

**LLEI 16/2001 DE 14 DE DESEMBRE D'ATRIBUCIÓ DE
COMPETÈNCIES ALS CONSELLS INSULARS EN MATÈRIA DE
CARRETERES I CAMINS¹**

*(BOIB núm. 153, de 22 de desembre de 2001;
BOE núm. 13, de 15 de gener de 2002)*

EXPOSICIÓ DE MOTIUS	3
Article 1. Objecte de la llei.....	3
Article 2. Funcions que s'atribueixen als consells insulars	3
Article 3. Potestats que es reserven el Govern i l'Administració de les Illes Balears	4
Article 4. Normativa reguladora.....	4
Article 5. Mecanismes de col·laboració i cooperació interadministrativa	5
Article 6. Mecanismes de coordinació i control de les competències transferides	5
Article 7. Mitjans personals.....	5
Article 8. Mitjans materials	5
Article 9. Expedients en tramitació	6
Article 10. Cost efectiu.....	6
Disposicions addicionals	6
Disposició addicional primera. Comissions paritàries	6
Disposició addicional segona. Subrogació dels consells insulars	6
Disposició addicional tercera. Manteniment dels drets dels funcionaris transferits.....	7
Disposició addicional quarta. Gratuïtat del butlletí oficial.....	7
Disposició addicional cinquena. Titularitat dels béns, els drets i les obligacions	7
Disposició addicional sisena. Modificació de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de carreteres de la comunitat autònoma de les Illes Balears	7
Disposició addicional setena. Construcció de noves vies.....	8
Disposició addicional vuitena. Variació del cost efectiu	8
Disposició addicional novena. Convenis.....	8
Disposició addicional desena. Correcció dels desequilibris territorials quant a les infraestructures per a les seues dels departaments de carreteres.....	8
Disposicions transitòries.....	8
Disposició transitòries primera. Adquisicions de terrenys derivades del conveni amb l'Estat i de la construcció de noves vies	8
Disposició transitòries segona. Recursos administratius	8
Disposició derogatòria única	9
Disposicions finals	9
Disposició final primera. Habilitació governativa.....	9

¹ Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

Disposició final segona. Data d'efectivitat de l'atribució	9
Disposició final tercera. Entrada en vigor	9
ANNEX I PERSONAL DERIVAT DEL TRASPÀS DE COMPETÈNCIES ALS CONSELLS INSULARS	9
ANNEX II MITJANS MATERIALS	9
Apartat primer. Carreteres autonòmiques que es transfereixen als consells insulars	9
Apartat segon. Béns immobles que es traspassen als consells insulars	9
Apartat tercer. Vehicles i maquinària que es traspassen als consells insulars.....	9
ANNEX III	9
COST EFECTIU	9

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Constitució Espanyola (CE), a l'apartat 1, número 5, de l'article 148, preveu la possibilitat que les comunitats autònomes puguin assumir competències en matèria de carreteres, l'itinerari de les quals transcorri íntegrament dins el territori de la comunitat autònoma i, de la mateixa manera, el transport fet per aquest mitjà. Així mateix, l'article 149.1.24 CE reserva a l'Estat la competència exclusiva sobre obres públiques d'interès general o la realització de les quals afecti més d'una comunitat autònoma i, en el número 13 del mateix apartat i article, atribueix a l'Estat la competència exclusiva en relació amb les bases i amb la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

Per altra banda, l'article 10.5 de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la nova redacció que li donen les lleis orgàniques 9/1994, de 24 de març, i 3/1999, de 8 de gener, estableix que la comunitat autònoma de les Illes Balears assumeix la competència exclusiva en matèria de carreteres.

Pel Reial Decret 1527/1984, d'1 d'agost, es varen transferir a la comunitat autònoma de les Illes Balears funcions de l'Administració de l'Estat en matèria de carreteres, així com també els mitjans personals, materials i pressupostaris necessaris per a l'exercici d'aquestes, competències que assumí i distribuí la comunitat autònoma mitjançant l'aprovació del Decret 87/1984, de 30 d'agost. El 24 de maig del 1990, el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 5/1990, de carreteres.

El principi de màxima proximitat als ciutadans, com a criteri rector de l'exercici de les competències públiques a l'àmbit de les Illes Balears, implica, dins el procés actual de redistribució dels camps d'actuació dels ens administratius, i en concordança amb les prescripcions de l'article 39.9 de l'Estatut d'autonomia, l'atribució als consells insulars de la funció executiva i la gestió en matèria de carreteres i camins, que fins ara assumia la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En virtut de tot això i a proposta de la Comissió Tècnica Interinsular al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb el que prescriuen la disposició transitòria cinquena de l'Estatut d'autonomia i l'article 49 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, ha estat escaient aprovar aquesta llei de transferències en matèria de carreteres.

Article 1. Objecte de la llei

Constitueix l'objecte d'aquesta llei l'atribució de la funció executiva i la gestió, així com la funció inspectora i sancionadora en matèria de carreteres, als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera, dins el seu àmbit territorial i amb caràcter de pròpies, d'acord amb el que disposen l'apartat 9 de l'article 39 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i els articles concordants de la legislació sobre consells insulars.

Article 2. Funcions que s'atribueixen als consells insulars

S'atribueix als consells insulars la titularitat de les carreteres, que fins ara corresponia a l'Administració de les Illes Balears. Així, els consells insulars han d'exercir, amb relació a aquestes, totes les funcions executives i de gestió que tenia atribuïdes l'Administració autonòmica en aquesta matèria, excepte les potestats genèriques i específiques determinades a l'article 3 i aquelles que corresponen a l'Administració general de l'Estat, en virtut d'un títol de competències concurrent. En tot cas, sense que es pugui entendre com a enumeració exhaustiva, correspon als consells insulars:

- a) La planificació de la xarxa viària, sense perjudici de les previsions que continguin les directrius d'ordenació territorial.

- b) L'elaboració i aprovació del Pla director sectorial de carreteres.
- c) La realització d'estudis, avantprojectes i projectes de carreteres, directament o a través de la direcció dels serveis contractats amb aquesta finalitat.
- d) L'execució, la direcció o la inspecció facultativa de les obres de nova construcció i millora de la xarxa viària, inclosa la tramitació d'expedients d'expropiació.
- e) La conservació de les carreteres, inclosos la senyalització, les plantacions, l'enllumenat i les instal·lacions auxiliars.
- f) L'explotació de la xarxa viària, la tramitació i la concessió de les autoritzacions reglamentàries a les zones de domini públic, servitud i afecció.
- g) Les concessions administratives en les zones de domini públic.
- h) Els estudis de trànsit i accidents.
- i) L'estudi i assaig de tècniques i materials de construcció de carreteres, així com l'emissió d'informes en relació amb les característiques i la qualitat de les obres construïdes o en construcció en el mateix àmbit de la carretera.
- j) La funció inspectora i sancionadora en matèria de carreteres.

Article 3. Potestats que es reserven el Govern i l'Administració de les Illes Balears

1. El Govern i l'Administració de les Illes Balears es reserven les potestats i les actuacions següents:

- a) La representació de les Illes Balears en qualsevol manifestació supracomunitària i, especialment, davant de l'Administració general de l'Estat, les administracions d'altres comunitats autònomes i, si pertoca, respecte dels organismes internacionals.

El Govern de les Illes Balears, quan les relacions tinguin per objecte matèries d'interès específic o singular de qualsevol de les administracions gestores, ha d'articular la presència de representants dels consells insulars en el si de les seves delegacions.

- b) La potestat reglamentària normativa en matèria de carreteres.
- c) La coordinació de les diferents administracions, tant d'àmbit insular com municipal, per tal d'articular i actualitzar el corresponent inventari detallat de la xarxa de carreteres respectiva, com també la promoció de la publicació, periòdicament actualitzada, d'un mapa oficial de carreteres de les Illes Balears.

2. Amb caràcter extraordinari i a instància del Govern de les Illes Balears, els consells insulars resten obligats a executar i gestionar aquelles vies de comunicació considerades d'alt interès estratègic per a l'exercici de les competències de la comunitat autònoma, d'acord amb els instruments que preveu la Llei d'ordenació del territori, els quals, en aquest supòsits, han de contenir fórmules específiques de col·laboració entre l'Administració autonòmica i la dels consells insulars.

Article 4. Normativa reguladora

1. En l'exercici de les competències que atribueix aquesta llei, els consells insulars han d'ajustar el seu funcionament al règim que s'hi estableix, així com a la normativa general en matèria de procediment administratiu i a la legislació emanada del Parlament de les Illes Balears que els sigui aplicable o, subsidiàriament, a la legislació estatal.

2. En l'exercici de les funcions i actuacions que els són atribuïdes, els consells insulars s'han de regir per les disposicions de la Llei autonòmica en matèria de carreteres, per les disposicions reglamentàries del Govern de les Illes Balears i també per la legislació sectorial, autonòmica o estatal que, si pertoca, els sigui aplicable.

3. Els consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera tenen potestat reglamentària per regular l'organització i el funcionament propis.

Article 5. Mecanismes de col·laboració i cooperació interadministrativa

1. Es crea la Conferència Sectorial en matèria de carreteres, com a estructura permanent de col·laboració, per a la deliberació en comú dels ens implicats sobre la matèria objecte d'aquesta transferència, amb la finalitat de:

- a) Elaborar fórmules concretes de nova regulació i de revisió de la normativa vigent.
- b) Proposar programes comuns o relacionats en matèria de carreteres.
- c) Harmonitzar els interessos propis de les diferents institucions participants.
- d) Ponderar la totalitat dels interessos públics implicats, quan una activitat o un servei superi l'àmbit dels interessos propis dels consells insulars o incideixi i condicioni, de manera rellevant, l'exercici de les competències autonòmiques.
- e) Convenir paràmetres d'homogeneïtzació tècnica en els aspectes que pertocuin.

2. La Conferència Sectorial en matèria de carreteres ha d'estar integrada pel conseller autonòmic competent en la matèria, que l'ha de presidir, i pels consellers competents respectius de cada consell insular.

3. La Conferència s'ha de reunir, com a mínim, una vegada a l'any i quan ho sol·liciti, almenys, una de les institucions representades o ho determini el president. A les reunions poden assistir els tècnics que cada una de les institucions participants consideri oportuns.

4. La Conferència Sectorial en matèria de carreteres ha d'exercir únicament funcions deliberants, consultives i de proposta. La fixació d'una posició comuna, que s'ha d'obtenir per unanimitat de tots els implicats, ha d'adoptar la forma de recomanacions.

No obstant això, de manera excepcional, té caràcter vinculant la proposta prevista en el punt 2.a) de la disposició addicional novena d'aquesta llei.

5. La Conferència Sectorial en matèria de carreteres ha d'elaborar i aprovar el seu reglament de funcionament.

Article 6. Mecanismes de coordinació i control de les competències transferides

1. El Govern de les Illes Balears, quan l'activitat o el servei transcendeixi l'àmbit dels interessos propis dels consells insulars i, a més, l'activitat o el servei insular incideixi en els interessos de la comunitat autònoma o els condicioni de manera rellevant, pot fixar, en l'exercici de la seva potestat normativa, directrius de coordinació de les funcions transferides, que seran vinculants per als consells insulars.

2. Quan el Govern de les Illes Balears, en el supòsit assenyalat en el punt anterior, iniciï el procediment d'elaboració de directrius per a la coordinació de les competències transferides, el conseller autonòmic competent en la matèria ha de convocar la Conferència Sectorial en matèria de carreteres.

La Conferència Sectorial en matèria de carreteres, per aconseguir el consens de les institucions implicades, ha de deliberar sobre les mesures de coordinació proposades pel Govern de les Illes Balears, els criteris generals que n'han d'informar, i també els objectius i les prioritats d'actuació, i n'ha d'emetre les recomanacions que consideri oportunes.

Article 7. Mitjans personals

Es transfereixen als consells insulars i, sota la seva capacitat organitzativa, les places que s'indiquen en l'annex I d'aquesta llei.

Article 8. Mitjans materials

1. Es traspasa als consells insulars la titularitat de les carreteres que s'assenyalen en l'apartat primer de l'annex II d'aquesta llei.

2. Es traspassen als consells insulars els béns immobles afectes a les carreteres transferides, que s'han d'identificar en les actes que se n'estenguin. En particular, es traspassen:

- a) Els habitatges de personal i parcs de maquinària, que es descriuen en l'apartat segon de l'annex II d'aquesta llei.
- b) Els locals d'oficines, descrits en l'apartat segon de l'annex II d'aquesta llei.
- c) Altres béns immobles, descrits en l'apartat segon de l'annex II d'aquesta llei.
- d) També es transfereixen als consells insulars les parcel·les annexes a les carreteres traspassades i que resulten de modificacions de traçats o expropiades per a millores, eixamplaments, etc., així com totes les parcel·les, vivers, magatzems, cases de peons o de caminers, etc., que estiguin annexes a les carreteres traspassades o al servei d'aquestes, encara que no estiguin expressament esmentades en aquest annex.

3. Es traspassen als consells insulars els vehicles i la maquinària assenyalats en l'apartat tercer de l'annex II. La comissió paritària que es creï per fer-ne efectiu el traspàs ha d'identificar aquests béns i n'ha de fer l'inventari corresponent.

4. Es traspassen als consells insulars el mobiliari, el material d'oficina i els equips tècnics necessaris per al compliment de les funcions traspassades. La comissió paritària que es creï per fer-ne efectiu el traspàs ha d'elaborar un inventari detallat d'aquests béns.

5. Els inventaris dels béns mobles que es posen a disposició dels consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera s'han d'especificar en l'acta de lliurament que han de formalitzar els presidents dels consells insulars respectius i el conseller d'Obres Públiques, Habitatge i Transports del Govern de les Illes Balears.

Article 9. Expedients en tramitació

1. Es traspassen als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera els expedients de contractació en tramitació i els contractes en execució afectats pel traspàs, amb les seves anualitats corresponents. Així, els consells se subroguen en els drets i en les obligacions que sorgeixen en relació amb els expedients de contractació i amb les obres iniciades, inclòs, si n'és el cas, el pagament de les indemnitzacions que puguin sorgir d'expedients d'expropiació.

La comissió paritària que es creï per fer-ne efectiu el traspàs ha d'identificar aquests expedients i n'ha de fer l'inventari corresponent, el qual s'ha d'especificar en l'acta de lliurament que han de formalitzar els presidents dels consells insulars respectius i el conseller d'Obres Públiques, Habitatge i Transports del Govern de les Illes Balears.

2. No obstant el que s'assenyala en el punt anterior, es podran concertar acords bilaterals específics de col·laboració per a la gestió i liquidació d'aquelles obres en fase de contractació o ja iniciades en el moment dels traspàs.

Article 10. Cost efectiu² (Derogat)

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera. Comissions paritàries

Per acord entre el Govern de les Illes Balears i el consell insular corresponent, es crearà una comissió paritària la missió de la qual serà fer efectiu el traspàs de la documentació i dels mitjans personals i materials que aquesta llei determina, així com garantir que els expedients en tràmit es resolguin en els terminis establerts a la legislació vigent.

Disposició addicional segona. Subrogació dels consells insulars

1. Els consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera se subroguen, a partir de l'efectivitat de l'atribució de competències que preveu aquesta llei, en els drets i en les

² Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

obligacions de l'Administració de les Illes Balears relatius a les competències atribuïdes en aquesta norma.

2. A partir de la data d'efectivitat de l'atribució de les competències descrites en aquesta llei, les reclamacions de responsabilitat patrimonial en matèria de carreteres s'han de substanciar davant l'Administració insular pertinent, la qual s'ha de fer càrrec del pagament que correspongui.

Disposició addicional tercera. Manteniment dels drets dels funcionaris transferits

1. Els funcionaris i el personal laboral de la comunitat autònoma, procedents de l'Administració general de l'Estat o d'un altre organisme o institució pública, o que hi hagin ingressat directament, que amb l'atribució de competències als consells insulars s'hi traspassin, mantindran els drets que els corresponen, inclòs el de participar en els concursos de trasllat que convoqui la comunitat autònoma, en igualtat de condicions que la resta dels membres de la mateixa categoria o cos, perquè puguin mantenir així el dret permanent d'opció.

2. El personal laboral fix de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears que a causa de l'atribució de competències als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera hi sigui traspassat, i que en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei estigui afectat per un procés de funcionarització, mantindrà el dret a continuar participant en aquest procés, amb el compromís dels consells insulars d'assumir el canvi de relació jurídica que resulti de la resolució del procés esmentat.

Disposició addicional quarta. Gratuïtat del butlletí oficial

Serà gratuïta la publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears dels anuncis, els acords i altres documents exigits per l'ordenament jurídic, com a conseqüència de l'exercici, per part dels consells insulars, de les competències atribuïdes per aquesta llei.

Disposició addicional cinquena. Titularitat dels béns, els drets i les obligacions

Els consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera se subroguen en els béns, els drets i les obligacions que fins ara corresponien a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en relació amb els béns que s'assenyalen en l'annex II d'aquesta llei.

Disposició addicional sisena. Modificació de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de carreteres de la comunitat autònoma de les Illes Balears

1. Queda modificat el primer paràgraf del punt 2 de l'article 5 de la Llei 5/1990, de 24 de maig, que passa a tenir la redacció següent: «La titularitat de les xarxes primària i secundària correspon als consells insulars».

2. Queda sense contingut el punt 4 de l'article 19 de la Llei 5/1990, de 24 de maig. En el supòsit de conflictes entre l'organisme titular o gestor de la carretera i un o més ajuntaments afectats, les discrepàncies s'han de plantejar davant de la Conferència Sectorial en matèria de carreteres. Únicament en el supòsit que no es pugui arribar a un acord en el si d'aquesta, l'aprovació definitiva de l'estudi, l'avantprojecte o projecte correspondrà al Govern de les Illes Balears.

3. Queda modificat el punt 2 de l'article 23, de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de manera que, on deia «Això no obstant, en les travessies l'explotació de les quals correspongui a la Comunitat Autònoma o al consell insular...», passa a dir «Això no obstant, en les travessies l'explotació de les quals correspongui al consell insular...».

4. Queda modificat el punt 3 de l'article 23 de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de manera que on diu: «En el cas de discrepància entre una i altra administració resoldrà el Consell de Govern o el Ple del Consell Insular segons la xarxa de què es tracti»; passa a

dir: «En el cas de discrepància entre una i altra administració la resoldrà el Ple del consell insular».

5. Queda modificat el punt 2 de l'article 24 de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de manera que on diu: «Les tarifes s'han d'aprovar pel Consell de Govern o pel Ple del consell insular que ostenti la titularitat»; passa a dir: «Les tarifes han de ser aprovades pel Ple del consell insular que en tingui la titularitat».

6. Queda sense contingut el punt 2 de l'article 45 de la Llei 5/1990, de 24 de maig. Atès que en aquesta llei es transfereixen la funció inspectora i sancionadora en matèria de carreteres, corresponen als consells insulars, dins el seu àmbit territorial, la instrucció d'expedients i la imposició de sancions a través dels òrgans que el Ple de cada consell insular determini en el corresponent reglament orgànic. En tot cas, la imposició de sancions molt greus és competència del Ple.

7. Queda sense contingut el punt 1 de la disposició addicional primera de la Llei 5/1990, de 24 de maig. En el supòsit de conflictes entre les administracions responsables de competències relatives a les carreteres de les Illes Balears, les discrepàncies s'han de plantejar davant de la Conferència Sectorial en matèria de carreteres. Únicament en el supòsit que no es pugui arribar a un acord en el si d'aquesta, resoldrà el conflicte el Govern de les Illes Balears, un cop oïdes totes les parts implicades.

Disposició addicional setena. Construcció de noves vies³ (Derogada)

Disposició addicional vuitena. Variació del cost efectiu⁴ (Derogada)

Disposició addicional novena. Convenis⁵ (Derogada)

Disposició addicional desena. Correcció dels desequilibris territorials quant a les infraestructures per a les seues dels departaments de carreteres⁶ (Derogada)

Disposicions transitòries

Disposició transitòries primera. Adquisicions de terrenys derivades del conveni amb l'Estat i de la construcció de noves vies⁷ (Derogada)

Disposició transitòries segona. Recursos administratius

Correspon a l'Administració de les Illes Balears la competència per resoldre els recursos administratius contra els actes dictats pels òrgans d'aquesta amb anterioritat a l'entrada en vigor de la transferència, encara que el recurs s'interposi amb posterioritat.

La comunitat autònoma ha de retre compte als consells insulars de la resolució que, si s'escau, es dicti del recurs quan afecti el seu àmbit territorial.

³ Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

⁴ Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

⁵ Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

⁶ Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

⁷ Modificada per la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars (BOIB núm. 87, de 26 de juny de 2014).

Disposició derogatòria única

Queden derogades totes les disposicions que s'oposin al que estableix aquesta llei o ho contradiguin.

Disposicions finals

Disposició final primera. Habilitació governativa

Es faculta el Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta Llei.

Disposició final segona. Data d'efectivitat de l'atribució

Es fixa el dia 1 de gener del 2002 com a data d'efectivitat de l'atribució de competències que disposa aquesta Llei.

Disposició final tercera. Entrada en vigor

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

ANNEX I PERSONAL DERIVAT DEL TRASPÀS DE COMPETÈNCIES ALS CONSELLS INSULARS

(Vegeu el BOIB núm. 153, de 22 de desembre de 2001)

ANNEX II MITJANS MATERIALS

Apartat primer. Carreteres autonòmiques que es transfereixen als consells insulars

(Vegeu el BOIB núm. 153, de 22 de desembre de 2001)

Apartat segon. Béns immobles que es traspassen als consells insulars

(Vegeu el BOIB núm. 153, de 22 de desembre de 2001)

Apartat tercer. Vehicles i maquinària que es traspassen als consells insulars

(Vegeu el BOIB núm. 153, de 22 de desembre de 2001)

ANNEX III. COST EFECTIU

(Vegeu el BOIB núm. 153, de 22 de desembre de 2001)