

RELACIÓ D'ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA, REUNIT EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE DIA 28 DE GENER DE 2026

APROVACIÓ DE LES ACTES ANTERIORS (21-01-2026 i 21-01-2026 extr.i urgent)

EXPEDIENT 1413640P: PROPOSTA D'ACORD PER CONTINUAR L'EXPEDIENT D'OMISSIÓ DE FISCALITZACIÓ OFI 1/26, EN RELACIÓ A LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU D'HISENDA, INNOVACIÓ I FUNCIÓ PÚBLICA DE DATA 7 DE GENER DE 2026, DE PRÒRROGA DE COMISSIÓ DE SERVEIS DEL SR. JABT.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament d'Hisenda, Innovació i Funció Pública:

ASSUMPTE: Proposta d'acord per continuar l'expedient d'omissió de fiscalització OFI 1/26, en relació a la resolució del conseller executiu d'Hisenda, Innovació i Funció Pública de data 7 de gener de 2026 , de pròrroga de comissió de serveis del Sr. JABT

"Antecedents

1.- A l'informe emès en data 12 de gener de 2026, referent a la resolució del conseller executiu d'Hisenda, Innovació i Funció Pública de data 7 de gener de 2026, de pròrroga de la comissió de serveis del Sr. JABT, s'indica que aquesta darrera resolució no ha estat objecte de fiscalització prèvia limitada, havent-se incorregut doncs en un supòsit d'omissió de la funció interventora i d'acord amb l'article 28 del RD 424/2017, no es pot reconèixer l'obligació, ni tramitar el pagament, ni intervenir favorablement cap actuació derivada de l'acte administratiu de pròrroga de la comissió de serveis, fins que es conegui i resolgui aquesta ommissió.

2.- L'informe anterior fonamenta que la resolució de pròrroga de la comissió de serveis del Sr. Balaguer Torres, ha estat dictada per l'òrgan competent i que compta amb dotació econòmica suficient, havent-se omès per error el tràmit de fiscalització prèvia limitada corresponent.

3.- També recull la valoració de la despesa prevista per a aquesta finalitat, continguda a l'informe del cap d'administració econòmica de la Direcció Insular de Funció Pública, que conclou amb l'existència de crèdit pressupostari suficient.

4.-La proposta que formulava l'informe és la següent:

-La fiscalització, ja a posteriori, de la resolució de pròrroga de comissió de serveis del Sr. JABT de data 7 de gener de 2026, dictada pel conseller executiu d'Hisenda, Innovació i Funció Pública.

-L'adopció d'acord pel Consell Executiu del Consell de Mallorca, de convalidació de la resolució anterior i la continuació del procediment iniciat.

5.- Per aquest motiu, es va sol·licitar informe a la Intervenció, amb remissió de tota la documentació exigida en la circular informativa 1/2020, de 21 de febrer, de la Intervenció General del Consell de Mallorca.

6.- La interventora general ha emès informe d'omissió de la fiscalització prèvia en data 14 de gener de 2026 (OFI 1/26. Expedient 1413640P) d'acord amb el que preceptua l'article 28.2 del RD 424/2017 de 26 d'abril.

Fonaments de Dret

L'article 28 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, determina el procediment de l'omissió de la funció interventora així com el contingut mínim de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor.

La Base 59 de les d'execució del Pressupost del Consell de Mallorca per a l'any 2026.

La resolució, de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, mitjançant la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les Entitats Locals, determina la documentació que ha de ser remesa al Tribunal de Comptes en referència als expedients d'omissió de funció interventora.

L'art. 28.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que l'omissió de la funció interventora constitueix una infracció molt greu quan aquesta conducta es pugui considerar culpable.

La Circular informativa de la Intervenció General del Consell de Mallorca 1/2020, de 21 de febrer de 2020, sobre l'omissió de la funció interventora, d'acord amb el previst en el RD 424/2017 i la base 59 d'execució del Pressupost del Consell pel 2026, que disposa que cal adaptar el procediment d'omissió de la funció interventora a l'estructura organitzativa de la Corporació.

Atesa la competència del Consell Executiu en relació amb l'omissió de la funció interventora, en virtut de les atribucions que li són conferides per la legislació vigent

Atès tot l'anterior, el conseller executiu d'Hisenda, Innovació i Funció Pública

Proposa elevar al Consell Executiu la següent proposta d'Acord:

1.- Convalidar la resolució de pròrroga de comissió de serveis del Sr. JABT, de 7 de gener de 2026, del conseller executiu d'Hisenda, Innovació i Funció Pública, un cop emès a posteriori l'informe de fiscalització prèvia limitada preceptiu, de data 14 de gener de 2026.

2.- Continuar la tramitació del procediment relatiu a la pròrroga de la comissió de serveis del Sr. JABT, de conformitat amb la normativa vigent.

Palma, a la data de signatura electrònica

EXPEDIENT 1402826W: PROPOSTA D'ACORD D'INADMISSIÓ I, SUBSIDIÀRIAMENT, DESESTIMACIÓ, DEL RECURS D'ALÇADA PRESENTAT PEL SR. AFS, EN REPRESENTACIÓ DEL SR. AFC, CONTRA LA DESESTIMACIÓ PER SILENCI ADMINISTRATIU DE LES SOL·LICITUDS DE TRASLLAT A HABITATGE TUTELAT I CENTRE DE DIA A L'ENTITAT INTRESS MOLÍ D'EN GASPAR (LLUCMAJOR) PRESENTADES EN DATA 21 D'AGOST DE 2024, AMB NÚMEROS DE REGISTRE D'ENTRADA A L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS 35270/2024 I 35271/2024.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'Acord d'inadmissió i, subsidiàriament, desestimació, del recurs d'alçada presentat pel senyor AFS, en representació del senyor AFC, contra la desestimació per silenci administratiu de les sol·licituds de trasllat a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials 35270/2024 i 35271/2024 Antecedents

1. El Sr. AFC, amb DNI núm. ***3498**, nascut l'1 de gener de 1980 (45 anys), té reconeguda una discapacitat del 75% (dictamen tècnic: retard mental sever) i la seva tutora legal és la seva mare, la Sra. FDC, segons el procediment 629/1998, del Jutjat de primera instància núm. 2 de Palma (sentència de dia 11 d'octubre de 2002).
 2. L'itinerari de serveis per part de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) en favor del Sr. AFC és el següent:
 - En data 1 de juny de 2005: alta a habitatge tutelat de l'entitat INTRESS.
 - El 2 d'octubre de 2006: alta servei ocupacional de l'entitat INTRESS.
 - L'1 de juny de 2008: trasllat urgent per descompensació de trastorn de salut mental al servei especialitzat d'habitatge tutelat i centre de dia de l'entitat AMADIBA.
 - L'1 de gener de 2019: alta complement alta intensitat habitatge tutelat de l'entitat AMADIBA.
 3. Cal indicar que el Sr. AFC té un germà, el Sr. VFC, amb DNI núm. ***4682**, nascut l'11 de març de 1981 (44 anys), que té reconeguda una discapacitat del 56%, (dictamen tècnic: retard mental lleuger) i que ocupa una plaça de centre de dia i habitatge tutelat AMADIBA. És a dir, està al mateix centre que el seu germà.
 4. En data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'IMAS 35270/2024 i 35271/2024, es presenten sol·licituds de trasllat a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor). Les sol·licituds no estan signades per la tutora legal de l'interessat Sr. AFC, sinó pel seu pare, AFS.
 5. El 4 de setembre de 2024 s'informa, via telefònica, al Sr. FS, en referència a les referenciades sol·licituds de trasllat, que en el Molí d'en Gaspar (Llucmajor) l'IMAS no té concertat i per tant no es disposa d'un centre de dia sinó d'un servei ocupacional. Se li explica la diferència del nivell d'atenció existent entre ambdós serveis.
- Així mateix, el 6 de setembre de 2024, es manté conversació telefònica amb la Sra. FDC (mare del Sr. AFC), per testimoniar si està informada de la conversació telefònica anterior amb el Sr. FS.
6. El 10 de setembre de 2024 es reben les proves ICAP sol·licitades a l'entitat AMADIBA amb resultats per a AFC i puntuació de nivell de servei de centre de dia.
 7. Els dies 20 i 23 de setembre de 2024 s'explica, novament, i per via telefònica al Sr. FS i a la Sra. C, que en INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) no es disposa de centre de dia. Així mateix se'ls convoca a una reunió presencial.

8. El 5 de novembre de 2024, presencialment, es torna a explicar-los l'indicat als antecedents anteriors i se'ls manifesta que tenen dret a sol·licitar que el perfil del seu fill sigui novament valorat.

9. Tot seguit, el mateix dia 5 de novembre de 2024, amb núm. de Registre d'entrada a l'IMAS 47731/2024, la Sra. C presenta una sol·licitud de revaloració dels serveis.

10. A la vista d'aquesta sol·licitud l'entitat AMADIBA emet, amb data d'entrada a l'IMAS el 10 de desembre de 2024, un informe psicològic del Sr. FC amb les conclusions següents:

"A presenta un perfil complejo con ciertas dificultades cognitivas y conductuales que requieren apoyos constantes en diversas áreas de su vida diaria. Su comportamiento está condicionado por su discapacidad y las características de su trastorno, lo que afecta su capacidad para participar en interacciones sociales y realizar actividades cotidianas de manera autónoma. A pesar de ello, el entorno de vivienda supervisada es positivo para él, ya que este contexto le ofrece una estructura controlada y predecible, lo que le facilita la integración y la participación en actividades grupales.

Debido a su necesidad de apoyo constante en diversas áreas como la higiene, el comportamiento social y la gestión de la frustración, se considera que el entorno de recursos diurnos y vivienda supervisada es el más adecuado para su bienestar.

Un entorno que ofrezca apoyos profesionales de manera continua es esencial para su desarrollo y bienestar. En cuanto a la posibilidad de un traslado, se debe tener en cuenta que cualquier cambio en su entorno debe ser cuidadosamente valorado para no generar desajustes en su estabilidad emocional y conductual."

11. Així mateix, el 4 de març de 2025, les tècniques de l'IMAS M.M.J.B. i M.F.B.V. valoren presencialment al Sr. FC i redacten un informe de valoració psicosocial i proposta d'idoneïtat. Les conclusions són que se sigui prioritzant mantenir els dos germans en el mateix habitatge tutelat i centre de dia, atès que els darrers 15 anys no s'ha evidenciat cap tipus de problemàtica o agreujament de la seva situació, així com que el nivell de suports que necessita és un suport generalitzat, corresponent als serveis de residència i centre de dia (que correspon a la plaça actual d'habitatge amb alta intensitat i centre de dia).

12. En data 8 de juliol de 2025, va tenir entrada en el Registre electrònic de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (núm. de registre 35010/2025) un recurs d'alçada per part del senyor AFS, contra la desestimació per silenci administratiu de les sol·licituds de trasllat de l'interessat Sr. AFC a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials 35270/2024 i 35271/2024, abans esmentades.

13. El 24 de desembre de 2025, mitjançant resolució de la Vicepresidència de l'IMAS, es varen desestimar les sol·licituds presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada 35270/2024 i 35271/2024, de trasllat del Sr. AFC a habitatge tutelat i centre de dia de l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) atès que les sol·licituds no estaven signades per la tutora legal de l'interessat Sr. AFC, sinó pel seu pare, AFS i, per tant, mancaven de legitimació.

Així mateix, es va declarar que els serveis d'habitatge tutelat i centre de dia, de la Xarxa Pública de Serveis per a Persones amb Discapacitat de Mallorca, són el servei social idoni per atendre les necessitats del Sr. AFC.

Consideracions jurídiques

1. El Ple del Consell de Mallorca, per acord de 11 d'abril de 2019, va aprovar els Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (BOIB núm. 67 de 18 de maig de 2019). L'article 2.1 estableix que l'IMAS té per objecte fonamental l'exercici, en forma directa i descentralitzada, de les competències atribuïdes per qualsevol títol al Consell de Mallorca en matèria de serveis socials i protecció de menors.

2. L'article 3 d'aquests estatuts, estableix que aquest organisme autònom té personalitat jurídica pròpia així com la capacitat d'obrar necessària per complir els seus fins, per tant pot, sense perjudici de les funcions de tutela que es reserven al Consell de Mallorca, com es preveu a les lletres f) i o), dictar actes administratius dins l'àmbit de les competències atribuïdes i realitzar totes les actuacions que estiguin directament o indirectament relacionades amb les finalitats de l'IMAS i que es deriven de l'aplicació de la normativa vigent, respectivament.

3. La Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials, preveu que correspon a l'IMAS la competència per a la tramitació de les sol·licituds d'ingrés a places concertades d'atenció a persones amb discapacitat, així com de les peticions d'accés temporals i estades diürnes.

4. L'article 21.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPACAP) disposa que quan les normes reguladores dels procediments no fixin el termini màxim en el qual ha de notificar-se la resolució expressa, aquest serà de tres mesos. Aquest termini es comptarà, en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o Organisme competent per a la seva tramitació.

5. A l'article 24 de la LPACAP s'estableix que en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, sense perjudici de la resolució que l'Administració ha de dictar en la forma prevista en l'apartat 3 d'aquest article, el venciment del termini màxim sense haver-se notificat resolució expressa, legitima a l'interessat o interessats per a entendre-la estimada o desestimada per silenci administratiu, segons sigui el cas.

6. L'article 116 lletra b) de la LPACAP indica que, entre les causes d'inadmissió dels recursos administratius, figura la següent: Manca de legitimació el recurrent. En aquest cas ens trobem davant la interposició d'un recurs d'alçada per part del Sr. AFS, pare de l'interessat Sr. AFC, però no el seu tutor legal.

7. L'article 119 de la LPACAP indica que la resolució del recurs estimarà en tot o en part o desestimarà les pretensions formulades en el mateix o declararà la seva inadmissió.

8. L'article 28.1 dels Estatuts de l'IMAS estableix que contra els actes dictats per la Presidència, Vicepresidències, Gerència i pel Consell Rector de l'IMAS, es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca amb els efectes de l'article 121 i 122 de la LPACAP.

Atès l'anterior i en ús de les facultats atribuïdes,

Propòs al Consell Executiu que adopti el següent **ACORD**

Primer. INADMETRE el recurs d'alçada presentat pel senyor AFS, en representació del senyor AFC, contra la desestimació per silenci administratiu de les sol·licituds de trasllat a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials 35270/2024 i 35271/2024, per manca de legitimació, i, subsidiàriament, DESESTIMAR-LO, atesos els antecedents d'aquesta proposta d'acord.

Segon. NOTIFICAR aquest acord a la persona interessada amb indicació dels recursos pertinents.

Contra la desestimació expressa del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos, comptadors a partir del dia següent al de la notificació de la desestimació de l'esmentat recurs.

Contra la desestimació per silenci del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en qualsevol moment a partir del dia següent a la desestimació presumpta (tres mesos des de la interposició del recurs sense que s'hagi notificat la resolució).

No obstant l'anterior, es pot exercitar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

EXPEDIENT 1403041T: PROPOSTA D'ACORD DE DESESTIMACIÓ DEL RECURS D'ALÇADA PRESENTAT PEL SR. AFS, EN REPRESENTACIÓ DEL SR. VFC, CONTRA LA DESESTIMACIÓ PER SILENCI ADMINISTRATIU DE LES SOL·LICITUDS DE TRASLLAT A HABITATGE TUTELAT I CENTRE DE DIA A L'ENTITAT INTRESS MOLÍ D'EN GASPAR (LLUCMAJOR) PRESENTADES EN DATA 21 D'AGOST DE 2024, AMB NÚMEROS DE REGISTRE D'ENTRADA A L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS 35274/2024 I 35275/2024.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'Acord de desestimació del recurs d'alçada presentat pel senyor AFS, en representació del senyor VFC, contra la desestimació per silenci administratiu de les sol·licituds de trasllat a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucma-jor) presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials 35274/2024 i 35275/2024

Antecedents

1. El Sr. VFC, amb DNI núm. ***4682**, nascut l'11 de març de 1981 (44 anys), té reconeguda una discapacitat del 56% (dictamen tècnic: retard mental lleuger) i els seus tutors legals són el seu pare, el Sr. AF, i la seva mare, la Sra. FDC, segons el procediment 357/2004, del Jutjat de primera instància núm. 16 de Palma (sentència de dia 15 de juliol de 2004).

2. L'itinerari de serveis per part de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) en favor del Sr. VFC és el següent:

- Usuari del Programa Ergon (Servei d'Inserció Laboral), va treballar 6-7 anys en el Punt Verd de l'Ajuntament de Llucmajor.
- En novembre de 2008 presenta un quadre d'alteració conductual amb símptomes psicòtics i va tenir que abandonar l'activitat laboral.
- En juliol de 2009 s'emet informe de l'equip de valoració de l'IMAS i se li atorga la idoneïtat de Servei Ocupacional. S'incorpora una dies per setmana al Servei Ocupacional d'INTRESS en tallar Migjorn de Llucmajor per a la seva adaptació.
- En gener de 2010 sol·licitud d'Habitatge Supervisat i Centre de dia per a AMADIBA.
- Resolució d'idoneïtat per accedir a Habitatge Supervisat de 8 d'abril de 2010.
- Resolució d'idoneïtat per accedir al Centre de Dia d'1 de setembre de 2010.
- Resolució d'ocupació de plaça de Centre de Dia i Habitatge Supervisat AMADIBA amb data 28 de gener de 2011.
- Roman en la citada entitat fins al present.

3. Cal indicar que el Sr. VFC té un germà, el Sr. AFC, amb DNI núm. ***3498**, nascut l'1 de gener de 1980 (45 anys), que té reconeguda una discapacitat del 75%, (dictamen tècnic: retard mental sever) i que ocupa una plaça de centre de dia i habitatge tutelat AMADIBA. És a dir, està al mateix centre que el seu germà.

4. En data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'IMAS 35274/2024 i 35275/2024, es presenten sol·licituds de trasllat a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor). Les sol·licituds estan signades per un dels tutors legals de l'interessat Sr. VFC, el seu pare, AFS.

5. El 4 de setembre de 2024 s'informa, via telefònica, al Sr. FS, en referència a les referenciades sol·licituds de trasllat, que en el Molí d'en Gaspar (Llucmajor) l'IMAS no té concertat i per tant no es disposa d'un centre de dia sinó d'un servei ocupacional. Se li explica la diferència del nivell d'atenció existent entre ambdós serveis.

Així mateix, el 6 de setembre de 2024, es manté conversació telefònica amb la Sra. FDC (mare del Sr. VFC), per testimoniar si està informada de la conversació telefònica anterior amb el Sr. FS.

6. El 10 de setembre de 2024 es reben les proves ICAP sol·licitades a l'entitat AMADIBA amb resultats per a VFC i puntuació de nivell de servei de centre de dia.

7. Els dies 20 i 23 de setembre de 2024 s'explica, novament, i per via telefònica al Sr. FS i a la Sra. C, que en INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) no es disposa de centre de dia. Així mateix se'ls convoca a una reunió presencial.

8. El 5 de novembre de 2024, presencialment, es torna a explicar-los l'indicat als antecedents anteriors i se'ls manifesta que tenen dret a sol·licitar que el perfil del seu fill sigui novament valorat.

9. Tot seguit, el mateix dia 5 de novembre de 2024, amb núm. de Registre d'entrada a l'IMAS 47732/2024, la Sra. C presenta una sol·licitud de revaloració dels serveis.

10. A la vista d'aquesta sol·licitud l'entitat AMADIBA emet, amb data d'entrada a l'IMAS el 10 de desembre de 2024, un informe psicològic del Sr. FC amb les conclusions següents: *"V presenta un perfil marcado por dificultades cognitivas y conductuales que requieren apoyos continuos en su vida diaria. Estas dificultades, vinculadas a su diagnostico, limitan su capacidad para desenvolverse de manera autónoma, gestionar adecuadamente sus emociones y participar en interacciones sociales amplias. Si bien muestra disposición para involucrarse en las actividades propuestas, su participación depende de una planificación estructurada y una supervisión constante que prevengan desconexiones o conductas de evitación. El entorno de vivienda supervisada se configura como el contexto más adecuado para garantizar su estabilidad, al ofrecer una estructura organizada y predecible que facilita su integración y el desarrollo de actividades en función de sus capacidades. Este entorno le proporciona un espacio seguro donde puede gestionar sus rutinas diarias y relacionarse de manera funcional con los profesionales y sus compañeros, aunque de forma limitada.*

Dada la necesidad de apoyos intensivos en áreas clave como la higiene personal, la regulación emocional y la integración en actividades diarias, se considera esencial mantener su situación actual en centro de día y vivienda supervisada. Este entorno resulta indispensable para su bienestar, ya que cualquier cambio en su situación debe ser cuidadosamente analizado y planificado para evitar alteraciones que puedan comprometer su estabilidad emocional o conductual.

En conclusión, V requiere un sistema de apoyos integrales y personalizados que le permita continuar desarrollándose dentro de sus posibilidades, asegurando que las intervenciones y el contexto de vida sean adecuados para minimizar posibles desajustes y favorecer su adaptación."

11. Així mateix, el 4 de març de 2025, les tècniques de l'IMAS M.M.J.B. i M.F.B.V. valoren presencialment al Sr. FC i redacten un informe de valoració psicosocial i proposta d'idoneïtat. Les conclusions són que se sigui prioritzant mantenir els dos germans en el mateix habitatge tutelat i centre de dia, atès que els darrers 15 anys no s'ha evidenciat cap tipus de problemàtica o agreujament de la seva situació, així com que el nivell de suports que necessita és un suport extens, corresponent al servei de centre de dia.

12. En data 8 de juliol de 2025, va tenir entrada en el Registre electrònic de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (núm. de registre 35010/2025) un recurs d'alçada per part del senyor AFS, contra la desestimació per silenci administratiu de les sol·licituds de trasllat de l'interessat Sr. VFC a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials 35274/2024 i 35275/2025, abans esmentades.

13. El 24 de desembre de 2025, mitjançant resolució de la Vicepresidència de l'IMAS, es varen desestimar les sol·licituds presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada 35274/2024 i 35275/2024, de trasllat del Sr. VFC a habitatge tutelat i centre de dia de l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) atès que, tal com s'ha indicat abans, segons s'explica en els antecedents d'aquesta resolució, en el Molí d'en Gaspar (Llucmajor) l'IMAS no té concertat i per tant no es disposa d'un centre de dia sinó d'un servei ocupacional.

A més a més, el 4 de març de 2025, les tècniques de l'IMAS M.M.J.B. i M.F.B.V. varen valorar presencialment al Sr. FC i varen redactar un informe de valoració psicosocial i proposta d'idoneïtat. Les conclusions varen ser que se sigui prioritzant mantenir els dos germans en el mateix habitatge tutelat i centre de dia, atès que els darrers 15 anys no s'ha evidenciat cap tipus de problemàtica o agreujament de la seva situació, així com que el nivell de suports que necessita és un suport extens, corresponent al servei de centre de dia.

Així mateix, es va declarar que els serveis d'habitatge tutelat i centre de dia, de la Xarxa Pública de Serveis per a Persones amb Discapacitat de Mallorca, són el servei social idoni per atendre les necessitats del Sr. VFC.

Consideracions Jurídiques

1. El Ple del Consell de Mallorca, per acord de 11 d'abril de 2019, va aprovar els Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (BOIB núm. 67 de 18 de maig de 2019). L'article 2.1 estableix que l'IMAS té per objecte fonamental l'exercici, en forma directa i descentralitzada, de les competències atribuïdes per qualsevol títol al Consell de Mallorca en matèria de serveis socials i protecció de menors.

2. L'article 3 d'aquests estatuts, estableix que aquest organisme autònom té personalitat jurídica pròpia així com la capacitat d'obrar necessària per complir els seus fins, per tant pot, sense perjudici de les funcions de tutela que es reserven al Consell de Mallorca, com es preveu a les lletres f) i o), dictar actes administratius dins l'àmbit de les competències atribuïdes i realitzar totes les actuacions que estiguin directament o indirectament relacionades amb les finalitats de l'IMAS i que es deriven de l'aplicació de la normativa vigent, respectivament.

3. La Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials, preveu que correspon a l'IMAS la competència per a la tramitació de les sol·licituds d'ingrés a places concertades d'atenció a persones amb discapacitat, així com de les peticions d'accés temporals i estades diürnes.

4. L'article 21.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPACAP) disposa que quan les normes reguladores dels procediments no fixin el termini màxim en el qual ha de notificar-se la resolució expressa, aquest serà de tres mesos. Aquest termini es comptarà, en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o Organisme competent per a la seva tramitació.

5. A l'article 24 de la LPACAP s'estableix que en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, sense perjudici de la resolució que l'Administració ha de dictar en la forma prevista en l'apartat 3 d'aquest article, el venciment del termini màxim sense haver-se notificat resolució expressa, legitima a l'interessat o interessats per a entendre-la estimada o desestimada per silenci administratiu, segons sigui el cas.

6. L'article 119 de la LPACAP indica que la resolució del recurs estimarà en tot o en part o desestimarà les pretensions formulades en el mateix o declararà la seva inadmissió.

7. L'article 28.1 dels Estatuts de l'IMAS estableix que contra els actes dictats per la Presidència, Vicepresidències, Gerència i pel Consell Rector de l'IMAS, es pot interposar recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell de Mallorca amb els efectes de l'article 121 i 122 de la LPACAP.

Atès l'anterior i en ús de les facultats atribuïdes,

Propòs al Consell Executiu que adopti el següent **ACORD**

Primer. DESESTIMAR el recurs d'alçada presentat pel senyor AFS, en representació del senyor VFC, contra la desestimació per silenci administratiu de les sol·licituds de trasllat a habitatge tutelat i centre de dia a l'entitat INTRESS Molí d'en Gaspar (Llucmajor) presentades en data 21 d'agost de 2024, amb números de Registre d'entrada a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials 35274/2024 i 35275/2024

Segon. NOTIFICAR aquest acord a la persona interessada amb indicació dels recursos pertinents.

Contra la desestimació expressa del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos, comptadors a partir del dia següent al de la notificació de la desestimació de l'esmentat recurs.

Contra la desestimació per silenci del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en qualsevol moment a partir del dia següent a la desestimació presumpta (tres mesos des de la interposició del recurs sense que s'hagi notificat la resolució).

No obstant l'anterior, es pot exercitar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

EXPEDIENT 1410763T: PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ, AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ DE LA DESPESA QUE FA EL DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL DEL CONSELL DE MALLORCA AL CONSELL EXECUTIU, CORRESPONENT A UNA APORTACIÓ ECONÒMICA DEL CONSELL DE MALLORCA A L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS, PER A L'ANY 2026, PER FER FRONT A LES SEVES DESPESES, PER UN IMPORT DE 319.811.016,87 EUROS.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ, AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ DE LA DESPESA QUE FA EL DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL DEL CONSELL DE MALLORCA AL CONSELL EXECUTIU, CORRESPONENT A UNA APORTACIÓ ECONÒMICA DEL CONSELL DE MALLORCA A L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS, PER A L'ANY 2026, PER FER FRONT A LES SEVES DESPESES, PER UN IMPORT DE 319.811.016,87 EUROS.

Antecedents

1. El Ple del Consell de Mallorca va aprovar, en data 30 de desembre de 2025, el Pressupost General de l'Entitat per a l'any 2026 i en el Pressupost de despeses del Consell de Mallorca 2026 hi figuren les següents aplicacions i imports:

Aplicació	Descripció	Import
40.23140.41000	Aportació Institut Mallorquí d'Afers Socials	328.688.800,44 €
40.23140.71000	Aportació Institut Mallorquí d'Afers Socials	3.051.881,77 €
Total		331.740.682,21 €

2. El Consell Executiu en sessió ordinària celebrada el 29 d'octubre de 2025, va acordar l'aprovació, autorització i disposició de l'aportació del Consell de Mallorca a l'IMAS per import d'11.965.065,34 €, referent al Pla de Finançament dels Serveis Socials Comunitaris per l'annualitat 2025. I dia 10 de desembre de 2025 en sessió ordinària va acordar l'aprovació, autorització i disposició de l'aportació del Consell de Mallorca a l'IMAS per import de 23.894.730,68 € dels anys 2026 i 2027, amb els següents imports i anualitats:

	Anualitat 2025	Anualitat 2026	Anualitat 2027	Total
Import	11.965.065,34 €	11.929.665,34 €	11.965.065,34 €	35.859.796,02 €
Operació RC	220250026483	220259000885		
Operació AD	220250028132	220259001355		
Aplicació	40.23140.41000			
Projecte	2025/3/40SSC/1			

3. En el Pressupost d'ingressos de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS d'ara endavant) hi figuren els conceptes següents:

Aplicació	Descripció	Import
02.40000	Aportació Consell de Mallorca	316.759.135,10 €
02.40001	Aportació Consell de Mallorca SSCB	11.929.665,34 €
02.70000	Aportació capital Consell de Mallorca	3.051.881,77 €
		331.740.682,21 €

4. La cap del Servei de Gestió Econòmica de l'IMAS ha emès un informe, de data 7 de gener de 2026, en què justifica la necessitat que el Consell de Mallorca, a través del Departament de Benestar Social, autoritzi i disposi a favor de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) l'aportació econòmica que figura al pressupost de despeses del Consell de Mallorca. L'import total d'aquesta aportació ascendeix a 319.811.016,87 €.

5. S'ha emès informe jurídic de la cap del Servei Jurídicoadministratiu i Secretaria delegada de l'IMAS de data 7 de gener de 2026.

6. Existeixen els documents comptables de reserva de crèdit amb referències 22026000003 i 22026000004.

Atès l'anteriorment exposat, la funcionària que subscriu eleva al conseller executiu de Benestar Social perquè elevi al Consell Executiu l'adopció del següent

ACORD

1. Aprovar una aportació per a un import de TRES-CENTS DENOU MILIONS VUIT-CENTS ONZE MIL SETZE EUROS AMB VUITANTA-SET CÈNTIMS (319.811.016,87 €) a favor de l'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS, CIF Q-0700448-D, per fer front a les seves despeses durant l'any 2026.

2. Autoritzar i disposar la despesa de TRES-CENTS DENOU MILIONS VUIT-CENTS ONZE MIL SETZE EUROS AMB VUITANTA-SET CÈNTIMS (319.811.016,87 €) a favor de l'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS, CIF Q-0700448-D, General Riera, 67, 07010 Palma, amb càrrec a les aplicacions, imports i reserves de crèdits següents:

Aplicació	Descripció	Import	RC referència
40.23140.41000	Ap. Inst. Mallorquí d'Afers Soc.	316.759.135,10 €	22026000003
40.23140.71000	Ap. Inst. Mallorquí d'Afers Soc.	3.051.881,77 €	22026000004

Palma, a la data de la signatura

EXPEDIENT 1412160J: PROPOSTA D'ACORD PER L'ADOPCIÓ PER PART DEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MALLORCA DEL PROJECTE DE REGLAMENT D'ESTABLIMENT, GESTIÓ I RECAPTACIÓ DELS PREUS PÚBLICS DE LES PLACES PÚBLIQUES DE SERVEIS ASSISTENCIALS D'ESTADES RESIDENCIALS I DIÛRNES PER A PERSONES MAJORS GESTIONADES PER L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS PER A LA SEVA APROVACIÓ INICIAL.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Benestar Social i President de l'IMAS:

Proposta d'adopció per part del Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca del projecte de reglament d'establiment, gestió i recaptació dels preus públics de les places públiques de serveis assistencials d'estades residencials i diürnes per a persones majors gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials per a la seva aprovació inicial

I. Fets

1. En data 16 de setembre de 2025, la Cap del Servei d'Atenció Sociosanitària, juntament amb la Directora Insular d'Atenció Sociosanitària, varen emetre informe proposta per a la tramitació d'un reglament d'establiment, gestió i recaptació dels preus públics de les places públiques de serveis assistencials d'estades residencials i diürnes per gent gran gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials.
2. En data 6 d'octubre de 2025, la Presidència de l'IMAS va aprovar la convocatòria de la consulta pública prèvia a l'elaboració de la normativa concedint un termini de 15 dies hàbils perquè la ciutadania pogués realitzar propostes. El tràmit de consulta pública es va publicar al tauler d'edictes de l'IMAS <https://seu.conselldemallorca.net/fitxa?key=74190> i a l'apartat d'elaboració de normativa de la seu electrònica del Consell de Mallorca <https://seu.conselldemallorca.net/fitxa?key=74190>
3. El termini va finalitzar el 28 de d'octubre de 2025, sense que es presentés cap aportació.
4. En data 8 de gener de 2026, la Presidència de l'IMAS va resoldre iniciar la tramitació de l'expedient.
5. Consta a l'expedient la primera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, l'informe tècnic relatiu a l'impacte econòmic, de data 15 de gener de 2026, que analitza l'impacte sobre l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera de l'IMAS i l'informe jurídic favorable dels Servei Juridicoadministratiu de l'IMAS de data 15 de gener de 2026.
6. El Consell Rector de l'IMAS, en la sessió celebrada el 21 de gener de 2026, va acordar aprovar el projecte de reglament d'establiment, gestió i recaptació dels preus públics de les places públiques de serveis assistencials d'estades residencials i diürnes per a persones majors gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials.

II. Fonaments jurídics

Primer. Normativa aplicada

- l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (article 70.4, relatiu a la competència pròpia dels consell insulars en matèria de serveis socials i assistència social)
- la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consell insulars en matèria de serveis socials i seguretat social
- la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears (art. 1, 3, 22 i 74)
- la Llei 39/15, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (art. 129 i ss)

- la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (art. 49)
- el Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (art. 56)
- la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears (art. 100 i següents)
- la Llei 4/2022 de 28 de juny, de Consells Insulars (art.79 i següents)
- la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (art. 7)
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. (art. 41)
- els Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67, de 18 de maig de 2019)
- el Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre que regula el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (art. 172)
- Decret 84/2010, de 25 de juny, pel qual es regulen els criteris per calcular la capacitat econòmica amb la finalitat d'establir la participació econòmica de les persones beneficiàries de les prestacions assistencials que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència de les Illes Balears, i per concretar les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

Segon. Competència i justificació de la necessitat de l'adopció de la proposta

D'acord amb l'article 70.4 de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, són competències pròpies del Consell de Mallorca els serveis socials i l'assistència social, així com les polítiques de protecció i atenció a les persones dependents.

En aquest sentit, l'article 9 de la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, estableix que són funcions dels consells insulars la creació i el manteniment de centres d'atenció per a persones majors, tant amb places residencials com de centres de dia. L'article 14 de la mateixa llei atribueix als consells insulars la potestat reglamentària de desplegament de la normativa bàsica vigent respecte als drets i les obligacions de les persones usuàries dels distints serveis socials, en aquest cas, sobre residències i centres de dia per a persones majors, dins del marc de la regulació bàsica establerta pel Govern de les Illes Balears.

Aquesta regulació bàsica en matèria de serveis socials es troba a la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears. En ella, l'article 74 estableix que reglamentàriament es fixaran els criteris per determinar la quantia de la participació de les persones usuàries, respectant els principis de capacitat econòmica i universalitat, i considerant la naturalesa i el cost del servei, així com el sector de població destinatari.

Al seu moment, amb l'objectiu de fer efectives aquestes competències, el Ple del Consell Insular de Mallorca va aprovar el 29 de desembre de 2001 (BOIB nº156) l'Ordenança reguladora del preu públic per assistències, estades i altres serveis prestats en establiments benèfic-assistencials, que regulava el règim econòmic de participació dels usuaris, específicament per a la residència Llar d'Ancians a Palma i la residència Huiafàs a sa Pobla.

Posteriorment, van ser transferits al Consell Insular de Mallorca alguns centres residencials de titularitat estatal adscrits originalment a l'INSERSO (Residència La Bonanova a Palma i Residència Bartomeu Quetglas a Felanitx), aplicant-se de manera transitòria la normativa estatal (Resolució de 26 d'agost de 1987 de la Direcció General de l'Institut Nacional de Serveis Socials).

Atesa la disparitat existent de sistemes per calcular els preus públics que s'apliquen als centres residencials, i l'increment de la demanda de serveis sociosanitaris en centres residencials i d'estades diürnes per a persones majors, es fa necessari regular de manera homogènia el règim econòmic de participació de les persones usuàries, garantint la uniformitat de procediments i l'empara dels nous centres que puguin adscriure's al Consell Insular.

Aquest projecte de reglament es fonamenta en l'article 41 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, que habilita les entitats locals a establir preus públics per a la prestació de serveis de competència local.

Per tal de donar coherència i uniformitat als criteris per determinar la quantia de la participació de les persones usuàries en el servei independentment de l'administració pública que reconeix el dret a la persona usuària, aquest reglament adapta i aplica la metodologia i les formules de càlcul establertes en el Decret 84/2010, de 25 de juny, pel qual es regulen els criteris per calcular la capacitat econòmica amb la finalitat d'establir la participació econòmica de les persones beneficiàries de les prestacions assistencials que formen part de la Xarxa pública d'atenció a la dependència de les Illes Balears, i per concretar les prestacions econòmiques del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència.

L'article 70 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, disposa que el Consell Insular de Mallorca exerceix la potestat reglamentària mitjançant disposicions generals aprovades pel ple, com és el cas d'aquest reglament, que té la finalitat de crear un marc jurídic unificat i durador dels ingressos públics no tributaris de les persones usuàries dels serveis residencials i d'estades diürnes competència del Consell Insular de Mallorca.

Tercer. Procediment

El procediment d'aprovació d'un reglament executiu ve regulat als articles 80 i següents de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, en concurs a la normativa bàsica estatal i autonòmica.

- Aprovació del projecte per part del Consell Rector

De conformitat amb l'article 10.1.10 dels Estatuts de l'IMAS (BOIB n ° 67, de 18 de maig de 2019) s'atorga competència al Consell Rector per l'aprovació dels projectes de reglament.

- Aprovació per part del Consell Executiu del Consell de Mallorca

D'acord amb l'article 81.3 de la Llei 4/2022, el projecte de reglament ha de ser adoptat pel Consell Executiu, que l'ha de sotmetre al ple per a la seva aprovació inicial. La proposta d'aprovació correspon al president de l'IMAS en la seva qualitat de conseller del departament de Benestar Social, d'acord amb l'article 33.2 e) de la Llei 4/2022 de consells insulars i l'article 39.2, lletra d), del Reglament orgànic del Consell de Mallorca, aprovat per Acord del Ple de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89 de 19 de juliol de 2018) que enumeren, entre les atribucions que exerceixen amb caràcter genèric els consellers executius i les conselleres executives, la de preparar i presentar, perquè l'òrgan competent els aprovi a través del procediment establert, els projectes de reglaments o ordenances insulars relatius a qüestions del seu departament.

- Aprovació inicial del Ple del Consell de Mallorca

Correspon al Ple l'aprovació inicial del projecte, a proposta del Conseller executiu de Benestar Social, d'acord amb l'article 39.2, lletra d), del Reglament orgànic del Consell de Mallorca, aprovat per Acord del Ple de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89 de 19 de juliol de 2018)

- Audiència i Informació pública

Se sotmetrà l'esborrany als tràmits d'informació pública i d'audiència, de conformitat amb allò previst a l'article 82 de la Llei 4/2022, de 7 de juliol, dels consells insulars.

Pel que fa el tràmit d'audiència a entitats, associacions i persones afectades, es sol·licitarà opinió com a mínim, a les administracions i entitats reconegudes per la llei que els agrupin o els representin, sempre que els seus fins estiguin relacionats amb l'objecte de regulació.

Si es reben al·legacions, s'haurà de valorar i analitzar si s'incorporen al text i, en aquest cas, si les modificacions introduïdes són o no substancials. En el cas que siguin substancials requerirà un nou tràmit d'aprovació del text resultant.

-Dictamen del Consell Econòmic i Social

S'ha de sol·licitar un dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el projecte ja que la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, estableix al seu article 2.1 b) primer, com a una de les funcions d'aquest organisme, la següent:

« b). Emetre dictamen amb caràcter facultatiu no vinculant, en relació amb les matèries :

Primer. Projectes d'ordre de les conselleres i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos en l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació."

-Dictamen del Consell Consultiu

D'acord amb l'article 18.8 de la Llei 5/2010 de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears s'ha de sol·licitar dictamen del Consell Consultiu pels projectes de reglament orgànic, de reglament executiu i de texts consolidats de reglaments executius que hagin de ser aprovats pels consells insulars.

-Aprovació definitiva

Correspon al Ple l'aprovació definitiva del reglaments i la proposta prèvia ha d'anar acompanyada de la darrera versió del projecte, de la memòria d'anàlisi d'impacte si bé abans de l'elevació al Ple es necessita l'aprovació prèvia per part del Consell Rector de l'IMAS.

Per tot l'exposat, proposo al Consell Executiu que adopti el següent:

ACORD

Primer.- Aprovar i adoptar el projecte de reglament adjunt d'establiment, gestió i recaptació dels preus públics de les places públiques de serveis assistencials d'estades residencials i diürnes per a persones majors gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials aprovat pel Consell Rector de l'IMAS.

Segon.- Elevar aquesta proposta de projecte de reglament d'establiment, gestió i recaptació dels preus públics de les places públiques de serveis assistencials d'estades residencials i diürnes per a persones majors gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials al Ple per que es sotmeti a aprovació inicial.

Palma, a la data de la signatura electrònica del document.

ANNEXOS:

REGLAMENT D'ESTABLIMENT, GESTIÓ I RECAPTACIÓ DELS PREUS PÚBLICS RELATIU A LES PLACES PÚBLIQUES DE SERVEIS ASSISTENCIALS D'ESTADES RESIDENCIALS I DIÛRNES PER A PERSONES MAJORS GESTIONADES PER L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS

PREÀMBUL

D'acord amb l'article 70.4 de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, són competències pròpies del Consell de Mallorca els serveis socials i l'assistència social, així com les polítiques de protecció i atenció a les persones dependents.

En aquest sentit, l'article 9 de la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, estableix que són funcions dels consells insulars la creació i el manteniment de centres d'atenció per a persones majors, tant amb places residencials com de centres de dia. L'article 14 de la mateixa llei atribueix als consells insulars la potestat reglamentària de desplegament de la normativa bàsica vigent respecte als drets i les obligacions de les persones usuàries dels diferents serveis socials, en aquest cas, sobre residències i centres de dia per a persones majors, dins del marc de la regulació bàsica establerta pel Govern de les Illes Balears.

Amb l'objectiu de fer efectives aquestes competències, el Ple del Consell Insular de Mallorca va aprovar el 29 de desembre de 2001 (BOIB nº156) l'Ordenança reguladora del preu públic per assistències, estades i altres serveis prestats en establiments benèfic-assistencials, que regulava el règim econòmic de participació dels usuaris, específicament per a la residència Llar d'Ancians a Palma i la residència Huiafàs a sa Pobla.

Alguns centres residencials de titularitat estatal adscrits originalment a l'INSERSO (Residència La Bonanova a Palma i Residència Bartomeu Quetglas a Felanitx) van ser transferits al Consell Insular de Mallorca, aplicant-se de manera transitòria la normativa estatal (Resolució de 26 d'agost de 1987 de la Direcció General de l'Institut Nacional de Serveis Socials) fins a la regulació insular corresponent.

Atesa la disparitat existent de sistemes per calcular els preus públics que s'apliquen als centres residencials, i l'increment de la demanda de serveis sociosanitaris en centres residencials i d'estades diürnes per a persones majors, és necessària l'aprovació d'una normativa que reguli de manera homogènia el règim econòmic de participació de les persones usuàries, garantint la uniformitat de procediments i l'empara dels nous centres que puguin adscriure's al Consell Insular.

Aquest reglament es fonamenta en l'article 41 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, que habilita les entitats locals a establir preus públics per a la prestació de serveis de competència local.

L'article 74 de la Llei 4/2009, de 11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, estableix que reglamentàriament es fixaran els criteris per determinar la quantia de la participació de les persones usuàries, respectant els principis de capacitat econòmica i universalitat, i considerant la naturalesa i el cost del servei, així com el sector de població destinatari.

Per tal de donar coherència i uniformitat als criteris per determinar la quantia de la participació de les persones usuàries en el servei independentment de l'administració pública que reconeix el dret a la persona usuària, aquest reglament adapta i aplica la metodologia i les fórmules de càlcul establertes en el Decret 84/2010, de 25 de juny, pel qual es regulen els criteris per calcular la capacitat econòmica amb la finalitat d'establir la participació econòmica de les persones beneficiàries de les prestacions assistencials que formen part de la Xarxa pública d'atenció a la dependència de les Illes Balears, i per concretar les prestacions econòmiques del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència.

L'article 70 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, disposa que el Consell Insular de Mallorca exerceix la potestat reglamentària mitjançant disposicions generals aprovades pel ple, com és el cas d'aquest reglament, que té la finalitat de crear un marc jurídic unificat i durador dels ingressos públics no tributaris de les persones usuàries dels serveis residencials i d'estades diürnes competència del Consell Insular de Mallorca.

CAPITOL I – OBJECTE I ÀMBIT D'APLICACIÓ

Article 1. Objecte.

1. L'objecte d'aquest reglament és regular:

- a) El procediment per establir l'import de la participació econòmica de les persones beneficiàries de places públiques dels serveis residencials i dels serveis d'estades diürnes per a persones majors competència de l'IMAS, així com el reconeixement del dret.
- b) Els procediments de gestió i recaptació dels imports derivats dels preus públics que han d'abonar les persones usuàries dels serveis d'atenció residencial i d'estades diürnes orientats al col·lectiu de persones majors, relatius a places públiques gestionades directa o indirectament per l'IMAS, quan ja disposin d'un dret reconegut per l'IMAS o per una altra administració pública competent i l'IMAS tingui competència en la gestió i recaptació de la participació econòmica en el cost del servei.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. L'àmbit territorial d'aplicació d'aquest reglament és l'illa de Mallorca.
2. L'àmbit subjectiu d'aplicació és:
 - a) Les persones usuàries dels serveis d'atenció residencial i d'estades diürnes per a persones majors a places gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials a qui el reconeixement del dret és competència de l'IMAS, denominats persones usuàries IMAS en endavant.
 - b) Les persones usuàries dels serveis d'atenció residencial i d'estades diürnes per a persones majors a places gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials a qui el reconeixement del dret és competència d'altres administracions, denominats persones usuàries dependència, en endavant.
3. L'Institut Mallorquí d'Afers Socials, mitjançant els seus serveis tècnics, determinarà la capacitat econòmica de les persones beneficiàries usuàries IMAS i la seva participació en el finançament dels serveis dels quals ho son, d'acord amb les disposicions d'aquest reglament.
4. A les persones usuàries de dependència no els serà d'aplicació el capítol II d'aquest reglament, en tant el reconeixement del dret, la determinació de la seva capacitat econòmica i la participació en el finançament del servei venen determinats pel que disposi l'organisme o administració competent en la resolució corresponent.

CAPÍTOL II – ESTABLIMENT DEL PREU PÚBLIC

Article 3. Determinació de la capacitat econòmica

1. La capacitat econòmica de les persones beneficiàries (usuàries IMAS) dels serveis d'atenció residencial i d'estades diürnes per a persones majors a places gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials es el sumatori dels rendiments bruts personals calculats d'acord amb el que disposa el Títol III de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renda de las Persones Físiques, i a la Llei 58/2003, General Tributària.
2. En tot cas tindran la consideració de capacitat econòmica qualsevol de les següents categories de rendiments percebuts dins o fora del país, d'acord a les lleis tributàries espanyoles i als tractats internacionals en matèria de doble imposició:
 - (a) Rendiments del treball, de les pensions i dels drets passius.
 - (b) Rendiments del capital mobiliari.
 - (c) Rendiments del capital immobiliari.
 - (d) Rendiments d'activitats econòmiques.
 - (e) Imputacions de rendes immobiliàries, calculades d'acord a l'article 85 de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renda de las Persones Físiques.
3. En tots els aspectes de quantificació no regulats per aquest reglament, seran d'aplicació les disposicions relatives al càlcul de rendes que figuren a la Llei 58/2003, General Tributària i altres disposicions que l'IMAS hagi aprovat en desplegament d'aquest reglament.

Article 4. Càlcul de la renda disponible

1. La renda disponible es la capacitat econòmica minorada pels impostos i les cotitzacions satisfetes vinculades directament a l'obtenció de la renda.
2. Per al càlcul de la renda disponible, no es tindran en compte les pagues extres vinculades a les rendes corresponents a l'article 3.2.a) d'aquest reglament.
3. La renda disponible es quantifica en termes anuals, i s'expressa en import diari, dividint la renda disponible anual entre 365.
4. Les dades de caràcter econòmic que els serveis tècnics tindran en compte per computar les rendes i calcular la capacitat econòmica corresponen a les últimes dades accessibles d'ofici mitjançant sistemes d'interoperabilitat amb altres administracions, entitats u organismes, o a les que hagi presentat la persona usuària o s'hagi presumit, segons escaigui. En tot cas, prevaldran els documents acreditatius presentats per la persona usuària.
5. L'Administració actualitzarà d'ofici i de forma periòdica les dades per computar les rendes i calcular la capacitat econòmica d'acord amb les dades que obrin als sistemes d'interoperabilitat, o a les que hagi presentat la persona usuària o s'hagin presumit, segons correspongui.
6. L'Administració podrà requerir la informació i documentació justificativa actualitzada necessària per al càlcul de la renda disponible. Així mateix, les persones beneficiàries dels serveis podran instar l'actualització de les seves dades mitjançant escrit presentat per Registre General, d'acord amb el que disposa la normativa de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 5. Participació econòmica en el servei d'estada residencial

1. Les persones beneficiàries participen en el cost del servei d'estada residencial d'acord amb la seva capacitat econòmica.
2. La participació percentual de la persona beneficiària es determina mitjançant un import percentual i progressiu, segons la seva capacitat econòmica, d'acord amb la fórmula següent:

$$80 + \left[\frac{CE - IPREM}{IPREM} \right] \times 3,56$$

CE: Capacitat econòmica anual de la persona, determinada segons l'article 4 d'aquest reglament.

IPREM: Últim Indicador Públic de Renda a Efectes Múltiples anual (12 pagues) publicat.

3. La participació econòmica de la persona s'estableix en preu/dia i és el resultat d'aplicar el percentatge resultant de la fórmula anterior a l'import de renda disponible diària de la persona beneficiària.
4. En cap cas la participació percentual podrà suposar un percentatge superior al 100 % de la renda disponible diària.
5. L'aportació corresponent a la participació econòmica diària es farà efectiva de forma mensual, d'acord amb els dies en què s'ha prestat efectivament el servei.

Article 6. Participació econòmica en el servei d'estades diürnes

1. Les persones beneficiàries del servei de centre de dia participen en el cost d'aquests serveis d'acord amb la seva capacitat econòmica.
2. La participació percentual de la persona beneficiària es determina mitjançant un import percentual i progressiu, segons la seva capacitat econòmica, d'acord amb la fórmula següent:

$$10 + \left[\frac{CE - IPREM}{IPREM} \right] \times 42,31$$

On:

CE: Capacitat econòmica anual de la persona, determinada segons l'article 4 d'aquest reglament.

IPREM: Últim Indicador Públic de Renda a Efectes Múltiples anual (12 pagues) publicat.

3. La participació econòmica de la persona s'estableix en preu/dia i és el resultat d'aplicar el percentatge resultant de la fórmula anterior a l'import de renda disponible diària de la persona beneficiària.
4. En cap cas la participació percentual podrà suposar un percentatge superior al 100 % de la renda disponible diària.
5. L'aportació corresponent a la participació econòmica diària es farà efectiva de forma mensual, d'acord amb els dies en què s'ha prestat efectivament el servei.

Article 7. Participació econòmica en casos d'absència

1. En cas de períodes d'absència voluntària, la participació percentual de la persona beneficiària serà del 75 % de la seva renda disponible diària.
2. En cas de períodes d'absència obligada per internament en centres d'atenció especialitzada, la participació percentual de la persona beneficiària serà del 50 % de la seva renda disponible diària.
3. En cas d'ingrés de la persona beneficiària a un centre hospitalari la participació econòmica de la persona usuària se suspendrà a partir del trentè dia natural des de la data de l'ingrés i fins a la data de l'alta hospitalària, llevat que hi concorri una causa d'extinció.

Article 8. Reducció del percentatge de participació econòmica

De manera excepcional i amb caràcter temporal, el percentatge de participació econòmica de la persona usuària podrà reduir-se parcialment o totalment, mitjançant un informe justificatiu expedit per l'òrgan competent de l'IMAS, que valorarà les circumstàncies personals, socials i econòmiques de la persona usuària i determinarà l'import i la durada de la reducció.

Article 9. Import mínim disponible

Es garanteix una quantitat mínima mensual per a despeses personals de la persona usuària dels serveis d'estades residencials i diürnes, equivalent a un 12,5 % de l'import de l'últim IPREM publicat (12 pagues), calculat en termes mensuals.

CAPITOL III – TRÀMITS DE GESTIÓ DE PREU PÚBLIC

Article 10. Obligats al pagament

1. Estan obligades al pagament del preu públic regulat en aquest reglament les persones físiques a les quals s'hagi reconegut el dret a ser beneficiàries dels serveis d'atenció residencial o d'estades diürnes per a persones majors en places gestionades per l'IMAS, a partir de l'entrada en vigor d'aquest reglament i, subsidiàriament, les entitats a què fa referència l'article 35.4 de la Llei 58/2003, General Tributària, o altres persones físiques o jurídiques que en siguin successores.
2. L'obligació de pagament del preu públic neix des del moment en què es presti o realitzi qualsevol dels serveis.

Article 11. Obligacions de les persones usuàries dels serveis

1. Les persones usuàries estan obligades a:

a) Facilitar, directament o a través del seu representant, tota la informació veraç que els sigui requerida i que sigui necessària per reconèixer i mantenir la condició de persona beneficiària dels serveis, així com el dret a rebre les prestacions, llevat que aquesta informació consti en poder de les administracions públiques i que, segons la legislació vigent, aquestes puguin obtenir-la pels seus propis mitjans.

b) Comunicar al personal responsable de l'IMAS qualsevol variació de les circumstàncies que pugui afectar el dret, el contingut o la participació econòmica en els serveis reconeguts, en un termini de trenta dies naturals comptadors des de la data en què es produeixi la variació.

c) Contribuir al cost del servei d'acord amb la participació econòmica establerta, la qual serà carregada per l'IMAS al compte indicat, d'acord amb el que disposa aquest reglament.

2. En cas d'incompliment de les obligacions establertes en l'apartat anterior, i si aquest incompliment comporta una participació insuficient en el cost dels serveis, la persona beneficiària estarà obligada a abonar la diferència corresponent, sense perjudici d'altres actuacions administratives o judicials que puguin resultar procedents.

Article 12. Notificació a la persona usuària

1. L'acte administratiu que estableix l'import de participació de la persona usuària en el cost del servei es notificarà en la forma legalment establerta, determinarà l'ingrés de la persona usuària al centre i l'alta en el padró del servei per al cobrament de les quotes mensuals successives.

2. Els deutes derivats d'aquesta participació en el cost del servei per part de les persones usuàries tindran la naturalesa de deutes de venciment periòdic i notificació col·lectiva. El seu cobrament es gestionarà mitjançant el sistema de padró.

3. Per als períodes mensuals posteriors a l'alta, el cobrament de les quotes s'impulsarà mitjançant l'aprovació i exposició pública del padró mensual corresponent. Aquest padró, que contindrà les dades de les persones obligades al pagament i la quota individual a satisfer, es farà públic en el tauler d'anuncis de cada centre residencial, amb les mesures necessàries per garantir la protecció de dades de caràcter personal. Aquesta publicació tindrà els efectes de notificació col·lectiva de les obligacions exigibles contingudes en el padró.

Article 13. Sol·licitud de justificants dels preus aplicats

1. Les sol·licituds de documentació justificativa dels preus públics aplicats i de la capacitat econòmica calculada per l'Administració, a instància de les persones interessades, s'han de formalitzar mitjançant la presentació d'un escrit adreçat a la Unitat de Gestió Econòmica del servei corresponent, on s'indiqui una via per a la notificació dels documents justificatius.

2. Els documents justificatius es remetran en un termini inferior a 10 dies hàbils, per escrit i a través de la via de notificació especificada en la sol·licitud. En tot cas, els documents justificatius es conservaran electrònicament dins l'expedient.

Article 14. Revisió de la capacitat econòmica i revisió d'errors en el càlcul dels preus públics.

1. L'Administració impulsarà periòdicament la revisió tan de la capacitat econòmica com del càlcul dels preus públics d'acord a les dades que obrin als sistemes d'interoperabilitat i, si escau, actualitzarà les dades.

2. La persona beneficiària també podrà sol·licitar la revisió d'aquestes dades mitjançant escrit adreçat al centre o Unitat de Gestió Econòmica que gestioni el servei. La sol·licitud es podrà presentar a través del Registre General o Electrònic, en la forma legalment establerta, i haurà d'anar acompanyada dels documents justificatius que acreditin la necessitat de revisió. Aquests documents s'incorporaran a l'expedient administratiu corresponent.

3. La regularització dels imports derivats d'aquesta revisió es compensarà amb els imports meritats en mesos posteriors i, si això no és possible, es tramitarà un procediment de devolució d'ingressos indeguts.

Article 15. Responsabilitat per danys derivats de la conducta de la persona usuària

1. Quan una persona usuària d'una residència o d'un centre de dia públic causi danys o desperfectes al mobiliari, a les instal·lacions o a qualsevol altre bé immoble o material pertanyent al centre, serà responsable de la reparació o reposició dels béns malmesos. Aquesta responsabilitat inclou tant els danys ocasionats de forma directa com indirecta, sempre que siguin conseqüència d'un acte intencionat, negligent o imprudent.
2. L'import de la reparació o reposició dels danys serà determinat per l'òrgan gestor del centre mitjançant informe tècnic i repercutit a la persona usuària. Aquest import s'exigirà en forma de pagament directe, mitjançant una liquidació diferenciada dels imports meritats relatius a la participació econòmica en el cost del servei.

CAPÍTOL IV – RECAPTACIÓ DE LA PARTICIPACIÓ ECONÒMICA EN EL SERVEI

Article 16. Meritació

1. L'obligació al pagament neix amb l'inici efectiu de la prestació del servei o la realització de l'activitat corresponent i s'extingeix amb el seu pagament, el qual s'ha de realitzar forma periòdica i mensual.
2. En el cas que el servei o l'activitat no es presti per causes imputables a l'Administració, procedirà la compensació amb quotes meritades en períodes posteriors. Si no fos possible, s'iniciarà d'ofici o a instància de part un procediment d'ingressos indeguts per a realitzar la devolució de l'import corresponent.

Article 17. Tramitació del cobrament

1. L'import que es recaptarà mensualment és el resultat de l'aportació diària establerta a la persona beneficiària dels serveis multiplicat per el nombre de dies meritats en el mes anterior a l'inici del procediment de recaptació.
2. La gestió del cobrament s'impulsarà d'ofici, de forma periòdica i mensual.
3. La recaptació del preu públic es realitzarà mitjançant càrrec directe en el compte corrent del subjecte obligat al pagament o, si escau, d'un altre compte autoritzat a l'efecte. Excepcionalment, i de forma motivada es podrà realitzar el pagament en altres formes. El termini voluntari de pagament del preu públic serà com a màxim de dos mesos des de la data de publicació del padró.
4. La tramitació del cobrament del preu públic es realitzarà en el termini dels 5 primers dies hàbils del mes en curs, en relació als serveis rebuts pel beneficiari en el mes anterior.
5. En el cas d'impagament de part o de la totalitat de l'import meritat, l'execució procedirà per la via de constrenyiment, d'acord a l'establert a la normativa tributària.
6. Els imports meritats duran recàrrecs i interessos de demora quan siguin procedents, d'acord a la normativa tributària i pressupostària vigent en cada moment.

Disposició addicional única

En els aspectes que no preveu expressament aquest reglament, per a la gestió i recaptació dels preus públics s'aplicarà el que disposa el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, així com les altres normes sectorials que resultin aplicables.

Disposició transitòria única

1. Les persones que, en el moment d'entrada en vigor d'aquest reglament, ja siguin persones beneficiàries d'algun servei d'atenció residencial o d'estades diürnes per a persones majors en places gestionades per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, mantindran el règim de participació en el preu que tenien, llevat que l'aplicació de les normes d'aquest reglament els resulti més favorable o que ja tinguin establert un import diari de participació en el preu reconegut pel Programa Individual d'Atenció (PIA). S'exceptuen aquelles persones que, tot i haver rebut la prestació del servei, no tinguin encara establert l'import de participació en el cost del servei, cas en què els serà aplicable l'import que resulti de l'aplicació d'aquest reglament des del moment de la seva entrada en vigor.
2. L'aplicació de les normes d'aquest reglament no podrà generar un deute addicional a la persona beneficiària relatiu a períodes ja meritats, si aquest deriva de la modificació en la normativa de càlcul de la capacitat econòmica i de les prestacions econòmiques.
3. L'aplicació de les normes que estableix aquest reglament tampoc no generarà drets amb caràcter retroactiu.

Disposició final única

Aquest reglament entra en vigor als vint dies naturals d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

EXPEDIENT 1022035T: PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE L'ENCÀRREC A MITJÀ PROPI (FUEIB) DEL "SERVEI DE DISSENY I ELABORACIÓ DE 41 RECURSOS TURÍSTICS EN REALITAT AUGMENTADA O VIRTUAL I LES SEVES CORRESPONENTS EXPERIÈNCIES DE REALITAT AUGMENTADA", EN EXECUCIÓ DEL PLA DE SOSTENIBILITAT TURÍSTICA EN DESTINACIONS (PSTD) 2022, FINANÇAT AMB FONS EUROPEUS NEXT GENERATION EU.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Turisme:

PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE L'ENCÀRREC A MITJÀ PROPI (FUEIB) DEL "SERVEI DE DISSENY I ELABORACIÓ DE 41 RECURSOS TURÍSTICS EN REALITAT AUGMENTADA O VIRTUAL I LES SEVES CORRESPONENTS EXPERIÈNCIES DE REALITAT AUGMENTADA", EN EXECUCIÓ DEL PLA DE SOSTENIBILITAT TURÍSTICA EN DESTINACIONS (PSTD) 2022, FINANÇAT AMB FONS EUROPEUS NEXT GENERATION EU

El conseller executiu de Turisme, d'acord amb les atribucions conferides pel Decret d'organització del Consell de Mallorca i el Reglament orgànic de la Corporació, proposa al Consell Executiu l'adopció de l'Acord d'aprovació de la modificació de l'encàrrec a mitjà propi següent,

"Antecedents

1. Dia 17 d'abril de 2024 el Consell Executiu va aprovar, amb caràcter previ a l'aprovació de l'expedient, la despesa de sis-cents mil euros (600.000,00 €), amb càrrec al projecte 2023 3 30EUR 1 PLA DE SOSTENIBILITAT TURÍSTICA 2022 (MRR), del pressupost de despeses del Departament de Turisme de l'any 2024 (Aplicació pressupostària 30 43210 64100), derivada de l'encàrrec de gestió a la Fundació Universitat Empresa de les Illes Balears (FUEIB), per a l'execució del servei de disseny i elaboració de 41 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i les seves corresponents experiències de realitat augmentada en execució del pla de sostenibilitat turística en destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation EU.
2. Dia 12 de juny de 2024 es dicta Resolució del conseller executiu de turisme (SEGRA 651626) relativa a l'aprovació de l'encàrrec a mitjà propi consistent en el servei de disseny i elaboració de 41 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i les seves corresponents experiències de realitat augmentada en execució del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation.
3. A l'apartat lletra G de l'encàrrec esmentat, no es preveuen modificacions en el moment inicial. No obstant això, atesa la evolució dels treballs de l'encàrrec de gestió a la FUEIB per al "Servei de disseny i elaboració de 41 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i de les seves corresponents experiències de realitat augmentada, en execució del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation", el Departament de Turisme considera necessari realitzar una sèrie de modificacions puntuals que no afecten ni l'objecte ni l'import total de l'encàrrec.

Objecte

PRIMER.- Així com s'han vingut desenvolupant els treballs de generació dels continguts dels 41 recursos turístics inicials, per diferents motius tècnics esdevé impossible desenvolupar-ne alguns, pel que es proposa adaptar a cada recurs el tipus de material informatiu a generar i augmentar a 48 el nombre total de recursos a documentar. Motiu pel qual el projecte es passa a anomenar "Servei de disseny i elaboració de 48 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i de les seves corresponents experiències de realitat augmentada, en execució del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation",

Igualment es prescindeix de l'adquisició de components i accessoris informàtics específics i pel que fa al desenvolupament de l'APP, s'optarà per una solució més operativa en format web-app garantint els protocols d'identificació dels recursos turístics de cara a una gestió compatible amb modelatges predictius basats en la intel·ligència artificial.

Així, es crea una aplicació web interactiva i adaptativa que incorporarà tot el material dels 48 recursos turístics i que es podrà integrar en la plataforma web del Consell de Mallorca.

Vista la manca de mitjans humans del departament de Turisme per coordinar la ingent quantitat de permisos i tramitacions necessàries amb les diferents entitats competents sobre aquests 48 recursos, també s'incorpora el suport, definició i coordinació: permisos de filmació, permisos de vol amb dron, etc.

Aquesta és la relació definitiva dels 48 recursos turístics que s'incorporaran al web interactiu:

1. Seu de Mallorca.
2. Museu d'Art Sacre de Mallorca
3. Cant de la sibil·la
4. Castell de Bellver
5. Tafona de Galatzó i Molins d'aigua.
6. Pol·lèntia
7. Sa Torre des Verger (Ses Ànimes) Banyalbufar
8. Castell de Capdepera
9. Sant Francesc de Palma.
10. Patis de Palma.
11. Santuari de Sant Salvador a Felanitx
12. Puig de sa Morisca
13. Necròpolis de Son Real
14. La Misericòrdia
15. Dimonis de Mallorca
16. Molins de la ruta des Molins
17. Sa Calobra
18. Conjunt prehistòric Hospitalet Vell de Manacor
19. Monestir de Bellpuig (Artà)
20. Sa Llotja de Palma
21. Es Pontàs de Santanyí
22. Tramvia de Sóller
23. Església Sant Llorenç de Selva
24. Es Calvari de Pollença amb es davallament

25. Palau Reial
26. Eix Rambla – Passeig del Born
27. Església de Sant Francesc de Paula de Campos
28. Castell Alaró
29. Museu Sa Bassa Blanca Alcúdia
30. Sa Foradada
31. Cabrera.
32. Museu Gordiola Algaida i tècnica del vidre bufat
33. Ses Fonts Ufanes
34. Parc Natural de s'Albufera de Mallorca.
35. Siurells de Marratxi amb el Museu Molí de sa Cabaneta
36. Mercat de Sineu i els cellers (patrimoni gastronòmic)
37. Parc Natural Es Trenc-Salobrar de Campos
38. Ametllers a Mallorca
39. Moros i cristians a Soller
40. Concert des Torrent de Pareis
41. Jardins històrics (MUCBO i Museu Balear de Ciències Naturals, Jardins d'Alfàbia, i Raixa)
42. Serra de Tramuntana
43. Sa dragonera
44. Sant Antoni de Sa Pobla.
45. Santuari de Lluc.
46. Cap de Formentor.
47. Ruta d'Ermites de Repoblament s. XIII (Algaida (Castellitx, Campanet, Bellpuig, Escorca, ...))
48. Museu és Baluard.

Els 8 que a més s'incorporen a l'aplicació de Realitat Augmentada són els següents:

1. Seu de Mallorca
2. Castell de Bellver.
3. Castell de Capdepera.
4. Sa Llotja de Palma
5. Santuari de Sant Salvador a Felanitx.
6. Església Sant Llorenç de Selva
7. Església de Sant Francesc de Paula de Campos
8. Sant Francesc.

Aquestes modificacions duen aparellades modificacions en el repartiment del cost de les hores del personal per adaptar-ho a les noves necessitats, sense que això suposi una modificació de l'import total de l'encàrrec.

Aquests canvis es plantegen amb l'objectiu únic de garantir l'execució del projecte en els terminis d'execució dels fons Next Generation fins al juny de 2026.

SEGON.- Modificacions proposades en el repartiment d'hores de personal:

El pressupost inicial establert en el Plec de Prescripcions Tècniques, és el següent:

<i>Costs personal</i>		428.058,77 €		
<i>Costs externs</i> <i>Nota: 171.941,23 € inclouen la despesa executada + les despeses indirectes.</i>		171.941,23 €		
TOTAL		600.000,00 €		
	<i>Categoria</i>	<i>Tarifa</i>	<i>Hores</i>	<i>Total</i>
PERSONAL UIB	<i>Catedràtics d'Universitat</i>	117,99 €	190,27	22.449,96 €
	<i>Titulars Universitat, Catedràtics Escola i Contractats doctors</i>	99,00 €	482,83	47.800,17 €
	<i>Titulars d'escola universitària i col·laboradors</i>	89,05 €	623,99	55.566,31 €
PERSONAL FUEIB	<i>Tècnic mitjà i coordinador d'àrea (N2B)</i>	40,62 €	2.600	105.612,00 €
	<i>Tècnic especialista (N3)</i>	37,23 €	2.912,66	108.438,33 €
	<i>Administratiu (N4)</i>	33,92 €	2.600	88.192,00 €
TOTAL 1) COSTS PERSONAL				428.058,77 €
COSTS EXTERNS				
<i>Material fungible</i>				1.525,00 €
<i>Material inventariable (material audiovisual i components informàtics)</i>				18.755,00 €
<i>Software i aplicacions pel desenvolupament de l'aplicació (CIM)</i>				30.023,13 €
<i>Instal·lació i integració de dispositius Beacons per la realitat augmentada</i>				68.667,50 €
<i>Manutenció i Desplaçaments per la illa</i>				1.500,00 €
<i>Serveis de gravació, edició i muntatge</i>				25.561,37 €
<i>Servei de traducció</i>				11.343,75 €
<i>Altres serveis (actor doblador, llengua de signes, drets d'autor, escalador i altres)</i>				14.565,48 €
TOTAL 2) COSTS EXTERNS				171.941,23 €
TOTAL ENCÀRREC (1+2)				600.000,00 €

D'acord amb la present **proposta de modificació** de la composició del pressupost i de les seves categories, el pressupost quedaria configurat de la manera següent:

Costs personal	463.729,57 €
Costs externs Nota: 136.270,43 € inclouen la despesa executada + les despeses indirectes.	136.270,43 €
TOTAL	600.000,00 €

	Categoria	Tarifa	Hores	Total
PERSONAL UIB	Catedràtics d'Universitat	117,99	242	28.553,58 €
	Titulars Universitat, Catedràtics Escola i Contractats doctors	99,00	293	29.007,00 €
	Titulars d'escola universitària i col·laboradors	89,05	1.165	103.743,25 €
	Altres PDI i investigadors IFISC/IMEDEA	47,56	79	3.757,24 €
PERSONAL FUEIB	Tècnic mitjà i coordinador d'àrea (N2B)	40,62	2.600	105.612,00 €
	Tècnic especialista (N3)	37,23	2.816,6667	104.864,50 €
	Administratiu (N4)	33,92	2.600	88.192,00 €
TOTAL 1) COSTS PERSONAL				463.729,57 €
COSTS EXTERNS				
Material fungible				1.500,00 €
Material inventariable (material audiovisual i components informàtics)				45.511,16 €
Software i aplicacions pel desenvolupament de l'aplicació (CIM)				25.788,12 €
Instal·lació i integració de dispositius Beacons per la realitat augmentada				25.835,27 €
Manutenció i Desplaçaments per l'illa				12.942,12 €
Servei de traducció				4.250,00 €
Altres serveis (actor doblador, llengua de signes, drets d'autor, escalador i altres)				20.443,76 €
TOTAL 2) COSTS EXTERNS				136.270,43 €
TOTAL ENCÀRREC (1+2)				600.000,00 €

4. Pels motius exposats, en data 15 de gener de 2026 s'ha signat la resolució d'inici de l'expedient relatiu a l'aprovació de la modificació de l'encàrrec de gestió a la Fundació Universitat Empresa de les Illes Balears (FUEIB), per a l'execució del servei de disseny i elaboració de 41 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i les seves corresponents experiències de realitat augmentada en execució del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation EU.

Fonaments de dret

1. La informació i la promoció turística, i el patrimoni monumental, cultural, històric, artístic, arquitectònic, arqueològic i paisatgístic en el seu àmbit territorial son competències pròpies del Consell de Mallorca de conformitat amb l'art. 70.3 i art. 70.6 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, i l'article 7 e) de la Llei 8/2012, de 19 de juliol del Turisme de les Illes Balears, respecte a la promoció interna i externa i la protecció de la imatge turística de l'illa sobre la que exerceixin les seves competències, fixant els criteris, la regulació de les condicions i l'execució o el control de les línies públiques d'ajuda i promoció del turisme (BOIB núm. 106, de 21 de juliol de 2012).

2. L'article 10.a), del Decret d'organització vigent del Consell de Mallorca, disposa que són atribucions del Departament de Turisme, entre d'altres, les relatives a informació i promoció turística.

3. L'apartat Tercer de l'acord del Consell Executiu de dia 28 de maig de 2025 pel qual es deleguen atribucions del Consell Executiu en els consellers executius i les conselleres executives (BOIB núm. 69, de 31 de maig 2025), que dicta:

Tercer. Delegar en els consellers executius i les conselleres executives, competents per raó de la matèria, els encàrrecs de gestió a mitjans propis personificats. Quan l'import de la despesa dels encàrrecs sigui igual o superior a cinc-cents mil euros requeriran l'autorització prèvia del Consell Executiu abans d'aprovar-se l'expedient; a l'efecte d'obtenir l'autorització del Consell Executiu serà necessari incorporar a l'expedient els documents següents: a) Justificació sobre la necessitat i idoneïtat del contracte b) Certificat d'existència de crèdit.

4. L'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), en el seu apartat 6. preveu la possibilitat de modificar un encàrrec a un mitjà propi.

5. Per últim, segons l'article 214 del reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals i la base 51.1 de les bases d'execució del pressupost del Consell Insular de Mallorca 2025, no es requereix cap informe de fiscalització prèvia de la Intervenció perquè la modificació d'aquest encàrrec de gestió a mitjà propi no implica el reconeixement i liquidació de drets i obligacions o despeses de contingut econòmic, ja que es tracta de modificacions puntuals que no afecten ni l'objecte ni l'import total de l'encàrrec.

Per tot l'exposat anteriorment, el conseller executiu de Turisme en virtut de les atribucions conferides a l'article 39.2.e) del Reglament orgànic de la Corporació, proposa al Consell Executiu del Consell de Mallorca, l'adopció del següent

ACORD

PRIMER.- APROVAR la modificació de l'encàrrec de gestió a la Fundació Universitat Empresa de les Illes Balears (FUEIB), per a l'execució del servei de disseny i elaboració de 41 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i les seves corresponents experiències de realitat augmentada en execució del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation EU, d'acord amb l'exposat a l'objecte d'aquesta proposta, per tal de:

- Adaptar a cada recurs el tipus de material informatiu a generar i augmentar a 48 el nombre total de recursos a documentar, ara anomenat "Servei de disseny i elaboració de 48 recursos turístics en realitat augmentada o virtual i de les seves corresponents experiències de realitat augmentada, en execució del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD) 2022, finançat amb fons europeus Next Generation".
- Aprovar les modificacions proposades en el repartiment d'hores de personal, detallades en el cos d'aquesta proposta, sense que això afecti a l'import total de l'encàrrec.

SEGON.- AUTORITZAR aquesta modificació.

TERCER.- Notificar aquest acord a les entitats interessades.

Palma, a la data de la signatura electrònica
El conseller executiu de Turisme

Contra aquest acord, que no posa fi a la via administrativa, podeu interposar el recurs d'alçada en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà de rebre aquesta notificació. El recurs es pot interposar formalment davant aquest Consell Executiu o davant la Comissió de Govern del Consell Insular de Mallorca, que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Contra la desestimació expressa d'aquest recurs d'alçada, hi podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant (el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui o la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears), en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació de la desestimació del dit recurs d'alçada.

Si han transcorregut tres mesos des de la interposició del recurs d'alçada i no n'heu rebut la notificació de resolució expressa, s'entén desestimat per silenci i podeu interposar el recurs contenciós administratiu davant (el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma que correspongui o la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears), en el termini de sis mesos, comptadors a partir de l'endemà de la desestimació presumpta.

No obstant l'anterior, podeu interposar, si escau, qualsevol altre recurs que considereu oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques."

EXPEDIENT 1285284R: PROPOSTA D'ACORD PER ADMETRE A TRÀMIT I DESESTIMAR EL RECURS D'ALÇADA INTERPOSAT PER LA SRA. MMC CONTRA LA RESOLUCIÓ DE CANCEL·LACIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE TURISME DE 10 DE JUNY DE 2025, ETVPL/14054 ON THE SEA.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Turisme:

Proposta d'acord sobre el recurs d'alçada interposat per la Sra. MMC contra la resolució de cancel·lació del conseller executiu de Turisme de 10 de juny de 2025

Fets

1. El 14 de desembre de 2018 amb número de registre d'entrada 10751, es va presentar DRIAT per a la inscripció de l'inici d'activitat d'Estada turística en habitatge (ETVPL) denominada ON THE SEA i inscrit amb el número ETVPL/14054 al Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca.
2. En data 6 de novembre de 2019 es va notificar l'alta de la inscripció al Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca.
3. En data 14 de març de 2025 el Consorci Borsa Allotjaments Turístics (CBAT) va notificar la resolució de cancel·lació de la sol·licitud de renovació de les places turístiques sol·licitades per la Sra. MMC, per incompliment del termini de pagament de la renovació de les places en període voluntari.
4. En data 21 de juny de 2025, el Servei d'Ordenació Turística del Consell de Mallorca va notificar la resolució de cancel·lació de la inscripció de l'establiment denominat ON THE SEA, amb número de registre ETVPL/14054, en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca.
5. En data 21 de juliol de 2025, va tenir entrada al registre del Consell de Mallorca amb número 61365, un recurs d'alçada contra la resolució de 10 de juny de 2025.
6. En data 15 de gener de 2026, la Cap del Servei d'Ordenació Turística ha emès informe amb el següent contingut:

Consideracions jurídiques

1. *El recurs s'ha interposat per la Sra. MMC, amb DNI ***3017**, la qual té la condició d'interessada de conformitat amb el que estableix l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
2. *Quant al termini d'interposició del recurs, l'article 122.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que:*

"El termini per a la interposició del recurs d'alçada serà d'un mes, si l'acte fos exprés. Transcorregut aquest termini sense haver-se interposat el recurs, la resolució serà ferma amb caràcter general."
3. *En el cas que ens ocupa, l'escrit d'interposició del recurs va tenir entrada en el registre del Consell Insular de Mallorca el dia 21 de juliol de 2025 amb número 61365/2025. Tenint en compte que la resolució impugnada es va notificar el dia 21 de juny de 2025, el recurs s'ha interposat en temps i forma d'acord amb el que estableix l'article 122.1 de la LPAC anteriorment esmentat.*
4. *El Consell Executiu és l'òrgan competent per a la resolució del present recurs d'alçada, de conformitat amb el que preveu l'article 121.2 de la LPAC, en relació amb l'article 66.4 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars (LCI, en endavant).*
5. *En relació al fons de l'assumpte, no procedeix entrar a analitzar el contingut de les al·legacions del recurs interposat atès que aquestes no són objecte de la resolució impugnada sinó que fan referència a actes i resolucions emeses pel Consorci Borsa Allotjaments Turístics (CBAT).*

6. Pel que fa al requisit d'aportació de places per la comercialització turística, cal destacar el següents preceptes de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears:

- En relació als requisits per a la comercialització, l'article 50.22.e) de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, estableix que:

« e) Juntament amb la presentació de la declaració responsable d'inici d'activitat turística, s'haurà de presentar la següent documentació: acreditació de la personalitat; certificat municipal acreditatiu d'estar a zona apta, i que no s'ha superat, si pertoca, el nombre màxim de places al municipi; certificat acreditatiu de l'adquisició de les places turístiques; certificat d'empadronament del propietari pel que fa a les comercialitzacions previstes en el punt 20; documentació acreditativa en els termes del punt 7 que a la comunitat es permet la comercialització turística pel que fa als habitatges sotmesos a propietat horitzontal; annex 6 del Decret 20/2015 complimentat.»

- De conformitat amb l'article 88.1:

«L'eficàcia d'una declaració responsable d'inici d'activitat turística o de la comunicació prèvia d'ampliació, referida a un establiment d'allotjament turístic o a un habitatge residencial que es comercialitzi turísticament, i la inscripció en el registre insular d'empreses, activitats i establiments turístics corresponent, estan condicionades a aportar, com a mínim, el mateix nombre de places que es vagin a comercialitzar i inscriure, obtingudes de les borses de places gestionades pels organismes gestors o les administracions turístiques, en la mesura de la seva disponibilitat.»

- L'article 23. 1, en relació amb la declaració responsable, disposa que:

«S'entén per declaració responsable d'inici d'activitat turística el document subscrit per una persona interessada en el qual manifesta, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits establerts en la normativa vigent per iniciar l'exercici d'una activitat turística de les establertes en aquesta llei, que disposa de la documentació que ho acredita i que es compromet a mantenir-ne el compliment durant el termini de temps inherent a l'exercici esmentat.»

L'article 7.o estableix que és competència dels consells insulars:

«Ordenar el cessament immediat i indefinit de l'activitat turística realitzada a immobles d'ús residencial, després de la constatació en l'expedient oportú que aquesta activitat es realitza sense comptar amb el preceptiu títol administratiu habilitant a aquest efecte.»

Per tant, atès que de conformitat amb la normativa d'aplicació resulta que l'aportació de places turístiques que s'hagin d'inscriure i comercialitzar, prèviament obtingudes de les borses de places gestionades pels organismes gestors o les administracions turístiques, és un requisit per poder comercialitzar turísticament l'habitatge, i aquest requisit no s'ha complert en el cas que ens ocupa, procedeix desestimar el recurs.

Conclusió

En atenció als fets i fonaments exposats, es proposa:

*1. Desestimar el recurs interposat per la Sra. MMC, amb DNI ***3017** contra la resolució de 10 de juny de 2025 del conseller executiu de Turisme per la qual s'acordava la cancel·lació de la inscripció en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca, de l'habitatge amb número d'ETVPL/14054, i nom comercial ON THE SEA, situat a la carretera Andratx número xx pis x porta x del terme municipal de Calvià, i es declarava la impossibilitat de continuar amb l'exercici de l'activitat.*

2. Remetre el recurs a l'òrgan competent per resoldre.

Consideracions jurídiques

1. El Consell Executiu és l'òrgan competent per a la resolució del present recurs d'alçada, de conformitat amb allò que disposen els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 66 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de Consells Insulars.
2. Vist l'informe del Servei d'Ordenació Turística de data 15 de gener de 2026, en el que proposa la desestimació del recurs d'alçada interposat per la Sra. MMF amb DNI ***3017**, contra la resolució de cancel·lació del conseller executiu de Turisme de 10 de juny de 2025.

Per tot, i en virtut de les competències atribuïdes per l'article 39.2.e) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, en relació amb l'article 66.4 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, proposo al Consell Executiu que adopti el següent:

Acord

1. Admetre a tràmit el recurs d'alçada interposat per la Sra. MMF amb DNI ***3017**, contra la resolució de cancel·lació del conseller executiu de Turisme de 10 de juny de 2025.
2. Desestimar el recurs d'alçada interposat el dia 21 de juliol de 2025, i, per tant, confirmar la resolució del conseller executiu de Turisme de 10 de juny de 2025 per la que s'acordava cancel·lar la inscripció en el Registre Insular d'Empreses, Activitats i Establiments Turístics de Mallorca, de l'habitatge amb número d'ETVPL/14054, i nom comercial ON THE SEA, situat a la carretera Andratx número xx pis x porta x del terme municipal de Calvià, i, per tant, declarar la impossibilitat de continuar amb l'exercici de l'activitat.
3. Notificar aquest acord a la persona interessada.

Contra el present Acord, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar directament el recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la recepció de la present notificació.

No obstant l'anterior, es podrà interposar, si escau, qualsevol altre recurs que es consideri oportú. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Palma, en data de la signatura electrònica.

EXPEDIENT 1297920R: PROPOSTA D'ACORD SOBRE EL RECURS D'ALÇADA QUE PRESENTA EL SR. JMBG, CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL CONSELLER EXECUTIU DE TRANSICIÓ, TURISME I ESPORTS PER LA QUAL S' ACORDA CANCEL·LAR LA INSCRIPCIÓ DE L'ESTABLIMENT DENOMINAT FINCA SON AMORA VELL AL REGISTRE INSULAR D'EMPRESES, ACTIVITATS I ESTABLIMENTS TURÍSTICS DE MALLORCA, 285/2015/ET.

Es dona compte de la proposta següent del conseller executiu del Departament de Turisme:

Propuesta de Acuerdo sobre el recurso de alzada que presenta el Sr. JMBG, contra la Resolución del Consejero Ejecutivo de Transición, Turismo y Deportes por la que se acuerda cancelar la inscripción del establecimiento denominado FINCA SON AMORA VELL en el Registro Insular de Empresas, Actividades y Establecimientos Turísticos de Mallorca

Antecedentes

1. El día 13 de marzo de 2015, el Sr. JMBG, presenta una declaración responsable de inicio de actividad turística (DRIAT) en relación a Estancia Turística en Vivienda (ETV) denominada "Finca Son Amora Vell", sita en polígono xx-xx, cp 07210, de Algaida, la cual fue inscrita en el Registro Insular de Empresas, Actividades y Establecimientos Turísticos con el núm. ETV/4974. Se declara la vivienda como rústica con 6 unidades (dormitorios) y 12 plazas.

2. En fecha 9 de febrero de 2017 se intenta enviar un correo electrónico a la dirección electrónica indicada en la DRIAT a fin de concertar una cita para la visita de inspección de turismo, no siendo posible por "dirección desconocida". En el correo se decía lo siguiente:

«[...] inspector de turismo que tengo que visitar la vivienda Son Amora, de la que solicitaron inscripción en la Conselleria de Turismo. La visita la realizaría el próximo lunes 13 sobre las 10:30, al estar en zona rustica tendríamos que fijar un punto de encuentro para después ir a la vivienda. Verá una llamada perdida en el móvil núm. [...] Veo que en el documento que presentaron en turismo falta especificar quien es el propietario y el explotador de la vivienda. Quedo a la espera de su contestación para concertar el punto de encuentro [...]»

3. En fecha 10 de febrero de 2017 se repite el intento de envío de correo electrónico con el texto "[...] por favor, póngase en contacto al teléfono que figura en la firma, para poder concertar una visita a la vivienda [...]", sin que ello sea posible por "dirección desconocida".

4. El día 15 de febrero de 2018, el Servicio de Inspección emite informe con el siguiente contenido:

«Se devuelve el expediente visto que no me he podido poner en contacto para concertar una cita para la visita. Lo he intentado al correo electrónico reservas@sonamoravell.com, adjunto correos devueltos. Al teléfono que había de contacto, me contestó [...] y que amablemente me dijo que ya no trabajaba allí pero me indicó donde estaba la vivienda, fui y no había nadie y dejé una hoja debajo de la puerta, con mi nombre y teléfono para que contacten conmigo, no se han puesto en contacto.

Fui a la dirección de notificación y en la calle Martín Ros García no encontré indicado el núm. x Lx. Para no alargar más, devuelvo el expediente por si desde Ordenación se pueden poner en contacto con el declarante por carta o como mejor consideren.»

5. El 27 de febrero de 2018, se concede un trámite de audiencia de quince días al Sr. JMBG, notificado personalmente el día 6 de marzo de 2018, a fin de que aporte la siguiente documentación, advirtiéndole que, si no se aporta, se cancelará la inscripción realizada:

«[...]»

- El Servicio de Inspección informa que ha intentado ponerse en contacto con la persona declarante para concertar una cita para realizar la correspondiente visita de inspección. Ha intentado contactar a través del correo electrónico y del teléfono facilitado en la DRIAT. También se ha intentado contactar directamente en la vivienda y en la dirección de notificación, siendo todos los trámites realizados infructuosos.

- Tiene que comunicar un número de teléfono de contacto y/o correo electrónico para poder realizar la preceptiva visita de inspección.»

6. Como el titular no aporta documentación ni alegaciones, el día 25 de agosto de 2020, con registro de salida de la CAIB núm. L1257577, se le concede un nuevo trámite de audiencia de quince días, notificado personalmente al Sr. B el día 4 de septiembre de 2020, a fin de que presente documentación o alegue lo que considere oportuno, de acuerdo con el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC), advirtiéndole que, si no se subsanan las deficiencias, se cancelará la inscripción realizada, y por tanto, no se permitirá el ejercicio de la actividad correspondiente, de conformidad con el artículo 69.4 de la Ley 39/2015 y artículo 23.4 de la Ley 8/2012, de 19 de julio, de Turismo de las Illes Balears.

Las deficiencias que debían ser subsanadas son las siguientes:

«Debe comunicar un teléfono de contacto y/o correo electrónico para poder realizar la preceptiva visita de inspección. Asimismo, debe aportar;

- *Copia de la cédula de habitabilidad en vigor.*
- *Presentar copia de la póliza de seguros que cubra la responsabilidad civil por los daños corporales y materiales que puedan sufrir los usuarios de las viviendas durante sus estancias (responsabilidad civil de la explotación). El importe mínimo del seguro (incluido el límite por víctima, si lo hubiere) ha de ser de 300,000 euros, con una franquicia máxima de 600 euros por siniestro. Asimismo, la póliza debe indicar explícitamente que la vivienda va a tener un uso vacacional.»*

7. El día 28 de febrero de 2022, ante la imposibilidad de verificar el cumplimiento de los requisitos necesarios para mantener la inscripción de la vivienda en el Registro y visto que no se han aportado los documentos requeridos, ni se han presentado alegaciones, se dicta Resolución por el Consejero Ejecutivo de Transición, Turismo y Deportes por la que se acuerda cancelar la inscripción del establecimiento en el Registro Insular de Empresas, Actividades y Establecimientos Turísticos de Mallorca.

8. Se intenta notificar la Resolución de cancelación de la inscripción en la dirección indicada en la DRIAT por el Sr. B, siendo la misma dirección donde se le notificaron personalmente los trámites de audiencia concedidos, sin que sea posible por ausencia del destinatario, en dos intentos en diferentes días, el día 14 de marzo de 2022 y el día 19 de marzo de 2022.

9. En fecha 12 de abril de 2022, se envía un correo electrónico a la dirección indicada en la DRIAT con el siguiente contenido *“le comunicamos que en fecha 23/03/2022 correos nos ha devuelto notificación en relación al expediente de referencia. Rogamos se pongan en contacto con nosotros vía e-mail para concertar una cita para venir a buscar dicha notificación a nuestras oficinas [...]”*.

10. A la vista de lo anterior, el día 26 de abril de 2022, se hace constar mediante diligencia lo siguiente:

«[...] en fecha 23 de marzo de 2022 fue devuelta, por ausente de reparto, una notificación por el Servicio de Correos, en referencia al expediente 285/2015/ET, Finca Son Amora Vell.

En fecha 12 de abril de 2022, se intentó contactar con la parte interesada, a través de correo electrónico, para informar que tenían a su disposición una notificación, la cual había sido devuelta por “ausente de reparto”. Dicho correo fue devuelto con un error de entrega.

Asimismo, se ha intentado contactar con el interesado en diversas ocasiones en los números de teléfono que se comunicó en la Driat, y en el teléfono [...], nos comunicó la persona que nos atendió que ya no estaba allí.

Por ello se envía el expediente para su publicación en el BOE, según dispone el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.»

11. El día 18 de noviembre de 2022, se publica un anuncio en el BOE núm. 277, de acuerdo con el artículo 44 de la Ley 39/2015, visto que no ha sido posible la notificación personal al interesado por vía electrónica ni mediante el Servicio de Correos, ni por cualquier otro medio que la haya permitido practicar, en las direcciones por éste indicadas.

12. Tres años después, el día 11 de junio de 2025, se presenta instancia por el Sr. JMB, en representación del Sr. B a fin de solicitar acceso y consulta del expediente ETV/4974.

13. El día 17 de junio de 2025 el Sr. M solicita información por correo electrónico al Servicio de Ordenación Turística sobre la situación referente a la ETV/4974, a quien se le informa que la inscripción está cancelada desde 2022, y que si quiere comercializar la vivienda lo puede hacer volviendo a inscribir el inmueble desde el principio.

14. En el expediente administrativo se incluye diligencia para hacer constar que el día 30 de octubre de 2025 acuden a las dependencias del Servicio de Ordenación Turística el Sr. M en calidad de representante y el Sr. B para revisar el exp. 285/2015/ET de la vivienda Son Amora Vell.

15. El día 27 de noviembre de 2025, con registro núm. 103137, tiene entrada el recurso de alzada que presenta el Sr. M, en representación del Sr. B, contra la Resolución del Consejero Ejecutivo de Transición, Turismo y Deportes de fecha 28 de febrero de 2022, por la que se acuerda cancelar la inscripción del establecimiento en el Registro turístico.

16. El día 12 de enero de 2026, el Servicio de Ordenación Turística emite informe, la fundamentación jurídica del cual se reproduce a continuación:

“Fundamentos jurídicos

1. Legitimación y representación

El Sr. M interpone el recurso en representación del Sr. B, quien tiene la condición de interesado conforme al artículo 4 de la Ley 39/2015 (LPAC).

Según el artículo 5 de la LPAC, para interponer un recurso hay que acreditar la representación mediante cualquier medio válido en derecho que deje constancia fidedigna de su existencia. Examinada la documentación incorporada al expediente, se acredita la representación, puesto que se incorpora la autorización para actuar en nombre del interesado.

2 Plazo de interposición del recurso

Dice el artículo 122.1 de la LPAC que *“el plazo para la interposición del recurso de alzada será de un mes, si el acto fuera expreso. Transcurrido dicho plazo sin haberse interpuesto el recurso, la resolución será firme a todos los efectos”*.

El recurso se presenta el día 27 de noviembre de 2025 y como la Resolución recurrida se publica en el BOE el día 18 de noviembre de 2022, de acuerdo con el artículo 44 de la LPAC, al no haber sido posible la notificación personal, el recurso es extemporáneo y la Resolución de cancelación de la inscripción es firme.

3. Competencia

El Consejo Ejecutivo es el órgano competente para resolver el recurso de alzada, según los artículos 121.2 de la LPAC, y 66 de la Ley 4/2022, de 28 de junio, de Consejos Insulares.

4. Normativa aplicable y alegaciones presentadas de adverso,

a) En relación al régimen aplicable a las declaraciones responsables, establece la Ley 8/2012, 19 de julio, del Turismo de las Illes Balears, en su artículo 23, que:

“1. Se entiende por declaración responsable de inicio de actividad turística el documento suscrito por una persona interesada en el que se manifiesta, bajo su responsabilidad, que cumple con los requisitos establecidos en la normativa vigente para iniciar el ejercicio de una actividad turística de las establecidas en esta ley, que dispone de la documentación que lo acredita y que se compromete a mantener su cumplimiento durante el plazo de tiempo inherente a dicho ejercicio. [...]

3. La presentación de la declaración responsable de inicio de actividad, acompañada de la documentación exigida, habilita, excepto en los casos en que se requiera normativamente un autorización administrativa específica previa, desde el día en que se presenta, para el desarrollo de la actividad de que se trate con una duración indefinida, sin perjuicio del cumplimiento de las otras obligaciones exigidas en las normas que le sean aplicables y de las facultades de comprobación posterior que tengan atribuidas las administraciones competentes.

4. La inexactitud, falsedad u omisión en cualquier dato, manifestación o documento de carácter esencial que se acompañe o incorpore a una declaración responsable de inicio de actividad implicarán la cancelación de la inscripción y, por tanto, la imposibilidad de continuar con el ejercicio de la actividad afectada, sin perjuicio de la responsabilidad legal en que se pueda haber incurrido, previa instrucción del procedimiento correspondiente en el cual deberá darse audiencia a la persona interesada.”

En este mismo sentido se pronuncia el artículo 69.1 de la LPAC.

Como dice la Sentencia 667/2023, de 12 de septiembre de 2023, de la Sala Contencioso Administrativa del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears,

«Tras la Directiva 2006/123/CE de 12 de diciembre de 2006 se marcó como objetivo conseguir un mercado interior en el ámbito de los servicios, removiendo obstáculos legales y administrativos que dificultaban la prestación de servicios entre los Estados de la Unión Europea. La Directiva Bolkenstein facilitó el ejercicio de la libertad de establecimiento a los prestadores de servicios desapareciendo la necesidad de la obtención previa de autorizaciones administrativas para el ejercicio de una actividad.

[...] para el ejercicio de la actividad de arrendamiento turístico no es preciso ninguna autorización previa que así lo reconozca, sino que el particular, con la presentación de la DRIAT ante la Administración y bajo su responsabilidad, inicia el ejercicio de esa actividad turística, y ello porque ya cumple en ese momento con todos los requisitos exigibles que la ley establece para poder realizarla. La ley le reconoce esa libertad si cumple con todas las exigencias que el ordenamiento impone.

El interesado también contrae la obligación de mantenerse en el cumplimiento de cuantos requisitos sean exigibles a lo largo de todo el ejercicio de la actividad realizada.

[...]

La Administración, a posteriori, tiene plena legitimación para comprobar, siempre que lo considere oportuno, que el titular cumple con los requisitos exigidos para el válido ejercicio y desarrollo de la actividad.

[...]

Por lo tanto, la Ley ha removido cuantos obstáculos administrativos podía encontrar antaño el administrado que le entorpecían ab initio el ejercicio de una actividad. Pero también extrae las consecuencias aplicables cuando se constate que la declaración responsable presentada incide en falsedad, inexactitud u omisión de datos exigibles. Y esas consecuencias, en el caso de la actividad turística y con arreglo a lo dispuesto en el artículo 23.4 de la Ley 8/2012 son “la imposibilidad de continuar con el ejercicio de la actividad” [...].»

b) Obligación de comunicar las modificaciones de los datos contenidos en la declaración responsable según la Ley 8/2012, de 19 e julio, del Turismo de las Illes Balears,

“Artículo 24. Comunicación previa

1. Se entiende por comunicación previa el documento mediante el cual las personas interesadas ponen en conocimiento de la administración turística competente hechos o elementos relativos al ejercicio de una actividad turística, indicando los aspectos que pueden condicionarla y adjuntando, en su caso, todos los documentos que sean necesarios para su cumplimiento adecuado.

2. Los titulares de los establecimientos y los de las actividades turísticas habilitados para el desarrollo de su actividad tienen que comunicar cualquier modificación de los datos incluidos en la declaración responsable, y en los documentos adjuntos, las modificaciones o reformas sustanciales que afecten la actividad, como también cuando se produzca el cese. Las comunicaciones mencionadas tienen que ir acompañadas de los documentos que, si procede, determine la normativa que le sea aplicable.

3. La presentación de la comunicación previa tiene como efecto inmediato la inscripción en el registro insular de empresas, actividades y establecimientos turísticos.

4. La inexactitud, falsedad u omisión de cualquier dato, manifestación o documento de carácter esencial, que se adjunte o incorpore a una comunicación previa, tiene los mismos efectos que los previstos en el artículo 23 para los casos de declaración responsable de inicio de actividad turística.”

Esto es, si el titular cambia el domicilio a efectos de notificaciones indicado en la declaración responsable lo tiene que comunicar a la administración por ser un dato esencial, igual que si se modifica la dirección electrónica “reservas@sonamoravell.com”, por ello, si como alega en el recurso, “la oficina de la calle Martí Ros se cerró en el año 2017”, se tendría que haber comunicado, puesto que todos los correos electrónicos enviados a esta dirección han sido retornados por “desconocido”.

c) Sobre la notificación a los interesados establece la Ley 39/2015,

“Artículo 41.3 En los procedimientos iniciados a solicitud del interesado, la notificación se practicará por el medio señalado al efecto por aquel. [...] Cuando no sea posible realizar la notificación de acuerdo con lo señalado en la solicitud, se practicará en cualquier lugar adecuado a tal fin, y por cualquier medio que permita tener constancia de la recepción por el interesado o su representante, así como de la fecha, identidad y el contenido del acto notificado.

Artículo 42.2 Práctica de las notificaciones en papel

Cuando la notificación se practique en el domicilio del interesado, de no hallarse presente éste en el momento de entregarse la notificación, podrá hacerse cargo de la misma cualquier persona mayor de catorce años que se encuentre en el domicilio y haga constar su identidad. Si nadie se hiciera cargo de la notificación, se hará constar esta circunstancia en el expediente, junto con el día y la hora en que se intentó la notificación, intento que se repetirá por una sola vez y en una hora distinta dentro de los tres días siguientes. En caso de que el primer intento de notificación se haya realizado antes de las quince horas, el segundo intento deberá realizarse después de las quince horas y viceversa, dejando en todo caso al menos un margen de diferencia de tres horas entre ambos intentos de notificación. Si el segundo intento también resultara infructuoso, se procederá en la forma prevista en el artículo 44.

Artículo 44. Notificación infructuosa

Cuando los interesados en un procedimiento sean desconocidos, se ignore el lugar de la notificación o bien, intentada ésta, no se hubiese podido practicar, la notificación se hará por medio de un anuncio publicado en el «Boletín Oficial del Estado».

Como se desprende del expediente administrativo, se ha intentado notificar al interesado de diferente manera y en distintos momentos, mediante notificación personal por correo en la dirección indicada en la DRIAT, por correo electrónico, por teléfono y finalmente, al no ser posible, mediante la publicación del anuncio en el BOE, tanto para acordar la visita de inspección, para requerir documentación, y para notificar la resolución de cancelación de la inscripción.

Personalmente se notificó la concesión de un trámite de audiencia en el domicilio indicado a efectos de notificaciones en la DRIAT en marzo de 2022, se le avisó de la necesidad de acordar una visita del Servicio de Inspección a la vivienda y se le requirió que aportara documentación pendiente, todo ello para comprobar la certeza de lo declarado en la DRIAT, sin que el interesado realizase ninguna de las actuaciones solicitadas.

En la notificación personal de los trámites de audiencia (tarjeta rosa) el empleado de correos anota como receptor el nombre del recurrente y su DNI, en dos fechas distintas, el 6 de marzo de 2018 y el 4 de septiembre de 2020, notificado en la calle Martín Ros García, x, letra x puerta x de Calvià. En el texto se identifica el número de expediente, el inmueble afectado, situación y titular del mismo, así como las razones de la notificación y los defectos de la DRIAT presentada que hay que subsanar, con la advertencia de que, en caso de no subsanar, se cancelará la inscripción en el Registro.

Como dice la norma, una vez intentada la notificación si no se ha podido practicar, se hará por medio de un anuncio publicado en el Boletín Oficial del Estado, de manera que la notificación de la resolución de cancelación es correcta, y los trámites de audiencia se notificaron personalmente al Sr. B.

c) Caducidad del procedimiento

En los procedimientos iniciados mediante declaración responsable no es obligatorio dictar una resolución que finalice el procedimiento (artículo 21.1 de la LPAC) ya que se entiende que la DRIAT presentada es correcta y se acepta como tal. La Administración tiene una facultad de control de veracidad en cualquier momento (artículo 69.1 LPAC) y si comprueba que no es correcta tiene que cancelar la inscripción en el registro.

En este mismo sentido se pronuncia la Sentencia 667/2023 de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de las Illes Balears, de 12 de septiembre, antes mencionada, cuando dice,

«[...] tratándose de la comprobación de cumplimiento de los requisitos de una declaración responsable ya presentada, [...] solamente es preciso la constatación de la veracidad de lo declarado [...]. Nada más. Y el resultado de la constatación comporta o bien la continuación de la actividad o la imposibilidad de su continuación por aplicación directa de la ley que así lo ordena, con las consecuencias derivadas de ello. Y esa constatación no constituye un expediente administrativo del art. 70 de la ley 39/2015.

Nótese además que no ha existido ninguna resolución administrativa que dé inicio a un expediente. En consecuencia, a falta de un expediente administrativo, tampoco cabe apreciar su caducidad, defecto que se produce solo cuanto la Administración no ha resuelto y notificado un expediente en el plazo legal que tenía desde que éste se inició. Lo único que ha existido es una función fiscalizadora de los datos y requisitos exigidos para el ejercicio de la actividad de arrendamiento turístico.

La diligencia de la Administración en el desempeño de esa función no está sujeta a un concreto plazo. Si la Administración no actúa con la rapidez exigible, en tal caso, la tardanza juega a favor del administrado, en la medida que, mientras no quede constatado el incumplimiento, podrá seguir ejerciendo la actividad. Pero una vez constatado bien el fraude, la omisión o la insuficiencia de los requisitos, la imposibilidad de ejercicio de la actividad es absoluta porque así lo ordena y establece la ley, con las consecuencias correspondientes, esto es, la cancelación de la inscripción que en su día se practicó.»

Por ello no cabe hablar de caducidad cuando se inicia una actividad mediante declaración responsable sino tan solo de comprobación del cumplimiento del contenido de la DRIAT, que puede realizarse “en cualquier momento”.

e) El Sr. B solicita la suspensión de la resolución recurrida,

Teniendo en cuenta que la Resolución de cancelación de la inscripción se dictó el 28 de febrero de 2022, notificada el día 18 de noviembre de 2022, y que el recurso se interpone el 27 de noviembre de 2025, ha transcurrido en exceso el plazo permitido para la interposición del recurso con lo que no tiene sentido hablar de suspensión de los efectos de la cancelación de la inscripción.

Conclusión

En atención a los hechos y fundamentos expuestos, se propone:

Inadmitir a trámite el recurso de alzada presentado por el Sr. JFMB en representación del Sr. JMBG contra la Resolución del Consejero Ejecutivo de Transición, Turismo y Deportes por la que se acuerda cancelar la inscripción del establecimiento denominado "Finca Son Amora Vell", con número de registro ETV/4974, en el Registro Insular de Empresas, Actividades y Establecimientos Turísticos de Mallorca, de día 28 de febrero de 2022, porque el recurso se ha presentado fuera de plazo y la Resolución de cancelación es firme."

Consideraciones jurídicas

1. El Consejo Ejecutivo es el órgano competente para la resolución del presente recurso de alzada, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y el artículo 66 de la Ley 4/2022, de 28 de junio, de Consejos insulares.
2. Visto el informe del Servicio de Ordenación Turística de día 12 de enero de 2026, el cual concluye inadmitir a trámite el recurso de alzada interpuesto por el Sr. JMBG, contra la Resolución del Consejero Ejecutivo de Transición, Turismo y Deportes por la que se acuerda cancelar la inscripción del establecimiento denominado "Finca Son Amora Vell", con número de registro ETV/4974, en el Registro de Empresas, Actividades y Establecimientos Turísticos de Mallorca.

Por todo ello, y en virtud de las competencias atribuidas por el artículo 39.2 e) del Reglamento Orgánico del Consell de Mallorca, en relación con el artículo 66.4 de la Ley 4/2022, de 28 de junio, de Consejos Insulares, propongo al Consejo Ejecutivo que adopte el siguiente,

Acuerdo

1. Inadmitir a trámite el recurso de alzada presentado por el Sr. JFMB en representación del Sr. JMBG, contra la Resolución de cancelación de la inscripción del Consejero Ejecutivo de Transición, Turismo y Deportes de día 28 de febrero de 2022.
2. Notificar el presente Acuerdo a la persona interesada.

Contra este Acuerdo, que pone fin a la vía administrativa, se puede interponer, directamente, un recurso contencioso administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso Administrativo, en el plazo de dos meses, a partir del día siguiente a la recepción de la presente notificación. No obstante lo anterior, se podrá interponer, si procede, cualquier otro recurso que se considere oportuno. Todo ello de conformidad con la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa y la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Palma, el día de la firma electrónica

EXPEDIENT 1291342F: PROPOSTA D'ACORD DE RESOLUCIÓ DEL RECURS D'ALÇADA PRESENTAT PER L'ASSOCIACIÓ DE LA PRODUCCIÓ AGRÀRIA ECOLÒGICA DE MALLORCA (APAEMA) DAVANT LA RESOLUCIÓ DE LA CONSELLERA EXECUTIVA DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL, DE 24 DE JULIOL DE 2025, DE CONCESSIÓ DE LES SUBVENCIONS CORRESPONENTS A LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS A ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE, CORPORACIONS DE DRET PÚBLIC I AJUNTAMENTS DE MALLORCA PER FOMENTAR I DIVULGAR LA RESPONSABILITAT SOCIAL 2025.

Es dona compte de la proposta següent de la consellera executiva del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local:

Proposta d'acord de resolució del recurs d'alçada presentat per l'Associació de la producció agrària ecològica de Mallorca (APAEMA) davant la resolució de la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, de 24 de juliol de 2025, de concessió de les subvencions corresponents a la convocatòria de subvencions a entitats sense ànim de lucre, corporacions de dret públic i ajuntaments de Mallorca per fomentar i divulgar la Responsabilitat Social 2025

Antecedents

1. El 21 de maig de 2025 el Consell Executiu del Consell de Mallorca va prendre l'acord d'aprovació de la convocatòria de subvencions a entitats sense ànim de lucre, corporacions de dret públic i ajuntaments de Mallorca per fomentar i divulgar la Responsabilitat Social 2025. En el BOIB núm. 66 de 24 de maig de 2025 es va publicar l'extracte de la convocatòria de subvencions esmentada.
2. Dins el termini establert es va presentar, entre d'altres, el projecte d'APAEMA, amb NIF G57510737, per divulgar l'agricultura ecològica i el consum responsable, amb un pressupost previst de 10.000 euros, corresponent a la modalitat A de les actuacions subvencionables.
3. En el tràmit d'instrucció del procediment de concessió APAEMA va ser requerida per esmenar alguns aspectes formals de la documentació presentada així com l'aportació de documents no presentats.
4. El 24 de juliol de 2025 la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local va acordar concedir les subvencions esmentades.
5. D'acord amb la proposta realitzada per la Comissió avaluadora de les subvencions, en la reunió de 16 de juliol de 2025, el projecte va ser desestimat perquè «El projecte no s'adapta als requisits i objectiu de la modalitat presentada, ja que no va adreçada a la promoció de la "implantació d'una estratègia de responsabilitat social de les empreses"».».
6. En data 25 de juliol de 2025 el representant d'APAEMA va presentar al·legacions davant la resolució de la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, de 24 de juliol de 2025, de concessió de les subvencions corresponents a la convocatòria de subvencions a entitats sense ànim de lucre, corporacions de dret públic i ajuntaments de Mallorca per fomentar i divulgar la Responsabilitat Social 2025

A l'escrit s'exposen les següents al·legacions:

- El projecte s'enquadra plenament dins l'enfocament ampli dels objectius de la modalitat A, ja que proposa una campanya de comunicació i sensibilització adreçada a:
 - o Persones consumidores, famílies...
 - o Agricultors ecològics i empreses del sector agroalimentari (són empreses)
 - o Comunitat educativa
 - o Ciutadania general

A més, el projecte contempla accions concretes per fomentar la responsabilitat social en la producció i consum agroalimentari, alineades amb els marcs d'actuació de la convocatòria com ara:

- o Compromís amb l'àmbit local i el medi ambient
- o Consum responsable i sostenible
- o Protecció i defensa dels drets humans.

- La resolució publicada atorga subvencions a projectes que, com el d'APAEMA, s'enfoquen en accions de difusió i sensibilització general i no exclusivament en implantació interna de l'RS en empreses..
- El projecte compleix amb els objectius generals de la convocatòria que legitimen accions de promoció que no només vagin adreçades a empreses per a la implantació interna de sistemes d'RS, sinó també a altres actors socials per divulgar-ne els valors i principis.
- El projecte compleix amb els requisits formals sol·licitats i del pressupost. El projecte presenta una descripció detallada de les accions de comunicació i sensibilització, una clara vinculació als objectius i indicadors de l'RS i un pressupost justificat i dins els límits permesos.

Per tot això, l'entitat sol·licita que en base a aquestes al·legacions, es reconsideri la desestimació, s'admeti el projecte i es procedeixi a l'assignació de la subvenció sol·licitada.

7. En data 17 d'octubre de 2025, la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local va acordar l'inici de l'expedient per a la resolució de les al·legacions, es va anomenar d'aquest expedient al secretari tècnic de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local i, d'altra banda, es va sol·licita a l'Oficina de Responsabilitat Social l'emissió d'informe sobre el recurs presentat.

8. El 21 d'octubre de 2025 el cap de l'Oficina de Responsabilitat Social ha emès informe proposant la desestimació de les al·legacions ja que:

«D'acord amb els apartats 1 i 3.3. de la convocatòria, l'objecte i finalitat de la modalitat A és la promoció de la responsabilitat social i/o d'eines que facilitin la implantació d'una estratègia de la de la responsabilitat social a les empreses. Per això, aquestes subvencions plantegen que els projectes presentats tinguin efectes proactius entre les empreses destinatàries i generin una millora de la seva gestió en aquest àmbit.

El projecte que ara analitzam, d'acord amb la documentació aportada pel sol·licitant, va adreçat a la difusió general dels beneficis de l'agricultura ecològica i a la sensibilització de la ciutadania envers aquestes pràctiques però, tot i que és cert que les campanyes proposades poden tenir un efecte favorable en la gestió d'alguna de les empreses que en puguin ser receptores, no es planteja un procediment específic, viable i solvent d'estímul per tal que aquestes incloguin entre les seves polítiques estratègies de responsabilitat social.

Es considera que les accions que vol dur a terme l'entitat en termes de comunicació no són adequades per tal d'aconseguir la finalitat de la convocatòria ja que se configuren com una campanya genèrica de difusió de les accions que, amb caràcter general, du a terme l'associació i la «continuitat d'una estratègia de comunicació consolidada [...]» tal i com s'exposa al punt 2 de l'annex 3 de la sol·licitud i que, per tant, no és una acció específica directament relacionada amb la finalitat de la convocatòria susceptible de generar un canvi en la política de responsabilitat social empresarial.

En el mateix sentit se va expressar la comissió avaluadora que, en l'acta de la seva reunió de 16 de juliol de 2025, va exposar que «El projecte no s'adapta als requisits i objectiu de la modalitat presentada, ja que no va adreçada a la promoció de la "implantació d'una estratègia de responsabilitat social de les empreses"».

El motiu de la desestimació no és degut a mancances en els aspectes formals de la sol·licitud sinó davant la falta d'adequació de les accions a dur a terme pel projecte presentat respecte a la finalitat de la convocatòria.»

9. Mitjançant diligència del secretari tècnic de 21 d'octubre de 2025 es va traslladar l'Informe relatiu a la resolució d'al·legacions presentades per APAEMA davant la resolució de la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local de 24 de juliol de 2025, on es posava un termini de deu dies hàbils perquè l'entitat formulés les al·legacions que trobàs convenients. L'entitat va acceptar la notificació electrònica el dia 21 d'octubre de 2025 i una vegada passat el termini previst des de la notificació de la diligència, no consta la presentació de cap esmena per part dels interessats en el procediment.

Fonaments

1. L'article 66.4 de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars estableix que contra els actes dictats pels consellers executius es pot interposar un recurs d'alçada davant el consell executiu.

2. Els articles 112 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableixen el règim general dels recursos administratius.
3. L'art 39.2 b) del Reglament Orgànic del Consell de Mallorca (ROC), aprovat per acord del Ple de 12 d'abril de 2018 estableix que els consellers executius i les conselleres executives tenen l'atribució de preparar i proposar al Ple, a la Comissió de Govern, al Consell Executiu i a la Presidència del Consell l'adopció dels acords escaients respecte de les matèries atribuïdes al seu departament.
4. D'acord el Decret de la Presidència del Consell Insular de Mallorca, de dia 28 de juliol de 2023, pel qual s'estableixen les competències dels Departaments del Consell Insular de Mallorca, modificat per Decret de 2 d'octubre de 2023, al Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local li correspon la competència relativa a les polítiques de responsabilitat social.
5. L'apartat 1 de la convocatòria de subvencions a entitats sense ànim de lucre, corporacions de dret públic i ajuntaments de Mallorca per fomentar i divulgar la Responsabilitat Social 2025 estableix que les finalitats de convocatòria, entre d'altres, està la divulgació dels valors i la cultura de la responsabilitat social i el foment del coneixement entre les empreses, reforç de la utilització en diferents àmbits de treball, orientació a les empreses, donar instruments i eines a les empreses, utilitzar models de transparència en les empreses i, per altra banda, implicar la societat mallorquina, crear espais d'intercanvi i conscienciar als clients.
6. L'apartat 3.3. de la convocatòria, la modalitat A d'actuació, estableix que es facin campanyes de comunicació, divulgació, publicacions i activitats que facilitin la implantació d'una estratègia de responsabilitat social de les empreses.
7. L'apartat 8.5. de la convocatòria estableix que d'acord amb l'article 18.1. i apartat 3 de l'Ordenança general de subvencions, en els procediments de concurrència competitiva és preceptiva l'existència d'un òrgan col·legiat per a l'estudi de les sol·licituds i valoració dels projectes tècnics presentats i ha estat, per tant, competència d'aquest òrgan col·legiat, la valoració de la puntuació en base al que estableix l'apartat 6 de la convocatòria.
8. L'apartat 9.1 de la convocatòria estableix que «Si la sol·licitud no reuneix els requisits legals i els que es deriven d'aquesta convocatòria, es requerirà a l'entitat sol·licitant, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 39/2015 per a què, en un termini no superior a deu dies hàbils, esmeni la falta o acompanyi els documents preceptius, amb la indicació que, si no ho fa, es tindrà per desistida la seva petició, prèvia resolució expressa en els termes que estableix l'article 21 de la mateixa Llei».

Per tot això, proposo al Consell Executiu l'adopció del següent

Acord

1. Desestimar el recurs d'alçada presentat per l'Associació de la producció agrària ecològica de Mallorca (APAEMA) davant la resolució de la consellera executiva de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, de 24 de juliol de 2025, de concessió de les subvencions corresponents a la convocatòria de subvencions a entitats sense ànim de lucre, corporacions de dret públic i ajuntaments de Mallorca per fomentar i divulgar la Responsabilitat Social 2025, confirmant la resolució recorreguda, tot d'acord amb l'informe del cap de l'Oficina de Responsabilitat Social, de 21 d'octubre de 2025, que com a motivació en forma part integrant.
2. Notificar aquest acord als interessats.