitació en curs esmentada i que es consideren ajustats a preus de mercat. Aquesta actualització s'aplicarà a la retribució dels treballs realitzats, des de l'1 de gener de 2024 fins a l'inici del nou contracte, actualment en fase d'adjudicació."

2.- L'informe jurídic esmentat, considerava, després de valorar totes les actuacions i informes tècnics i econòmics, com a conclusió que per tal d'evitar un enriquiment injust de l'Administració s'havia de reconèixer l'obligació i abonar la factura núm. 0001750040, de 11 d'abril de 2024, per un import total de seixanta-nou mil dos-cents un euros amb setanta-dos cèntims (69.201,72 €) presentada per l'entitat UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, amb NIF U67062067 (F/2024/566).

3.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció Delegada, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

4.- El 29 d'abril de 2024, la Intervenció delegada emet l'informe d'omissió de la fiscalització prèvia, d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril. S'adjunta l'informe esmentat atès que són necessàries les dades que figuren a l'informe de la Intervenció delegada, per l'adopció de l'acord del Consell Executiu.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 57 d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2024.

La Resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst al RD 424/2017 i la base 57 d'execució del Pressupost del Consell pel 2023, disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atès l'anterior, el Consell Executiu, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent, i d'acord amb el Decret de la Presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2020, de delegació de competències de la Presidència en el Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora (BOIB núm. 122, de data 11 de juliol de 2020)

ACORDA:

1.- Continuar el procediment corresponent a les prestacions realitzades sense fiscalització prèvia del CONTRACTE DE SERVEI D'EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ LOT 1: TÚNEL DE SÓLLER I DE SA MOLA (MA-11). EXP. 1/2017, PRÒRROGA FORÇOSA, FACTURA CORRESPONENT A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE MARÇ DE 2024.

2.- Fixar la indemnització per un import de total de seixanta-nou mil dos-cents un euros amb setanta-dos cèntims (69.201,72 €) corresponent a la factura presentada per l'empresa.

3.- Autoritzar i disposar la despesa en concepte d'indemnització per un import de total de seixanta-nou mil dos-cents un euros amb setanta-dos cèntims (69.201,72 €) corresponent a la factura núm. 0001750040, de 11 d'abril de 2024, a favor de l'entitat UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, amb NIF U67062067, corresponent als treballs realitzats en el període de MARÇ de 2024, del CONTRACTE DE SERVEI D'EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ LOT 1: TÚNEL DE SÓLLER I DE SA MOLA (MA-11). EXP. 1/2017, amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21900, RC 220240006978.

4.- Reconèixer l'obligació de la factura núm. 0001750040, de 11 d'abril de 2024, corresponent als treballs realitzats en el període de MARÇ 2024, del CONTRACTE DE SERVEI D'EXECUCIÓ D'OPERACIONS DE CONSERVACIÓ LOT 1: TÚNEL DE SÓLLER I DE SA MOLA (MA-11). EXP. 1/2017, a favor de l'empresa UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, amb NIF U67062067, per un import de seixanta-nou mil dos-cents un euros amb setanta-dos cèntims (69.201,72 €) amb càrrec a la partida pressupostària 55 45300 21900, RC 220240006978.

5.- Notificar aquest acord a l'empresa UTE TÚNELES MALLORCA LOT 1, amb NIF U67062067.